



D190321544



Ontwerpbesluit op aanvraag om een omgevingsvergunning (verleend)

Aanvrager	:	Renewi Nederland B.V.
Datum besluit	:	18 juni 2019
Onderwerp	:	Op- en overslag van afvalstoffen, actualisatie van voorschriften en bouwen van een keerwand
Gemeente / locatie	:	Rheden / Gildestraat 6 te Velp
OLO-nummer	:	3556987
Zaaknummer	:	W.Z18.107736.01
Activiteit(en)	:	- Bouwen en milieu

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 10 augustus 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. voor de locatie aan Gildestraat 6-10 in Velp. Het betreft het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting (Art. 2.1, eerste lid onder e 2° van de Wabo).

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd bestaat uit:

- a. Het aanpassen van de inrichtingsgrenzen.
- b. Het opslaan van kunststof/papier balen op het buitenterrein.
- c. Elektrische heftrucks in plaats van heftrucks met een lpg-brandstofreservoir.
- d. Beëindigen van de opslag en aflevering van dieselolie.
- e. Een verzoek tot het intrekken en/of wijzigen van voorschriften uit de omgevingsvergunning (revisie) met kenmerk MPM9817 d.d. 29.10.2008.
- f. Verwijderen 2 oude balenpersen en plaatsen 1 nieuwe balenpers.
- g. Het bouwen van een keerwand.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3556987.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Renewi Nederland B.V., Gildestraat 6 te Velp:

- een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) voor het doorvoeren van een aantal wijzigingen (zie projectbeschrijving). Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden;
- een omgevingsvergunning te verlenen voor het bouwen van een bouwwerk (op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo). Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden, zoals opgenomen in het hoofdstuk 'Voorschriften bouwen'. De gewaarmerkte stukken bouw (genoemd in bijlage I) maken deel uit van deze vergunning.
- gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b en artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de voorschriften van de omgevingsvergunning van Renewi B.V. dd. 29 oktober 2008 met kenmerk MPM9817 gedeeltelijk in te trekken en te wijzigen. De gedeeltelijke intrekking/wijziging omvat de voorschriften 4.2.2, 10.1.1 en 10.1.2, paragraaf 10.2 en 10.3, voorschrift 13.1.3 en paragraaf 13.2 .
- op grond van artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wabo de voorschriften 8.1.2 en 8.1.3 (geluid) te actualiseren van de veranderingsvergunning van 1 november 2010, nummer 2009-023325/MPM19094.

- dat de volgende onderdelen van het onderdeel Milieu van de aanvraag deel uit maken van deze vergunning:
 - plattegrondtekening milieu versie 17 december 2018;
- dat de volgende onderdelen van het onderdeel Bouwen van de aanvraag deel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO nummer 3556987 (overig bouwwerk bouwen);
 - plattegrondtekening keerwand;
 - gevelaanzichten keerwand;
 - statische berekening;
 - geotechnisch onderzoek.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage.

Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO-nummer 3556987 en/of zaaknummer W.Z18.107736.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging 21 juni 2019.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 4122649 en/of zaaknummer W.Z18.106724.05. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN BOUWEN (AANDACHTSPUNTEN)	-7-
VOORSCHRIFTEN MILIEU	-8-
8. GELUID	-8-
10. EXTERNE VEILIGHEID	-9-
BEGRIPPENLIJST	-10-

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	- 12 -
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	- 12 -
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	- 12 -
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	- 12 -
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSIITUATIE	- 12 -
1.5. VERGUNNINGPLICHT	- 13 -
1.6. BEVOEGD GEZAG	- 13 -
1.7. M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT	- 13 -
1.8. WET NATUURBESCHERMING	- 13 -
1.9. VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE	- 13 -
1.10. PROCEDURE	- 13 -
2. TOETSINGSKADER BOUWEN	- 14 -
• DAT UIT DE AANVRAAG IS GEBLEKEN DAT HET AANNEMELIJK IS DAT HET PROJECT VOLDOET AAN HET BOUWBESLUIT 2012	- 14 -
3. TOETSINGSKADER MILIEU	- 15 -
3.1. INLEIDING	- 15 -
3.2. TOETSING VERANDEREN	- 15 -
3.3. ACTIVITEITENBESLUIT	- 15 -
4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	- 16 -
4.1. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	- 16 -
4.2. CONCLUSIES BBT	- 16 -
5. AFVAL	- 16 -
5.1. ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	- 16 -
5.2. TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN	- 17 -
5.3. AV-BELEID EN AO/IC	- 17 -
5.4. REGISTRATIE	- 18 -
5.5. CONCLUSIE	- 18 -

