



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 1 mei 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2017-013639 - gemeente Winterswijk
Activiteit : Steengroevetheater aan Steengroeveweg 50 te Winterswijk
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Stichting Steengroeve Theater Winterswijk
Zaaknummer : 2017-013639

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Steengroeve Theater Winterswijk, Greversweg 5, 7108 AG Winterswijk, hierna te noemen de aanvrager, van 4 oktober 2017, om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 4 oktober 2017 ontvingen wij een aanvraag van Stichting Steengroeve Theater Winterswijk voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het tijdelijk verplaatsen van Rugstreeppad en Wijngaardslak.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen ter bescherming van fauna en de instandhouding van natuurlijke habitats en om het vangen en onder zich hebben van bepaalde dieren in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project / de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

Aan Stichting Steengroeve Theater Winterswijk, Greversweg 5, 7108 AG Winterswijk;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Kamsalamander <i>Triturus cristatus</i>	Artikel 3.5 lid 1	Het opzettelijk doden of vangen	A
	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	
	Artikel 3.6 lid 2	Het onder zich hebben of vervoeren	
Rugstreeppad <i>Bufo calamita</i>	Artikel 3.5 lid 1	Het opzettelijk doden of vangen	A
	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	
	Artikel 3.5 lid 3	Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren	
	Artikel 3.6 lid 2	Het onder zich hebben of vervoeren	

Belang:

A Artikel 3.8 lid 5b onder 1 van de Wnb: in het belang van de bescherming van wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2022.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-013639.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-013639.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd door of onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de Kamsalamander en Rugstreeppad.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

10. De deskundige op het gebied van de Kamsalamander en Rugstreeppad houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afloop van de ontheffing verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-013639. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd, hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen en hoeveel er zijn gevangen en waar deze zijn uitgezet.
11. Alle maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*' dienen te worden uitgevoerd.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Jaarlijks wordt in augustus gedurende een week het Steengroeve Theater gehouden. Vanaf ongeveer 17.30 uur tot ongeveer 01.00 uur is het terrein (bijlage 1) geopend voor publiek. Per avond worden maximaal 3.000 bezoekers toegelaten. Het aantal musici en overig personeel is ongeveer 400 per avond.

Het terrein bestaat uit een festivalterrein, parkeerterrein, evacuatieterrein en ontsluitingswegen.

Op het festivalterrein verrijzen een aantal (3 tot 5) tribunes voor het publiek, welke in totaal plaats bieden aan maximaal 3.000 bezoekers per avond. Op het podium worden muziek en theater gebracht. Verder komen er horeca- en toiletvoorzieningen op het terrein. Het geluidsniveau zal dat van de eerdere festivals niet overschrijden. In de voorstelling wordt geen vuurwerk de lucht ingeschoten dat boven de groeverand zal uitkomen.

Het parkeerterrein wordt gedurende de vier avonden waarin de theatervoorstellingen worden gegeven gebruikt voor het parkeren van fietsen, auto's en andere motorvoertuigen. Verkeersregelaars zullen er zorg voor dragen dat bezoekers hier hun vervoermiddel kunnen stallen. De inrichting van het terrein bestaat uit een afbakening van het terrein met linten en er wordt verlichting aangebracht.

Het evacuatieterrein is bedoeld als evacuatiezone waar het publiek zich bij calamiteiten moet verzamelen. Dit terreindeel wordt verder niet gebruikt tijdens de voorstellingen.

De entree van het evenemententerrein voor het publiek is anders dan bij de eerste twee edities van het Steengroeve Theater. Tijdens de eerste twee edities kwam het publiek vanaf de westzijde de groeve binnen. Daar is toen voor gekozen omdat de ideale route tussen de middelste en oostelijke groeve voor teveel storing zou zorgen in de meest oostelijke groeve. Met name om de daar huizende oehoes te ontzien. Het pad tussen deze twee groeves is nu zodanig aangepast dat eventuele verstoring tot een minimum wordt beperkt. De aan- en afvoer van

-
- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
 - als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

materialen zal wel plaatsvinden over de westelijke route, over de toegangsweg die Sibelco ook gebruikt voor de exploitatie van de groeve. Voordat het publiek 's avonds het gebied verlaat, zullen het pad en de toegangsweg afgezocht worden naar rugstreeppadden. Mochten er padden of andere amfibieën gevonden worden, dan worden deze opgepakt en in een emmer tijdelijk bewaard en in de noordwesthoek van de groeve weer uitgezet, om te voorkomen dat ze door het publiek onder de voet worden gelopen.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Er is eenmaal een gericht veldonderzoek uitgevoerd in 2017. Daarnaast is er voor de natuurtoets in 2010 ook literatuuronderzoek uitgevoerd. Het plangebied is bezocht op 28 juni 2017 van 14.50u – 17.00u.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

In de groeve ten oosten van het plangebied broedt de Oehoe.

De periode voorafgaand aan het veldbezoek was zeer droog. Tijdens natte perioden zijn op het festivalterrein ondiepe regenwaterplasjes aanwezig die voor de Rugstreeppad als voortplantingswater dienst kunnen doen. Deze plasjes stonden droog tijdens het terreinbezoek. In de afwatering buitenlangs de noordzijde van het festivalterrein werden ongeveer 100 larven van de Rugstreeppad gevonden. Dit water is ondiep, maar wel permanent van karakter omdat het vooral door grondwater wordt gevoed dat uit de wanden van de groeve sijpelt en dit afvoert naar de pompput. De afwatering langs de zuidzijde van het festivalterrein stond droog. Verspreid langs de randen van het festivalterrein zijn ongeveer 25 juveniele en 2 onvolwassen rugstreeppadden onder de kalkstenen aangetroffen.

