



D180302505



BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Aanvrager : Avri Geldermalsen
Datum besluit : 29 juni 2018
Onderwerp : Maatwerkvoorschriften geur
Gemeente / locatie : Geldermalsen / Meersteeg 15
Zaaknummer : W.Z15.000140.04
Activiteit : Milieu



1. Besluit

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 26 april 2007 (kenmerk: MPM1557) en 19 maart 2010 (kenmerk: 022176/MPM11835) aan Avri Geldermalsen respectievelijk een revisie- en wijzigingsvergunning verleend voor het op- en overslaan van afvalstoffen, het be- en verwerken van afvalstoffen om deze geschikt te maken voor hergebruik en voor het storten van afvalstoffen. De verleende vergunningen gelden voor de locatie gelegen aan de Meersteeg 15 te Geldermalsen.

Op 1 januari 2016 is de vierde tranche van Activiteitenbesluit in werking getreden. Het in werking treden van de vierde tranche betekent onder andere dat de voorschriften voor het aspect geur in de op 26 april 2007 en 19 maart 2010 verleende omgevingsvergunningen zijn vervangen door rechtstreeks werkende bepalingen van het Activiteitenbesluit. In artikel 2.8a van het Activiteiten besluit is bepaald dat de in de milieuvergunning opgenomen geurvoorschriften tot 1 januari 2021 als maatwerkvoorschriften gelden.

Om ervoor te zorgen dat ook na 1 januari 2021 maatwerkvoorschriften voor de inrichting gelden met betrekking tot geurhinder, hebben wij bij besluit van 10 maart 2017 maatwerkvoorschriften opgelegd. Tegen dit besluit is beroep ingesteld. De Rechtbank Gelderland heeft in haar uitspraak van 28 november 2017 dit besluit vernietigd en ons opgedragen om met inachtneming van de uitspraak een nieuw besluit te nemen.

1.2 Besluit

Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, alsmede artikel 1.2, afdeling 2.3 en artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit, besluiten wij voor de inrichting gelegen aan de Meersteeg 15 te Geldermalsen:

1. De voorschriften 2.1.1 met betrekking tot geur in de op 26 april 2007 verleende vergunning alsmede gewijzigd voorschrift 2.1.1 van de op 19 maart 2010 verleende vergunning aan te merken als maatwerkvoorschriften en deze als gewijzigd voorschrift 2.1 op te nemen in dit besluit;
2. maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot de geurbelasting van de groenbewerking die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van dit besluit.

Hierbij hebben wij gekozen om de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Tevens wordt de bekendmaking op de website van de gemeente Geldermalsen en in het Nieuwsblad Geldermalsen geplaatst.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Geldermalsen kunt u de stukken digitaal inzien op de website www.geldermalsen.nl of op afspraak via (0344) 579314.
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de terinzagelegging is 6 juli 2018

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN GEUR

Geur (gewijzigd)

Emissie eisen

2.1

De geuremissies van de verschillende geurbronnen mogen maximaal de waarden uit de onderstaande tabel bedragen gedurende de aangevraagde bedrijfstijden.

Activiteit	Nr.	Geurbron	Geuremissie [x 10 ⁶ g.e./uur]	Emissieduur [uur/jaar]
Storten van afval	1	Storten van afval	nvt	nvt
	2	Stortfront	nvt	nvt
Stortplaats	3	Gestort afval	nvt	nvt
	4	Gestort afval ingebruik zijnde stortvak	nvt	nvt
Overlaadstation	5	Totaal overlaadstation	205	3.120
Veegvuil en RKG-slib bewerking	6	Veegvuil/RKG-slib opslag	11	8.760
	7	Veegvuil/RKG-slib verwerking	11	2.400
Bewerking groenafval- en houtstromen ¹	11	Bewerking (verkleinen)	5.100	420
	12	Opslag verkleind groenafval	7,8	600
	13	Afvoer verkleind groenafval	0,167	600

¹) Bij controle op de emissie eisen mogen bronnen worden samengevoegd indien deze gelijktijdig emitteren.

NB: 2 g.e. is gelijk aan 1 OUE

Duur van de opslag van ondermaat

2.2

Ondermaat dat vrijkomt nadat groenafval is geshredderd en gezeefd dient binnen twee kalenderdagen na het vrijkomen ervan uit de inrichting zijn afgevoerd. Het afvoeren van ondermaat dient in gesloten of afgedekte containers plaats te vinden dan wel met een transportmiddel dat de lading afdekt.

Uitvoering van de groenbewerking

2.3

a.

Groenafval dient aaneengesloten en volgtijdelijk te worden geshredderd en gezeefd. Het zeven van geshredderd groenafval dient direct plaats te vinden.

b.

In afwijking van het gestelde in voorschrift 2.3 onder a is het toegestaan om, bij wijze van proef, een gewijzigde logistieke invulling met betrekking tot de afvoer van groenafval toe te passen, mits hiervoor voorafgaand aan elke afzonderlijke proef toestemming van bevoegd gezag is verkregen.

c.

