



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 5 februari 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-009079 - gemeente Neder-Betuwe
Activiteit : Herontwikkeling aan Spoorstraat 6-8 te Kesteren
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Crum Management BV
Zaaknummer : 2018-009079

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Crum Management B.V., Waalbandijk 11, 4051 CJ Ochten, hierna te noemen de aanvrager, van 6 juli 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 6 juli 2018 ontvingen wij een aanvraag van Crum Management B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het wegnemen of opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de steenuil en op grond van artikel 3.1 lid 4 voor het opzettelijk verstoren van de steenuil.

Op 24 oktober 2018 is deze aanvraag uitgebreid met een verzoek voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van van artikel 3.5 lid 2 voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en op grond van artikel 3.5 lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de Wnb genoemde belangen artikel 3.3 'De volksgezondheid of openbare veiligheid' en artikel 3.8 belang "Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Voor deze activiteit is niet eerder ontheffing verleend en er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 14 september 2018 hebben wij van de ecologisch adviseur van de aanvrager aanvullende stukken per mail ontvangen met een alternatief voorstel voor de locatie van de mitigerende maatregelen (steenuilkasten). Na telefonisch overleg (19-11-2018) heeft op verzoek van de vergunningverlener op twee locaties een aanpassing van de mitigerende maatregelen plaatsgevonden (voor steenuil en gewone dwergvleermuis). De uitvoering van deze aanpassingen zijn bevestigd in een mail op 27 november 2018.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project op het Natura 2000-gebied *Rijntakken*. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 en artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan; Crum Management B.V., Waalbandijk 11 te Ochten

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Steenuil (<i>Athene noctua</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	B

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

B. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op *31 december 2020*.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009079.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009079.
9. Minimaal vier weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009079.
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de steenuil en gewone dwergvleermuis.
11. De deskundige op het gebied van de steenuil en gewone dwergvleermuis houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009079. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

12. De maatregelen zijn opgenomen in tabel 2 op pagina 7 van deze ontheffing.
13. De deskundige begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
14. Voor activiteiten die het habitat van de steenuil aantasten geldt dat de activiteiten uitgevoerd worden in de voor de steenuil minder kwetsbare periode van augustus t/m januari.
15. Activiteiten die de verblijfplaats van de steenuil en het paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aantasten kunnen pas opgestart worden nadat de ontheffing is verleend. Om in het najaar van 2019 met de sloopwerkzaamheden te kunnen starten dient de verblijfplaats van de steenuil in de tweede helft van januari 2019 ongeschikt gemaakt te worden, om voor beide soortgroepen buiten de kwetsbare periode te kunnen werken.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Bij het ongeschikt maken voor de steenuil van de gebouwen (januari 2019), mogen de verblijfplaatsen van de vleermuizen (nog) niet worden aangetast of afgesloten.

16. Omdat in de gebouwen overwinterende vleermuizen kunnen zitten mogen de sloopwerkzaamheden of het ongeschikt maken, niet uitgevoerd worden in de winterperiode, globaal lopend van half oktober tot half april. Daarom dienen de gebouwen met verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in het paarseizoen, globaal lopend van half augustus tot 1 november, ongeschikt gemaakt te worden. Bij het ongeschikt maken in de paarperiode dient de avondtemperatuur 3 dagen achtereen minimaal 10°C te zijn.
17. De te slopen gebouwen dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Gebouwen die gesloopt worden, maar waar geen verblijfplaatsen zijn aangetroffen, dienen ook ongeschikt gemaakt te worden om te voorkomen dat vleermuizen of steenuilen hiernaar toe verhuizen. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 1 november en binnen voor de steenuil minder kwetsbare periode van augustus t/m januari. Ten minste 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient de avondtemperatuur minimaal 10°C te zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
18. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen of steenuilen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatste stopgezet te worden totdat de vleermuizen of steenuilen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen of steenuilen dient hierbij geraadpleegd te worden