6. BODEM	- 18 -
6.1. ACTIVITEITENBESLUIT	- 18 -
6.2. HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	- 18 -
6.3. DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	- 18 -
6.4. BEOORDELING EN CONCLUSIE	- 19 -
6.5. NULSITUATIEONDERZOEK	- 19 -
6.6. EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	- 19 -
7. GELUID	- 20 -
7.1. ALGEMEEN	- 20 -
7.2. LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	- 20 -
7.3. MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L _{AMAX})	- 20 -
7.4. INDIRECTE HINDER	- 21 -
7.5. BIJZONDERE SITUATIES	- 21 -
7.6. CONCLUSIES	- 21 -
8. WIJZIGING VOORSCHRIFTEN / INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING	- 21 -
9. CONCLUSIE	- 22 -

VOORSCHRIFTEN BOUWEN (AANDACHTSPUNTEN)

Bouwen van een bouwwerk

- De start van het bouwproces moet u uiterlijk twee dagen voor de uitvoering daarvan met vermelding van het zaaknummer melden.
- De beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend worden ten minste op de dag van beëindiging door de houder van de vergunning gemeld.
- De meldingen kunnen, onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp, worden gestuurd naar postbus@odra.nl.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

8 GELUID

- 8.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_A,L_T veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag conform rapport M.2018.0378.00.R001, versie 19 december 2018 van DGMR, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L _A ,L _T in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Punt 1 Rietgangssingel 115	29	29	28
Punt 2 Talingsingel 1	29	28	28
Punt 3 Talingsingel 5	27	26	26
Punt 4 Talingsingel 13	27	26	26
Punt 5 Toetsingspunt 1	48	42	41
Punt 6 Toetsingspunt 2	49	48	47
Punt 7 Toetsingspunt 3	36	35	33

D

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening M.2018.0378 'ingevoerde toetspunten' behorende bij aanvraag. De beoordelingshoogte is 4,5 meter bij de woningen en 5 meter bij de overige toetspunten.

- 8.1.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag conform rapport M.2018.0378.00.R001, versie 19 december 2018 van DGMR op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveaus L _{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Punt 1 Rietgangssingel 115	37	37	37
Punt 2 Talingsingel 1	39	39	39
Punt 3 Talingsingel 5	36	36	36
Punt 4 Talingsingel 13	36	36	36
Punt 5 Toetsingspunt 1	65	62	62
Punt 6 Toetsingspunt 2	65	65	65
Punt 7 Toetsingspunt 3	50	50	50

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening M.2018.0378 'ingevoerde toetspunten' behorende bij aanvraag. De beoordelingshoogte is 4,5 meter bij de woningen en 5 meter bij de overige toetspunten.

10 EXTERNE VEILIGHEID

- 10.1.1 In de inrichting mogen de volgende gasen in gasflessen aanwezig zijn:
- Zuurstof/acetyleen;
 - Argon.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Bodem	
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Vloeistof kerende voorziening	Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over

	<p>een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.</p>
--	---

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 10 augustus 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Renewi Nederland B.V., voor de vestiging aan Gildestraat 6-10 in Velp.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd bestaat uit de volgende onderdelen:

- Het aanpassen van de inrichtingsgrenzen.
- Het opslaan van kunststof/papier balen op het buitenterrein.
- Elektrische heftrucks in plaats van heftrucks met een lpg-brandstofreservoir.
- Een verzoek tot het intrekken en/of wijzigen van voorschriften uit de omgevingsvergunning met kenmerk MPM9817 d.d. 29.10.2008.
- Verwijderen 2 oude balenpersen en plaatsen 1 nieuwe balenpers.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de beschrijvende aanvraag.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Onderdeel milieu

- aanvraagformulier met OLO nummer 3556987;
- situatietekening referentie 760868;
- bodemonderzoek afstoten terrein Klijn dd. 22 maart 2018;
- bodemonderzoek verplaatsen container Klijn dd. 7 mei 2018;

Aanvullingen

- niet-technische samenvatting dd.20 december 2018 versie 2;
- Eural-lijst Renewi locatie Velp dd. 20 december 2018;
- plattegrondtekening milieu 3e opzet dd. 17 december 2018;
- verkennend bodemonderzoek Klijn dd. 20 december 2018;
- geluidonderzoek DGMR versie 04 dd. 19 december 2018;
- Brief 'intrekken uitbreiding activiteit overstaan afvalstoffen' dd. 20 mei 2019.