De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 2.3 onder b moeten worden meegenomen in de jaarlijkse evaluatie met betrekking tot geur (voorschrift 2.11).

d.

Vergunninghouder kan naar aanleiding van voorschrift 2.3.c bevoegd gezag verzoeken om toestemming voor het structureel mogen uitvoeren van een gewijzigde logistieke invulling indien de omvang en aard van de wijziging geen grotere gevolgen voor geur heeft dan waarvoor vergunning is verleend.

Frequentie van de groenbewerking

2.4

Per kalenderjaar mag maximaal 20.000 ton groenafval worden bewerkt (shredderen en zeven)

2.5

Per kalenderjaar mag maximaal 16 keer groenafval worden bewerkt.

Weersomstandigheden

2.6

Groenbewerking mag niet plaatsvinden bij windstil (0-1 km/h) weer, mist en/of nevel (zicht < 1.000 meter). Alleen met toestemming van het bevoegd gezag mag hiervan worden afgeweken. Voor het raadplegen van het weer kan gebruik worden gemaakt van een nabijgelegen weerstation van het KNMI of ander gelijkwaardig weerstation.

Gras en/of watercultures en RKG-slib

2.7

Indien de hoeveelheid gras en/of watercultures meer dan 35 ton bedraagt moeten deze binnen drie dagen worden afgevoerd uit de inrichting.

2.8

Vervallen

Milieulogboek

2.9

Vergunninghouder dient in een milieulogboek het volgende per dag bij te houden:

- tijdstip van aanvang en beëindiging van het shredderen en/of zeven van groenafval, alsmede het afvoeren van ondermaat;
- de hoeveelheid geshredderd groenafval, gezeefd groenafval en afgevoerde ondermaat;
- omschrijving van het weertype bij aanvang van de groenbewerking (windrichting, temperatuur (°C), windsnelheid (km/h) en zicht (kleiner of groter dan 1.000 meter).

2.10

De in voorschrift 2.9 per dag bijgehouden hoeveelheid aangevoerde en bewerkt groenafval alsmede de gemaakte bedrijfsuren van het shredderen en zeven dienen per maand te worden gecumuleerd.

Evaluatie

2.11

Elk jaar dient de geursituatie te worden geëvalueerd. Het rapport van deze evaluatie moet jaarlijks op uiterlijk 1 april aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. Het rapport moet ten minste bevatten:

- een geurklachtenanalyse van het betreffende verslagjaar en een vergelijking met de voorgaande jaren;

- een overzicht van genomen geurbeperkende maatregelen;
 - een overzicht van eventueel aan te brengen verbeteringen voor het komende jaar;
 - een overzicht van eventueel bij te stellen en/of aan te vullen emissie relevante parameters.
- Gedeputeerde Staten kunnen aan het rapport nadere eisen stellen.

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens vergunninghouder

Avri Geldermalsen heeft vergunning voor het op- en overslaan van afvalstoffen, het be- en verwerken van afvalstoffen om deze geschikt te maken voor hergebruik en voor het storten van afvalstoffen. Het betreft de inrichting gelegen aan de Meersteeg 15 te Geldermalsen.

3.2 Huidige vergunningsituatie

De volgende vergunningen en meldingen zijn op de inrichting van toepassing:

Omschrijving	Datum	Nummer
Revisievergunning Wvo	17 april 2007	2005-3354
Revisievergunning Wm ^{1,2}	26 april 2007	MPM1557
Melding ex art. 8.19 Wm ¹	10 augustus 2009	MPM17877
Wijzigingsvergunning Wm ^{1,3}	19 maart 2010	MPM11835
Melding ex art. 8.19 Wm ¹	16 juli 2010	2010-010438
Wijzigingsvergunning Wm ¹	29 april 2010	MPM18821
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	12 januari 2011	2010-019884
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	9 november 2011	MPM23105
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	27 augustus 2012	MPM25448
Omgevingsvergunning, milieuneutrale vergunning	1 november 2012	2012-016125
Omgevingsvergunning, milieuneutrale vergunning	28 mei 2013	MPM26991
Omgevingsvergunning, milieuneutrale vergunning	6 augustus 2013	MPM27191
Omgevingsvergunning, milieuneutrale vergunning	14 oktober 2013	2013-011612 MPM27302
Omgevingsvergunning, uitbreiden scheidingshal ⁴	13 juni 2014	996191
Omgevingsvergunning opslaan van asbest	1 juli 2014	1316889
Omgevingsvergunning Milieuneutraal solarpark	31 oktober 2014	
Omgevingsvergunning Milieuneutrale vergunning (breken van puin)	14 november 2014	021426744
Aanpassen inrichtingsgrens	27 april 2015	021438158

¹⁾ Deze vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijk aan een omgevingsvergunning;

²⁾ De vergunde activiteiten groencompostering en baggerspecieverwerking zijn op grond van artikel 8.18 Wet milieubeheer van rechtswege komen te vervallen (activiteiten zijn niet binnen drie jaar opgericht en in werking gebracht);

³⁾ In paragraaf 2.2 van de "Toelichting op de vergunningaanvraag" laat Avri de activiteit "reiniging asbesthoudende grond" vervallen.

