

Reststoffen Centrum Zutphen B.V.
De heer J.A. Borgelink
Postbus 609
8000 AP ZWOLLE

Onderwerp:
Beslissing op aanvraag gedoogbeschikking
Uitbreiding inzet puinbreek- en zeefinstallatie

Onderwerp:
Marsweg 200 in Zutphen

Geachte heer Borgelink,

Uw gemachtigde de heer M.J. Passtoors heeft ons, namens Reststoffen Centrum Zutphen B.V. (hierna: RCZ) bij brief van 8 maart 2018 gevraagd om schriftelijk te gedogen dat u vooruitlopend op vergunningverlening de werking van de inrichting aan de Marsweg 200 te Zutphen verandert.

Wij hebben besloten om uw verzoek (hierna: het gedoogverzoek) onder voorwaarden in te willigen.

Achtergrond

De achtergrond bij het gedoogverzoek is als volgt.
Bij besluit van 13 februari 2013 (zaaknummer 2011-007445) is een omgevingsvergunning in de zin van artikel 2.1, aanhef en eerste lid onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo) verleend. De vergunning is verleend voor het oprichten en in werking hebben van de huidige inrichting. Ten tijde van de vergunningverlening bevonden zich in de directe omgeving (Marsweg en Paapstraat) nog woningen die inmiddels zijn gesloopt. De aanwezigheid van deze woningen heeft er toentertijd toe geleid dat aan de vergunning geluidvoorschriften zijn verbonden die de inzet van de mobiele breek- en zeefinstallatie beperken. De grootste beperking van de vigerende vergunning betreft voorschriften waarin is bepaald dat tussen 15 mei en 15 september de mobiele breek- en zeefinstallatie niet in werking mag zijn.

Op 9 september 2016 is daarom een nieuwe omgevingsvergunningaanvraag (OLO-nr. 2272607) ingediend en laatstelijk op 7 november 2017 aangevuld. De aanvraag voorziet naast een uitbreiding van activiteiten en capaciteiten ook in verruiming van de bedrijfstijden van onder andere de mobiele breek- en zeefinstallatie.

Tot op heden is op deze aanvraag nog niet besloten.

Op 27 juni 2017 is ook reeds besloten om het in werking hebben van de mobiele breek- en zeefinstallatie tussen 15 mei en 15 september te gedogen.

Datum:
28-06-2018

Pagina:
1 van 9

Kenmerk bevoegd gezag:

Kenmerk ODA:
2018W0087

Behandeld door:
Wim Halfman

Postadres en e-mail:
Provincie Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem
post@gelderland.nl

Afschrift aan:
Aveco de Bondt, M. Passtoors
Gemeente Zutphen
ODRN, Algemeen
ODRN, A. Sulter
Provincie, C. Akkerman

Bijlage:
Bekendmaking
Gedoogbesluit



Het industrieterrein de Mars heeft aan meerdere zijden een overschrijding van de vastgestelde zone. Dat betekent dat de geluidbelasting van het gehele industrieterrein hoger is dan de wettelijke norm van 50 dB(A). Dit betekent in beginsel dat vergunningverlening op dit terrein in het geheel niet mogelijk is. Om dit probleem te ondervangen hebben Burgemeester en Wethouders van Zutphen op 19 juni 2018 het Geluidreductieplan op basis van artikel 67 van de Wet geluidhinder van de gemeente Zutphen vastgesteld. De vergunningaanvragen moeten conform artikel 67 aan dit geluidreductieplan worden getoetst. Dit is ook gedaan voor onderhavig geval.

De aangevraagde bedrijfssituatie voldoet niet aan de gereserveerde geluidruimte zoals is opgenomen in het Zonebeheerplan 2015. De cumulatieve geluidbelasting neemt op een aantal toetspunten met 0,1 tot 1,8 dB(A) toe. De uiterste grenswaarde van 50 dB(A) op de zonegrens wordt niet bereikt. Er is getoetst of gebruik gemaakt kan worden van de algemene reserve. Na toetsing is gebleken dat voldaan kan worden aan het afwegingskader voor de algemene reserve. Uit de zonetoets kan worden geconcludeerd dat de inrichting zoals aangevraagd past binnen Zonebeheerplan 2015 en daarmee binnen de van kracht zijnde geluidzonering op grond van artikel 41 Wet geluidhinder. Om de benodigde geluidruimte vast te leggen dienen aan de gevraagde vergunning voorschriften te worden verbonden.

