



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : De Hoop Mengvoeders B.V.
Datum besluit : 19 maart 2019
Onderwerp : Uitbreiding en legalisering van parkeergelegenheden
Gemeente / locatie : Gemeente Bronckhorst / Zelhem sectie T nr 244 en T 280 en V 38
OLO-nummer : 3842647
Zaaknummer : W.Z18.108005.01
Activiteiten : Bouw, Ruimtelijke ordening, Milieu

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 17 augustus 2018, aangevuld op 4 januari 2019, is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Hoop mengvoerders. Het betreft uitbreiding en legalisering van parkeergelegenheden bij een diervoederproductiebedrijf. Het gaat om het uitbreiden het huidige bedrijfsperceel. De uitbreiding ten noordwesten van de fabriek is ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein voor vrachtwagens. De uitbreiding aan de zuidzijde van de fabriek, aan de overkant van de Hummeloseweg (N330), is een parkeerterrein voor personenauto's, met verlichting, een speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel. De aanvraag gaat over de Hummeloseweg 79 te Zelhem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.108005.01.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen te verlenen aan De Hoop mengvoerders B.V. een (omgevings)vergunning te verlenen:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) voor de legalisering en uitbreiding van het parkeerterrein, met verlichting en speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken deel uit van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b. (het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in overeenstemming met bestemmingsplan, beheersverordening, e.a.) voor het parkeerterrein met verlichting en speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening e.a.) voor het parkeerterrein met verlichting en speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. te verlenen voor het uitbreiden van het bedrijfsperceel met parkeerterreinen. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo voorschriften 5.2.1 en 5.2.2 van de revisievergunning van 6 juni 2016 met kenmerk OLO520375 in te trekken en te vervangen door de voorschriften 5.2.1a en 5.2.2a in dit besluit.

Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 22 maart 2019.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer: 3842647, dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo):

1.1 Productinformatie

Productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;

- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

Voorbeeld 1: Ondanks een vergunning om te mogen bouwen, kunt u door uw buurman aangesproken worden als het bouwplan voorziet in ramen of andere muuropeningen, dan wel balkons of soortgelijke werken binnen 2 meter van de erfgrans,

Voorbeeld 2: Als u geen eigenaar bent van het perceel waarop gebouwd wordt, heeft u waarschijnlijk toestemming van de eigenaar nodig om te bouwen.

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten treft u in de dossierlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, constructieberekeningen en tekeningen, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden doorgegeven.

Dossierlijst:

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D180887666	17/08/2018	Publiceerbare aanvraag
D180887660	17/08/2018	18-03-19 Landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem
D190008144	04/01/2019	Productspect duikelaar 2 delig
D190008140	04/01/2019	Productspect schommel
D190008141	04/01/2019	Productspect speelhuis
D190008143	04/01/2019	Productspect zandbouwstelling
D190008142	04/01/2019	Productspect zandbouwstelling met glijbaan
D190008137	04/01/2019	Productspectificatie verlichting en picknickset
D190008136	04/01/2019	situatietekening verlichting
D190114965	15/02/2019	Tekening aangepast 1 februari 2019

Uitvoeren van een werk

Voorschriften

1.1

In de bestemming 'Bedrijf' is de volgende voorwaardelijke verplichting opgenomen: artikel 6.5.3 'Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem': Het gebruik van gronden en bouwwerken is verboden indien de landschapsmaatregelen zoals beschreven in de Bijlage 17 18-03-19 Landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem van deze regels van de in opgenomen landschappelijke inpassing binnen één jaar na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan niet zijn gerealiseerd en in stand worden gehouden.