De Kamsalamander is niet aangetroffen maar ten oosten van het plangebied komen deze wel voor. Een enkel dier kan binnen het plangebied terecht komen.

De Levendbarende hagedis is niet aangetroffen. In voorgaande jaren is deze soort wel gezien langs de randen van de groeve waar kleine geschikte deelleefgebieden liggen. Het evenemententerrein zelf is geheel kaal en niet geschikt als leefgebied voor reptielen.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Gedurende het festival worden delen van de groeve en de toegangspaden er naar toe gebruikt voor het plaatsen van objecten en het gebruik door bezoekers. Hierbij kunnen kamsalamanders of rugstreeppadden worden dood getrapt.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Effecten op de Oehoe worden voorkomen door de volgende preventieve maatregelen te nemen:

- Het pad waarover het publiek loopt tussen de twee groeves is zodanig aangepast dat eventuele verstoring van de Oehoe, die in de oostelijke groeve zit, tot een minimum wordt beperkt.
- Het vuurwerk komt tijdens de voorstellingen niet boven het maaiveld uit.
- Het geluidsniveau tijdens de voorstellingen zal het geluidsniveau van de evenementen in 2010, 2011, 2013, 2014, 2015 en 2016 niet overschrijden.
- Er wordt voorkomen dat tijdens de voorstellingen mensen het broedgebied van de Oehoe en het omliggende bos inlopen. Hier wordt tijdens de voorstellingen streng op toegezien.

Effecten op de Kamsalamander en Rugstreeppad worden voorkomen door de volgende preventieve maatregelen te nemen:

- Voordat het evenemententerrein wordt ingericht, wordt gecontroleerd of er ter plaatse ondiepe plassen aanwezig zijn waarin eisoorten en / of larven van de Rugstreeppad voorkomen. Als dat het geval is, dan worden de eisoorten en / of larven in de week voorafgaand aan het inrichten van het evenemententerrein overgezet in de amfibieënpoel die aan de zuidzijde van het evenemententerrein grenst. Het voorkomen van eieren en larven van andere soorten amfibieën in de plassen is in deze periode uitgesloten want deze plassen voldoen niet aan de voorwaarden die overige soorten er aan stellen.
- De paar stenen die langs de randen van het evenemententerrein liggen, worden verwijderd voordat het evenemententerrein wordt ingericht zodat dit terreindeel ongeschikt wordt als landhabitat voor de Rugstreeppad en een enkele Bruine kikker. Buiten het evenemententerrein blijven voldoende geschikte schuilplaatsen voor de Rugstreeppad en andere amfibieën voorhanden.
- Tegen het einde van de voorstellingen wordt het toegangspad met behulp van een zaklantaarn afgezocht naar rugstreeppadden. De aangestroffen rugstreeppadden en eventuele andere amfibieën worden opgepakt en in een emmer verzameld. Deze dieren worden vervolgens in de noordoosthoek van de groeve weer uitgezet. Dit gebeurt om te voorkomen dat het publiek na afloop van de voorstellingen de amfibieën vertrapten.

In de aanvraag beschreven gedragscode

uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Ontheffingplicht

Er zijn voldoende preventieve maatregelen genomen om effecten op de populaties van Kamsalamander en Rugstreeppad te voorkomen. Het uitvoeren van deze maatregelen leidt echter tot het overtreden van enkele verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming waarvoor een ontheffing nodig is.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor het tijdelijk verplaatsen van Rugstreeppad en Wijngaardslak. De ontheffing is aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen ter bescherming van fauna en de instandhouding van natuurlijke habitats en om het vangen en onder zich hebben van bepaalde dieren in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden tot te staan.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde preventieve maatregelen zijn voldoende.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde soorten en verboden. Voor de Kamsalamander is namelijk geen ontheffing aangevraagd maar deze kan eventueel ook worden aangetroffen. Daarnaast is wel ontheffing aangevraagd voor de Wijngaardslak maar deze is niet meer beschermd (zorgplicht geldt wel). Verder zijn de verboden in de aanvraag alleen beschreven maar niet per wetsartikel aangegeven.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

In de aanvraag zijn geen andere mogelijke oplossingen beschreven.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het evenement vindt al een aantal jaren plaats op deze locatie. Er zijn geen andere vergelijkbare locaties te vinden. Daarnaast is de periode waarin het plaatsvindt buiten de gevoelige periode voor de meeste beschermde soorten. Daarnaast is de uitvoering afgestemd op de locatie en de voorkomende soorten ter plaatse.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belangen

In de aanvraag is aangegeven dat de wettelijke belangen ter bescherming van fauna en de instandhouding van natuurlijke habitats en het vangen en onder zich hebben van bepaalde dieren in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden van toepassing zijn.

Beoordeling van belangen

Wij kunnen niet instemmen met het in de aanvraag beschreven belang van het onder zich hebben van bepaalde dieren want dit belang is niet bedoeld voor situaties waarbij dieren worden gevangen en iets verderop weer los worden gelaten. Wij kunnen wel instemmen met het belang van de bescherming van wilde fauna. Dit is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

In de aanvraag is het effect op de staat van instandhouding van de soorten niet beschreven.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soorten Kamsalamander en Rugstreeppad want de maatregelen zorgen ervoor dat er geen effecten optreden op de populaties van deze soorten.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaarten projectlocatie