Onderdeel bouwen:

- 3556987_1545406144215 Aanvraag Overig bouwwerk bouwen;
- 3556987_1545406199078 Geotechnisch onderzoek;
- 3556987_1545406267853 Statische berekening;
- 3556987_1545406352024 Gevelaanzichten keerwand;
- 3556987_1545406432076_Plattegrond keerwand.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	29 oktober 2008	2007-001926
WVO vergunning	4 november 2008	08.10789
Wijzigingsvergunning	1 november 2010	2009-023325
Wijzigingsvergunning	22 februari 2013	2012-021379

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, onder b, sub 1 en 2 van het Bor en daarnaast onder categorie 5.5 uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Hierdoor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.7. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenenomen veranderingen vallen niet onder een categorie van onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

1.8. Wet natuurbescherming

Het Natura 2000 gebied Rijntakken ligt op circa 50 meter van de grens van de inrichting. Renewi heeft, destijds als Van Gansewinkel Nederland B.V., een Natuurbeschermingswet vergunning van 25 november 2015. Dit is een vergunning van vóór de PAS.

De inrichting wijzigt nu. De heftrucks met een lpg-brandstofreservoir worden vervangen door elektrische heftrucks.

De heftrucks waren de belangrijkste stikstofbron in de Nbw vergunning. Aangezien deze emissie verval, neemt de depositie af. Er geldt geen vergunning- of meldingsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

1.9. Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 november 2018 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 december 2018. Nadien hebben wij op 20 mei 2019 nog aanvullingen ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1. Bouwen van een bouwwerk

Bij het nemen van het besluit betreffende het (ver)bouwen van een bouwwerk hebben wij het volgende overwogen:

Bestemmingsplan

- dat het project in overeenstemming is met het van kracht zijnde bestemmingsplan "Velp-De Beemd 2016".

Welstand

- dat het Gelders Genootschap op 12 maart 2019 het volgende advies heeft uitgebracht:
dat het bouwplan akkoord is;
- dat ons college zich conformeert aan het uitgebrachte welstandsadvies.

Bouwbesluit 2012

- dat uit de aanvraag is gebleken dat het aannemelijk is dat het project voldoet aan het Bouwbesluit 2012

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten interne afvalscheiding, verkeer en vervoer, bedrijfsafvalwater, energie en lucht. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 29 oktober 2008.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is voor een groot aantal activiteiten, dat binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Renewi vindt de volgende activiteit plaats die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Opslag van papier-, kunststof- en textielafval;
- Overslag van diverse afvalstoffen.

Bij beide categorieën gaat het alleen om de inerte afvalstoffen.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten de veranderingen van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). De BBT conclusies zijn daarmee alleen van toepassing op bedrijven die onder deze richtlijn vallen. Renewi Velp valt onder categorie 5.5 van het RIE: (tijdelijke) opslag van meer dan 50 ton aan gevaarlijk afval.

4.1. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De veranderingen hebben geen betrekking op de IPPC installatie. Er is derhalve niet getoetst aan BBT conclusies van de BREF Afvalbehandeling.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij wel rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) uitgave 2012.

4.2. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVAL

5.1. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende – reeds vergunde - afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

- balen kunststof;
- balen textiel
- balen papier-karton.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Het opslaan van zowel kunststof als papier en karton in balen is al vergund in de revisievergunning van 29 oktober 2008. Aanvrager wil de opslagmogelijkheid voor deze balen uitbreiden naar het buitenterrein ten noordoosten van de werkplaats. Er wordt geen uitbreiding van de capaciteit of jaarlijkse doorzet aangevraagd.

5.2. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

In de aanvraag behorend bij de vergunning met kenmerk MPM9817 d.d. 29.10.2008 is de opslag van geperst kunststof/papier-karton balen ten behoeve van het klaarzetten voor transport aan de zuidoostzijde van de productiehal aangevraagd en vergund.

In de huidige situatie worden geperste kunststof/papier-karton balen voor aftransport klaargezet aan de zuidoostzijde van de productiehal. In de productiehal lossen de inzamelvoertuigen het papier, karton, kunststof of textiel. In de productiehal wordt het materiaal indien nodig verkleind en vervolgens gebaald in de balenpers.

Aanvrager wil de mogelijkheid hebben om ook op het buitenterrein geperste kunststof/papier-karton balen te kunnen opslaan. Dit moet gebeuren ten noordennoosten van de werkplaats aan de Gildestraat 10. Aangezien het niet gaat om een nieuwe activiteit, maar om het verbreden van opslagmogelijkheden. Wij achten deze activiteit vergunbaar.

5.3. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

In deze aanvraag gaat het uitsluitend om het uitbreiden van de opslagmogelijkheden van een bestaande activiteit. Hiervoor achten wij het voor de inrichting in de revisievergunning uit 2008 vergunde AV-beleid en AO/IC voldoende.

5.4. Registratie

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen als gevolg van de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen als gevolg van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

5.5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6. BODEM

6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf – omdat het om een IPPC inrichting gaat - volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

In het kader van deze aanvraag is een tweetal verkennende bodemonderzoeken verricht om de nulsituatie te bepalen ter plaatse van

- een zeecontainer voor de opslag van onder andere olie-, koelvloeistoffen en ruitensproeiervloeistoffen;
- de opstelplaatsen voor containers met afval (Klijn, 20 december 2018)

Tevens is een eindsituatieonderzoek uitgevoerd ter plaatse voor het af te stoten deel van het terrein.