Locatie

U vraagt met het gedoogverzoek om een overtreding op de volgende (bedrijfs)locatie te gedogen: het industrieterrein De Mars, gelegen aan de Marsweg 200 te Zutphen, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie K, nummer 345.

Vergunningssituatie

Op 13 februari 2013 verleenden wij een omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van de huidige inrichting.

Op 9 september 2016 heeft u een veranderingsaanvraag ingediend. De aanvraag voldoet aan de wettelijke eisen en is in april 2017 als ontvankelijk beoordeeld. Wij zijn voornemens om de gevraagde vergunning te verlenen.

Wij zijn het bevoegd gezag voor uw inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo in samenhang met artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

Overtreding

De voorgelegde gedoogsituatie houdt in dat u artikel 2.1, aanhef en eerste lid, onder e, sub 2 in samenhang met artikel 2.3, onder a, van de Wabo overtreedt. De eerste bepaling houdt in dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een inrichting of de werking daarvan te veranderen. De tweede bepaling houdt in dat het verboden is om in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning te handelen.



Concreet betekent dit dat u met dit gedoogverzoek ons vraagt om niet handhavend tegen het overtreden van de volgende vergunningvoorschriften op te treden:

6.2.3

1. Het breken en zeven van grof materiaal met een mobiele breekinstallatie mag per jaar ten hoogste gedurende tien periodes van ieder twee weken achter elkaar plaatsvinden (twee keer vijf werkdagen) per jaar. De mobiele breekinstallatie mag daarbij maximaal vijf dagen per week ingezet worden, uitsluitend gedurende de dagperiode (07.00-19.00 uur).
3. De mobiele breekinstallatie mag niet in werking zijn tussen 15 mei en 15 september.

6.2.7

De door Reststoffencentrum Zutphen gemaakte afspraken met omwonenden, zoals vastgelegd in de brief van het Reststoffencentrum van 21 december 2007, moeten worden nageleefd:

- puinbreekactiviteiten mogen niet plaatsvinden in de periode tussen 15 mei en 15 september.

Beoordelingskader

Het gedoogverzoek is behandeld als aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) om een besluit tot gedogen in de zin van artikel 1 van onze Beleidsregels gedogen in milieuzaken en grondwaterzaken Gelderland 2007, gewijzigd 3 juli 2012 (hierna: het gedoogbeleid). Het gedoogverzoek is daarom beoordeeld met inachtneming van relevante bepalingen in de Awb, het gedoogbeleid en de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gevolgte procedure

Wij hebben vastgesteld dat de onderbouwing van het gedoogverzoek, ook gelet op hetgeen ons ambtshalve bekend is over de inrichting, voldoet aan de eisen die het gedoogbeleid stelt aan de onderbouwing van gedoogverzoeken. Wij hebben het gedoogverzoek daarom in behandeling genomen.

Toetsing gedoogbeleid

Overgangssituatie en concreet zicht op legalisatie

Er is voldaan aan de voorwaarde uit het gedoogbeleid dat slechts wordt gedoogd in overgangssituaties of bij proeven. De voorgelegde gedoogsituatie is een overgangssituatie vooruitlopend op vergunningverlening in de zin van het gedoogbeleid. Op 9 september 2016 heeft u een omgevingsvergunningaanvraag ingediend. Er zijn ons geen redenen bekend om de gevraagde vergunning te weigeren. Dat betekent dat voor de voorgelegde situatie concreet zicht op legalisatie bestaat en er geen gronden zijn om hier aan te twifelen.