In de bestemming 'Agrarisch' is de volgende voorwaardelijke verplichting opgenomen: artikel 3.5.7. 'Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem': Het gebruik van gronden en bouwwerken is verboden indien de landschapsmaatregelen zoals beschreven in de Bijlage 17 18-03-19 Landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem van deze regels van de in opgenomen landschappelijke inpassing binnen één jaar na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan niet zijn gerealiseerd en in stand worden gehouden.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

Adviseur Waterstaat: "tijdens bouwactiviteiten wordt er vaak grondwater onttrokken en (vaak) ook geloosd op oppervlaktewater. Voor het onttrekken van grondwater moet de aanvrager, afhankelijk van de pompcapaciteit en de hoeveelheid aangesloten dagen dat er grondwater wordt onttrokken, een melding of een aanvraag voor een watervergunning indienen. Dit geldt ook voor het lozen van grondwater op oppervlaktewater. Wij adviseren de aanvrager hiervoor tijdig contact op te nemen met het waterschap."

Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met bestemmingsplan

Voorschriften

1.1

In de bestemming 'Bedrijf' is de volgende voorwaardelijke verplichting opgenomen: artikel 6.5.3 'Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem': Het gebruik van gronden en bouwwerken is verboden indien de landschapsmaatregelen zoals beschreven in de [Bijlage 17 18-03-19 Landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem](#) van deze regels van de in opgenomen landschappelijke inpassing binnen één jaar na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan niet zijn gerealiseerd en in stand worden gehouden.

In de bestemming 'Agrarisch' is de volgende voorwaardelijke verplichting opgenomen: artikel 3.5.7. 'Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem': Het gebruik van gronden en bouwwerken is verboden indien de landschapsmaatregelen zoals beschreven in de [Bijlage 17 18-03-19 Landschappelijke inpassing Hummeloseweg 79 Zelhem](#) van deze regels van de in opgenomen landschappelijke inpassing binnen één jaar na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan niet zijn gerealiseerd en in stand worden gehouden.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

Adviseur Waterstaat: "tijdens bouwactiviteiten wordt er vaak grondwater onttrokken en (vaak) ook geloosd op oppervlaktewater. Voor het onttrekken van grondwater moet de aanvrager, afhankelijk van de pompcapaciteit en de hoeveelheid aangesloten dagen dat er grondwater wordt onttrokken, een melding of een aanvraag voor een watervergunning indienen. Dit geldt ook voor het lozen van grondwater op oppervlaktewater. Wij adviseren de aanvrager hiervoor tijdig contact op te nemen met het waterschap."

Milieu

Voorschriften

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1a Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt* Adres	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ (dB(A))				
	Hoogte (m)	07.00- 19.00 uur	Hoogte (m)	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
01 Hummeloseweg 87	1,5	39	5,0	42	39
03 Neuzendijk 2	1,5	36	5,0	36	31
04 Populierenweg 2	1,5	43	5,0	42	38
05 Keijenborgseweg 6	1,5	41	5,0	39	35
06 Keijenborgseweg 3	1,5	40	5,0	42	38
07 Keijenborgseweg 4	1,5	34	5,0	33	30
09 Hummeloseweg 71	1,5	38	5,0	41	38
10 Hummeloseweg 69	1,5	38	5,0	40	34
11 Hummeloseweg 65	1,5	29	5,0	32	29
12 Hummeloseweg 78	1,5	38	5,0	39	36
* De locatie van de beoordelingspunten staat weergegeven in Tekening 1 "Situatie-overzicht Krachtvoederfabriek De Hoop Zelhem" in bijlage 1 van de akoestische rapportage 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015.					

5.2.2a Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt* Adres	Maximaal geluidsniveau L_{Amax} (dB(A))				
	Hoogte (m)	07.00- 19.00 uur	Hoogte (m)	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
01 Hummeloseweg 87	1,5	52	5,0	57	57
03 Neuzendijk 2	1,5	54	5,0	53	53
04 Populierenweg 2	1,5	55	5,0	57	57
05 Keijenborgseweg 6	1,5	52	5,0	54	54
06 Keijenborgseweg 3	1,5	58	5,0	60	60
07 Keijenborgseweg 4	1,5	49	5,0	50	40
09 Hummeloseweg 71	1,5	59	5,0	54	51
10 Hummeloseweg 69	1,5	57	5,0	55	49
11 Hummeloseweg 65	1,5	49	5,0	53	53
12 Hummeloseweg 78	1,5	58	5,0	60	60
* De locatie van de beoordelingspunten staat weergegeven in Tekening 1 "Situatie-overzicht Krachtvoederfabriek De Hoop Zelhem" in bijlage 1 van de akoestische rapportage 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015.					