⁴⁾ Betreft een beschikking fase I vergunning (activiteit milieu), die niet in werking is getreden omdat fase II vergunning (activiteit bouwen) niet is aangevraagd.

3.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De reeds vergunde stortplaats activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1 en categorie 28.4 van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.3b en 5.4).

3.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks van toepassing, zonder dat deze voorschriften zijn opgenomen in de vergunning. Hoofdstuk 2 en 3 uit het Activiteitenbesluit stelt direct werkende regels voor type C-inrichtingen.

Op 1 januari 2016 is de 4e tranche van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de daarmee samenhangende wijziging van het Besluit omgevingsrecht in werking getreden. Als gevolg hiervan zijn voor geurgevoelige activiteiten de geurvoorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing op de inrichting. Het gaat bij de Avri om de volgende activiteiten:

- Storten van afval
- Stortfront
- Gestort afval
- Gestort afval ingebruik zijnde stortvak
- Totaal overlaadstation
- Veegvuil/RKG-slib opslag
- Veegvuil/RKG-slib verwerking
- Bewerking (verkleinen) groenafval
- Bewerking (zeven) groenafval
- Opslag verkleind groenafval
- Afvoer groen- en houtafval

3.5 Maatwerkvoorschriften geur

Het overgangsrecht in artikel 2.8a van het Activiteitenbesluit bepaalt dat de geurvoorschriften uit geldende vergunningen tot 1 januari 2021 worden aangemerkt als maatwerkvoorschriften, mits de geurvoorschriften van de vergunning vallen binnen de bevoegdheid van het bevoegd gezag tot het stellen van maatwerkvoorschriften en voor zover dit besluit op de inrichting van toepassing is.

Dit betekent dat de geurvoorschriften uit de vigerende vergunning van de Avri van 26 april 2007 en 19 maart 2010 nog tot 1 januari 2021 gelden als maatwerkvoorschriften.

Op basis van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot geur.

Wij maken op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer gebruik van de mogelijkheid om de voorschriften voor geur uit de vergunningen van 2007 en 2010 om te zetten naar maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd.

3.6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.7 Uitspraak Rechtbank Gelderland

Ons eerdere besluit van 10 maart 2017 om maatwerkvoorschriften op te leggen is door de Rechtbank Gelderland op 28 november 2017 vernietigd. In de uitspraak van de Rechtbank Gelderland worden wij opgedragen nieuwe maatwerkvoorschriften op te stellen met inachtneming van de uitspraak. De volgende relevante punten worden in de uitspraak opgemerkt:

1. Niet gebleken is dat er BBT-conclusies zijn voor het in pandig laten plaatsvinden van de groenbewerking.

2. Uit artikel 2.7a, derde lid, aanhef en onder a, van het Activiteitenbesluit blijkt dat bij de beoordeling van het aanvaardbaar hinderniveau van geurhinder het lokaal geurbeleid moet worden meegewogen. Door zonder meer de emissiewaarden uit de bestaande vergunning over te nemen is hiermee onvoldoende rekening gehouden. Hoewel de bestaande emissiewaarden grondslag vinden in het Gelders geurbeleid moet opnieuw worden beoordeeld of sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau.
3. De rechtbank stelt vast dat het aanvaardbaar geurhinderniveau op grond van het Gelders geurbeleid wordt gesteld op de richtwaarden van 0,5 ouE/m³ (98 percentiel) en 1 ouE/m³ (99,5-percentiel). Het verkleinen van groenafval is aangemerkt als een sterk fluctuerende bron. Nu deze richtwaarden voor ongeveer 50 woningen worden overschreden en er sprake is van een hinderlijke geur en een historie van klachten is onvoldoende gemotiveerd dat met de in het besluit van 10 maart 2017 gestelde maatwerkvoorschriften geurhinder bij geurgevoelige objecten wordt voorkomen, dan wel dat sprake is van een aanvaardbaar niveau van geurhinder voor omwonenden.
4. Voor zover de grenswaarden moeten worden aangemerkt als aanvaardbaar geurhinderniveau moet dit nader worden gemotiveerd. Dat de groenbewerking een reeds vergunde activiteit is die voldoet aan de grenswaarde is onvoldoende. Op grond van artikel 5, tweede lid, van het Gelders geurbeleid moet het afwijken tot de grenswaarde worden gemotiveerd, en dient bij het uitgaan van de grenswaarde de mate waarin de geurbelasting met toepassing van de beste beschikbare technieken kan worden gereduceerd te worden vastgesteld.
5. De maatwerkvoorschriften 2.1 en 2.2 geven niet duidelijk aan of de inhoud van het plan van aanpak c.q. rapport onderdeel uitmaakt van de maatwerkvoorschriften.
6. Uit de notitie van de GGD blijkt niet dat geur van de Avri tot gezondheidseffecten leidt.
7. Bij het stellen van nieuwe maatwerkvoorschriften dienen de conclusies uit het plan van aanpak te worden betrokken¹.
8. Intrekking van de revisie- en wijzigingsvergunning is niet aan de orde omdat deze in rechte onaantastbaar zijn.

