BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit	:	24 april 2019
Onderwerp	:	Wet natuurbescherming - 2018-010605 - gemeente Epe
Activiteit	:	Vervangen asbesthoudende boeidelen aan Eper Veste 1-114, 8161 AG te Epe
Verlenen/weigeren	:	Verlenen ontheffing
Aanvrager	:	Vereniging van Eigenaars Eper Veste
Zaaknummer	:	2018-010605

Documentnummer(s). inzagestukken: docnrs. 02898809, 02898811, 02898814, 03004776

provincie
GELDERLAND

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Vereniging van Eigenaars Eper Veste, Eper Veste 114, 8161 AG te Epe hierna te noemen de aanvrager, van 29 augustus 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:
- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling'* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen' en 'zienswijzen'*).

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 29 augustus 2018 ontvingen wij een aanvraag van de Vereniging van Eigenaars Eper Veste voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 11 december 2018 hebben wij middels een telefonisch overleg met de aanvrager aanvullende informatie ontvangen. Op 19 februari 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per email van 11 december 2018 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

provincie GELDERLAND

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Vereniging van Eigenaars Eper Veste, Eper Veste 114, 8161 AG Epe;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	**Verbod**		**Belang**
Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*)	Artikel 3.5 lid 2 Artikel 3.5 lid 4	Het opzettelijk verstoren Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A
Laatvlieger (*Eptesicus serotinus)*	Artikel 3.5 lid 2 Artikel 3.5 lid 4	Het opzettelijk verstoren Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A

Belang:
A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Eper Veste 1-114 te Epe, zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.

2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 november 2020.

3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.

4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010605.

5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010605.

9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010605.

10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige[1] op het gebied van vleermuizen.

11. De deskundige houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010605. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

12. Alle mitigerende maatregelen, zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.

13. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het plaatsen van alternatieve verblijfplaatsen en het aanbrengen van de nieuwe boeidelen.

14. Omdat in de gebouwen overwinterende vleermuizen kunnen zitten mogen de werkzaamheden alleen uitgevoerd worden indien de minimum temperatuur gedurende minimaal 4 opeenvolgende dagen 10°C of hoger is.

15. Omdat in de gebouwen mogelijk kraamkolonies van vleermuizen kunnen zitten mogen de werkzaamheden niet uitgevoerd worden in de kraamperiode, globaal lopend van half mei tot half juli.

16. Het vervangen van de boeidelen aan de kopse kanten van de hoge delen van de flatgebouwen dient bij voorkeur binnen 1 dag afgerond te zijn.

17. De ruimte achter alle nieuwe boeidelen dient toegankelijk te blijven voor vleermuizen waarbij de boeidelen van verschillende gevels met elkaar in verbinding staan. De ruimte achter het boeideel dient tenminste 1,7-3 cm diep te zijn. De onderzijde van de boeidelen zijn open of afgesloten met horizontale

[1] De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:
- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:
- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

latten met daarin uitsparingen (invliegopeningen) van minimaal 2 cm, aan te brengen om de 50 cm, waardoor de vleermuizen de ruimte achter de boeidelen kunnen bereiken.

18. De nieuwe boeidelen dienen aan de binnenzijde ruw te zijn en vrij te zijn van verf met giftige oplosmiddelen.

19. Ten noorden van het gebouw wordt een vleermuiskast op paal geplaatst van het type VK-SK-04 (Vivara Pro) of vergelijkbaar. Er mag geen lichtbron in de buurt van de vleermuiskast aanwezig zijn en de aanvliegroute moet vrij van obstakels zijn (zie bijlage 2).

20. Aan de gevels van de liftschachten worden twee alternatieve kraamkasten van het type VK-SK-01 (Vivara Pro) of vergelijkbaar geplaatst (zie bijlage 2).

21. Dilatatievoegen aan de kopse kanten van het gebouw dienen open te blijven of deels open gemaakt te worden, met openingen van ca. 3 cm, om zo het gebouw toegankelijk te maken voor overwinterende vleermuizen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De werkzaamheden bestaan uit het vervangen van asbesthoudende boeidelen van de gebouwen van de Eper Veste. Het gaat om de boeidelen aan de bovenrand van de acht verdiepingen hoge gebouwen en de boeidelen aan het lagere middeldeel van de flat. Tijdens werkzaamheden is geconstateerd dat de asbesthoudende boeidelen in zeer slechte staat zijn. De houten constructie, waaraan de boeidelen bevestigd zijn, is vermolmd, waardoor het risico bestaat dat de boeidelen van de gevel vallen. De werkzaamheden worden zo spoedig mogelijk na ontheffingverlening gestart. Er worden geen andere werkzaamheden uitgevoerd.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven op pagina's 1 en 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Vleermuisonderzoek Eper Veste. Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 2 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden worden:

- 2 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield, en vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen
Er wordt gewerkt buiten het broedseizoen van eventueel voorkomende vogels in het plangebied, waardoor van enig effect op vogels geen sprake kan zijn. Er zijn geen jaarrond beschermde nesten waargenomen, zodat werken buiten het broedseizoen afdoende is.