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Voor de herontwikkeling van de planlocatie aan de Spoorstraat 6-8 te Kesteren (zie bijlage 1; figuur 1) zijn diverse werkzaamheden voorzien. Globaal betreffen deze ingrepen de volgende handelingen:

- Asbestsanering
- Sloop van bestaande bebouwing (zie bijlage 1; figuur 2)
- Verwijderen overige terreininrichting
- Bodemsanering
- Bouwrijp maken van de percelen
- Nieuwbouw van 2 loodsen en een kantoorpand
- Aanleg nutsvoorziening, oppervlaktewater en infra
- Herinrichting terrein

De werkzaamheden zijn globaal gepland van oktober 2018 tot januari 2020.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Steenuil

Het onderzoek is uitgevoerd conform de richtlijnen van het kennisdocument Steenuil (BIJ12, 2017). In navolging van het kennisdocument zijn 3 veldbezoeken afgelegd.

Twee van deze veldbezoeken vielen binnen de optimale periode voor inventarisatie (15 februari t/m 15 april). Het derde veldbezoek is uitgevoerd tijdens de geschikte periode voor steenuil inventarisaties.

Vleermuizen

Het onderzoek is uitgevoerd conform de richtlijnen van het Vleermuisprotocol (2017). In navolging van het Vleermuisprotocol zijn 5 veldbezoeken gericht op vleermuizen uitgevoerd. Vier veldbezoeken vielen binnen de optimale periode voor inventarisatie. Het derde veldbezoek (ochtendronde) is twee dagen buiten de geschikte periode voor vleermuisinventarisatie in de kraamtijd (15 mei tot en met 15 juli) uitgevoerd. In het uitgevoerde onderzoek is afgeweken van de richtlijnen voorgesteld in het Vleermuisprotocol (2017) ten aanzien van zwermende vleermuizen in het kader van (massa)winterverblijven. Gedurende het eerste onderzoek naar winterverblijfplaatsen en middernachtzwermen werden dusdanige lage aantallen vleermuizen geteld dat het voorkomen van een massawinterverblijfplaats binnen het plangebied uitgesloten is.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 rustplaats van een steenuil in loods-oost (zie bijlage 1; figuur 2 en 3)
- 1 paarverblijfplaats van een gewone dwergvleermuis in loods-oost (zie bijlage 1; figuur 2 en 4).

Niet aangetroffen zijn:

- Andere typen verblijfplaatsen of verblijfplaatsen van andere vleermuissoorten, massawinterverblijfplaatsen, essentieel foerageergebied en/ of vliegroutes.
- Andere vogels, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloop/renovatiewerkzaamheden worden:

- 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield en vleermuizen verstoord.
- 1 vaste rustplaats van de steenuil vernield/weggenomen.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

De werkzaamheden rondom de groenstructuren en de vervallen schuur worden uitgevoerd buiten het broedseizoen (medio maart t/m medio juli) om mogelijke negatieve effecten op algemene broedvogels te voorkomen. Indien de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd wordt voor de aanvang door een ter zake deskundige gecontroleerd of er broedvogels aanwezig zijn in de schuren.

Omdat er buiten het broedseizoen van de steenuil wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

Alle aanwezige vegetatie of bodemmateriaal op de locaties waar gewerkt wordt, wordt gefaseerd verwijderd. Dit om bodem bewonende dieren de kans te geven in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten.

Er worden geen preventieve maatregelen voor effecten op vleermuizen genomen.

Voor rugstreeppad wordt het terrein ongeschikt gemaakt (aanbrengen puinbed, voorkomen ontstaan puinhopen, egaliseren terrein e.d.) of ontoegankelijk gemaakt gedurende de bouwwerkzaamheden.

