



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit	: 19 juni 2019
Onderwerp	: Wet natuurbescherming – 2018-015205 - gemeente Arnhem
Activiteit	: Renovatie van een schoolgebouw aan Middachtensingel 12, 6825 HN te Arnhem
Verlenen/weigeren	: verlenen ontheffing
Aanvrager	: De Onderwijsspecialisten, Vossenstraat 6, 6811 JL te Arnhem
Zaaknummer	: 2018-015205

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van De Onderwijsspecialisten, Vossenstraat 6, 6811 JL te Arnhem, hierna te noemen de aanvrager, van 21 december 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 21 december 2018 ontvingen wij een aanvraag van De Onderwijsspecialisten voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone en ruige dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 22 mei 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 20 mei 2019 hebben verzocht.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan De Onderwijsspecialisten, Vossenstraat 6, 6811 JL te Arnhem;

voor de soorten, de verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
Ruige dwergvleermuis (<i>Pipistrellus nathusii</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

- A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor schoolgebouw Mariëndael, Middachtensingel 12, 6825 HN te Arnhem. Dit is ook weergegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 15 juli 2022.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, de verboden en het belang, zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015205.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015205.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015205.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015205. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-015205.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het plaatsen van de sandwichpanelen met toegangsgaten voor de verblijfplaatsen.
16. Er dient nog onderzoek conform het Vleermuisprotocol 2017 te worden uitgevoerd naar de aanwezigheid van zomer- en kraamverblijfplaatsen in het schoolgebouw. Ook dient het schoolgebouw, met uitzondering van het lage middengedeelte, conform het Vleermuisprotocol 2017 te worden onderzocht op de aanwezigheid van massawinterverblijfplaatsen.
17. Indien uit het onderzoek naar kraam- en zomerverblijfplaatsen blijkt dat in het lage middengedeelte geen verblijfplaatsen aanwezig zijn, kan in dit gedeelte buiten de ontheffing om worden gewerkt. Indien hier wel verblijfplaatsen worden aangetroffen, dient hier met ontheffing te worden gewerkt.
18. Indien uit het onderzoek blijkt dat in het schoolgebouw meer dan 5 verblijfplaatsen in totaal aanwezig zijn, of meer dan 1 kraam- en of massawinterverblijfplaats, dient de ontheffinghouder contact op te nemen met de provincie Gelderland via post@gelderland.nl onder vermelding van zaaknummer 2018-015205. De werkzaamheden mogen in dat geval pas na goedkeuring van de provincie Gelderland worden gestart.
19. Indien bij de vleermuisinventarisaties verblijfplaatsen worden aangetroffen, waar een isolatielaag voorgezet gaat worden, dan dienen op die plekken gaten in de voor de gevel te plaatsen platen worden gemaakt om de verblijfplaatsen toegankelijk te houden. Deze gaten dienen steeds minimaal 25 bij 25 centimeter groot te zijn.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Het schoolgebouw Mariëndael wordt gerenoveerd. Tijdens de renovatie wordt het gebouw onder andere geïsoleerd en worden platen van 10 centimeter dik voor de gevels geplaatst. De renovatie wordt in 3 fases uitgevoerd, volgens de huidige planning tussen de zomervakantie 2019 en voorjaar 2020. Daarbij is gebouwdeel B (het lage middengedeelte) gepland tussen 24 juni en 9 augustus 2019. Gebouwdeel A is gepland tussen 26 augustus en 4 november 2019. Gebouwdeel C is gepland tussen 6 januari en 26 juni 2020.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 4 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Mitigatieplan ecologie renovatiewerkzaamheden Mariëndael Arnhem'. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Er is nader onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd in 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12 in 4 omliggende plangebieden op 15 mei, 19 juni, 20 juni, 21 juni, 26 juni, 10 juli, 13 juli, 24 augustus, 25 augustus, 19 september en 21 september 2018. In de najaarsrondes is het plangebied betrokken, de overige rondes zijn gebruikt om een inschatting vooraf te maken.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- Een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis;
- Er wordt ingeschat dat daarnaast maximaal 4 verblijfplaatsen (zomer-, kraam- en/of massawinterverblijfplaatsen) van gewone dwergvleermuis en/of ruige dwergvleermuis, waarvan maximaal 1 kraam- en of massawinterverblijfplaats.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, jaarrond beschermde nesten, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- één tot vijf verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en/of ruige dwergvleermuis beschadigd of vernield en worden vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

De platen die voor de gevel worden geplaatst worden voorzien van gaten op de plaatsen waar verblijfplaatsen worden vastgesteld, zodat de functie niet verloren gaat en geen vleermuizen worden verwond of gedood.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen om overtredingen volledig te voorkomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn

