

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Attero B.V.
Datum besluit : 8 januari 2019
Onderwerp : Geurreducerende maatregelen
Gemeente / locatie : Voorst / Sluinerweg 12 te Wilp
OLO-nummer : 3948575
Zaaknummer : W.Z18.108938.01
Activiteit(en) : Milieu

Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 3 oktober 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero BV voor een wijziging van de inrichting. Het betreft wijzigingen ten behoeve van het aspect geur, het A&V-beleid en de procesvoering. De voorgenomen wijziging betreft o.a. het verbeteren van deuren van de ontvangsthal, het toevoegen percolaat/perswater aan het voorcomposteringsproces. De inrichting is gelegen aan de Sluinerweg 12 Wilp, gemeente Voorst.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z18.108938.01.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid e sub2° en artikel 3.10 derde lid (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e.2° juncto artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting;

- voor wat betreft de wijze van opslag van het percolaatwater;
- voor het vervangen van losdeuren bij de ontvangsthal;
- voor het permanent sluiten van de deuren op het bordes bij de zeefhal;
- voor het toevoegen van percolaat/perswater aan het voorcomposteringsproces;
- voor het gebruik van een geur reducerend middel;
- voor het goedkeuren van het A&V beleid en AO/IC van september 2018, versie 3.0;
- Aan de verlening van de vergunning zijn de onderstaande voorschriften verbonden:
 1. In de silo mag alleen percolaatwater worden opgeslagen zonder overkapping;
 2. De losdeuren van de ontvangsthal moeten zijn voorzien van werkende snelsluitdeuren met alarmeringssysteem;
 3. De deuren op het bordes naar de zeefhal dienen permanent te zijn gesloten (met uitzondering van bijzonder onderhoud);
 4. Percolaatwater mag worden toegevoegd aan het voorcomposteringsproces indien het nuttig is voor het voorcomposteringsproces;
 5. Wij stemmen in met het gebruik en de toepassing van het geurreducerend middel, zoals in de Rapportage PROEFAANVRAAG 3078921 "Proefneming luchtbehandeling GFT-ontvangsthal" is aangegeven;
 6. Het van de aanvraag deel uitmakende A&V en AO/IC beleid, Actualisatie A&V beleid, september 2018, versie 3.0 bestaande uit:
 - Deel 1 en 2 A en V beleid, september 2018
 - Deel 3 A en V beleid, september 2018
 - A en V Wilp, september 2018
 - B3A Euralcodes alle bedrijfsonderdelen, 2018
 - B3B Euralcodes Storten, 2018
 - B3C Nieuwe 2016 Euralcodes Organisch, 2018
 - B3D Proces, 2018

vervangt de eerder overgelegde beschrijvingen van het Acceptatie en Verwerkingsbeleid en van de Administratieve Organisatie en de Interne Controle.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van het besluit aan de aanvrager.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 3 oktober 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Attero BV Sluinerweg 12 Wilp, gemeente Voorst.

De aanvraag bestaat uit:

- aanvraagformulier met OLO nummer 3948575, d.d. 3 oktober 2018;
- geurmeting watersilo;
- toelichting bij de aanvraag;
- proefneming geurmarkering;
- overzichten euralcodes.

Projectbeschrijving

De voorgenomen wijziging zijn tot stand gekomen na een analyse van de geurproblematiek bij Attero, waarbij het verwerkingsproces van binnenkomst afval tot afvoer buiten de inrichting is doorlopen en beoordeelt waar verbeteringen/aanpassingen mogelijk waren ten aanzien van geur, met als doel minder geurklachten.

Dit heeft geleid tot de onderstaande wijzigingen:

- de wijze van opslag van de silo voor de opslag van percolaatwater ter bevochtiging van de compostering;
- Het vervangen van losdeuren bij de ontvangsthal door automatische snelsluitdeuren;
- Het permanent sluiten van de deuren op het bordes bij de zeefhal (behoudens bijzonder onderhoud);
- Het toevoegen percolaat/perswater aan voorcomposteringsproces;
- Het gebruik van een geur reducerend middel bij het openen van de ontvangsthal;
- Het wijzigen van het Acceptatie en verwerkingsbeleid waarin de procesbeheersmaatregelen om geur te beheersen worden opgenomen.

Vergunningssituatie

Onderstaand zijn de huidige vergunningen weergegeven.