De voorzieningen worden zodanig geplaatst en beheerd dat ze hun functie ten allen tijden vervullen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de steenuil en gewone dwergvleermuis te voorkomen worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in tabel 2.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Sloop uitvoeren buiten de winterperiode (niet van november tot april).	Plaatsen van 4 tijdelijke vleermuiskasten type [Vivara Causa] binnen 200 meter van het te mitigeren paarverblijf gewone dwergvleermuis (zie bijlage1 figuur 4).	Voorafgaand aan de sloop (periode is weersafhankelijk, maar minimaal 1 week van tevoren) worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door tocht te creëren in spouwmuur. Ongeschikt maken verblijfplaatsen gebeurt in de paarperiode. Na het ongeschikt maken vindt in de avond een nadere controle door de ecologisch deskundige plaats of de vleermuizen daadwerkelijk vertrokken zijn.	Aanbrengen van 4 inmetsekkasten (VivaraPro IB VL 01) op geschikte locaties in de spouw van de nieuwbouw op het terrein Spoorstraat 6-8 te Kesteren. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.
Steenuil	Werken buiten het broedseizoen steenuil van februari tot en met juli. Voor 1 februari ongeschikt maken van de verblijfplaats door een ecologisch deskundige	Plaatsen van 2 nestkasten (VivaraPro, type UK ST 01) in voor steenuil geschikt leefgebied en niet meer dan 300 meter van de te mitigeren rustplaats. Die minimaal 3 maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de rustplaats aanwezig zijn en voldoende veiligheid bieden tegen predatoren en van voldoende duurzaam materiaal zijn gemaakt (zie bijlage 1 figuur 3).	Roestplaats/nestplaats wordt voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare broedperiode (die loopt van februari tot augustus) ongeschikt gemaakt door de ecologisch deskundige. Dit met inachtneming van de aanwezige verblijfplaats gewone dwergvleermuis en de hiervoor van toepassing zijnde kwetsbare perioden (zie hierboven).	De 2 geplaatste nestkasten dienen duurzaam beheerd te worden.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op hoofdlijnen voldoet aan het daartoe gestelde in het vleermuisprotocol (N.G.B., 2017) en het kennisdocument Steenuil 1.0 (BIJ12, 2017). Zodat met het onderzoek zoals uitgevoerd kan worden ingestemd.

Er is voorzien in aanvullende maatregelen om te voorkomen dat er slachtoffers onder vleermuizen of steenuilen vallen.

De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn in eerste instantie als onvoldoende beoordeeld. Een vleermuiskast en een steenuilkast hingen in ongeschikt gebied voor de te mitigeren verblijfplaatsen. Na overleg met de betrokken ecooloog (Dhr. T. Schrader; Blom Ecologie BV) zijn een vleermuiskast en een steenuilkast op een voor de soort geschikte locatie opgehangen. De definitieve locaties van de mitigerende maatregelen zijn bevestigd doormiddel van een mail op 27 november 2018 (zie figuur 3 en 4 in Bijlage 1). De bestaande verblijfplaatsen worden daarmee voldoende gemitigeerd door het aanbieden van geschikte alternatieve verblijfplaatsen en worden buiten de kwetsbare periodes ongeschikt gemaakt.

De voor gewone dwergvleermuis en steenuil getroffen mitigerende maatregelen, zoals in tabel 2 beschreven (zowel de tijdelijke als permanente) achten wij daarmee afdoende.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt voor een deel af van de aangevraagde verboden. Voor de steenuil is ook een ontheffing voor artikel 3.1 lid 4, voor het opzettelijk verstoren aangevraagd. Echter kan hiervoor alleen een ontheffing worden verleend als sprake is van wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de soort. Aangezien dit hier niet aan de orde is, kan en hoeft geen ontheffing te worden verleend voor het opzettelijk verstoren van de steenuil.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis en de steenuil is er enkel sprake van een gunstig alternatief als loods en de verblijfplaats intact blijven waardoor er geen sprake is van de aantasting van de verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en steenuil. Elk ander alternatief leidt tot het wegnemen van de verblijfplaats van gewone dwergvleermuis en steenuil. In het alternatief waarin de loods en de verblijfplaats intact gelaten worden is er sprake van een tweetal mogelijke scenario's namelijk:

1. Geen werkzaamheden aan de loods. De huidige situatie wordt gehandhaafd.
2. De loods wordt gerenoveerd waarbij de verblijfplaats behouden blijft.