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 17 augustus 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van De Hoop mengvoerders B.V..

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft uitbreiding en legalisering van parkeergelegenheden. Het gaat om:

- uitbreiding ten noordwesten van de fabriek ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein voor vrachtwagens;
- uitbreiding aan de zuidzijde van de fabriek, aan de overkant van de Hummeloseweg (N330), voor een parkeerterrein voor personenauto's, met verlichting, een speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, sub a Wabo);
- Handelen in strijd regels RO (artikel 2.1, eerste lid, onder b en c Wabo):
 - Uitvoeren van een werk;
 - Gebruik van gronden.
- Veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, sub e Wabo).

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend (voor milieu):

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	6 juni 2016	OLO520375	uitbreiden van productiecapaciteit naar 400.000 ton/jaar (geperst en meelvormig)
Milieuneutrale verandering	12 juli 2018	W.Z18.103292.01	Uitbreiding tankhal en onderdelenmagazijn
Milieuneutrale verandering	20 september 2018	W.Z18.105956.01	Legaliseren van bouwwerken, verplaatsen tankplaats en plaatsen schutting

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.1 onder e, 9.4 onder a, 28.1 onder a 2 en b, 28.4 onder a 6 en c 1 en 28.10 van het Bor. Op grond van categorie 9.4 en 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 onder b iii van bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 oktober 2018 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 januari 2019. De wettelijke termijn is opgeschort met 13 weken en 3 dagen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.8 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- a. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst;
- b. Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

- a. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst.

Uit aanvraag blijkt dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, eerste lid onder d).

- b. Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel.

Uit de aanvraag is gebleken dat de werkzaamheden niet binnen de keurzones van een legger watergang of waterkering van Waterschap Rijn en IJssel worden uitgevoerd. Daarnaast is aangegeven dat de lozingssituatie van hemel- en bedrijfsafvalwater niet zal worden gewijzigd. Voor het waterschap hoeft verder geen contact te worden opgenomen, tenzij tijdens de bouwactiviteiten grondwater onttrokken gaat worden.

Wij behandelen deze adviezen nader bij de inhoudelijke overwegingen.

2 TOETSINGSKADER BOUW

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder a van de Wabo.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft uitbreiding en legalisering van parkeergelegenheden. Het gaat dan om het uitbreiden van haar huidige bedrijfsperceel ten noordwesten van de fabriek ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein voor vrachtwagens, alsmede het legaliseren en uitbreiden van het bestaande parkeerterrein met een speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel aan de zuidzijde van de fabriek aan de overkant van de Hummeloseweg (N330).

2.2 Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit 2012

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de “Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017” (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan de geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2018-2" en het "Paraplubestemmingsplan Prostitutie 2007 Zelhem en deel Hengelo Gld". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 30 januari 2019 door de welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3 Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3 TOETSINGSKADER BOUW "HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN OP GROND VAN EEN BESTEMMINGSPLAN OF BEHEERSVERORDENING"

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van een werk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder b van de Wabo.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft uitbreiding en legalisering van parkeergelegenheden. Het gaat dan om het uitbreiden van haar huidige bedrijfsperceel ten noordwesten van de fabriek ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein voor vrachtwagens, alsmede het legaliseren en uitbreiden van het bestaande parkeerterrein met een speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel aan de zuidzijde van de fabriek aan de overkant van de Hummeloseweg (N330).

3.2 Inhoudelijke overwegingen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.11, tweede lid Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2018-2' en het 'Paraplubestemmingsplan Prostitutie 2007 Zelhem en deel Hengelo Gld'. Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

Wat betreft het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2018-2' liggen er op de betrokken percelen o.a. de volgende bestemmingen: 'Agrarisch' en 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel'.