De punten 1, 6 en 8 nemen wij voor kennisgeving aan. De overige punten worden in het volgende hoofdstuk "inhoudelijke overwegingen" meegenomen.

3.8 Zienswijzen op het ontwerpbesluit

Op het ontwerpbesluit zijn zienswijzen naar voren gebracht. Wij behandelen deze zienswijzen in de bijlage "NOTA ZIENSWIJZEN"

3.9 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Op één onderdeel is de considerans in overeenstemming gebracht met de zienswijzennota. Het betreft paragraaf 4.3.2 van het ontwerpbesluit.

Ten opzichte van de voorschriften van het ontwerpbesluit is in overeenstemming met de zienswijzennota de volgende wijzigingen aangebracht:

- Wijziging van voorschrift 2.2, 2.3, 2.5, 2.7, 2.10.
- Vervallen van voorschrift 2.8.

¹ De rechter heeft aangenomen dat sprake is van een definitieve versie is, echter het betrof een concept versie waarin de praktische zaken staan die de uitvoering werkbaar maken. In onderhavig besluit is uitgegaan van de versie van 22 december 2017.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Huidige vergunnings situatie met betrekking tot geur

Voor de activiteit groenbewerking zijn met betrekking tot geur voorschriften opgenomen in de volgende hieronder verleende vergunningen.

Revisie vergunning, d.d. 26 april 2007

Vergunning is verleend voor het bewerken van maximaal 20.000 ton groenafval en houtstromen per jaar. De emissie van alle vergunde geurbronnen voldoet aan de grenswaarde als 99,5-percentielwaarde voor de aaneengesloten bewoning (6 g.e./m³). Voorschrift 2.1.1. stelt de volgende eisen met betrekking tot de bewerking van groenafval en houtstromen:

Activiteit	Nr.	Geurbron	Geuremissie (x10 ⁶ g.e./uur)	Emissieduur (uur/jaar)
Bewerking groenafval en houtstromen	11	Bewerking (verkleinen)	5.100	168
	12	Opslag verkleind groenafval	7,8	600
	13	Afvoer verkleind groenafval	0,167	600

NB: 2 g.e. is gelijk aan 1 OUE

Veranderings vergunning, d.d. 19 maart 2010

Vergunning is verleend voor de uitbreiding van het bewerken van groenafval en houtstromen met 30.000 ton tot een maximum van 50.000 ton per jaar. Voorschrift 2.1.1 van de op 26 april 2007 verleende vergunning is als volgt gewijzigd: In de kolom emissieduur (uur/jaar) wordt voor de activiteit "Bewerking groenafval en houtstromen" 168 vervangen door 420.

Overzicht van totaal vergunde geurbronnen met bijbehorende geuremissie

Op basis van bovengenoemde vergunningen zijn in onderstaande tabel de vergunde geurbronnen met de maximaal geuremissie en emissieduur weergegeven. De in de revisie vergunning van 26 april 2007 genoemde bronnen voor de baggerspecieverwerking en groencompostering (bronnen 8 t/m 10 en 14 t/m 18) zijn van rechtswege komen te vervallen.

Activiteit	Nr.	Geurbron	Geuremissie [x 10 ⁶ g.e./uur]	Emissieduur [uur/jaar]
Vergunde activiteiten				
Storten van afval	1	Storten van afval	35	3.120
	2	Stortfront	213	3.120
Stortplaats	3	Gestort afval	14	8.760
	4	Gestort afval ingebruik zijnde stortvak	4,8	8.760
Overlaadstation	5	Totaal overlaadstation	205	3.120
Veegvuil en RKG-slib bewerking	6	Veegvuil/RKG-slib opslag	11	8.760
	7	Veegvuil/RKG-slib verwerking	11	2.400
Bewerking groenafval- en houtstromen ²	11	Bewerking (verkleinen)	5.100	420
	12	Opslag verkleind groenafval	7,8	600
	13	Afvoer verkleind groenafval	0,167	600

NB: 2 g.e. is gelijk aan 1 OUE

² Bij controle op de emissie eisen mogen bronnen worden samengevoegd indien deze gelijktijdig emitteren.

4.2 Omgevingsvergunning fase 1, d.d. 13-05-2014 (niet in werking getreden en ingetrokken)

Vergunning is verleend voor de uitbreiding met een scheidingshal. In de vergunning is tevens de geuremissie van de vergunde activiteit "bewerking groen- en houtafval" opnieuw berekend omdat de vigerende vergunning van 26 april 2007 de emissie ten onrechte gelijk stelde aan die van composteren van groenafval. Naar aanleiding hiervan zijn de geurvoorschriften met betrekking tot de vergunde activiteit "bewerken groen- en houtafval" ambtshalve gewijzigd. De gewijzigde geurvoorschriften zijn niet in werking getreden omdat de vergunning voor fase 2 niet is aangevraagd ³. De op 13 mei 2015 verleende vergunning is op 30 mei 2017, kenmerk 021481860) ingetrokken.