In het eerste scenario is er op korte termijn geen sprake van aantasting van het functionele leefgebied van gewone dwergvleermuis en steenuil. De loods is in een vervallen staat. Het blijven gebruiken van dit gebouw kan op den duur leiden tot onveilige situaties in verband met instortingsgevaar. Tijdens eerdere onderzoeken is daarnaast zowel asbest (de Pater, 2016) als bodemverontreiniging (de Bruin, 2015) aangetroffen.

Dergelijke stoffen vormen een risico voor de volksgezondheid waardoor zowel sanering van het gebouw als van de bodem uitgevoerd dient te worden. Het intact houden van de huidige situatie leidt derhalve tot risico's voor zowel vleermuis en steenuil als voor de volksgezondheid.

In het tweede scenario is er sprake van renovatie van het pand waarbij de verblijfplaats behouden wordt. Echter in geval van renovatie is het niet mogelijk om te voldoen aan de geldende eisen van het bouwbesluit en conform de duurzaamheidsambities. Een dergelijke ingreep zal er tevens toe leiden dat de verblijfplaats gedurende een periode niet toegankelijk is voor de steenuil of de gewone dwergvleermuis. Ook na herstel van de verblijfplaats kan de veiligheid van de steenuil niet gegarandeerd worden. Na vestiging van De Vlastuin Group B.V. zal er sprake zijn van een sterke toename in verkeersbewegingen. Een verblijfplaats in een dergelijk intensief gebruikt gebied leidt tot risico's voor de steenuil. Tevens kan in dit scenario geen volledige bodemsanering uitgevoerd worden. In dit scenario worden geen van de doelen volledig behaald. Er is geen sprake van hoge duurzaamheid van de panden, er is sprake van een risico voor de gewone dwergvleermuis en de steenuil en er is sprake van risico's voor de volksgezondheid. Voor een dergelijk scenario wordt derhalve niet geopteerd.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het wordt voldoende aannemelijk geacht dat de andere bevredigende oplossingen niet tot het gewenste resultaat leiden. Het belang van volksgezondheid wordt niet volledig gehaald, omdat de bodem bij renovatie niet volledig gesaneerd kan worden. Voor zowel de steenuil als de gewone dwergvleermuis zijn de verblijfplaatsen bij renovatie (o.a.: asbestverwijdering) tijdelijk ongeschikt. Voor de steenuil is de verblijfplaats ook na renovatie minder geschikt, omdat het aantal verkeersbewegingen sterk zal toenemen. In beide scenario's wordt de Wet natuurbescherming overtreden en bestaan er risico's voor de steenuil en gewone dwergvleermuis. Scenario 1 (sloop en nieuwbouw) heeft daarom met het oog op het belang van volksgezondheid, de voorkeur.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald dat het belang van de volksgezondheid op het project van toepassing is. Ontheffing op basis van de volksgezondheid wordt aangevraagd voor soorten uit de Vogelrichtlijn, in dit geval steenuil en soorten van de Habitatrichtlijn, in dit geval gewone dwergvleermuis.

In het kader van de volksgezondheid zijn er een tweetal redenen die pleiten voor de volledige sanering van de loodsen alsmede sanering van de bodem.

Deze redenen betreffen:

1. Aanwezigheid van asbest in de loods (de Pater, 2016)
2. Aanwezigheid van bodemverontreiniging op het terrein (de Bruin, 2015).