- 1)** De bestemming 'Agrarisch' heeft een aanlegverbod: het aanleggen en verharderen van wegen, het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen groter dan 200 m² is verboden. De oppervlakte van de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming.
- 2)** Binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn bij de bouwregels van 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak' voorwaarden opgenomen ten behoeve van het gebruik waar deze bouwwerken aan moeten voldoen. De 12 lichtpunten en de speeltoestellen zijn niet ten behoeve van het genoemde gebruik. Dat is strijdig met deze bestemming.
- 3)** De bestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel' heeft een aanlegverbod: het aanbrengen van verharde oppervlakten van meer dan 100 m² is verboden. De oppervlakte van

de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

- 1)** De bestemming 'Agrarisch' heeft een aanlegverbod: het aanleggen en verharderen van wegen, het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen groter dan 200 m² is verboden. De oppervlakte van de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming. Er is mogelijk een binnenplanse afwijking inzetbaar. Dit is ter beoordeling aan een adviseur Waterstaat en een landschapsarchitect.

Op 24 januari 2019 heeft het Waterschap het volgende advies gegeven:

"Op 9 januari 2019 hebben wij van u een verzoek om advies ontvangen betreffende de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het aanleggen van bestrating en terreinverharding ten behoeve van parkeerplaatsen en speelweide aan de Hummeloseweg 79 te Zelhem door De Hoop Mengvoeders B.V. Wij hebben uw verzoek om advies geregistreerd onder zaaknummer WRIJVERG-2-99924.

Uit de aanvraag is gebleken dat de werkzaamheden niet binnen de keurzones van een legger watergang of waterkering van Waterschap Rijn en IJssel worden uitgevoerd. Daarnaast is aangegeven dat de lozingssituatie van hemel- en bedrijfsafvalwater niet zal worden gewijzigd. Het waterschap heeft daarom geen belang bij deze aanvraag."

Op 18 februari 2019 geeft een adviseur Stedenbouw van de gemeente Bronckhorst aan: "De beoordeling door onze landschapsdeskundige heeft samen met de welstandscommissie plaats gevonden en is in een beoordeling samengevat. De landschapsdeskundige kan zich vinden in de opzet van het plan en is daarmee akkoord."

- 2)** Binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn bij de bouwregels van 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak' voorwaarden opgenomen ten behoeve van het gebruik waar deze bouwwerken aan moeten voldoen. De 12 lichtpunten en de speeltoestellen zijn niet ten behoeve van het genoemde gebruik. Dat is strijdig met deze bestemming. Er is geen binnenplanse afwijking opgenomen. In beginsel is er een buitenplanse afwijking mogelijk inzetbaar op basis van artikel 4 lid 3 Bijlage II Bor. Het realiseren van de 12 lichtpunten en de speeltoestellen moeten worden beoordeeld door een adviseur Stedenbouw van de gemeente Bronckhorst.

Op 19 februari 2019 heeft een adviseur Stedenbouw van de gemeente Bronckhorst het volgende advies gegeven:

"Wij adviseren de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting te verlenen.

Activiteit	Bouw
Projectadres	Hummeloseweg 85, 7021KN Zelhem
Kadastraal bekend	Gemeente Zelhem, Sectie T , Nummer 244 Gemeente Zelhem, Sectie T, Nummer 280 Gemeente Zelhem, Sectie V, Nummer 38 9
Ontvangst aanvraag	januari 2019
Kenmerk	2019-0053

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, eerste lid onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3)

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting in strijd met het geldend bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2018-2" onderdeel uitmaakt van dit advies. (Voor een toelichting zie hierna onder kopje 'Gebruik in strijd met regels R0'.)
- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
o Op 30 januari 2019 heeft de welstandscommissie advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, eerste lid onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de welstandscommissie.
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit, toets via ODRN;
- het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, eerste lid).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, tweede lid)

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Beschermde soorten

Bij het beoordelen van de vergunning is niet bepaald of beschermde planten- en diersoorten worden verstoord of beschadigd bij het bouwen van het gebouw. De eigenaar en de eventuele aannemers moeten bij het bouwen rekening houden met de eventuele aanwezigheid van beschermde planten-

en diersoorten en daarvoor de nodige maatregelen treffen. Eventueel is er een ontheffing nodig van de provincie Gelderland voordat gestart mag worden met bouwen. De ontheffing kunt u aanvragen via de website van de provincie Gelderland (zoeken op Beschermden soorten, ontheffing).

