



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 10 januari 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-010271 - gemeente Arnhem
Activiteit : Sloop aan Heijenoordseweg 7 te Arnhem
Verlenen/weigeren : CONCEPT Verlenen ontheffing

Aanvrager : Klimmendaal
Zaaknummer : 2018-010271

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Klimmendaal, Heijenoordseweg 7, 6813 GG te Arnhem, hierna te noemen de aanvrager, van 16 augustus 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 16 augustus 2018 ontvingen wij een aanvraag van Klimmendaal namens de heer W. Vos voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 18 december 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 4 december 2018 hebben verzocht.

Het plangebied ligt binnen 500 meter van Natura 2000-gebied Veluwe. Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project/de werkzaamheden op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Klimmendaal, Heijenoordseweg 7, Arnhem;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Heijenoordseweg 7 te Arnhem zoals aangegeven in Figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 30 november 2019.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010271.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010271.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010271.
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

11. De deskundige houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010271. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

12. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' (tabel 2) dienen te worden uitgevoerd.
13. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
14. De ontheffinghouder dient er zorg voor te dragen dat de permanente mitigatie in de nieuwbouw wordt gerealiseerd.
15. De ontheffinghouder dient er zorg voor te dragen dat de tijdelijke mitigatie functioneel blijft tot de permanente mitigatie is gerealiseerd. Hierbij dienen de kasten jaarlijks schoongemaakt te worden en dient er gecontroleerd te worden of de deugdelijkheid en ophanging van de kasten in orde is.
16. De locaties van de permanente mitigatie in de nieuwbouw wordt door de vleermuisdeskundige aangewezen. Zodra de locaties en het type van de permanente mitigatie bekend is dient dit middels een korte notitie aan de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010271 gestuurd te worden.
17. Omdat in gebouw D (kaart bijlage 1) overwinterende vleermuizen kunnen zitten mogen de sloopwerkzaamheden niet uitgevoerd worden in de winterperiode, globaal lopend van november tot april. Voorafgaand aan de sloop wordt het te slopen gebouw ongeschikt gemaakt.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

Het project betreft de sloop van twee leegstaande gebouwen aan de Heijenoordseweg 7 te Arnhem ten behoeve van nieuwbouw van een school. De huidige school is nu gevestigd aan de Heijenoordseweg 5a, maar het pand voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd waardoor nieuwbouw noodzakelijk is. Voor deze nieuwbouw dienen eerst de twee leegstaande gebouwen op nummer 7 gesloopt te worden. Het betreft geschakelde stenen gebouwen van twee verdiepingen met platte daken. In de gebouwen zijn spouwmuur met open stootvoegen aanwezig. Aan de westkant grenst het plangebied aan een circa 20 meter brede bosstrook met voornamelijk enkele oude beuken.

-
- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
 - als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

De sloop van gebouw D met verblijfplaatsen staat gepland voor de periode tussen 1 april en 15 mei 2019.

Onderzoek

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen/relevante rapporten). Er is op 11 maart 2017 een quickscan uitgevoerd waarbij gericht gezocht is naar potentiële nestlocaties en verblijfplaatsen van beschermde soorten. Uit de quickscan is gebleken dat verblijfplaatsen van vleermuizen in de bebouwing en aanwezigheid van hazelworm in de bosstrook ten westen van het plangebied niet uitgesloten zijn. Om de aan- of afwezigheid van vleermuizen en hazelwormen vast te stellen is in 2017 een nader onderzoek uitgevoerd. Het vleermuisonderzoek is uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol 2017. Voor het vleermuisonderzoek hebben vier avondrondes op 12 juni, 12 juli, 23 augustus en 23 september, en één ochtendronde op 6 juli 2017 plaatsgevonden.

Het onderzoek naar hazelwormen is uitgevoerd door middel van het uitleggen van 10 reptielenplaatjes bestaande uit zwarte vloerbedekking. De plaatjes zijn op 20 juni, 6 juli, 11 en 21 augustus gecontroleerd.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 zomerverblijfplaats en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, in gebouw D (bijlage 1).

Niet aangetroffen zijn:

- Hazelwormen en overige soorten vleermuizen. De afwezigheid van verblijfplaatsen van andere soort(groep)en, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden, is in de quickscan vastgesteld.

Door de sloopwerkzaamheden worden:

- 1 zomerverblijfplaats en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield en vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van vogels wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in tabel 2. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwerg-vleermuis	De sloop van het gebouw met vleermuisverblijfplaatsen vindt plaats na de winterperiode en voor de start van de kraamperiode, dus tussen 1 april en 15 mei.	Plaatsen van 4 tijdelijke vleermuiskasten type VK WS 07 (2x) en VK MP 01 (2x) (paar-/zomerverblijf). 3 kasten zijn aan bomen opgehangen, 1 kast aan de gevel van de woning aan Heijenoordseweg 9.	<p>Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden wordt het gebouw met de vleermuisverblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - tochtgaten te creëren. <p>Het ongeschikt maken vindt plaats na 1 april, na 3 aangesloten avonden van >10°C.</p> <p>Na het ongeschikt maken vindt een nadere controle d.m.v. een avondbezoek plaats ter controle of de vleermuizen echt vertrokken zijn, indien blijkt dat er nog in- of uitvliegende vleermuizen aanwezig zijn worden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - alle gevels met bouwlampen beschenen (gedurende gehele sloop). <p>Tijdens de sloop worden de geconstateerde uitvliegopeningen voorzichtig verwijderd zodat terugkeer niet mogelijk is.</p>	<p>Permanente verblijfplaatsen worden aangebracht in de spouwmuur van de nieuwbouw (open stootvoegen of inbouwkasten). De exacte locatie en het type verblijfplaats worden in het ontwerp bepaald.</p> <p>Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.</p>

Naast de in tabel 2 genoemde mitigerende maatregelen zal er in de actieve periode van vleermuizen (maart-november) alleen tussen zonsopkomst en -ondergang gewerkt worden om lichtverstoring te voorkomen. Tevens vindt uitvoer van de sloopwerkzaamheden plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen, en wordt er gewerkt volgens een ecologisch werkprotocol.