Asbest en volksgezondheid

Asbest vormt een groot risico voor de volksgezondheid. Volgens de gegevens van het RIVM vormt asbest nog steeds een belangrijke oorzaak van ziekte en sterfte in Nederland. Het risico bestaat voornamelijk uit het vrijkomen van vezels die ingeademd worden. Het inademen van deze vezels kan op den duur verschillende typen kanker veroorzaken. Ook kan het de oorzaak zijn voor andere ziekten zoals asbestoze en pleuraplaques. Naar schatting kost asbest tot 2050 nog bijna 15.800 slachtoffers. Een uitgebreide beschrijving van de risico's voor volksgezondheid gerelateerd aan asbest zijn beschreven in Eysink et al. 2017.

De sanering van de loods zal meehelpen om de asbest uit Nederland uit te bannen en om het risico op asbest gerelateerde ziekten en sterfte terug te dringen.

Bodemverontreiniging en volksgezondheid

Op het terrein is een zink verontreiniging aangetroffen (de Bruin, 2015). Tevens is er op plaatsen invloed van olie in de bodem. De zink verontreiniging is boven de geldende norm. Sanering van de bodem leidt tot afname van zink en tot een afname van de risico's voor volksgezondheid.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belang.

Het betreft het belang dat voor soorten uit de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Steenuil

Het effect van de herontwikkeling op de staat van instandhouding (SVI) van de steenuil op lokaal niveau betreft het wegnemen van één verblijfplaats. De effecten van het wegnemen van deze verblijfplaats zijn bij de voorgestelde planning en overige mitigerende maatregelen geminimaliseerd. De nestlocatie wordt tijdig gecompenseerd door twee steenuil kasten die op kansrijke plaatsen binnen het territorium worden geplaatst. De vastgestelde verblijfplaats wordt weggenomen buiten de meest kwetsbare periode. Er vindt geen aantasting van het foerageergebied plaats. Het wegnemen van de verblijfplaats heeft aannemelijk geen effect op de kwaliteit van het bestaande territorium aangezien binnen het bereik van het territorium een groot aantal geschikte verblijfplaatsen aanwezig zijn. Echter om het risico verder uit te sluiten wordt dit aanbod aangevuld met twee steenuil nestkasten. In principe worden hierdoor de effecten van de ingreep op het territorium volledig gemitigeerd waardoor er geen sprake is van lokale effecten. De herontwikkeling van het plangebied aan Spoordijk 6-8 te Kesteren vormt derhalve geen bedreiging voor de lokale gunstige staat van instandhouding van de steenuil.

Er is op dit moment geen sprake van een ongunstige staat van instandhouding op regionaal niveau.

De landelijke staat van instandhouding van de steenuil is matig ongunstig (sovon.nl). De landelijke afname is gerelateerd aan een afname in nestgelegenheid en voedsel. De beoogde herontwikkeling van de planlocatie leidt niet tot enige effecten met betrekking tot de afname van voedsel. Ook nestgelegenheid blijft voldoende beschikbaar. De verblijfplaats die in het geding is wordt ruimschoots gecompenseerd door de steenuil kasten en de potentie van de omgeving. De herontwikkeling van het plangebied aan Spoordijk 6-8 te Kesteren vormt derhalve geen bedreiging voor de landelijke staat van instandhouding van de steenuil.

Gewone dwergvleermuis

Het effect van de herontwikkeling op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis op lokaal niveau betreft het wegnemen van één paarverblijf. De effecten van het wegnemen van deze verblijfplaats zijn bij de voorgestelde planning en overige mitigerende maatregelen geminimaliseerd. Het paarverblijf is reeds tijdig gecompenseerd door 4 vleermuiskasten op te hangen op locaties die voldoen aan de eisen die gesteld worden in het kennisdocument Gewone dwergvleermuis (2017). Het vastgestelde paarverblijf wordt weggenomen buiten de meest kwetsbare periode. Er vindt geen aantasting van het foerageergebied of essentiële vliegroutes plaats. De herontwikkeling van het plangebied aan Spoordijk 6-8 te Kesteren vormt derhalve geen bedreiging voor de lokale gunstige staat van instandhouding (SVI) van de gewone dwergvleermuis.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuis van Nederland. De SVI op landelijk niveau wordt als gunstig beschouwd.

