



D190039606



Besluit wijziging omgevingsvergunning (verleend)

Vergunninghouder : Lesli Vuurwerk BV
Datum besluit : 18 februari 2019
Onderwerp : Actualisatie omgevingsvergunning, onderdeel milieu
Gemeente / locatie : Oost Gelre / Heringsaweg 12-14 te Vragender
Zaaknummer : W.Z16.104166.02



BESLUIT WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 29 maart 2005 is aan Lesli Vuurwerk BV een revisievergunning (thans: omgevingsvergunning) verleend voor het opslaan van consumentenvuurwerk en recreatiematerialen op het terrein Heringsaweg 12-14 te Vragender (gemeente Oost Gelre). De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM740/MW02.45107. Op 16 september 2014 is deze omgevingsvergunning gewijzigd (besluit met kenmerk Z14.001002/OLO 1121217).

Op grond van artikel 2.30 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend dan wel van toepassing zijn. Bij deze toetsing is het volgende naar voren gekomen:

- veranderde wet- en regelgeving, waardoor onder meer rechtswerkende artikelen in andere besluiten van kracht zijn geworden (Activiteitenbesluit) dan wel dat voorschriften in de omgevingsvergunning een grote gelijkenis hebben met die van rechtstreeks werkende besluiten (Vuurwerkbesluit, Brzo 2015);
- onduidelijkheid met betrekking tot de milieuaspecten bodem en afvalstoffen;
- een afwijking tussen vergunde situatie en feitelijk aanwezige/gerealiseerde inrichting.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de artikelen 2.31, eerste lid, aanhef en onder b en 2.31, tweede lid, aanhef en onder b. van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht en de in dit besluit opgenomen overwegingen, de op 29 maart 2005 (onder kenmerk MPM740/MW02.45107) en 16 september 2014 (onder kenmerk Z14.001002/OLO 1121217) verleende omgevingsvergunningen onderdeel milieu te wijzigen met betrekking tot voorschriften inzake bodem, externe veiligheid en afvalstoffen.

In verband met de leesbaarheid van de omgevingsvergunning is het voorschriftenpakket, zoals dat nu verbonden is aan de (omgevings)vergunning(en) van 29 maart 2005 en 16 september 2014, voor het onderdeel milieu geheel vervangen door het aan dit besluit verbonden voorschriftenpakket (hoofdstukken 1 t/m 8).

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van zaaknummer (W.Z16.104166.02) een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 21 februari 2019.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Wanneer een belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij op grond van deze bijzondere omstandigheden toch beroep instellen.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Het gemotiveerde beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In het beroepschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het beroep berust;
5. de handtekening.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 20 00).

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd. De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 2000).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. Ten aanzien van deze verleende omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn (art. 6.1 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Als er tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inhoudsopgave

I	VOORSCHRIFTEN	- 6 -
II	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	- 10 -
III	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	- 12 -
IV	BIJLAGE: BEGRIPPEN	- 18 -

I VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.1.4

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2 Registratie

1.2.1

Binnen de inrichting is in een milieulogboek een exemplaar van de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) inclusief bijbehorende aanvraagdocumenten aanwezig. Verder zijn in dit logboek de volgende documenten opgenomen:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
- e. de registratie van afgevoerde afvalstoffen en de afgiftebewijzen van gevaarlijke stoffen.

1.2.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.2.1 onder c., d. en e. moeten ten minste vijf jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

1.3 Contactpersonen

1.3.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3.3

In de inrichting moet tijdens de werktijden altijd ten minste één verantwoordelijk persoon aanwezig zijn, die ter zake kundig is en bekend is met de bestaande veiligheidsmaatregelen en bekend is met de voorschriften van de omgevingsvergunning (onderdeel milieu), om in geval van een onveilige situatie direct de vereiste maatregelen te treffen.

2 (Externe) Veiligheid

2.1 Uitgangspuntendocument brandbeveiligingsinstallatie

2.1.1

De brandbeveiligingsinstallatie moet in werking zijn overeenkomstig het meest recentelijk goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD).

2.2 Externe veiligheid (i.r.t. de voltooiing van de in 2014 vergunde veranderingen)

2.2.1

Voorafgaande aan de realisatie en het in gebruik nemen van de vuurwerkbewaarplaatsen G1 t/m G3, H1 t/m H3, I1 t/m I3 en J1 t/m J3 zal op de plaats zoals aangegeven op de bij de in 2014 verleende veranderingsvergunning behorende tekening B-009a d.d. 11 juli 2014 een blusvijver aanwezig en in gebruik moeten zijn.

