



MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Aanvrager : Asfaltcentrale Harderwijk (ACH)
Datum besluit : 20 juni 2019
Onderwerp : Maatwerkvoorschriften lucht
Gemeente / locatie : Gemeente Harderwijk/ Daltonstraat 33 te
Harderwijk
Zaaknummer : W.Z19.101423.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 20 december 2018 een verzoek ontvangen van Asphaltcentrale Harderwijk (ACH) om maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect lucht. Het verzoek betreft een tijdelijke verhoging van de emissienorm van benzeen. Het verzoek heeft betrekking op Asphaltcentrale Harderwijk gelegen aan Daltonstraat 33 te Harderwijk.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer W.Z19.101423.01.

II. BESLUIT

Wij besluiten om de aangevraagde maatwerkvoorschriften voor het aspect lucht vast te stellen voor Asphaltcentrale Harderwijk, Daltonstraat 33 te Harderwijk. Deze voorschriften zijn opgenomen in het hoofdstuk 'Maatwerkvoorschriften' van dit besluit.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan teven een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation'. of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 LUCHT

- 1.1. De emissie van benzeen uit de asfaltmenginstallatie mag tot 1 januari 2022 niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³. Emissies worden herleid op afgas met een volumegehalte aan zuurstof van 17%.
- 1.2. Controle van de emissie van benzeen gebeurt op de volgende manier:
 - a. Het uitvoeren van periodieke afzonderlijke metingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie;
 - b. Een afzonderlijke meting bestaat uit drie deelmetingen van ½ uur onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering;
 - c. Aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarde wordt voldaan indien het gevalideerde resultaat van de afzonderlijke meting lager is dan de bijbehorende emissiegrenswaarde. Hiertoe dient bij de afzonderlijke metingen het geaccrediteerde meetbureau het aangetoonde 95%-betrouwbaarheidsinterval af te trekken van de gemiddelde meetwaarden, rekening houdend met het aantal deelmetingen;
 - d. De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 1. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789;
 2. individuele gasvormige organische componenten: NPR-CEN/TS 13649;
 3. waterdamp: NEN-EN 14790;
 4. debiet: NEN-EN-ISO 16911 deel 1 en 2.
- 1.3. Op de volgende momenten dient het bevoegd gezag te worden betrokken bij de uitvoering van het plan van aanpak:
 1. Rapportage van het literatuuronderzoek;
 2. Opzet van het meetonderzoek eerste fase (1 centrale);
 3. Uitkomsten eerste fase meetonderzoek;
 4. Opzet meetonderzoek tweede fase (5 à 6 centrales);
 5. Uitkomsten meetonderzoek tweede fase;
 6. Bepalen BBT voor asfaltcentrales.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanleiding

Wij hebben op 20 december 2018 een verzoek ontvangen van Asfaltcentrale Harderwijk (ACH) om maatwerkvoorschriften te stellen. Het verzoek betreft een tijdelijke verhoging van de emissienorm van benzeen. Het verzoek heeft betrekking op Asfaltcentrale Harderwijk gelegen aan Daltonstraat 33 te Harderwijk.

1.2. Het verzoek

Het op 20 december 2018 ontvangen verzoek om maatwerk bestaat uit de volgende gegevens:

- toelichting 'verzoek om maatwerkvoorschrift emissie-eis benzeen';
- 'Plan van aanpak', kenmerk VBW-19122018-001, d.d. 20 december 2018;
- notitie 'Impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van asfaltmenginstallaties (toets luchtkwaliteit), kenmerk N001-1248917BRA-V02-ihu-NL, d.d. 19 december 2018.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Beschikking eerste fase, door gemeente Harderwijk	11 september 2012	W2012-0149	Oprichten inrichting
Beschikking tweede fase, door gemeente Harderwijk	18 september 2012	W2012-0305	Bouwen bouwwerken
Verandering inrichting	27 december 2016	Z-16-182283	Actualisatie bedrijfsgegevens
Omgevingsvergunning Wabo, verandering	27 februari 2019	W.Z18.104199.01	Het gebruik van houtstof als alternatieve brandstof voor de branders van de droogtrommels.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 11.1, onder f, 11.3, onder c, sub 5, 11.4, onder g en categorie 28.4, onder a, sub 5 en 6 en onder c, sub 1, van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

1.5. Procedure

Wij hebben de reguliere procedure van paragraaf 3.2 Wabo gevolgd. Dit volgt uit artikel 8.42, zevende lid van de Wm.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Het verzoek

Het verzoek betreft een tijdelijke verhoging van de emissienorm van benzeen van 1 mg/Nm³ naar 5 mg/Nm³ tot 1 januari 2022.

