



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Exploitatiemaatschappij J. ter Horst
Datum besluit : 14 februari 2019
Onderwerp : Verkleinen bedrijfsafval in op- en overslaghal
Gemeente / locatie : Oude IJsselstreek / Kloosterstraat 3 te Varsseveld
OLO-nummer : 4009001
Zaaknummer : W.Z18.110037.01
Activiteit : Milieuneutraal veranderen inrichting

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 8 november 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V. Het betreft het verkleinen van bedrijfsafval in een bestaande op- en overslaghal. De aanvraag gaat over de locatie Kloosterstraat 3 te Varsseveld. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.110037.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen aan Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V. een omgevingsvergunning:

- a. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het verkleinen van bedrijfsafval in de op- en overslaghal. Aan de verlening van de vergunning zijn bijgaande milieuvoorschriften verbonden.

Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsbeschermingsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Geluid (representatieve bedrijfssituatie)

- 1.1.1 Tijdens het in werking zijn van de shredder voor bedrijfsafval in de op- en overslaghal moet voldaan worden aan de geluidgrenswaarden in voorschrift 3.1 (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) en voorschrift 3.2 (maximale geluidniveau) van de omgevingsvergunning d.d. 18 april 2012, zaaknummer 2011-015076.
- 1.1.2 De shredder mag uitsluitend op werkdagen gedurende 8 uur tussen 07:00 en 19:00 u in werking zijn.
- 1.1.3 De shredder en de (vergunde) schrootschaar mogen niet gelijktijdig en niet op dezelfde dag in werking zijn.
- 1.1.4 De deuren van de op- en overslaghal moeten gedurende het in werking zijn van de shredder alle gesloten zijn behoudens tijdens het in- en uitrijden van vrachtwagens via de snelsluitdeur.
- 1.1.5 Tijdens het in werking zijn van de shredder in de op- en overslaghal mogen ten hoogste 20 vrachtwagens de op- en overslaghal in- en uitrijden.
- 1.1.6 De geluidbronsterkte van de in de aanvraag vermelde shredder (Doppstadt DW 3060 Type D) mag maximaal 119 dB(A) bedragen. Bij inzet van een andere shredder moeten (meet)gegevens van de geluidbronsterkte worden overgelegd.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 8 november 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V. te Varsseveld.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verkleinen van bedrijfsafval in de bestaande op- en overslaghal. Tijdens het gebruik van de shredder is de vergunde schrootschaar niet in bedrijf. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: veranderen van een inrichting.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

1. Aanvraagformulier OLO-nummer 4009001 met bijlage:
 - Akoestisch rapport, nr. 18.149.01, versie 02 d.d. 30 november 2018.

1.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wvo-vergunning	25 nov 2004	04.12129	Indirecte lozing afvalwater
Revisievergunning	29 juni 2006	MPM6986	Revisie
Wijziging voorschrift	7 mei 2007	MPM9310	Wijziging voorschrift laswerkzaamheden
Verklaring melding	4 januari 2008	MPM12869	Wijzigingen gebruik weegbrug en terreinuitbreiding
Verklaring melding	6 mei 2010	MPM19405	vergroting opslag/doorzet accu's, aanpassen afvalstoffenoverzicht, realiseren hal
Verandering	9 mei 2011	MPM19603	Uitbreiding puinbreekactiviteiten, doorzet/ opslagcapaciteit en opslaghoogte diverse afvalstoffen
Verandering	18 april 2012	MPM22889	Uitbreiding op- en overslag huishoudelijk en GFT-afval
Verandering	30 juni 2014	MPM26926	Verbetering geursituatie op- en overslag huishoudelijk afval en GFT
Verandering	26 maart 2018	W.Z17.107635.01	Realiseren betonblokkenwand op erfafscheiding

1.5 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a, sub 5 en 6 en onder c, sub 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor.

1.7 Wet natuurbescherming

Op dagen dat de shredder in gebruik is, is de vergunde schrootschaar niet in bedrijf waarmee de verandering niet leidt tot een (significante) toename van emissie van stikstofoxiden (en depositie). Daarmee is er geen sprake van vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

1.8 Bestemmingsplan

Voor de onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan Kom Varseveld 2010. Het terrein van Ter Horst is de bestemd tot Bedrijventerrein met functieaanduiding: bedrijf tot en met categorie 3.2. Daarnaast mag op basis van overgangsrecht het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van voormeld bestemmingsplan en hiermee strijdig is worden voortgezet. Het op- en overslaan van bedrijfsafval in de op- en overslaghal is toegestaan op grond van de verklaring melding d.d. 6 mei 2010 (thans omgevingsvergunning). Met de gemeente wordt nog nader onderzocht welke activiteiten exact zijn toegestaan op grond van het geldende bestemmingplan, inclusief overgangsrecht. Het verlenen van deze vergunning impliceert daarmee niet zonder meer een toestemming voor gebruik van gebouwen of gronden in strijd met het bestemmingsplan.