Milieuhygiënisch verantwoord

Er is voldaan aan de voorwaarde uit het gedoogbeleid dat gedoogd wordt als de te gedogen voorgelegde bedrijfsvoering milieuhygiënisch verantwoord is. Er zijn ons geen omstandigheden bekend dat de gevraagde gedoogsituatie milieuhygiënisch onverantwoord zou zijn. De woningen waarvoor specifieke geluidvoorschriften in uw vigerende vergunning zijn opgenomen, zijn inmiddels verwijderd. Dit brengt mee dat het doel en de essentie van bedoelde voorschriften ook verdwenen is. Omdat de voorschriften 6.2.1 en 6.2.2 (geluid-grenswaarden) van de geldende omgevingsvergunning d.d. 13 februari 2013 wat betreft de boordelingspunten (woningen) niet meer actueel zijn hebben wij aan deze gedoogbeschikking nieuwe geluidvoorschriften verbonden die in de plaats treden van voormelde voorschriften.

Hierbij hebben wij gebruik gemaakt van het bij aanvraag omgevingsvergunning behorende akoestische rapport van Aveco de Bondt, d.d. 5 juni 2018, ref. PvdH/035/16.0410, versie 06. Op 15 juni 2018 is dit rapport getoetst aan het vastgestelde Zonebeheerplan 2015, hieruit blijkt dat de gevraagde vergunning verleend kan worden onder het stellen van voorschriften.

Tijdelijkheid en termijn

Er is voldaan aan de voorwaarden in het gedoogbeleid dat gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode dat van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. In uw gedoog-verzoek vraagt u een gedoogperiode tot 15 september 2018. Conform het gedoogbeleid bedraagt de maximale gedoogperiode zes maanden. De gevraagde gedoogperiode past binnen het beleid.

Verwijtbaarheid

Er is voldaan aan de voorwaarde uit het gedoogbeleid dat niet wordt gedoogd vooruitlopend op vergunningverlening als aan de overtreder te wijten is dat nog geen vergunning is verleend voor de te gedogen voorgelegde situatie. Nadat duidelijk is geworden dat de ingediende omgevingsvergunningaanvraag ontvankelijk is en geen reden zijn om deze weigeren, heeft u een gedoogverzoekaanvraag ingediend. Uit onze informatie blijkt dat u niet bent gestart met de voorgelegde gedoogactiviteiten. Hiermee voldoet u tevens aan de laatste voorwaarde van het gedoogbeleid.

Dit betekent dat u voldoet aan de voorwaarden zoals deze in artikel 4, derde lid, van het gedoogbeleid zijn neergelegd.

Conclusie

Gelet op het voorgaande is voldaan aan alle relevante voorwaarden in het gedoogbeleid.

Belangenafweging

Het gedoogbeleid omvat beleidsregels in de zin van titel 4.3 van de Awb. Op grond van artikel 4:84 van de Awb blijft (onverkorte) toepassing van het gedoogbeleid achterwege als bijzondere omstandigheden zouden maken dat die toepassing onevenredig zou zijn. In uw geval zijn zulke bijzondere omstandigheden ons niet bekend. Het gedoogbeleid is daarom onverkort toegepast.



BESLUIT

Wij hebben besloten u de gevraagde gedoogbeschikking te verlenen. Wij zien af van handhavend optreden tegen de voorgelegde overtreding van artikel 2.1, eerste lid aanhef onder e, in samenhang met artikel 2.3, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Pagina
5 van 9

Dit besluit houdt in dat wij **tussen 15 mei 2018 en 15 september 2018** afzien van handhavend optreden ten aanzien van de volgende situatie: het gebruiken van een puinbreek- en zeefinstallatie in de inrichting aan de Marsweg 200 te Zutphen in afwijking van de voorschriften 6.2.3, onder 1 en 3, en 6.2.7, tweede gedachtestreepje, verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 13 februari 2013, nr. 2011-007445.

