



D190169392

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : AVR Afvalverwerking B.V.
Datum besluit : 26 maart 2019
Onderwerp : Plaatsing Adblue tankinstallatie
Gemeente / locatie : Duiven, Rivierweg 20 te Duiven
OLO-nummer : 4187917
Zaaknummer : W.Z19.100976.01
Activiteit(en) : Milieu – milieuneutrale verandering

1 **BESLUIT**

1.1 Onderwerp

Op 4 februari 2019 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen van AVR Afvalverwerking B.V. De aanvrager verzoekt om een milieuneutrale wijziging voor het uitbreiden van de inrichting met een bovengrondse opslag van AdBlue (ureumoplossing) en de aflevering daarvan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. De aanvraag betreft het bedrijf aan Rivierweg 20 te Duiven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO4187917. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 3.10, lid 3, (milieu), van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan AVR Afvalwerking B.V., Rivierweg 20 te Duiven de omgevingsvergunning te verlenen voor:

- het veranderen van de inrichting door het uitbreiden met een bovengrondse opslag van AdBlue (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo).

Er zijn geen voorschriften aan dit besluit verbonden.

1.3 Ondertekening en verzending

Nijmegen, 26 maart 2019

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

1.4 Rechtsbescherming

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder
- d. het zaaknummer en datum van het besluit;
- e. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 4 februari is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van AVR Afvalverwerking B.V. gelegen aan Rivierweg 20 in Duiven.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de aflevervoorziening van diesel aan motorvoertuigen voor het wegverkeer met een bovengrondse opslag voor Adblue (IBC van 1.000 liter) en bijbehorende tankvoorziening.

Gelet op vorenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo).

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

1. Aanvraagformulier (publiceerbaar) OLO d.d. 4 februari, nummer 4187917;
2. Aanvraag AdBlue IBC en tankinstallatie, AVR-Afvalverwerking B.V. 4-02-2019;
3. Inrichtingstekening locatie AdBlue IBC, tekeningnr. CO2-0001-002-A, 25-5-2018.
4. Veiligheidsinformatieblad, BASF, AdBlue.

3.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende omgevingsvergunningen verleend (zie onderstaande tabel).

Naam vergunning	Datum besluit	Omschrijving
Wet verontreinigen oppervlaktewater	26 november 2008	Indirect en direct lozen op het oppervlaktewater.
Revisievergunning Wabo*	12 oktober 2009	Verbranden en afvalstoffen
Milieuneutrale wijziging Wabo	23 maart 2011	Vergunning verleend voor het verlengen van de vergunning voor een romneyloods
Veranderingsvergunning Wabo	19 september 2011	Uitbreiding met vergistingsinstallatie
Omgevingsvergunning	4 november 2011	Aanvraag ten behoeve van de sanering van de leiding met asbest
Milieuneutrale wijziging Wabo	6 februari 2012	Omgevingsvergunning ten behoeve van het omzetten van de bouwvergunning voor meerdere bouwwerken.
Milieuneutrale wijziging Wabo	7 juni 2012	Periodiek meten HF en SO2
Milieuneutrale wijziging Wabo	14 juni 2012	Acceptatie en verwerking afvalstoffen
Wijziging watervergunning	28 november 2012	Vervangen van een hulpstof voor ketelwater, wijzigen van voorschrift 4 lid 4 sub b.
Veranderingsvergunning Wabo	21 september 2012	Afvaltransporten nachtperiode
Milieuneutrale wijziging Wabo	18 oktober 2012	Opslag chloorbleekloog
Milieuneutrale wijziging Wabo	8 maart 2013	Overdekte opslag compost
Milieuneutrale wijziging Wabo	19 mei 2013	Plaatsing koelinstallatie op kantoor
Veranderingsvergunning Wabo	30 augustus 2013	Omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een pompegebouw en een warmtebuffer
Milieuneutrale wijziging Wabo	24 januari 2014	Omgevingsvergunning verleend voor het herstellen van de keerwand aan de oostzijde van de pulpopslaghal.
Milieuneutrale wijziging Wabo	09 april 2014	Omgevingsvergunning verleend voor het aanbrengen van monitoringspunten in verband met de bouwwerkzaamheden.
Wijziging omgevingsvergunning	13 april 2015	Opslag papierpulp
Intrekking omgevingsvergunning	13 april 2015	Intrekking vergistingsinstallatie
Vergunning natuurbeschermingswet	17 december 2015	In werking hebben van een afvalverwerkingsbedrijf.
Milieuneutrale wijziging Wabo	5 februari 2015	Toepassing mineraalproduct in rookgassen (SIM)
Milieuneutrale wijziging Wabo	18 juni 2015	Op- en overslaan GFT afval
Omgevingsvergunning (bouwen en milieu)	20 juli 2015	Bouwen van gebouw tbv SV 41 (stoomcondensor)
Omgevingsvergunning activiteit bouwen	25 juli 2016	Renovatieproject zuidgevel ketelomkasting
Omgevingsvergunning activiteit bouwen	27 juli 2016	Vervangen van het AVR logo
Omgevingsvergunning (activiteit milieu)	20 november 2016	Opslag gebaald afval maximaal 5900 ton.
Intrekking voorschrift	20 januari 2017	Intrekking voorschrift 8.1.1.b (afdekking papierpulp)
Omgevingsvergunning (bouwen en milieu)	17 november 2017	CO ₂ afvanginstallatie (procedurenr. 195244001)

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

3.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.2 en 5.3a van de Richtlijn industriële emissies.

3.6 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.7 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8, Wabo de ontvangst van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet (via : www.overheid.nl).