Aanleiding zijn de resultaten van emissiemetingen, die in 2016 en 2017 door de Omgevingsdienst Regio Arnhem zijn uitgevoerd bij asfaltmenginstallaties in Gelderland. Uit de resultaten blijkt dat bij twee van de zes bedrijven een concentratie benzeen is gemeten die de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ overschrijdt. Uit een landelijke inventarisatie van de Vakgroep Bitumineuze Werken (hierna VBW) van Bouwend Nederland¹ is vervolgens gebleken dat bij meerdere asfaltmenginstallaties sprake is van een verhoogde uitstoot van benzeen. Bij Asfaltcentrale Harderwijk is op 13 juli 2017 een benzeenemissie gemeten van 4,9 mg/Nm³ bij 17% zuurstof.

Wettelijk kader

Emissie-eis benzeen

Op 1 januari 2016 is de vierde tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Hiermee is het wettelijk kader ten aanzien van de luchtemissies van Asfaltcentrale Harderwijk gewijzigd. In de oprichtingsvergunning van Asfaltcentrale Harderwijk van 11 september 2012 waren geen voorschriften gesteld met betrekking tot de emissie van benzeen. Sinds 1 januari 2016 worden de luchtemissies in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden en monitoring. In artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit staan de emissiegrenswaarden die gelden voor emissies naar de lucht. Voor benzeen geldt een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ en grensmassaastroom van 2,5 g/uur. Benzeen betreft een zeer zorgwekkende stof (ZZS). Emissies van zeer zorgwekkende stoffen moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt (artikel 2.4 tweede lid).

Op grond van artikel 2.4 achtste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij bij maatwerkvoorschrift voor zeer zorgwekkende stoffen emissiegrenswaarden vaststellen die afwijken van de emissiewaarden die zijn vastgesteld in artikel 2.5 (tabel 2.5). Voorwaarde is dat het belang van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging zich daartegen niet verzetten.

Luchtkwaliteitseis benzeen

Naast de bepalingen met betrekking tot luchtemissies, zijn in titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mag worden overschreden. Voor benzeen geldt als grenswaarde een jaargemiddelde concentratie van 5 microgram per m³.

Voor benzeen geldt tevens een VR (verwaarloosbaar risiconiveau) van 1 µg/m³.²

1 Samenvattend verslag benzeen emissiemetingen asfaltmenginstallaties VBW, Oktober 2018

2 <https://rvszoekstelsysteem.rivm.nl/stof/detail/311>

Beoordeling

Impact benzeen op leefniveau

Bij het verzoek om maatwerk is een rapport van een onderzoek naar de impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van asfaltmenginstallaties gevoegd (kenmerk N001-1248917BRA-V02-ihu-NL, d.d. 19 december 2018). In dit rapport wordt een worst-case berekening gemaakt voor de benzeenconcentratie op leefniveau. De conclusie uit dit rapport is:

Van alle resultaten wordt de hoogste waarde berekend bij een schoorsteen van 20 meter hoogte en een omgeving met een ruwheidslengte van één meter. De jaargemiddelde concentratie benzeen in deze situatie bedraagt op korte afstand van de installatie $0,19 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (bij een benzeenemissie van 500 g/uur). Dit is ruim beneden de grenswaarde van $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De benzeenconcentraties liggen in Nederland al jaren onder de Europese grenswaarde van $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Sinds 2012 wordt de landsdekkende GCN-kaart met benzeenconcentraties niet meer geactualiseerd. De grootschalige benzeenconcentratie vertoonde in dat jaar een vrij vlak beeld over Nederland, variërend van ongeveer $0,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in het noorden tot ongeveer $0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in het zuiden. In grote steden zijn de concentraties ongeveer $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Het effect van de benzeenemissie bij asfaltmenginstallaties op de omgeving is nihil.

De dichtst bijgelegen woonbestemming (Réaumurstraat 5) ligt ca. 400 meter ten zuidoosten van Asfaltcentrale Harderwijk. De achtergrondconcentratie volgens de GCN-kaart³ bedraagt hier $0,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De bijdrage van de Asfaltcentrale is berekend op ca. $0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiermee komt de totale concentratie op $0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is lager dan de wettelijke grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer, en bovendien lager dan het verwaarloosbaar risiconiveau uit de stoffendatabase van het RIVM.