3 Geluid

3.1 Algemeen

3.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 45 dB(A) in de uren gelegen tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 40 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 35 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.

3.1.2

Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de uren gelegen tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.

3.1.3

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4 Bodem

4.1 Acculaders

4.1.1

Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico moet het laden van een accu welke vloeibare bodembedreigende stoffen bevat plaatsvinden boven een bodembeschermende voorziening.

5 Afvalstoffen

5.1 Algemeen

5.1.1

Vergunninghouder is verplicht het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken.

5.1.2

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden/af te geven:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen;
- papier en karton;
- kunststof(folie);
- hout;
- metaal;
- overig restafval.

6 Afvalwater

6.1 Algemeen

6.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

7 Energie

7.1 Algemeen

7.1.1

Het energieverbruik aan elektriciteit en aardgas moet geregistreerd worden over tenminste de afgelopen 5 jaar. Deze registratie kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.

8 Installaties en transportmiddelen

8.1 Noodstroomvoorzieningen

8.1.1

Met de voor het geval van uitval van de normale elektriciteitsvoorziening noodzakelijke noodenergievoorziening moeten ten minste alle activiteiten die nodig zijn voor de bestrijding van en de hulpverlening bij calamiteiten of bijzondere omstandigheden kunnen worden uitgevoerd. Op de noodenergievoorziening moeten ten minste zijn aangesloten de:

- belangrijke alarmeringen;
- sprinklerpompen;
- noodverlichting.

8.1.2

Noodstroomvoorzieningen moeten regelmatig op de juiste werking worden gecontroleerd en mogen slechts als zodanig worden gebruikt.

8.2 Transportmiddelen

8.2.1

Een heftruck uitgerust met een verbrandingsmotor moet zijn voorzien van een doelmatige vonkenvanginrichting.

8.2.2

De motoren van bedrijfswagens en andere transportmiddelen met verbrandingsmotoren mogen tijdens het laden en lossen niet in werking zijn, tenzij dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.

II PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Lesli Vuurwerk B.V. heeft voor het terrein Heringsaweg 12-14 te Vragender vergunning voor de volgende activiteiten:

- het opslaan van maximaal 3.652 ton aan consumentenvuurwerk;
- het opslaan van 625 ton recreatiematerialen (tuinmeubelen, parasols, etc.);
- het aanvoeren, (her)verpakken en afvoeren van consumentenvuurwerk en recreatiematerialen.

Op grond van artikel 2.30 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, dit gezien ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Mede gelet op de huidige situatie ter plaatse is hierbij de noodzaak naar voren gekomen om de aan de vergunning verbonden voorschriften te actualiseren.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn met betrekking tot omgevingsvergunningen, onderdeel milieu, de onderstaande vergunningen/meldingen van toepassing:

Soort	Datum vergunning/ melding	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	29 maart 2005	MPM740/MW02.45107	Revisie
Veranderingsvergunning	16 september 2014	Z14.001002, OLO 1121217	Uitbreiding inrichting
Melding in het kader van het Activiteitenbesluit	17 juli 2018	W.Z18.106810, AIM A4rybt3o7a5	Vervanging dieselolietank

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Vuurwerkbesluit en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) zijn mede van toepassing op de inrichting.

De bij de vigerende omgevingsvergunningen behorende documenten zijn beschreven in de besluiten van respectievelijk 29 maart 2005 en 16 september 2014. Voor een actuele indeling van de (huidige) inrichting wordt verwezen naar de aan de melding Activiteitenbesluit toegevoegde plattegrond.

Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn (onder andere) genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 3.5.a, van het Bor. Uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor volgt dat wij bevoegd gezag zijn voor de inrichting. De activiteiten vallen niet onder de werking van de Richtlijn Industriële Emissies (Rie, bijlage 1).

Het Vuurwerkbesluit en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) zijn in onderhavig geval rechtstreeks werkend, en de hierin geregelde zaken behoeven niet verder in de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) opgenomen te worden.

Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient het voorliggende besluit eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Adviezen

Gelet op het karakter van de aanpassing van de vergunning en het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies ingewonnen bij instanties/bestuursorganen.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Tevens is het ontwerpbesluit toegezonden aan vergunninghouder, de gemeente Oost Gelre, de Inspectie Leefomgeving & Transport, de Inspectie SZW en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. Het ontwerpbesluit heeft met ingang van 26 november 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden zienswijzen worden ingediend. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

III INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Actualisatie

Op grond van artikel 2.30 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend dan wel van toepassing zijn. Bij deze toetsing is het hierna volgende naar voren gekomen.

In de revisievergunning van 2005 was op het terrein ter plaatse van de toenmalige parkeerplaats sprake van de aanleg van een blusvijver voor de brandweer. Deze blusvijver is niet gerealiseerd, en op deze plaats is thans een gebouw ten behoeve van de eigen brandbestrijding aanwezig met hieronder een reinwaterkelder. Voor deze verandering is destijds geen verandering van de (milieu)vergunning aangevraagd/verleend.

In 2013 is een uitbreiding van de inrichting aangevraagd. Uit deze aanvraag kan afgeleid worden dat het gebouw ten behoeve van de eigen brandbestrijding in 2013 al enige tijd aanwezig was. Ten gevolge van de aanvraag en de op basis hiervan verleende veranderingsvergunning is dit gebouw derhalve impliciet en vooralsnog niet nader aangeduid aan de (milieu)vergunning verbonden.

In de in 2014 verleende veranderingsvergunning is sprake van een uitbreiding van de inrichting met vijftien vuurwerkbewaarplaatsen en de aanleg van een blusvijver op het terrein. In deze vergunning is in verband met een door de brandweer te waarborgen brandbestrijding een fasering van realisatie/ingebruikname aangehouden:

- fase 1. de realisering van de (drie) bewaarplaatsen 26, 27 en 28 (deze fase is inmiddels afgerond);
- fase 2. de realisering van een nieuwe blusvijver;
- fase 3. de realisering van de overige bewaarplaatsen (G1 t/m G3, H1 t/m H3, I1 t/m I3 en J1 t/m J3). De bewaarplaatsen J1 t/m J3 worden in de veranderingsvergunning niet expliciet benoemd, maar vallen wel onder de bedoelde fase 3;

De fasering houdt verband met de noodzaak voor de brandweer om in geval van eventuele incidenten over een goed, snel en veilig bereikbare en afdoende gedimensioneerde blusvijver te kunnen beschikken. Tot en met fase 1. kan de ten oosten van de inrichting gelegen bluswatervoorziening nog gebruikt worden. Voorafgaande aan de bouw van de overige (onder fase 3. vallende) nieuwe bewaarplaatsen zal elders op het terrein van de inrichting een nieuwe blusvijver moeten worden aangelegd (situering overeenkomstig de in 2013 aangevraagde en in 2014 verleende omgevingsvergunning). Het is echter niet bekend of de uitvoering van fasen 2. en 3. in de toekomst alsnog plaats gaat vinden. Op grond van artikel 2.33, tweede lid Wabo, kan als de vergunninghouder drie jaar lang geen handelingen met een aan haar verleende vergunning verricht de vergunning (deels) ingetrokken worden. Omdat in de huidige situatie de ten oosten van de inrichting aanwezige bluswatervoorziening nog goed bereikbaar is en er hierbij geen extra (veiligheids)risico's met betrekking tot de omgeving van de huidige inrichting ontstaan, bestaat er (vooralsnog) geen directe aanleiding om van de eventuele intrekkingmogelijkheid gebruik te maken.

In het gebouw ten behoeve van de eigen brandbestrijding is verder tegenwoordig een opslagtank voor dieselolie aanwezig met een inhoud van 1.150 liter. Deze opslag is bestemd voor zowel de heftrucks binnen de inrichting als de pompen van de sprinklerinstallatie, en is door middel van de recente melding in het kader van het Activiteitenbesluit thans nader gereguleerd. De bij de melding behorende plattegrond betreft de actuele indeling van de (huidige) inrichting, en wordt als onderdeel van de omgevingsvergunning beschouwd.

Met betrekking tot zowel het gebruik van een acculader met vloeibare bodembedreigende stoffen als afvalscheiding is aanvulling/aanpassing van de betreffende voorschriften in de omgevingsvergunning noodzakelijk.