Tabel: geldende vergunning Locatie Wilp					
locatie	wet	aard	kenmerk	datum	toelichting
Wilp	Wabo	wijziging	DOS-2014-005902	21 februari 2014	actualisatie procedure stortonthefing
Wilp	Wabo	wijziging	MPM23026	7 december 2011	wijziging openingstijden
Wilp	Wabo	wijziging	MPM18934	16 augustus 2010	intrekking enkele bouwwerken
Wilp	Wabo	wijziging	MPM17035	10 juli 2009	plaatsing ORC-installatie
Wilp	Wabo	revisie	MPM8605	20 mei 2008	revisie onderliggende vergunningen
Wilp	Nbw	oprichting	2015-007994	14 september 2015	Oprichtingsvergunning
Wilp	Wabo	wijziging	DOS-2015-002195	1 maart 2016	Verplaatsing puinrecycling
Wilp	Wabo	wijziging	(LSP)	1 maart 2016 (LSP)	Maatwerkvoorschriften actualiteitenbesluit
Wilp	Wabo	Wijziging	DOS-2016-068092	19-dec-16	Aanpassing geluidswal
Wilp	Wabo	Wijziging	DOS-2017-001696	11-apr-17	Actualisatie A&V beleid

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1, 28.4 en 28.6 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting

waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.1, 5.3 en 5.4)

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 3 oktober 2018 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Samenhang met overige wet- en regelgeving: Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld, voor zover het activiteiten betreft die onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. De aangevraagde (verandering van de) activiteiten binnen de inrichting vallen niet onder het Activiteitenbesluit.

Op 2 november 2018 is er een verlengingsbesluit genomen voor een termijn van 6 weken.

Inhoudelijke overwegingen milieu

Toetsing milieuneutraal verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen (van de werking) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e sub 2° Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering wordt verleend met de reguliere procedure als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Geen andere inrichting

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt gerealiseerd binnen de bestaande inrichting en de aard van de inrichting wijzigt hierdoor niet.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering valt niet onder het Besluit m.e.r.

Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor milieu

Voor de bepaling of de gevraagde wijzigingen geen andere of grotere gevolgen voor het milieu veroorzaken dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, hebben wij de relevante milieuaspecten geur, afval en afvalwater beoordeeld. Andere relevante milieugevolgen worden niet verwacht.

Milieu-implicaties

Onderstaand wordt per aangevraagde verandering ingegaan op milieu-aspect geur. Hierbij wordt eerst ingegaan op wat er daadwerkelijk is veranderd en vervolgens op de milieuaspecten daarvan.

- Geur

Opslagtank percolaatwater voor bevochtiging

De opslagsilo werd in het verleden gebruikt voor champignon compostering en om die reden een relevante geurbron, die vervolgens om die reden ook nog eens is afgedekt. De afdekking is in de loop der jaren kapot gegaan en de inhoud van de opslagsilo is percolaatwater geworden. Omdat de overkapping er geregeld af moet i.v.m. onderhoud en dit een lastige klus is i.v.m. de grote van de silo en de inhoud van de silo niet geurrelevant is (zie bijgevoegde geuronderzoek) wordt voorgesteld om de overkapping (folie afdekking) niet meer verplicht te stellen/te verwijderen.

De silo is van dichtbij niet te ruiken omdat percolaatwater geen geur afgeeft. Aangezien het in theorie een relevante geurbron kan zijn is er een geuronderzoek uitgevoerd door een gecertificeerd bureau.

De geurmeting wees uit dat de geurconcentratie niet significant verhoogd was en betreft het een kleine emissiebron. Omdat deze silo is gesitueerd midden op het terrein, wordt verwacht dat er geen merkbare geurtoename zal plaatvinden.

Als voorschrift wordt opgenomen dat in de silo alleen percolaatwater mag worden opgeslagen zonder overkapping.

Het vervangen van losdeuren bij de ontvangsthal door automatische snelsluitdeuren.

De ontvangsthal voor GFT afval is een belangrijke geurbron, waarbij de deuren regelmatig bleven open staan. Om die reden is besloten deze te vervangen door automatische snelsluitdeuren met een alarmeringssysteem voor de aanwezigheid van personen nabij de losruimte. Het bijkomend voordeel is dat de deuren niet meer handmatig door personeel bediend hoeven te worden maar automatisch sluiten wanneer een vrachtwagen wegrijdt. Het voordeel is dat de kans dat deuren open blijven staan wordt gereduceerd tot vrijwel nul. Eveneens sluiten de nieuwe deuren sneller dan de oude. Daarmee wordt de uittreding van geur uit de ontvangsthal verder gereduceerd.