Verder merken wij op dat het instemmen met het maatwerkverzoek er niet toe zal leiden dat de huidige emissie verandert. De huidige achtergrondconcentratie voor benzeen is inclusief de huidige bijdrage van de asfaltcentrale. Bij het een positief besluit op het maatwerkverzoek zal de concentratie van benzeen op leefniveau daarom niet veranderen.

Minimalisatieverplichting

Voor benzeen geldt een minimalisatieverplichting (artikel 2.4, tweede lid). Dat wil zeggen dat bedrijven blijvend moeten streven de emissie van benzeen te minimaliseren.

Uit onderzoek van de VBW (Samenvattend verslag benzeen emissiemetingen asfaltmenginstallaties VBW, Oktober 2018) blijkt dat de oorzaak van de verhoogde benzeen-emissie ligt bij het drogen en verwarmen van asfaltgranulaat. Er is nog onduidelijkheid over de factoren die van invloed zijn op de **hoogte** van de benzeenemissie en welke techniek beschikbaar en toepasbaar is om de emissie van benzeen te minimaliseren.

Voor de beperking van de benzeen emissie zijn niet direct voor de hand liggende oplossingen beschikbaar. Het stoppen met het verwerken van recycle-asfalt zou een afdoende oplossing zijn, maar is niet wenselijk vanuit het oogpunt van hergebruik van afval en het beperken van het gebruik van primaire grondstoffen. Een toepassen van een naverbrander zou wellicht een afdoende oplossing zijn, maar levert een toename van het aardgasverbruik op en daarmee een extra emissie van CO_2 en NO_x . Bij de keuze voor een emissiebeperkende techniek zal daarom rekening moeten worden gehouden met verschillende milieuthema's (integrale afweging), waarbij procesgeïntegreerde maatregelen de voorkeur hebben boven nageschakelde technieken. Voor onderzoek naar procesgeïntegreerde maatregelen is het belangrijk dat verschillende centrales meedoen waarbij de procesinstallaties onderling verschillen.

³ <http://geodata.rivm.nl/gcn/>

De VBW, waartoe ook AC Harderwijk behoort, wil in overleg met de bevoegde gezagen, onderzoek doen naar de mogelijkheden om bij de aangesloten asfaltcentrales de benzeenemissie (verder) te beperken. Hierover vindt overleg plaats. De verwachting is dat het onderzoek circa drie jaar duurt.

Wij vinden dat asfaltcentrale Harderwijk de kans moet hebben om in samenwerking met andere asfaltcentrales het nader onderzoek te doen. Het is belangrijk om mogelijke oorzaken van en oplossingen voor het beperken van de benzeenemissie bij asfaltmenginstallaties goed in beeld te brengen. Daarom is een tijdelijke verhoging van de emissiegrenswaarden van maximaal 5 mg/Nm³, die feitelijk nog enkele jaren de huidige emissie van benzeen laat voortduren, aanvaardbaar. Aan de geldende immissie-eis ter bescherming van de gezondheid van de mens wordt ook bij deze hogere emissiewaarde voldaan. De gezondheid van de mens is niet in het geding.

Het betreft een tijdelijke formele verhoging van maximaal drie jaar. Vanaf 1 januari 2022 vervalt de hogere emissiegrenswaarde en geldt de strengere emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ uit het Activiteitenbesluit milieubeheer weer.

Voorschriften

Als maatwerkvoorschrift wordt tijdelijk tot 1 januari 2022 een emissie-eis van maximaal 5 mg/Nm³ toegestaan. Daarnaast stellen wij voorschriften voor de wijze van uitvoeren van metingen ter controle van de benzeenconcentratie. Hierbij baseren wij ons op artikel 5.46 derde lid van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.7 'Bemonstering, analyses en metingen emissiegrenswaarden lucht' van de Activiteitenregeling.

Om een tijdige uitvoering en kwaliteit van het onderzoek te waarborgen nemen wij ook een voorschrift op ten aanzien van het (tussentijds) betrekken van het bevoegd gezag bij de uitvoering van het plan van aanpak.

Conclusie

Op grond van artikel 2.4 achtste lid, aanhef en onder a. van het Activiteitenbesluit wordt een tijdelijke afwijkende emissiewaarde voor benzeen vastgelegd. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich hier niet tegen.