4.3 Toetsingskader voor geur

4.3.1 Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2016 is het normatieve deel van de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR) ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Afdeling 2.3 (Lucht en geur) van dit besluit geldt voor alle type inrichtingen. Ook is een algemeen geurartikel (artikel 2.7a) opgenomen.

Wanneer tot een type C-inrichting een IPPC-installatie behoort, dan moet de IPPC-installatie voldoen aan de toepasselijke BBT-conclusies. Zijn nog geen BBT-conclusies vastgesteld dan gelden, zoals in dit geval, de voorschriften van afdeling 2.3.

Aangezien voor de emissie van geur geen BBT-conclusies op grond van de EU-richtlijn industriële emissies zijn vastgesteld, kunnen op grond van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften voor geur worden gesteld.

4.3.2 Aanvaardbaar geurhinderniveau

Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt op grond van artikel 2.7a, derde lid van het Activiteitenbesluit ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten:

- a. de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
- b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;
- e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
- f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

De bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid (a)

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten

³ Artikel 2.5 lid 8 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) stelt dat de beschikking omgevingsvergunning eerste fase na het verkrijgen van tweede fase tezamen wordt aangemerkt als één omgevingsvergunning. Op grond van artikel 6.3 lid 1 Wabo treedt die omgevingsvergunning in werking pas nadat beide vergunning fasen zijn verleend.

die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Het lokaal geurbeleid bestaat uit provinciaal geurbeleid dat recent is geactualiseerd en is vastgelegd in de Beleidsregel van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland houdende regels omtrent geur bedrijven Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017, d.d. 10 maart 2017, nummer 2016/009302 (hierna: beleidsregels). Daarmee vervalt de Beleidsregel uit 2009 waar ons besluit, dat door de Rechtbank Gelderland is vernietigd, nog van uit is gegaan.

Het aanvaardbaar geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 4 van de Beleidsregels:

1. Gedeputeerde Staten stellen het aanvaardbaar geurhinderniveau voor bestaande bronnen binnen de inrichting vast op de richtwaarde, of zoveel lager als met toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar is.
2. Gedeputeerde Staten kunnen naar boven afwijken tot ten hoogste de laagste van de volgende twee waarden:
 - a. de waarde die eerder als aanvaardbaar geurhinderniveau is vastgesteld;
 - b. de grenswaarde.

De dichtstbijzijnde objecten zijn gelegen aan de Meersteeg, Zeekade, Tielerweg, Overlaat en Lingedijk te Wadenhoijen (dichtstbijzijnde object is op circa 350 m¹ gelegen). Aan deze objecten hebben wij, overeenkomstig de vigerende vergunning en de definitie van de Beleidsregels, een beschermingsniveau toegekend, namelijk categorie A "Wonen". Hierbij moet worden opgemerkt dat het gebied steeds meer het karakter krijgt van "Werken" (categorie B).

Volgens de Beleidsregels gelden de volgende richt- en grenswaarden voor bestaande vergunde bronnen, zowel continue als discontinue:

<i>Aard vd geur: Hinderlijk</i>	<i>Gebiedscategorie: Wonen/buitengebied</i>		
Percentielwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde (gemotiveerd)	Grenswaarde waarop vergunning uit 2007 is op gebaseerd
98	0,5	1,5	1,5
99,5	1	3	-

immissie geurconcentraties in ouE/m³

Waardering van de geur (c)

De hedonische waarde van de geuremissie hebben wij gebaseerd op het geurrapport d.d. 13 januari 2014 van RoyalHaskoningDHV dat bij de aanvraag van de op 13 juni 2014 verleende fase 1 vergunning is gevoegd. De hedonische waarde ligt tussen de 1,5 en 5 ouE/m³ bij H = - 2. Gezien artikel 7 van de Beleidsregels komt dit overeen met hinderlijk.

De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten (b)

Het geurrapport van RoyalHaskoningDHV, d.d. 13 januari 2014, dat ten behoeve van de vergunning van 13 mei 2014 is opgesteld, heeft naar analogie van het geurrapport, dat deel uitmaakt van de aanvraag waarop een omgevingsvergunning is verleend (d.d. 26 april 2007), de contouren voor 98- en 99,5 percentiel berekend.

Met betrekking tot de 99,5 percentiel wordt de richt- en grenswaarde van 1 en 3 ouE/m³ voor verspreid liggende woningen respectievelijk over- en onderschreden. De overschrijding van de richtwaarde betreft circa 50 woningen. Het is aannemelijk dat gelet op de aard en omvang van de geurklachten deze overschrijding wordt veroorzaakt door de groenbewerking. Overigens moet worden opgemerkt dat de geurbronnen met betrekking tot de stort zijn komen te vervallen omdat de stort niet meer in werking is en eind 2017 volledig is afgewerkt met een bovenafdichting. Dit betekent dat de overschrijding waarschijnlijk minder groot is dan nu is berekend, echter nog steeds substantieel.