Op basis van de huidige bekende gegevens wordt de omvang van de populatie in Nederland geschat op 300 000 tot 600 000 individuen (bron: European Topic Centre on Biological Diversity, online geraadpleegd januari 2018). Aangezien negatieve effecten van de renovatie op de lokale staat van instandhouding verwaarloosbaar zijn is er onder geen beding sprake van een negatief effect van de renovatie op de landelijke gunstige staat van instandhouding.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de twee genoemde soorten.

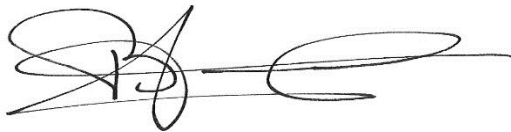
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

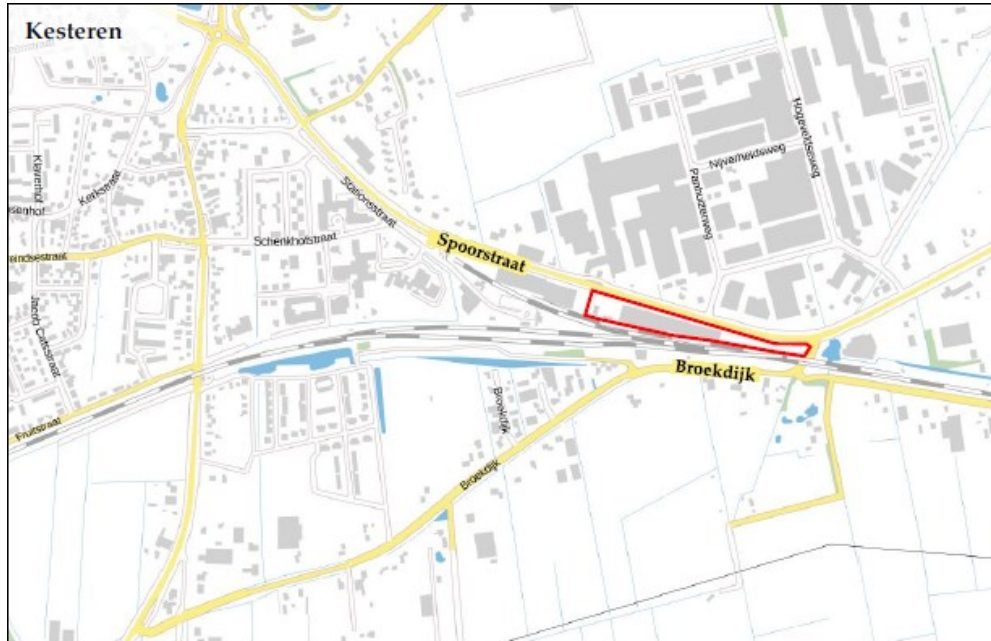
Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