3.8 Adviezen

Wij hebben de aanvraag voor advies aan de gemeente Duiven en ILT gezonden. Zij hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3.9 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

AVR is een vergunningplichtig bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort. Voor zover het de gevraagde verandering betreft vallen de volgende activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Afleveren van AdBlue aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Bodembedreigende activiteiten (opslag AdBlue).

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Afdeling 2.4 Bodem, met uitzondering van artikel 2.11, lid 1;
2. Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
3. Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1, 2.2, 2.3, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voorgaande is een implementatie van artikel 22 van de Richtlijn industriële emissies.

TOETSINGSKADER MILIEU

3.10 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering wordt verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning wordt verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.11 Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij behorende bijlagen getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Milieugevolgen

De inrichting is bestemd voor het verbranden van afval met energierugwinning. Binnen de inrichting bevindt zich ook een tankplaats voor het afleveren van diesel aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. De bestaande tankplaats bestaat uit een bovengrondse dubbelwandige dieseltank met lekdetectie boven een kerende vloer. De aflevering vindt plaats boven een vloeistofdichte verharding. De beoogde verandering betreft het realiseren van een bovengrondse opslagtank voor AdBlue (IBC met inhoud 1.000 liter) naast de dieseltank. AdBlue is een ureumoplossing die vrachtwagens in een afzonderlijke tank vervoeren. De ureum wordt in de hete uitlaatgassen gespoten waardoor stikstofoxiden worden omgezet in stikstof en water.

Ten aanzien van de gevolgen voor het milieu die de verandering van de werking van de inrichting kan veroorzaken merken wij het volgende op.

Bodem

Ureum is een bodembedreigende vloeistof die moet worden opgeslagen en afgeleverd boven een bodembeschermende voorziening. Ureum is geen brandstof en ook geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR). Zoals vermeld valt de aflevering van ureum onder het bereik van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In paragraaf 3.3.1 van de Activiteiten-regeling zijn voor deze activiteit voorschriften met betrekking tot de bescherming van de bodem opgenomen. Onder andere dient de aflevering van ureum boven een vloeistofdichte vloer of verharding plaats te vinden. In de vergunning mogen geen voorschriften ten aanzien van de aflevering van ureum worden opgenomen.

De opslag van ureum valt niet onder het bereik van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, wel geldt dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op deze bodembedreigende activiteit. Met betrekking tot de opslag van ureum dienen op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van ureum plaatsvindt in een IBC, voorzien van een nozzelhouder/lekbak. De IBC wordt geplaatst in een lekbak met voldoende inhoud op de bestaande vloeistofkerende verharding naast de bestaande bovengrondse dieseltank. De verdeelslang is voorzien van een automatisch afslaan tankpistool. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt conform NRB 2012. De toepasselijke bodemvoorschriften van het Activiteitenbesluit zijn

toereikend voor de opslag van ureum, zodat in deze vergunning geen voorschriften voor deze activiteit zijn opgenomen.

Nulsituatie bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of als gevolg van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de locatie van de AdBlue opslag is in het verleden bodemonderzoek uitgevoerd: "Nulonderzoek t.p.v. bovengrondse tank Rivierweg 20 Duiven, Infrasoil, projectnummer 01.06.542, 19 januari 2007".

Ter plaatse van de opslag van AdBlue is gebleken dat de nulsituatie voor ureum niet is vastgelegd. In overleg met de aanvrager wordt voor de nulsituatie voor ureum uitgegaan van de rapportagegrens van de ureumbepaling, respectievelijk < 1 mg kg. d.s. in de bovengrond en 0,1 mg/liter in het grondwater.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Beëindiging bodembedreigende activiteiten

Artikel 5.7 eerste lid onder h van het Bor is aangepast in verband met implementatie RIE: "het treffen van maatregelen om bij definitieve beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie de nadelige gevolgen die de inrichting onderscheidenlijk de IPPC-installatie heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie."

Tevens is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing op een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort als binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit van toepassing is. Verder is in artikel 2.11 Activiteitenbesluit eindsituatie bodemonderzoek en herstelplicht geregeld en wordt in deze vergunning vanwege de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit hier verder niet op ingegaan.

Voorafgaande aan de aanleg van de vloeistofdichte afleverplaats is bodemonderzoek uitgevoerd. De bodemkwaliteit ter plaatse is bekend en geldt als nulsituatie.

Geluid

De opslag en aflevering van AdBlue leidt niet tot een (relevante) toename van het aantal geluidbronnen. Het aantal aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens ten opzichte van de geldende omgevingsvergunning blijft gelijk. De geluidemissie van de afleverpomp is verwaarloosbaar ten opzichte van de geluidemissie vanwege de gehele inrichting. Hiermee zal de verandering niet leiden tot overschrijding van de voor de inrichting geldende geluidgrenswaarden zoals vastgelegd in de revisievergunning d.d. 12 oktober 2009, kenmerk 2007-000383/MPM9264.

Energieverbruik

De uitbreiding leidt tot een geringe toename van het elektriciteitsverbruik door gebruik van de afleverpomp. Een eventuele toename van het energieverbruik zal verwaarloosbaar zijn ten opzichte van het totale jaarlijkse energieverbruik van de AVR. Wij merken op dat in de revisievergunning van 2009 geen grenzen zijn gesteld aan de omvang van het energieverbruik. Daarmee is geen sprake van grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieu dan de geldende omgevingsvergunning toestaat.

Overige milieuaspecten

Voor wat betreft de overige milieuaspecten (afval(water), externe veiligheid, geur, lucht etc.) zal de verandering van de inrichting niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende vergunning is toegestaan.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering wordt opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

Het realiseren van een opslagtank voor AdBlue heeft geen gevolgen voor de verwerkingscapaciteit van de inrichting (vuilverbranding). De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit is niet vermeld in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

3.12 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren. Nadere voorschriften zijn niet nodig.