Aard en omvang van de geur die vrijkomt (c)

Het overzicht van de geurbronnen van de vergunde activiteiten in paragraaf 4.1 geeft een overzicht van de omvang van de geurbronnen. Een belangrijke geurbron (11) betreft de bewerking van groenafval die veel geur per uur veroorzaakt.

Klachten (d)

De geurklachten met betrekking tot de groenverwerking blijven aanhouden (zie ook bijlage klachtenoverzicht (2011 t/m 2017)). Naar aanleiding van de klachten zijn geurmetingen door de Regio Rivierenland en Bureau milieumetingen van de Omgevingsdienst Regio Arnhem uitgevoerd. Hieruit is een variabel beeld van de geuremissie naar voren gekomen, die veroorzaakt wordt door:

- de wisselende werkzaamheden binnen de activiteit groenbewerking;
- de wisselende eigenschappen van het groenafval;
- de weersomstandigheden waaronder wordt gemeten;
- de relatief grote meetonzekerheid van het meten van diffuse geurbronnen.

Wij hebben met de vergunninghouder ter plaatste het proces van groenbewerking beschouwd en zijn van mening dat naast het shredderen en zeven van het groenafval het opslaan van de zogenaamde ondermaat een belangrijke potentiële geurbron is. Deze overmaat blijft over nadat het groenafval is geshredderd c.q. gezeefd. Na enkele dagen opslag vindt aërobische en/of anaërobische omzetting plaats met het vrijkomen van de daarbij behorende geur.

Bestaande en verwachte geurhinder (e)

In paragraaf 4.1 is een tabel opgenomen met de binnen de inrichting aanwezige geurbronnen en de daarbij behorende geuremissies. Wij menen dat de geuremissie vanwege de stort niet meer aan de orde is, omdat de stort niet meer actief is en inmiddels is afgedekt met een bovenafdichting. De groenbewerking blijft de belangrijkste bron voor geurhinder.

Kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Zoals ook in de uitspraak van 28 november 2017 is aangegeven, is niet gebleken dat er BBT-conclusies zijn voor het inpandig laten plaatsvinden van de groenbewerking. Vergunninghouder geeft aan dat het inpandig laten plaatsvinden van de groenbewerking dusdanige investeringen vergt dat groenbewerking financieel gezien niet langer mogelijk is. Daarentegen heeft vergunninghouder een plan van aanpak overgelegd waarin het proces van groenbewerking verder is geoptimaliseerd waardoor het vrijkomen van geur zoveel mogelijk wordt voorkomen dan wel beperkt.

Conclusie

Avri overschrijdt de richtwaarde van het Gelders geurbeleid (0,5 OU_E per m³ als 98-percentiel). De geurklachten hebben betrekking op de groenbewerking en blijven de laatste jaren aanhouden. Er is geen BBT-conclusie die het inpandig laten uitvoeren van de groenbewerking rechtvaardigen. Door het optimaliseren van de groenbewerking tracht Avri het vrijkomen van geur zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken, echter de groenbewerking blijft een grote geurbron die zorgt voor overschrijding van de richtwaarde. De groenbewerking is een bestaande activiteit die al sinds 2007 is vergund en wordt uitgevoerd. Alles overziend vinden wij het reëel om af te wijken van de richtwaarde en het aanvaardbare

hinderniveau vast te stellen op de grenswaarde (1,5 OU_E per m³ als 98-percentiel respectievelijk 3 en 99.5). Deze waarde komt overeen met de waarde die wij sinds ons besluit van 26 april 2007 hanteren.

4.3.3 Beschikbaarheid van technische voorzieningen en gedragsregels (artikel 2.7a lid 5)

Op basis van de voorschriften 2.1 en 2.2 van de door de rechtbank Gelderland vernietigde vergunning van 10 maart 2017 heeft de Avri een plan van aanpak, dd. 22 december 2017 overgelegd. Het plan van aanpak heeft betrekking op gedragsregels inzake de wijze waarop de groenbewerking plaatsvindt. Het plan van aanpak gaat niet in op de technische voorzieningen omdat de hiervoor in aanmerking komende voorziening -het inpandig laten plaatsvinden van de groenbewerking- financieel niet haalbaar is en niet als BBT wordt voorgeschreven.

Maatwerkvoorschriften (artikel 2.7 lid 4)

Op grond van het vierde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit kunnen wij, indien blijkt dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt, bij maatwerkvoorschrift:

- a. geuremissiewaarden vaststellen;
- b. bepalen dat bepaalde geurbelastingen ter plaatse van die objecten niet worden overschreden, of
- c. bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Overeenkomstig artikel 3, tweede lid, van het Gelders geurbeleid 2017 heeft het de voorkeur om emissiegrenswaarden vast te leggen en daarmee te borgen dat het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt bereikt. Wij hebben daarom de emissiegrenswaarden overeenkomstig de revisievergunning van 26 april 2007 overgenomen in maatwerkvoorschrift 2.1. De emissiegrenswaarden met betrekking tot de stort zijn vanwege het aanbrengen van de bovenafdichting niet meer van toepassing.