Beoordeling

Ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Andere bevredigende oplossing

Er zijn geen andere bevredigende oplossingen voor de sloop van de gebouwen. De gebouwen aan de Heijenoordseweg 7 zijn niet meer in gebruik en zijn te gedateerd om voor een nieuwe functie in aanmerking te komen. Het is niet mogelijk om de gebouwen te slopen zonder de aanwezige verblijfplaatsen te vernielen, tevens heeft uitvoer van de werkzaamheden in een andere periode geen gunstiger resultaat. Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op het aanvraagformulier en in de beantwoording van het verzoek om aanvullende gegevens is beschreven welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

De ontheffing wordt aangevraagd onder het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Het nieuwe pand zal energetisch beter worden dan het huidige pand. De CO₂-emissie en het energieverbruik gaat daarmee naar beneden wat gunstig is voor de Nederlandse / Europese verplichting tot CO₂-reductie. Daarnaast wordt het gezondheidsbelang aangevoerd; De huidige bebouwing bestaat uit slecht geventileerde en geïsoleerde gebouwen met een ongezond binnenklimaat (schimmelvorming). Tenslotte speelt de openbare veiligheid: De huidige bebouwing staat leeg, langdurende leegstand leidt tot verpaupering en veel overlast van krakers, dealers en vandalisme.

Beoordeling van het belang

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Het plangebied vormt het leefgebied van een paar exemplaren gewone dwergvleermuis. Tijdens de uitvoerfase van sloop en nieuwbouw worden tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden ter mitigatie. In de nieuw te realiseren bebouwing worden permanente verblijfplaatsen aangebracht waardoor het gebied ook na afronding van de werkzaamheden geschikt is voor de gewone dwergvleermuis. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde verboden. Omdat de gewone dwergvleermuis moet uitwijken naar alternatieve verblijfplaatsen, wordt in toevoeging op het aangevraagde verbod "beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen" ook ontheffing verleend voor het verbod "opzettelijk verstoren" van de gewone dwergvleermuis.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Arnhem, 10 januari 2019

bijlagen:

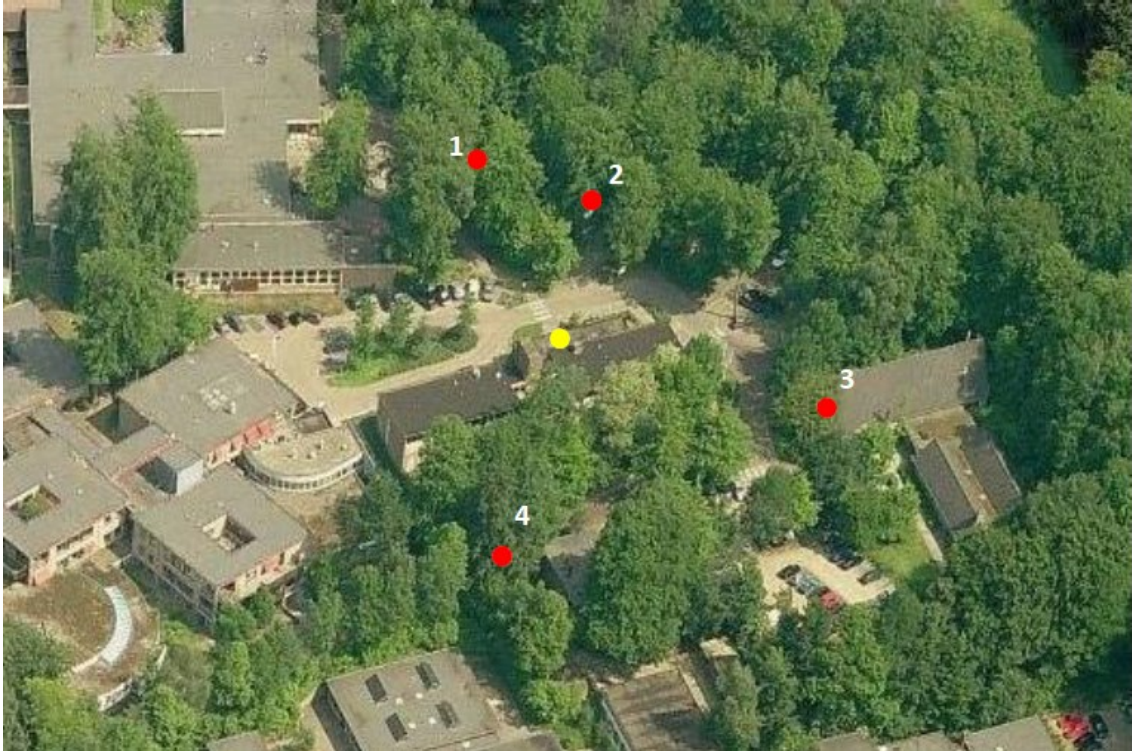
- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locaties mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1. Kaart projectlocatie



Figuur 1. Heijenoordseweg 7 te Arnhem (rood omlijnd). De verblijfplaatsen van vleermuizen zijn aangetroffen in gebouw D.

BIJLAGE 2. Kaarten locaties mitigerende maatregelen



Figuur 2. Locaties van de tijdelijke vleermuiskasten (rood) en de oorspronkelijke verblijfplaats (geel).