Gebruik in strijd met regels RO

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, eerste lid onder c,)

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art.3.2).

Overwegingen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Het perceel heeft volgens het geldend bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2018-2" de bestemming;

o Bedrijf (artikel 6)

- Functieaanduiding 'parkeerterrein'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone molenbiotoop'

o Agrarisch (artikel 3)

- Functieaanduiding 'parkeerterrein'
- Functieaanduiding 'speelterrein'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone molenbiotoop'

o Waarde — beschermingszone natte natuurschap (artikel 21)

o Waarde — archeologische verwachting 1 (artikel 18)

Het bouwplan is in strijd met artikel 3.2.7 voor wat betreft de maatvoering van bouwwerken, geen gebouw zijnde, alsmede andere werken buiten het bouwvlak.

Voor de bouwhoogte van de speeltoestel en de lichtpunten moet afgeweken worden met een buitenplanse afwijking, via de `kruimellijst, bijlage II BOR, hoofdstuk IV, artikel 4, lid 3.

Het betreft een procedure ex artikel 2.12, eerste lid sub a ten tweede van de Wabo (buitenplanse afwijking).

Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in uw specifieke geval verantwoord mede omdat:

- De speeltoestellen passend zijn binnen de aanduiding 'speelterrein'.
- Voor het gebruik van de speeltoestellen de overschrijding van de bouwhoogte benodigd is om deze doelmatig te kunnen gebruiken.
- Er wordt geen afbreuk gedaan aan de ruimtelijke en landschappelijk kwaliteit van het gebied, verkeersveiligheid is niet in het geding en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden worden niet onevenredig aangetast.
- De welstandscommissie welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet op 30 januari 2019 een positief advies heeft gegeven.

3)De bestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel' heeft een aanlegverbod: het aanbrengen van verharde oppervlakten van meer dan 100 m² is verboden. De oppervlakte van de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming. Er is mogelijk een binnenplanse afwijking inzetbaar. Dit is ter beoordeling aan een adviseur Waterstaat. Op 24 januari 2019 heeft het Waterschap het eerdergenoemde advies gegeven.

3.3 Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1, eerste lid, sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4 TOETSINGSKADER BOUW "GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING".

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het gebruik van gronden als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder c van de Wabo.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft uitbreiding en legalisering van parkeergelegenheden. Het gaat dan om het uitbreiden van haar huidige bedrijfsperceel ten noordwesten van de fabriek ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein voor vrachtwagens, alsmede het legaliseren en uitbreiden van het bestaande parkeerterrein met een speeltuin met speeltoestellen, informatiebord en picknicktafel aan de zuidzijde van de fabriek aan de overkant van de Hummeloseweg (N330).

4.2 Inhoudelijke overwegingen

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2018-2' en het 'Paraplubestemmingsplan Prostitutie 2007 Zelhem en deel Hengelo Gld'. Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

Wat betreft het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2018-2' liggen er op de betrokken percelen o.a. de volgende bestemmingen: ['Agrarisch'](#) en ['Waarde - Beschermingszone natte natuurplel'](#).

1)De bestemming 'Agrarisch' heeft een aanlegverbod: het aanleggen en verharderen van wegen, het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen groter dan 200 m² is verboden. De oppervlakte van de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming.

2)Binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn bij de bouwregels van 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het [bouwvlak](#)' voorwaarden opgenomen ten behoeve van het gebruik waar deze bouwwerken aan moeten voldoen. De 12 lichtpunten en de speeltoestellen zijn niet ten behoeve van het genoemde gebruik. Dat is strijdig met deze bestemming.