Wij leggen geen immissie eisen op grond van artikel 2.7, vierde lid onder b vast omdat dit feitelijk de toetsing aan het Gelders geurbeleid is. Aan de hand van geurbronnen met de daarbij behorende geuremissie wordt met behulp van een verspreidingsmodel de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten berekend. Deze worden vervolgens getoetst aan de waarden voor het aanvaardbaar geurhinderniveau van het Gelders geurbeleid. Het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt geborgd door het vastleggen van emissiegrenswaarden.

Voor het stellen van maatwerkvoorschriften op basis van artikel 2.7, vierde lid onder c leiden wij de volgende gedragsregels uit het door Avri overgelegde plan van aanpak af.

Duur van de opslag van ondermaat

Ondermaat betreft de restfractie die overblijft nadat het groenafval is geshredderd en gezeefd. De ondermaat kan wel tot circa 70% van de groenafval omvatten en wordt na opslag afgezet als structuurmateriaal voor de verbetering van de bodem. De andere 30% is geschikte groenafval dat als biomassa wordt afgezet buiten de inrichting, veelal voor nuttige toepassing in de biomassaverbrandingsinstallatie. De ondermaat wordt enige maanden opgeslagen totdat een geschikt moment zich voordoet om af te zetten. Juist deze ondermaat veroorzaakt geur omdat al na enkele dagen microbiële afbraak optreedt met de daarbij vrijkomende geur. In het plan van aanpak is daarom aangegeven dat de ondermaat binnen twee dagen nadat deze vrijkomt uit de inrichting wordt afgevoerd. Op basis van het vorenstaande wordt maatwerkvoorschrift 2.2 als volgt geformuleerd:

2.2

Ondermaat dat vrijkomt nadat groenafval is geshredderd en gezeefd dient binnen twee kalenderdagen na het vrijkomen ervan uit de inrichting zijn afgevoerd. Het afvoeren van ondermaat dient in gesloten containers dan wel afgedekte containers plaats te vinden.

Uitvoering van de groenbewerking

Om het vrijkomen van geur als gevolg van de groenbewerking zo beperkt mogelijk te houden is het van belang dat het groenafval zo veel mogelijk in één procesgang wordt geshredderd en gezeefd en dat de ondermaat zo snel mogelijk wordt afgevoerd. Het plan van aanpak beschrijft daartoe het zogenaamde "treintje" van de groenbewerking. Op basis van het vorenstaande worden de volgende maatwerkvoorschriften geformuleerd:

2.3

a.

Groenafval dient aaneengesloten en volgtijdelijk te worden geshredderd en gezeefd. Het zeven van geschredderd groenafval dient direct plaats te vinden.

b.

In afwijking van het gestelde in voorschrift 2.3 onder a is het toegestaan om, bij wijze van proef, een gewijzigde logistieke invulling met betrekking tot de afvoer van groenafval toe te passen, mits hiervoor voorafgaand aan elke afzonderlijke proef toestemming van bevoegd gezag is verkregen.

c.

De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 2.3 onder b moeten worden meegenomen in de jaarlijkse evaluatie met betrekking tot geur (voorschrift 2.11).

Vergunninghouder kan naar aanleiding van voorschrift 2.3.c bevoegd gezag verzoeken om toestemming voor het structureel mogen uitvoeren van een gewijzigde logistieke invulling indien de omvang en aard van de wijziging geen grotere gevolgen voor geur heeft dan waarvoor vergunning is verleend. Deze opmerking is verwerkt in de considerans (zie ook zienswijze B3 van de zienswijzennota).

Volgens de vigerende vergunning mag maximaal 50.000 ton groenafval en houtstromen worden bewerkt. Er wordt echter geen onderscheid in de hoeveelheid te bewerken groenafval en houtstromen. In het geurrapport van 13 januari 2014 behorende bij de ingetrokken vergunning van 13 mei 2014 is daarentegen dit onderscheid wel gemaakt, nl:

- Groenafval (shredderen, zeven en opslag): maximaal 20.000 ton/jaar;
- Houtafval (shredderen en opslag): maximaal 20.000 ton/jaar;
- Grassen en agrarisch afval (alleen opslag): maximaal 10.000 ton/jaar.

Het geurrapport van 13 januari 2014 hanteert voor de groenbewerking een geuremissie die nagenoeg gelijk is aan voorschrift 2.1.1 van de op 26 april 2007 verleende vergunning. Volgens dit voorschrift mag de bewerking van groenafval 5.100×10^6 g.e./uur aan geur uitstoten gedurende maximaal 420 uur per jaar⁴. Het shredderen van hout is geen relevante geurbron waardoor de geuremissie volledig is toe te rekenen aan de groenbewerking bestaande uit het shredderen en zeven van groenafval. Het aantal uren shredderen en zeven dient afzonderlijk te worden beschouwd en mogen samen niet meer dan 420 uur bedragen. Nu de groenbewerking de belangrijkste geurbron is, vinden wij het van belang dat niet meer emissie plaatsvindt dan is toegestaan. Het overschrijden van de jaarlijkse hoeveelheid te bewerken groenafval van 20.000 ton dient te worden voorkomen. Wij begrenzen daarom de

⁴ De bedrijfsduur is bij vergunning van 19 maart 2010 uitgebreid tot maximaal 420 uur.

bewerkingscapaciteit van de groenbewerking op maximaal 20.000 ton per jaar en verlangen dat de benutte capaciteit gedurende het jaar wordt gemonitord.