1.9 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is op 30 november 2018 aangevuld met een aangepast akoestisch rapport. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief aanvullende informatie voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8, Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

1.11 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan gemeente Oude IJsselstreek gezonden. Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2 TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die:

1. niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2 Toetsing milieu neutrale verandering

2.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

De verandering van de inrichting betreft het verkleinen van bedrijfsafval met behulp van shredder in de bestaande op- en overslaghal. De opslagcapaciteit en doorzet (ton/jaar) van bedrijfsafval wijzigt niet ten opzichte van de vergunde situatie. Op tijden/dagen dat de shredder in gebruik is, is de (vergunde) schrootschaar niet in werking.

Ten aanzien van de gevolgen voor het milieu die de verandering van de inrichting kan veroorzaken merken wij het volgende op.

Afvalbeheer

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1, van de Wet milieubeheer (Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4, van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Op handelingen met niet-procesafhankelijk bedrijfsafval is sectorplan 2 Restafval van bedrijven uit deel E van het LAP van toepassing.

De minimumstandaard voor het verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering.

Het shredderen van bedrijfsafval is te beschouwen als een voorbehandeling op een verdere verwerking. In het LAP, Beleidskader is hierover het volgende vermeld.

Het kan voorkomen dat een afvalstof één of meer handelingen ondergaat die geen invloed hebben op de latere, gewenste verwerking van die afvalstof. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan verkleinen en/of persen voor het transport van de betreffende afvalstof. Dergelijke handelingen zijn niet in de minimumstandaard opgenomen, omdat ze niet noodzakelijk zijn voor de verdere verwerking. Ondanks dat dergelijke (voorbereidende) handelingen niet met de minimumstandaard overeenkomen, mogen ze wel worden vergund, mits zij een latere verwerking conform de minimumstandaard niet onmogelijk maken. Om te vermijden dat ongewenste voorbehandeling worden uitgevoerd is, waar nodig, in de (toelichting bij) de sectorplannen aangegeven welke voorbehandelingen, die geen onderdeel van de minimumstandaard zijn, niet zijn toegestaan.

Het shredderen van restafval van bedrijven door Ter Horst betreft een voorbehandeling op verbranding in een afvalverbrandingsinstallatie. Aangezien de aangevraagde verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Bodem

Het shredderen van bedrijfsafval vindt plaats op een vloestofdichte vloer in een gesloten hal. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort gelden de bodemvoorschriften in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Aan deze vergunning worden daarom geen voorschriften ter bescherming van de bodem verbonden.

Geluid

De akoestische effecten van het verkleinen van bedrijfsafval in de op- en overslaghal zijn doorgerekend in een geluidrapport van Tideman, nr. 18.149.01, versie 02 d.d. 30 november 2018. Uit de rekenresultaten blijkt dat het geluidniveau in de hal toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie. Om te voldoen aan de geldende geluidgrenswaarden, zoals vastgelegd in de omgevingsvergunning d.d. 18 april 2012, zaaknummer 2011-015076 is onderzocht op welke wijze het gebruik van de shredder niet leidt tot een toename van de geluidbelasting vanwege de gehele inrichting. Gekozen is voor een bedrijfssituatie waarbij op dagen dat de shredder in de hal actief is, de vergunde schrootschaar niet in gebruik zal zijn. Hierdoor ontstaat voldoende geluidruimte. Voorwaarde is wel dat de deuren gesloten blijven als de shredder in bedrijf is en alleen de snelsluitdeur wordt gebruikt voor het doorlaten van de vrachtwagens. Het hoger geluidniveau in de hal als gevolg van het verkleinen leidt in de gekozen bedrijfssituatie niet tot een hoger geluidniveau op de vergunningspunten. Hiermee leidt de beoogde verandering niet tot een grotere geluidbelasting dan de geldende vergunningen toestaan. Aan deze vergunning zijn voorschriften ter beperking van de geluid-uitstraling verbonden.

Stof/geur

Aangezien het shredderen van bedrijfsafval in een bedrijfshal met gesloten deuren wordt uitgevoerd zal buiten de inrichting geen stof- en geurhinder van betekenis optreden.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan de geldende vergunningen toestaan.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting die de inrichting mag veroorzaken.

2.2.2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is voldoende duidelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3 Toetsing milieueffectrapport

De doorzet en opslagcapaciteit van bedrijfsafval wijzigen niet ten opzichte van de vergunde situatie. De aangevraagde activiteit valt daarmee niet onder een categorie genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gezien het voorgaande geldt geen verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan dit besluit zijn de voor de aangevraagde activiteit relevante voorschriften verbonden.