Met betrekking tot de vigerende omgevingsvergunning geldt verder dat sinds 2005 een aantal zaken op het gebied van de diverse wet- en regelgeving onderhevig zijn geweest aan veranderingen. Hierdoor vallen een aantal in de omgevingsvergunning opgenomen zaken/milieuaspecten ondertussen onder de rechtstreekse werking van andere besluiten (zoals het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Bouwbesluit 2012, het Vuurwerkbesluit en/of het Brzo 2015).

Met betrekking tot het Activiteitenbesluit is tegenwoordig sprake van de volgende, rechtstreeks werkende, algemene regels (via bepaalde activiteiten):

- paragraaf 3.1.3: lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1: in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.4.3: opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9: opslaan van gasolie (dieselolie), smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Daarnaast kunnen ook hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. De voorschriften die in de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten welke niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende - regeling.

Toetsingskader

Uitgangspunt bij de actualisatie zijn geweest de op 29 maart 2005 en op 16 september 2014 verleende omgevingsvergunningen. Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

Bij de actualisatie hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie). De activiteiten binnen de inrichting vallen niet onder de Rie. De bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT zijn opgenomen in de bijlage bij de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT (zoals aangewezen in de bijlage van de Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Overwegingen activiteiten en aspecten

Wij hebben ons beperkt tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.4.1 Externe veiligheid

Brzo 2015

Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing is (Brzo 2015, hogedrempelinrichting conform gevarencategorie P1b van Bijlage I van het besluit). In 2016 is een Veiligheidsrapportage ingediend (VR, versie 6.1, 20 juli 2016). Bij deze rapportage is uitgegaan van een door Tauw opgestelde QRA (kenmerk R001-1215860AJZ-rik-V03-NL d.d. 15 januari 2014). De betreffende VR gaat uit van de huidige situatie op het terrein en niet van de feitelijk vergunde situatie (dus zonder de nieuw aan te leggen blusvijver en de nog niet gerealiseerde twaalf bewaarplaatsen). Op 17 november 2016 is aan het bedrijf meegedeeld dat de rapportage overeenkomt met de huidige situatie (VR volledig).

Aan de in 2005 verleende revisievergunning is een bepaling inzake de veiligheidsrisicocontour (PR10⁻⁶) verbonden (paragraaf/voorschrift 2.1). Voor onderhavige inrichting is deze contour tegenwoordig verankerd in de Veiligheidsrapportage en de bijbehorende actuele QRA. Verder zijn in paragrafen 8.1 en 8.2 van de in 2005 verleende vergunning bepalingen opgenomen met betrekking tot installaties en hulpmiddelen waarvoor het Brzo 2015 rechtstreeks werkend/bepalend is.

Vuurwerkbesluit/UPD

In de revisievergunning van 29 maart 2005 was voorgeschreven om met betrekking tot de brandbeveiligingsinstallatie te beschikken over een (goedgekeurd) Programma van Eisen (PvE) conform voorschrift 5.1 van bijlage 1B van het Vuurwerkbesluit (paragraaf/voorschrift 2.2). In het vigerende Vuurwerkbesluit is inmiddels in voorschrift 5.2 van bijlage 1B voor een dergelijke installatie sprake van een op te stellen en regelmatig te actualiseren uitgangspuntendocument (UPD, eisen en voorwaarden brandbeveiligingsinstallatie). In de veranderingsvergunning van 2014 wordt hier al op ingegaan. In deze wordt nog opgemerkt dat het meest recente (en goedgekeurde) uitgangspuntendocument dateert van 22 juli 2015 (document met kenmerk 1258-275-01, opgesteld door Floriaan B.V.). De in dit document vastgelegde situatie komt (vooralsnog) niet overeen met de feitelijk vergunde situatie (dus inclusief de nog op het terrein nog te realiseren blusvijver en de bewaarplaatsen G1 t/m G3, H1 t/m H3, I1 t/m I3 en J1 t/m J3). Het Vuurwerkbesluit is in deze rechtstreeks werkend/bepalend.

Aan te houden fasering/volgorde van de aangevraagde uitbreiding (vuurwerkbewaarplaatsen)

In de op 16 september 2014 verleende veranderingsvergunning is sprake van een uitbreiding van de

inrichting met vijftien vuurwerkbewaarplaatsen (Wabo-onderdelen bouwen en milieu). In het kader van de externe veiligheid (brandbestrijding brandweer) is in deze vergunning in voorschrift 2.4 van het bouwdeel een fasering/volgorde voorgeschreven. De vergunde uitbreiding is tot op heden gedeeltelijk gerealiseerd, waarbij zoals al eerder is aangegeven geen extra (veiligheids)risico's met betrekking tot de omgeving van de huidige inrichting aanwezig zijn.