Daarnaast dient het aantal keren per jaar dat groenbewerking plaatsvindt en dus de momenten waarop in potentie de meeste kans op geurhinder optreedt tot een minimum beperkt te worden. Wij vinden een maximum van 16 keer per jaar een redelijke frequentie.

Op basis van het vorenstaande worden de volgende maatwerkvoorschrift geformuleerd:

2.4

Per kalenderjaar mag maximaal 20.000 ton groenafval worden bewerkt (shredderen en zeven)

2.5

Per kalenderjaar mag maximaal 16 keer groenafval worden bewerkt.

Weersomstandigheden

Bij bepaalde weersomstandigheden (bijvoorbeeld een lange periode met weinig wind of mist/nevel) verspreidt de geur zich minder snel in de lucht dan normaal. Juist op deze momenten is de kans op geurhinder groot en willen wij niet dat groenbewerking plaatsvindt. Volgens het KNMI is het maken van een goede mistverwachting heel lastig omdat de momenten van ontstaan en oplossen afhangen van zoveel (lokale) factoren. Daarom kan bij de planning van de groenwerkzaamheden hier moeilijk rekening mee worden gehouden en dient daarom op het moment zelf te worden beoordeeld of het verantwoord is de groenbewerking uit te voeren. Daarom hebben wij het volgende maatwerkvoorschrift geformuleerd:

2.6

Groenbewerking mag niet plaatsvinden bij windstil (0-1 km/h) weer, mist en/of nevel (zicht < 1.000 meter). Alleen met toestemming van het bevoegd gezag mag hiervan worden afgeweken. Voor het raadplegen van het weer kan gebruik worden gemaakt van een nabijgelegen weerstation van het KNMI of ander gelijkwaardig weerstation.

Gras en/of watercultures en RKG-slib

Het plan van aanpak van 22 december 2017 beschrijft naast de groenbewerking twee andere afvalstromen waarbij gedurende de opslag en/of afvoeren geur vrijkomt. De volgende twee voorschriften zijn uit het plan van aanpak afgeleid:

2.7

Indien de hoeveelheid gras en/of watercultures meer dan 35 ton bedraagt moeten deze binnen drie dagen worden afgevoerd uit de inrichting.

Milieulogboek

In geval van geurklachten is het van belang dat is te achterhalen wanneer er geshredderd en gezeefd wordt en wanneer afvoer plaatsvindt. Daarnaast vinden wij een goede controle nodig op de maximale emissieduur en op hoeveelheid bewerkt groenafval.

2.9

Vergunninghouder dient in een milieulogboek het volgende per dag bij te houden:

- tijdstip van aanvang en beëindiging van het shredderen en/of zeven van groenafval, alsmede het afvoeren van ondermaat;
- de hoeveelheid geshredderd groenafval, gezeefd groenafval en afgevoerde ondermaat;
- omschrijving van het weertype bij aanvang van de groenbewerking (windrichting, temperatuur (°C), windsnelheid (km/h) en zicht (kleiner of groter dan 1.000 meter).

2.10

De in voorschrift 2.11 per dag bijgehouden hoeveelheid aangevoerde en bewerkt groenafval alsmede de duur ervan dient per maand te worden gecumuleerd.

Evaluatie

Van belang is dat jaarlijks een evaluatie plaatsvindt van de geursituatie om vast te kunnen stellen of deze verbeterd kan worden. Daarom hebben wij het volgende voorschrift geformuleerd:

2.11

Elk jaar dient de geursituatie te worden geëvalueerd. Het rapport van deze evaluatie moet jaarlijks op uiterlijk 1 april aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. Het rapport moet ten minste bevatten:

- een geurklachtenanalyse van het betreffende verslagjaar en een vergelijking met de voorafgaande jaren;
 - een overzicht van genomen geurbeperkende maatregelen;
 - een overzicht van eventueel aan te brengen verbeteringen voor het komende jaar;
 - een overzicht van eventueel bij te stellen en/of aan te vullen emissie relevante parameters.
- Gedeputeerde Staten kunnen aan het rapport nadere eisen stellen.

BIJLAGE I: BIJ BESLUIT BEHORENDE BIJLAGEN

- vergunning 19 maart 2010
- vergunning 26 april 2007 voorschriften
- vergunning 26 april 2007 besluit en overwegingen
- geuronderzoek Avri 13 januari 2014
- uitspraak Rechtbank, 28 november 2017
- besluit maatwerkvoorschriften 10 maart 2017 (vernietigd)
- plan van aanpak Avri, d.d. 22 december 2017
- klachtenoverzicht 2014-2017
- klachtenoverzicht 2011-2013