3)De bestemming '[Waarde - Beschermingszone natte natuurplel](#)' heeft een aanlegverbod: het aanbrengen van verharde oppervlakten van meer dan 100 m² is verboden. De oppervlakte van de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

1)De bestemming 'Agrarisch' heeft een aanlegverbod: het aanleggen en verharderen van wegen, het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen groter dan 200 m² is verboden. De oppervlakte van de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming. Er is mogelijk een binnenplanse afwijking inzetbaar. Dit is ter beoordeling aan een adviseur Waterstaat en een landschapsarchitect.

Op 24 januari 2019 heeft het Waterschap het volgende advies gegeven:

"Op 9 januari 2019 hebben wij van u een verzoek om advies ontvangen betreffende de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het aanleggen van bestrating en terreinverharding ten behoeve van parkeerplaatsen en speelweide aan de Hummeloseweg 79 te Zelhem door De Hoop Mengvoeders B.V. Wij hebben uw verzoek om advies geregistreerd onder zaaknummer WRIJVERG-2-99924.

Uit de aanvraag is gebleken dat de werkzaamheden niet binnen de keurzones van een legger watergang of waterkering van Waterschap Rijn en IJssel worden uitgevoerd. Daarnaast is aangegeven dat de lozingssituatie van hemel- en bedrijfsafvalwater niet zal worden gewijzigd. Het waterschap heeft daarom geen belang bij deze aanvraag."

Op 18 februari 2019 geeft een adviseur Stedenbouw van de gemeente Bronckhorst aan: "De beoordeling door onze landschapsdeskundige heeft samen met de welstandscommissie plaats gevonden en is in een beoordeling samengevat. De landschapsdeskundige kan zich vinden in de opzet van het plan en is daarmee akkoord."

2)Binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn bij de bouwregels van 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het [bouwvlak](#)' voorwaarden opgenomen ten behoeve van het gebruik waar deze bouwwerken aan moeten voldoen. De 12 lichtpunten en de speeltoestellen zijn niet ten behoeve van het genoemde gebruik. Dat is strijdig met deze bestemming. Er is geen binnenplanse afwijking opgenomen. In beginsel is er een buitenplanse afwijking mogelijk inzetbaar op basis van artikel 4 lid 3 Bijlage II Bor. Het realiseren van de 12 lichtpunten en de speeltoestellen moeten worden beoordeeld door een adviseur Stedenbouw van de gemeente Bronckhorst.

Op 19 februari 2019 heeft een adviseur Stedenbouw van de gemeente Bronckhorst het volgende advies gegeven:

"Wij adviseren de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting te verlenen.

Activiteit	Bouw
Projectadres	Hummeloseweg 85, 7021KN Zelhem
Kadastraal bekend	Gemeente Zelhem, Sectie T , Nummer 244 Gemeente Zelhem, Sectie T, Nummer 280 Gemeente Zelhem, Sectie V, Nummer 38 9
Ontvangst aanvraag	januari 2019
Kenmerk	2019-0053

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3)

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- *de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting in strijd met het geldend bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2018-2" onderdeel uitmaakt van dit advies. (Voor een toelichting zie hierna onder kopje 'Gebruik in strijd met regels R0'.)*
- *het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;*
 - o *Op 30 januari 2019 heeft de welstandscommissie advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de welstandscommissie.*
- *het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit, toets via ODRN;*
- *het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.*

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- *Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).*
- *Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2)*

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Gebruik in strijd met regels R0

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder c,)

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art.3.2).

Overwegingen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Het perceel heeft volgens het geldend bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2018-2" de bestemming;

o Bedrijf (artikel 6)

- Functieaanduiding 'parkeerterrein'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone molenbiotoop'

o Agrarisch (artikel 3)

- Functieaanduiding 'parkeerterrein'
- Functieaanduiding 'speelterrein'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone molenbiotoop'

o Waarde — beschermingszone natte natuurparel (artikel 21)

o Waarde — archeologische verwachting 1 (artikel 18)

Het bouwplan is in strijd met artikel 3.2.7 voor wat betreft de maatvoering van bouwwerken, geen gebouw zijnde, alsmede andere werken buiten het bouwvlak.