In de aanvraag beschreven gedragscode
Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen
Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Vleermuisonderzoek Eper Veste" en samengevat in de volgende tabel. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de kraamkasten opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	**Vermijden gevoelige perioden**	**Tijdelijke mitigatie**	**Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep**	**Permanente mitigatie**
Gewone dwergvleermuis	Werkzaamheden alleen uitvoeren indien de minimum temperatuur gedurende minimaal 4 opeenvolgende dagen 10°C of hoger is. Werken buiten de kraamperiode (globaal van half mei tot half juli).	N.v.t.	N.v.t.	Toegankelijk houden ruimte achter nieuw aan te brengen boeidelen (1,7-3 cm diep). Aanbrengen vleermuiskast op paal type VK-SK-04 of vergelijkbaar (zie bijlage 2). Aanbrengen twee kraamkasten type VK-SK-01 of vergelijkbaar op buitenzijde liftschachten. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc. Geen lichtbronnen in de buurt van de alternatieve verblijfplaatsen

Door de aanwezigheid van een verblijfplaats van een laatvlieger op een andere locatie in het gebouw wordt het echter zeer waarschijnlijk geacht dat deze soort ook gebruik maakt van de ruimte achter de boeidelen. Vandaar dat als extra maatregel wordt voorgesteld om de dilatatievoegen aan de kopse kanten meer toegankelijk te maken voor vleermuizen.

Beoordeling

Ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek niet op de juiste wijze is uitgevoerd. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn daarom aangevuld met aanvullende mitigerende maatregelen.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen voor de werkzaamheden zijn niet mogelijk. De bestaande asbesthoudende boeidelen en de achterliggende houten constructie dienen vervangen te worden. Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In de aanvraag is beschreven is beschreven welk wettelijk belang op de werkzaamheden van toepassing is. Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Vleermuisonderzoek Eper Veste is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de in het geding is door de geplande werkzaamheden. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde soorten en verboden. Er is enkel ontheffing aangevraagd voor het beschadigen en vernielen van verblijfplaatsen en verstoren van gewone dwergvleermuis.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

provincie
GELDERLAND

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

M. Kaal
Plv. Teammanager Vergunningverlening

Beroep
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

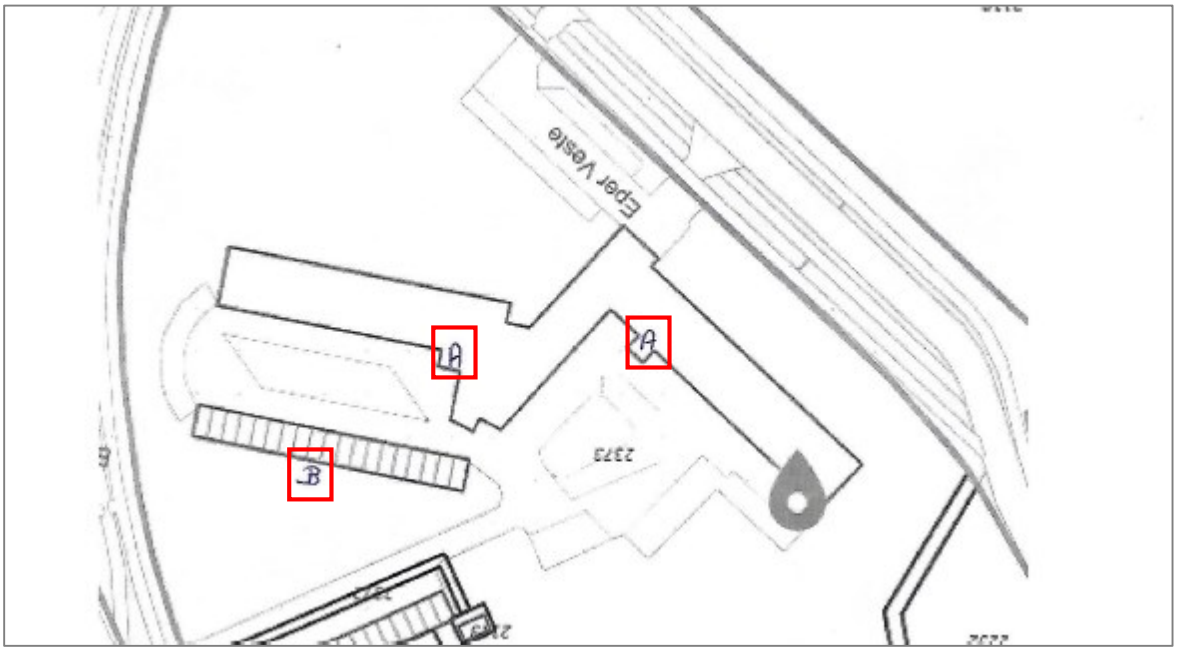
Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:
- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locaties mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1: Kaart projectlocatie

Figuur 1. Ligging van Eper Veste 1-114.

BIJLAGE 2: Kaart locaties mitigerende maatregelen



Figuur 2. Locaties vleermuiskasten. A: twee kasten van het type VK-SK-01 (Vivara Pro) of vergelijkbaar, De kasten worden op de liftschachten geplaatst. B: vleermuiskast op paal van het type VK SK 05 of vergelijkbaar.