6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

6.3. De bodembedreigende activiteiten

De volgende bodembedreigende activiteiten worden aangevraagd:

- Opladen en onderhouden van natte accu's;
- Opslag van oliën;
- Overslaan van afvalstoffen in inzamelmiddelen;
- Opslag van bodembedreigende vloeistoffen in een milieucontainer.

6.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

6.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet tenminste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld twee bodemonderzoeken uitgevoerd om een nulsituatie te bepalen:

- bodemonderzoek verplaatsen container Klijn dd. 7 mei 2018;
- verkennend bodemonderzoek Klijn dd. 20 december 2018

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door onderzoeksbureau Klijn. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

6.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Conform het Activiteitenbesluit moet na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

7. GELUID

7.1. Algemeen

De voorgenomen veranderingen hebben tot gevolg dat geluidsemissie wijzigt. De geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door divers rijdend materieel, hogedrukreiniger en een afzuigunit. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van DGMR, dd. 19 december 2018. Dit onderzoek maakt deel uit van de aanvraag.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

7.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor dag-, avond- en nachtperiode. De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ten hoogste 49, 48 en 47 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Renewi ligt in de gemeente Rheden.

De gemeente Rheden heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad. Voor een dergelijke omgeving geldt een richtwaarde van 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Aan deze richtwaarden wordt alleen op beoordelingspunt 5 uit het onderzoek niet voldaan. Hier vindt een overschrijding plaats van 3 dB(A) respectievelijk 5 dB(A) voor de avond- en de nachtperiode. Deze waarden zijn vergunbaar, omdat het een toetspunt betreft dat niet bij een geluidgevoelige bestemming ligt.

De waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

7.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalenteniveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Op de beoordelingspunten 5 en 6 worden deze waarden overschreden.

Er kan op beoordelingspunt 6 wel worden voldaan aan de vergunde waarden uit de geldende veranderingsvergunning dd. 1 november 2010. Op beoordelingspunt 5 worden ook die waarden overschreden. Aangezien dit beoordelingspunt geen geluidsgevoelige bestemming betreft is ook het hier optredende maximale geluidsniveau vergunbaar.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

7.4. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Vanwege de ligging op het bedrijventerrein, waarbij de meest nabijgelegen woningen achter de geluidsschermen aan de overzijde van de snelweg liggen, is de verkeersaantrekkende beweging niet te onderscheiden van het overige wegverkeer. Daarom achten wij het niet nodig om in de vergunning voorschriften voor geluiden als gevolg van indirecte hinder op te nemen.

7.5. Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

Deze afwijkende situaties treden niet op. Daarom zijn hier ook geen voorschriften voor opgenomen in de vergunning.

7.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op een aantal beoordelingspunten, onder andere woningen van derden. De geldende voorschriften voor geluid worden ingetrokken.

8. WIJZIGING VOORSCHRIFTEN / INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING

8.1. Algemeen

Vergunninghouder heeft verzocht de revisievergunning met kenmerk MPM9817 d.d. 29.10.2008:

- in te trekken en te wijzigen voor zover deze betrekking heeft op de voorschriften 4.2.2, 7.1.1, 10.1.1 en 10.1.2;
- in te trekken voor zover de voorschriften van paragraaf 10.2 en 10.3, voorschrift 13.1.3 en paragraaf 13.2 in te trekken.

8.2. Beoordeling voorschriften revisievergunning dd. 29 oktober 2008

Bodem

Voorschrift 4.2.2 ten aanzien van vloeistof kerende vloeren moet worden ingetrokken voor wat betreft het overslaan van inerte stoffen. Aangezien het hoofdstuk Bodem voor IPPC bedrijven inmiddels in het Activiteitenbesluit is geregeld, wordt heel hoofdstuk 4 ingetrokken.

Externe veiligheid

Binnen de inrichting zijn de heftrucks die op LPG reden, vervangen door elektrische heftrucks. Hierdoor is voorschrift 10.1.1 (aanwezige soorten gassen) aangepast en 10.1.2 (opslag gasflessen) ingetrokken. De opslag had alleen betrekking op LPG gasflessen.

Er vindt in de aangevraagde situatie geen opslag en aflevering van dieselolie meer plaats. De voorschriften van § 10.2 en § 10.3 worden daarom ingetrokken.

Interne transportmiddelen

Voorschrift 13.1.3 (bijvullen van een brandstofreservoir) wordt ook ingetrokken als gevolg van het beëindigen van de opslag en aflevering van dieselolie.

9. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten is vergunningverlening mogelijk. Voor zover nodig zijn voorschriften opgenomen.