Voor de bouwhoogte van de speeltoestel en de lichtpunten moet afgeweken worden met een buitenplanse afwijking, via de `kruimellijst, bijlage II BOR, hoofdstuk IV, artikel 4, lid 3.

Het betreft een procedure ex artikel 2.12, lid 1 sub a ten tweede van de Wabo (buitenplanse afwijking).

Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in uw specifieke geval verantwoordt mede omdat:

- De speeltoestellen passend zijn binnen de aanduiding 'speelterrein'.
- Voor het gebruik van de speeltoestellen de overschrijding van de bouwhoogte benodigd is om deze doelmatig te kunnen gebruiken.
- Er wordt geen afbreuk gedaan aan de ruimtelijke en landschappelijk kwaliteit van het gebied, verkeersveiligheid is niet in het geding en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden worden niet onevenredig aangetast.
- De welstandscommissie welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet op 30 januari 2019 een positief advies heeft gegeven.

3)De bestemming '[Waarde - Beschermingszone natte natuurparel](#)' heeft een aanlegverbod: het aanbrengen van verharde oppervlakten van meer dan 100 m² is verboden. De oppervlakte van de speelweide en het parkeerterrein wordt ongeveer 2900m². Dit is strijdig met deze bestemming. Er is mogelijk een binnenplanse afwijking inzetbaar. Dit is ter beoordeling aan een adviseur Waterstaat. Op 24 januari 2019 heeft het Waterschap het eerdergenoemde advies gegeven.

4.3 conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

5 TOETSINGSKADER MILIEU

5.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft uitbreiding en legalisering van parkeergelegenheden. Het gaat dan om het uitbreiden van het huidige bedrijfsperceel ten noordwesten van de fabriek ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein voor vrachtwagens, alsmede het legaliseren en uitbreiden van het bestaande parkeerterrein aan de zuidzijde van de fabriek aan de overkant van de Hummeloseweg (N330), ten behoeve van personenauto's.

5.2 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten: water(besparing), afval(preventie), geur en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende (revisie)vergunning d.d. 6 juni 2016, kenmerk OLO520375. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

5.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die bij een bedrijf plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Het bedrijf waarvoor de vergunning is aangevraagd, is vergunningplichtig (type C inrichting). Bij de aangevraagde verandering vinden activiteiten plaats waarvoor regels in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. De regels staan in paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

6 AFVALWATER

Bij de verandering is sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft het hemelwater dat van de verhardingen van de parkeerterreinen afstroomt. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Waterschap Rijn en IJssel heeft de aanvraag beoordeeld. Zij geeft aan dat de lozingssituatie van hemel- en bedrijfsafvalwater niet wijzigt.

7 BODEM

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

8 GELUID

8.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door de aan- en afvoer van grondstoffen en gereed product en de productie. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Adviesburovanderboom BV, 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem tbv nieuwe parkeerplaatsen', kenmerk 17-079 versie 17 december 2018, d.d. 17 december 2018 en de memo 'geluidbelasting t.g.v. nieuwe parkeerplaatsen', kenmerk 17-079, d.d. 29 februari 2019. In het bijzonder de bijlagen 'Bijlage I/versie febr 2018/figuur 1 rekenmodel overzicht' en 'Bijlage I/versie febr 2018/figuur 2 rekenmodel overzicht' van de memo.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De locatie van de beoordelingspunten is weergegeven in bijlage 1 van de akoestische rapportage 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015, behorende bij de aanvraag van de vigerende revisievergunning.

8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De aanvraag gaat over het uitbreiden van het huidige bedrijfsperceel ten noordwesten van de fabriek ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein voor vrachtwagens, alsmede het legaliseren en uitbreiden van het bestaande parkeerterrein aan de zuidzijde van de fabriek aan de overkant van de Hummeloseweg (N330), ten behoeve van personenauto's. Dit heeft gevolgen voor de rijbewegingen binnen de inrichting.