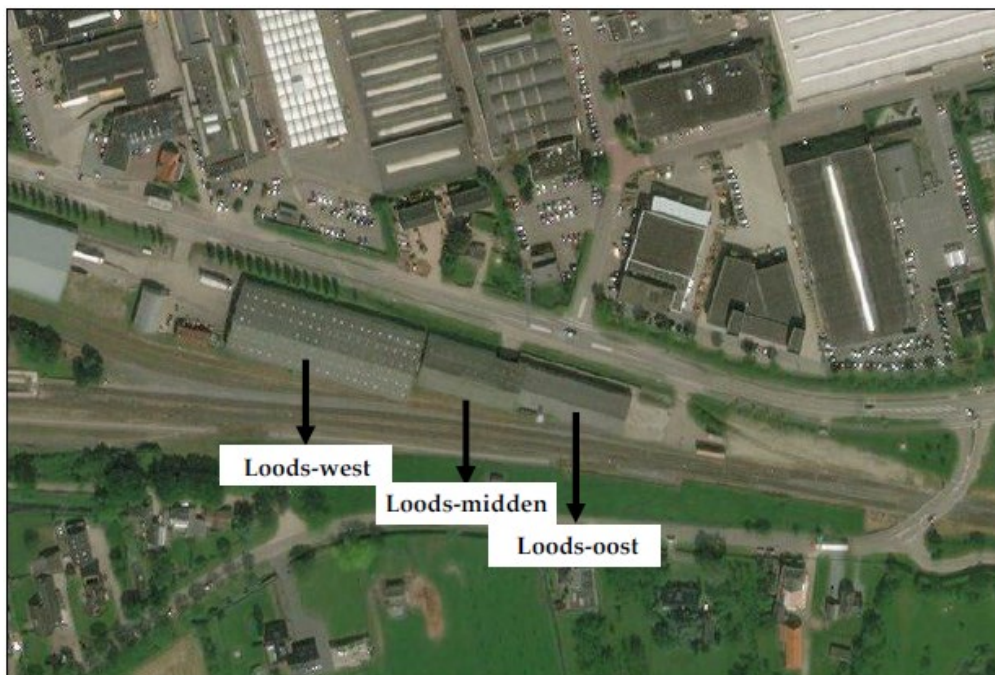
- Bijlage 1: Kaarten projectlocatie, onderzoeksresultaten en mitigerende maatregelen.