Wij verbinden aan het afzien van handhavend optreden als voorwaarde dat u de voorschriften naleeft die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Overig

Gebruikmaking van deze beschikking geschiedt voor eigen risico. Aan dit besluit kunnen u of derde-belanghebbenden geen rechten ontleen in lopende of toekomstige procedures. Wij behouden ons het recht voor om deze gedoogbeschikking in te trekken, aan te vullen of te wijzigen vanwege gewijzigde omstandigheden of veranderde inzichten. Andere overheden zijn niet aan deze gedoogbeschikking gebonden. Zo blijft de officier van justitie te allen tijde bevoegd op te treden tegen de te gedogen overtreding.

Bezwaar en voorlopige voorziening

Derde-belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.



Vragen?

Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met Wim Halfman, te bereiken onder telefoonnummer 06-86862235. Mailen kan ook naar wim.halfman@odachterhoek.nl. Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u het nummer 2018W0087 te vermelden.

Pagina
6 van 9

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Afschriften

Een afschrift van deze brief is gestuurd naar:

- Aveco de Bondt BV, M.J. Passtoors, Postbus 2674 , 3800 GE Amersfoort
- Provincie Gelderland, C. Akkerman, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem
- ODRN, A. Sulter, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen

Bijlage:

Voorschriften gedoogbeschikking

Bijlage Voorschriften gedoogbeschikking Reststoffen Centrum Zutphen

1 GELUID

Pagina
7 van 9

1.1 Algemeen

1.1.1

Voor de geldingsduur van deze gedoogbeschikking treden de navolgende voorschriften 1.2.1 en 1.2.2 in de plaats van de voorschriften 6.2.1 en 6.2.2 verbonden aan de omgevings-vergunning d.d. 13 februari 2013, zaaknummer 2011-007445.

1.1.2

De geluidgrenswaarden in de voorschriften 1.2.1 en 1.2.2 gelden voor de gehele inrichting inclusief het gebruik van de puinbreek- en zeefinstallatie en ondersteunend materieel gedurende 8 uur in dagperiode.

1.2 Representatieve bedrijfssituatie

1.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aan-wezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

|

Nr.	Langtijdgemiddeld beoor-delingsniveau $L_{Ar,LT}$ (dB(A))	Nr.	Langtijdgemiddeld beoordelings-niveau $L_{Ar,LT}$ (dB(A))
	Dagperiode 07:00-19:00 u		Dagperiode 07:00-19:00 u
ZO1	31,0	ZO14	31,8
ZO2	32,6	ZO15	30,8
ZO3	35,0	ZO16	30,7
ZO4	40,6	w01 N	38,2
ZO5	40,4	w02 W	38,8
ZO6	39,5	w04 N	31,9
ZO7	40,6	w05 N	41,5
ZO8	41,4	w05 O	34,7
ZO9	41,3	w06 W	27,4
ZO10	38,6	w09 N	44,1
ZO11	33,6	W11 z	32,8
ZO12	31,5	W20 O	53,3
ZO13	31,1		

Voor de ligging van de in de tabel vermelde beoordelingspunten wordt verwezen naar het akoestisch zonemodel De Mars van de gemeente Zutphen.



1.2.2

Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op gevels van woningen van derden of andere geluidgevoelige objecten als bedoeld in de Wet geluidhinder niet meer bedragen dan: 70 dB(A) in de dagperiode (07:00-19:00 uur).

Pagina
8 van 9

1.2.3

De puinbreek- en zeefinstallatie moet tijdens het in werking zijn aan de zuid- en oostzijde blijvend zijn afgeschermd door puinbergen met een hoogte van ten minste 5 m overeenkomstig de 1^e figuur van bijlage 5 van het bij de aanvraag omgevingsvergunning OLO-nr. 2272607 behorende akoestische rapport d.d. 5 juni 2018, ref. PvdH/035/16.0410, versie 06.

1.2.4

Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.

1.2.5

Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.



BEGRIPPENLIJST

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Pagina
9 van 9

Aanvraag omgevingsvergunning

Aanvraag omgevingsvergunning Reststoffen Centrum Zutphen B.V., OLO-nr. 2272607, ingediend 9 september 2016.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.