Als voorschrift nemen we op dat de losdeuren van de ontvangsthal moeten zijn voorzien van werkende snelsluitdeuren met alarmeringssysteem.

Permanent sluiten van deuren op het bordes bij de zeefhal

De zeefhal is een belangrijke geurbron. Door het aanpassen van het intern proces is het niet meer nodig om met een shovel materiaal het bordes op te rijden en via geopende deuren te lossen in de zeefhal. De verbetering betekent meer veiligheid door minder shovelverkeer en hierdoor wordt het permanent sluiten van de deuren op het bordes naar de zeefhal mogelijk waardoor minder kans is op het uittreden van geur.

De deuren zullen nu alleen worden geopend wanneer dat in verband met bijzonder onderhoud noodzakelijk is. Tijdens groot onderhoud draait de installatie in de zeefhal niet, waardoor er ook geen kans is op geuremissie.

We nemen als voorschrift op dat de deuren op het bordes naar de zeefhal permanent zijn gesloten (met uitzondering van bijzonder onderhoud).

Toevoeging percolaat van vergisting aan voorcomposteringsproces

Het is Attero vergund om percolaat (ook wel perswater genoemd) uit de vergisting te gebruiken voor bevochtiging. Niet duidelijk is of dit ook geldt voor de voorcompostering. Een extern bureau heeft een beschouwing geschreven voor wat betreft de invloed die het toevoegen van percolaatwater aan

het voorcomposteringsproces heeft op geur. Uit deze beschouwing blijkt dat de geur invloed erg gering is. Het overtollige perculaatwater wordt per as afgevoerd naar de RWZI Apeldoorn of een andere externe waterzuivering.

Er wordt een voorschrift opgenomen dat perculaat mag worden toegevoegd aan het voorcomposteringsproces indien het nuttig is voor het voorcomposteringsproces.

Het gebruik van een geur reducerend middel bij de deuropening van de ontvangsthal.

In 2017 is een proef uitgevoerd met een geur reducerend middel dat werd toegepast bij de opening van de ontvangsthal. De rapportage van deze proef toont aan dat het gebruik van het middel het effect van uittreding van stoffen in de lucht verminderd. Attero vraagt met deze aanvraag om het gebruik van het middel permanent toe te staan. De proef toont aan dat het een duidelijke geur reducerende werking heeft op geur. De rapportage van de proef is bij deze aanvraag gevoegd. Er wordt een voorschrift opgenomen waarin wij instemmen met het gebruik en de toepassing van het geurreducerend middel, zoals in de Rapportage PROEFAANVRAAG 3078921 "Proefneming luchtbehandeling GFT-ontvangsthal" is aangegeven.

Gewijzigd A&V beleid

Voor wat betreft het verwerkingsbeleid is in het kader van risicomanagement voor het aspect geur een tabel toegevoegd aan het A&V beleid die inzicht verschaft in de wijze waarop Attero haar proces controleert en beheerst om de kans op geuremissie gering te houden. Naast deze aanpassing is een kleine tekstuele aanpassing doorgevoerd van een procedurele wijziging voor het nemen van controlemonsters voor de stortplaats waarbij het initiatief meer bij de ontdoener komt te liggen. Eveneens is de euralcode voor houtstobben als vers dragermateriaal voor biofilters toegevoegd aan de eurallijst. Aangezien het vrijwel uitsluitend hout bevat is het evident dat dit materiaal niet wordt gecomposteerd of vergist maar alleen wordt toegepast in biofilters als bestaand dragermateriaal moet worden vervangen.

Er wordt een voorschrift opgenomen waarmee we de versie van het A&V beleid A&V en AO/IC van september 2018, versie 3.0, goed keuren.

- Afvalwater

Er verandert niets aan de aard en hoeveelheid van de aan en afvoer van het afvalwater.

- Afval

Er verandert niets aan de aard en hoeveelheid van de aan en afvoer van het te verwerken afval zoals dit vergund is.

Conclusie

De aangevraagde verandering voldoet aan de hiervoor gestelde criteria en vergunningverlening is mogelijk.