BIJLAGE 1

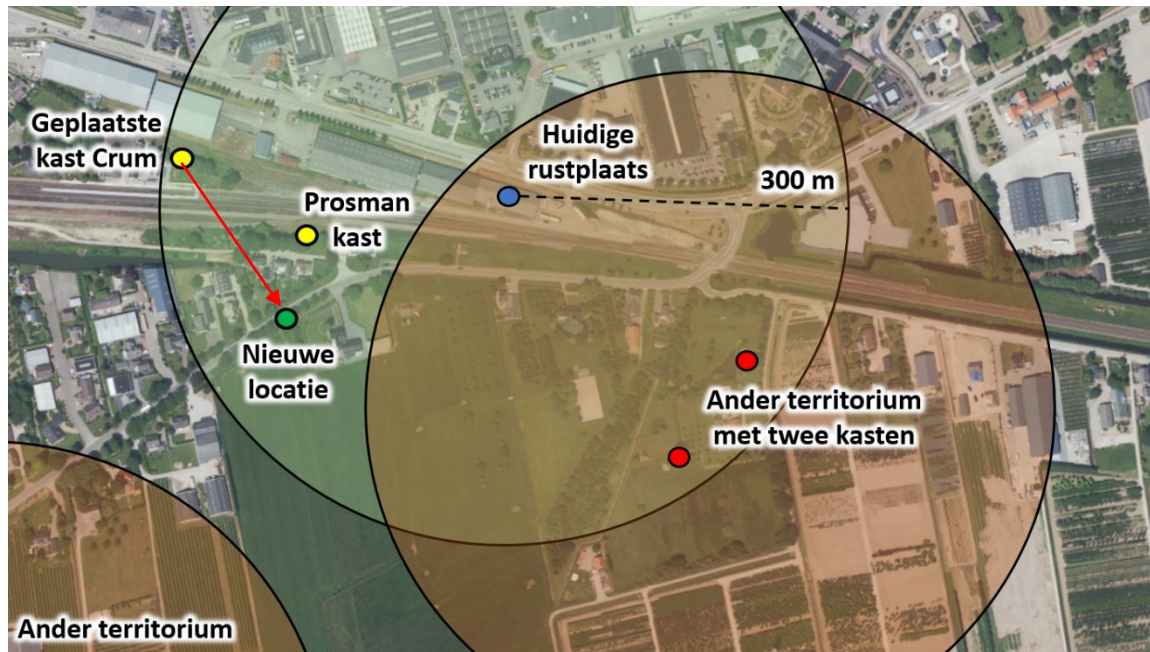
Kaart projectlocatie



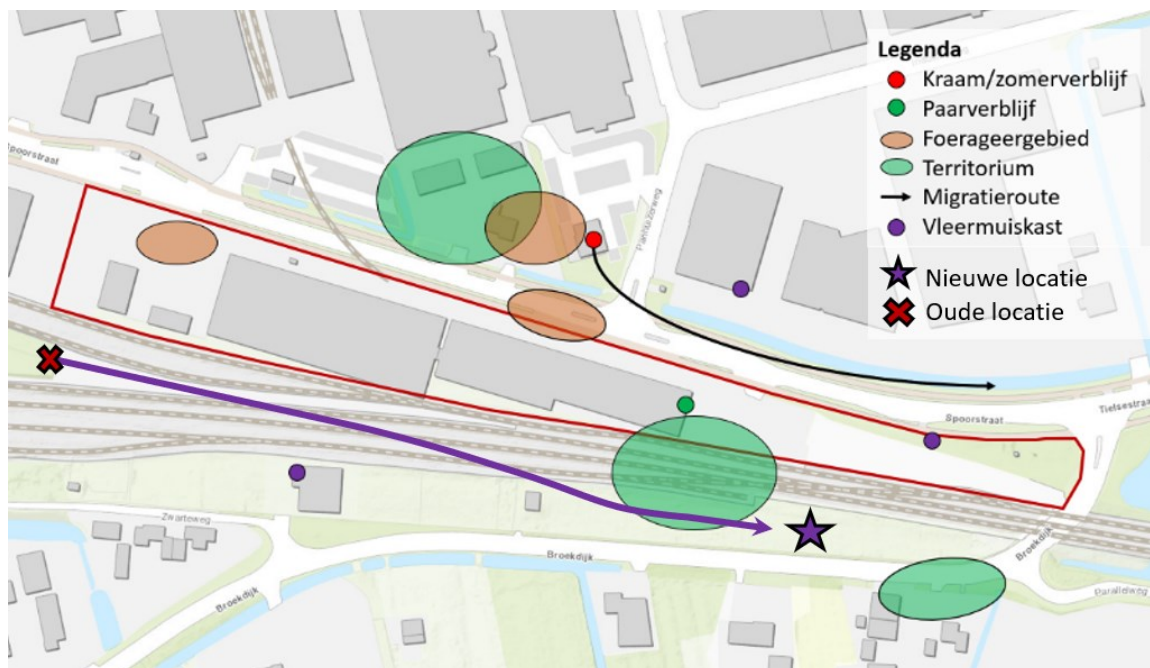
Figuur 1 De planlocatie is gelegen aan Spoorstraat 6-8 en is onderdeel van het industrieterrein 'Het Panhuis' te Kesteren (bron kaart: ruimtelijkeplannen.nl).



Figuur 2 Luchtfoto met overzicht van loodsen op de planlocatie (bron kaart: bingmaps).



Figuur 3. Blauwe stip: oorspronkelijke verblijfplaats binnen plangebied. Gele stippen: aangeboden alternatieve verblijfplaatsen. Na telefonisch overleg met dhr T. Schrader (Blom Ecologie B.V.) is de steenuilenkast, die was opgehangen in "voor steenuil minder geschikt leefgebied" (geplaatste kast Crum) verplaatst naar een geschiktere locatie binnen het territorium (zie rode pijl).



Figuur 4. Een schematische weergave van de bevindingen van het vleermuisonderzoek (Schrader, 2018). Binnen het plangebied is een paarverblijf van een gewone dwergvleermuis vastgesteld: groene stip. 3 voor mitigatie opgehangen vleermuiskasten (paarse stippen) en de na overleg verhangen kast (paarse ster). (uit "Activiteiten- en mitigatieplan vleermuizen Spoorstraat 6-8 te Kesteren").