De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus zijn vergeleken met de vergunde niveaus, zoals ook vermeld in tabel III.1 op blz. 14 van het akoestisch rapport van Adviesburovanderboom BV, 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem tbv nieuwe parkeerplaatsen', kenmerk 17-079 versie 17 december 2018, d.d. 17 december 2018. De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ten hoogste 3 dB(A) meer dan vergund (Populierenweg 2).

Wij achten de aangevraagde veranderingen vergunbaar. Wij trekken op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo voorschrift 5.2.1 van de revisievergunning van 6 juni 2016 met

kenmerk OLO520375 in en vervangen dat door voorschrift 5.2.1a, waarin nieuwe grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. Het gaat in dit geval om een activiteit bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e.

8.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus (piekniveaus) bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij De Hoop worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

De aanvraag gaat (onder meer) over het uitbreiden van ten noordwesten van de fabriek ten behoeve met een parkeerterrein voor vrachtwagens. Voor de piekniveaus zijn hierbij laden/lossen/optrekken/portieren e.d. bepalend. Deze komen bij naderbij Keijenburgseweg 3 en Populierenweg 2, vandaar de toename van de piekniveaus.

De berekende maximale geluidsniveaus zijn vergeleken met de vergunde niveaus in tabel III.2 op blz 15 van het akoestisch rapport van Adviesburovanderboom BV, 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem tbv nieuwe parkeerplaatsen', kenmerk 17-079 versie 17 december 2018, d.d. 17 december 2018. De berekende niveaus bedragen ten hoogste 11 dB(A) meer dan vergund (bij Keijenburgseweg 3). Deze toename vinden wij verklaarbaar en aanvaardbaar.

Wij achten de aangevraagde veranderingen vergunbaar. Wij trekken op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo voorschrift 5.2.2 van de revisievergunning van 6 juni 2016 met kenmerk OLO520375 in en vervangen dat door voorschrift 5.2.2a, waarin nieuwe grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. Het gaat in dit geval om een activiteit bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e.

8.4 Indirecte Hinder

De extra bewegingen van personenauto's van en naar de zuidelijke parkeerplaats hebben geen effect op de geluidbelasting, ten gevolge van de maatgevende vrachtwagenbewegingen. Het geluid van het vrachtverkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wijzigt niet. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

8.5 Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

In het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek staat onder paragraaf 2.1 Bedrijfsactiviteiten op pagina 9 als akoestisch relevante incidentele bedrijfssituaties opgenomen het 4 x per jaar lossen van de silo's (locatie S). Vooralsnog is deze bedrijfssituatie niet als uitzondering beschouwd. Aangezien dit verder niet is gedaan dient ook deze incidentele bedrijfssituatie te voldoen aan de gestelde geluidsvoorschriften.

8.6 Conclusies geluid

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

De voorschriften 5.2.1 en 5.2.2 van de vigerende revisievergunning worden vervangen door de voorschriften 5.2.1a en 5.2.2a. In deze voorschriften zijn grenswaarden gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruiimte.

9 LUCHT

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Uit de aanvraag blijkt dat door de verandering van de inrichting de emissie(s) van de desbetreffende stoffen niet toenemen. Het betreft een verplaatsing van de parkeer-/verkeersbewegingen. Wij kunnen derhalve de vergunning verlenen zonder te toetsen aan bovengenoemde grens- en richtwaarden.

10 CONCLUSIE

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 eerste lid sub e Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

BEGRIPPENLIJST

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Equivalent geluidsniveau (L_{Aeq})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Indirecte hinder

Indirecte hinder is de geluidshinder die niet wordt veroorzaakt door activiteiten of installaties binnen de inrichting, maar die wel aan de inrichting is toe te rekenen.

Inrichting

Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

Inrichting type C

Het Activiteitenbesluit kent 3 soorten inrichtingen: type A, B en C. Inrichtingen type C zijn inrichtingen die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben.

IPPC-installatie

IPPC-installaties zijn installaties voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.