Uitvoering transportmiddelen

Aan de in 2005 verleende revisievergunning is een voorschrift verbonden inzake het uitrusten van heftruck(s) uitgerust met een verbrandingsmotor met een doelmatige vonkenvanginrichting (paragraaf/ voorschrift 8.4). Het gebruik van een vonkenvang als beveiliging bij de in bedrijf zijnde door een dieselmotor aangedreven heftrucks is ook aangegeven/verwoord in de meest recente Veiligheidsrapportage.

Ongewone voorvallen

Ongewone voorvallen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer zullen bij onderhavige inrichting in principe hoofdzakelijk betrekking hebben op veiligheidsaspecten. Met het oog op de (externe) veiligheid geldt op grond van het Brzo 2015 en het Vuurwerkbesluit een rechtstreekse werking ten aanzien van melding bij het bevoegd gezag. Ongewone voorvallen met betrekking tot de overige milieuaspecten kunnen zoals gebruikelijk telefonisch gemeld worden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland (026 359 99 99).

Deelconclusie:

Het Brzo 2015 en het Vuurwerkbesluit zijn voor wat betreft externe veiligheid rechtstreeks werkend. Vanwege de vooralsnog aanwezige afwijking tussen de aanvankelijk vergunde en de nu feitelijk aanwezige/gerealiseerde inrichting worden daarnaast ter borging van het milieuaspect (externe) veiligheid in de omgevingsvergunning, onderdeel milieu, algemene bepalingen voorgesteld met betrekking tot:

- het in werking zijn van de brandbeveiligingsinstallatie conform het meest recentelijk goedgekeurde en derhalve feitelijk aanwezige inrichting (voorschrift 2.1.1 van de voorliggende vergunning);
- het voorafgaande aan de bouw van de twaalf nog te realiseren bewaarplaatsen aanwezig en in gebruik moeten zijn van de nieuwe blusvijver (voorschrift 2.2.1).

1.4.2 Bodem

Lesli is, in termen van het Activiteitenbesluit, een inrichting type C waarbij geen sprake is van een IPPC-installatie. Dit houdt in dat, voor zover het gaat om activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De in hoofdstuk 4 van de in 2005 verleende revisievergunning opgenomen (bodem)voorschriften zijn derhalve van rechtswege komen te vervallen.

In het gebouw ten behoeve van de eigen brandbestrijding bevindt zich, naast de pompen van de sprinklerinstallatie en een noodstroomaggregaat, een dieselolieopslagtank met een inhoud van 1.150 liter. Het gebouw is onderkelderd (reinwaterkelder, bestemd voor de sprinklerinstallatie). De dieselolieopslag betreft een activiteit welke valt onder de rechtstreeks werkende paragraaf 3.4.9 (Opslag van gasolie in een bovengrondse opslagtank) van het Activiteitenbesluit. Als gevolg hiervan is sprake van toepassing van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (BBT, NRB2012). Met betrekking tot een eventuele vaststelling bodem(kwaliteit) ter plaatse wordt opgemerkt dat hier, gelet op de situering van deze opslag (op een betonnen vloer boven een met water gevulde kelder), geen mogelijkheid tot en noodzaak voor het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek bestaat.

In de in 2005 verleende revisievergunning waren in hoofdstuk 2.5 voorschriften met betrekking tot acculaders en het laden van accu's opgenomen. In de in 2014 verleende omgevingsvergunning zijn deze ingetrokken. Het gaat hier om een activiteit welke niet in hoofdstuk 3 maar in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is opgenomen. Deze activiteit wordt tegenwoordig hoofdzakelijk geregeld via Arbowet- en regelgeving, maar zal voor wat milieu aan gaat nog wel in de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) opgenomen moeten worden. Er zal voorgeschreven moeten worden dat ter plaatse van de acculader met vloeibare bodembedreigende stoffen een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden bewerkstelligd. Het met een acculader laden van een accu welke vloeibare bodembedreigende stoffen bevat dient derhalve plaats te vinden boven een bodembeschermende voorziening overeenkomstig de NRB2012.

Deelconclusie:

Aan de voorliggende omgevingsvergunning zal met betrekking tot het gebruik van een acculader met vloeibare bodembedreigende stoffen een voorschrift worden verbonden (voorschrift 4.1.1).

1.4.3 Afvalstoffen en afvalwater

Bij het in 2005 verlenen van de revisievergunning is een onderverdeling aangehouden van in de inrichting aanwezige en te scheiden afvalstoffen, waarbij ook sprake was van wit- en bruingoed en glas. In de aanvraag behorende bij de in 2014 verleende veranderingsvergunning was een onderverdeling opgenomen waarbij deze beide afvalstromen niet meer aanwezig waren. Het betreffende voorschrift is vooralsnog niet aangepast.

Binnen de inrichting is, overeenkomstig de rioleringstekening behorende bij de in 2014 verleende veranderingsvergunning, sprake van de volgende (afval-)waterstromen:

- hemelwater (deels afgevoerd naar een retentievijver ten oosten van de inrichting en deels ingebracht in een infiltratievoorziening op eigen terrein);
- huishoudelijk afvalwater;
- bedrijfsafvalwater uit onder andere de pompruimte/het gebouw ten behoeve van de eigen brandbestrijding en een machinekamer.

Deelconclusie:

Het afvalscheidingsvoorschrift uit de in 2005 verleende revisievergunning zal worden aangepast op de huidige bedrijfsvoering (voorschrift 5.1.2 van de voorliggende vergunning). Verder blijft het algemene voorschrift met betrekking van afvalwater van toepassing (voorschrift 6.1.1 van de voorliggende vergunning).

1.4.4 Overige (milieu-)aspecten

De overige milieuaspecten (geluid, lucht en energie) zijn niet van invloed op het voorliggende actualiseringsbesluit. Verder zijn na het verlenen van de revisievergunning in 2005 een aantal zaken inmiddels onder rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit komen te vallen (paragrafen 2.3 en 2.4/opslag en aflevering dieselolie en paragraaf 8.3/stookinstallaties van de in 2005 verleende revisievergunning).

1.4.5 Eindoverweging

Gelet op het voorgaande worden op grond van respectievelijk artikel 2.31, eerste lid, onder b, en artikel 2.31, tweede lid, onder b, Wabo, (aangepaste) voorschriften inzake externe acculaders (bodem), scheiding (afvalstoffen) en externe veiligheid aan het voorliggend besluit verbonden (respectievelijk voorschriften 4.1.1, 5.1.2, 2.1.1 en 2.2.1). In verband met de leesbaarheid van de omgevingsvergunning worden verder een aantal redactionele aanpassingen van het voorschriftenpakket doorgevoerd.

Conclusie

Met het oog op éénduidigheid en gelet op veranderingen in wet- en regelgeving, de bescherming van het milieu en de vooralsnog gerealiseerde en vergunde situatie op het terrein en de huidige situering van de dieselolieopslag worden de aan Lesli Vuurwerk B.V. op 29 maart 2005 en 16 september 2014 verleende omgevingsvergunningen (onderdeel milieu) geactualiseerd. Hierbij is met name sprake van aanpassingen van voorschriften inzake bodem, afval en externe veiligheid.

In verband met de leesbaarheid van de omgevingsvergunning wordt het voorschriftenpakket, zoals dat nu verbonden is aan de omgevingsvergunningen onderdeel milieu van 29 maart 2005 en 16 september 2014, geheel vervangen door het aan dit besluit verbonden voorschriftenpakket. Hierbij is sprake van de volgende opbouw/indeling:

- hoofdstuk 1: algemene voorschriften;
- hoofdstuk 2: (externe) veiligheid;
- hoofdstuk 3: geluid;
- hoofdstuk 4: bodem;
- hoofdstuk 5: afvalstoffen;
- hoofdstuk 6: afvalwater;
- hoofdstuk 7: energie;
- hoofdstuk 8: installaties.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat de voorschriften voor het onderdeel bouwen van de op 16 september 2014 verleende omgevingsvergunning ongewijzigd blijven.

Deze actualisatie heeft gezien de uitkomst van de inhoudelijke overwegingen niet tot gevolg dat er sprake is van een grotere milieubelasting dan op grond van de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan. Ook leidt de actualisatie niet tot een andere inrichting dan waartoe de bestaande vergunning is verleend.

IV BIJLAGE: BEGRIPPEN

BEGRIPPENLIJST

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.