beschreven hoofdstuk 5 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Mitigatieplan ecologie renovatiewerkzaamheden Mariëndael Arnhem' en samengevat in de volgende tabel.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	De verstorende werkzaamheden worden buiten de kraamperiode uitgevoerd.	Er zijn 22 vleermuiskasten, waaronder 2 kraamkasten, opgehangen aan delen van het gebouw waar geen werkzaamheden plaatsvinden.	Omdat alle verblijfplaatsen behouden worden en voortdurende toegankelijk blijven, is ongeschikt maken niet van toepassing.	Omdat alle verblijfplaatsen behouden blijven en voortdurend toegankelijk blijven, is permanente mitigatie niet van toepassing.
Ruige dwergvleermuis	De verstorende werkzaamheden worden buiten de kraamperiode uitgevoerd.	Er zijn 22 vleermuiskasten, waaronder 2 kraamkasten, opgehangen aan delen van het gebouw waar geen werkzaamheden plaatsvinden.	Omdat alle verblijfplaatsen behouden worden en voortdurende toegankelijk blijven, is ongeschikt maken niet van toepassing.	Omdat alle verblijfplaatsen behouden worden en voortdurend toegankelijk blijven, is permanente mitigatie niet van toepassing.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek, na het door ons opgelegde aanvullend onderzoek, op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn, met enkele aanvullingen, voldoende.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven in hoofdstuk 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Mitigatieplan ecologie renovatiewerkzaamheden Mariëndael Arnhem'.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De werkzaamheden zijn specifiek voor het schoolgebouw op deze locatie. Andere locaties zijn niet aan de orde. Zonder het uitvoeren van de werkzaamheden, is het gebouw niet langer geschikt als schoolgebouw. Slopen is ook geen bevredigend alternatief, omdat dit nog ongunstiger is voor de aanwezige vleermuizen. De wijze van uitvoering en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de gewone dwergvleermuis. Alternatieve wijzen van uitvoering en planningen zijn daardoor niet aan de orde.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In paragraaf 3.3 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Mitigatieplan ecologie renovatiewerkzaamheden Mariëndael Arnhem' is beschreven welk wettelijk belang op de werkzaamheden van toepassing is.

Beoordeling van belang(en)

Door de renovatie is het gebouw straks beter geïsoleerd. Hierdoor zal het minder energie verbruiken en zal het binnenklimaat gezonder zijn. Dit is goed voor de volksgezondheid door het verbeterde binnenklimaat en door het tegengaan van klimaatverandering. Tevens is het een voor het milieu gunstig effect.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Mitigatieplan ecologie renovatiewerkzaamheden Mariëndael Arnhem' is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De landelijke en lokale staat van instandhouding is voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis gunstig. Door de handeling gaan geen verblijfplaatsen verloren. Eventuele tijdelijke effecten worden gemitigeerd door de gerealiseerde tijdelijke alternatieven. De handeling zal daardoor geen effect hebben op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

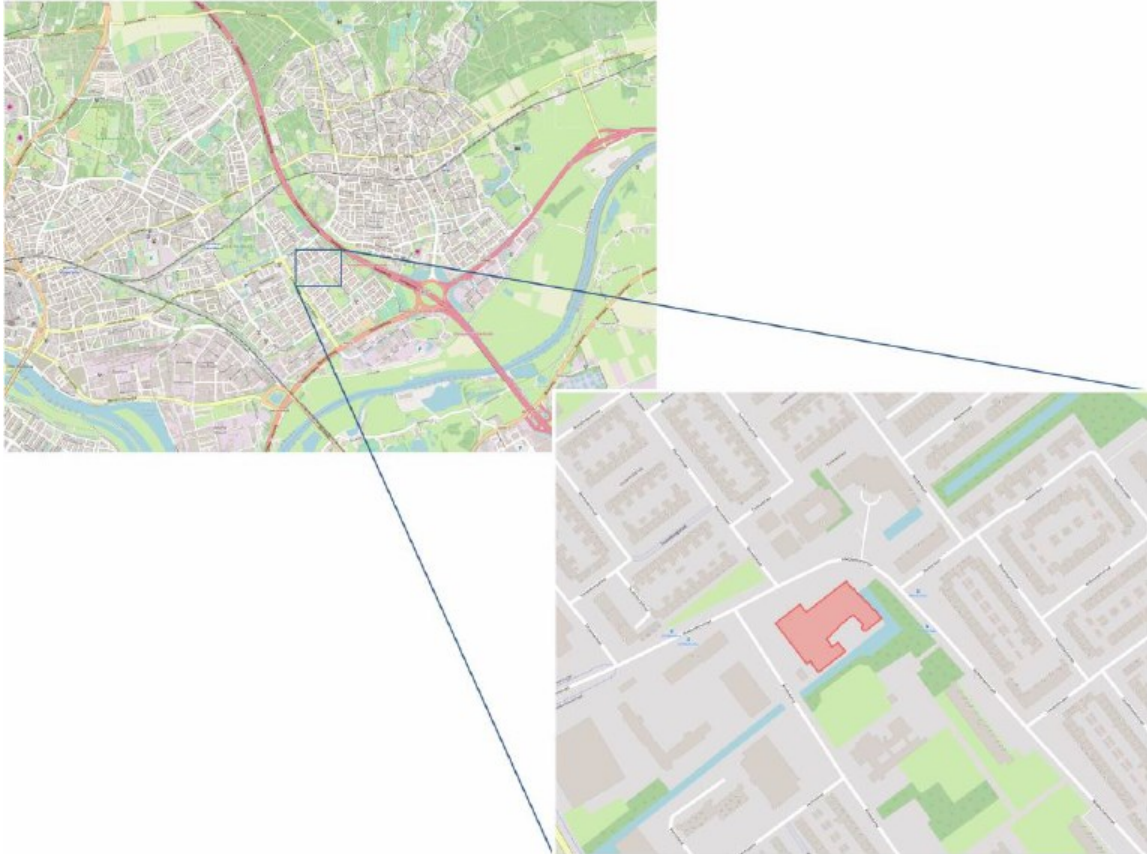
De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Bijlagen:

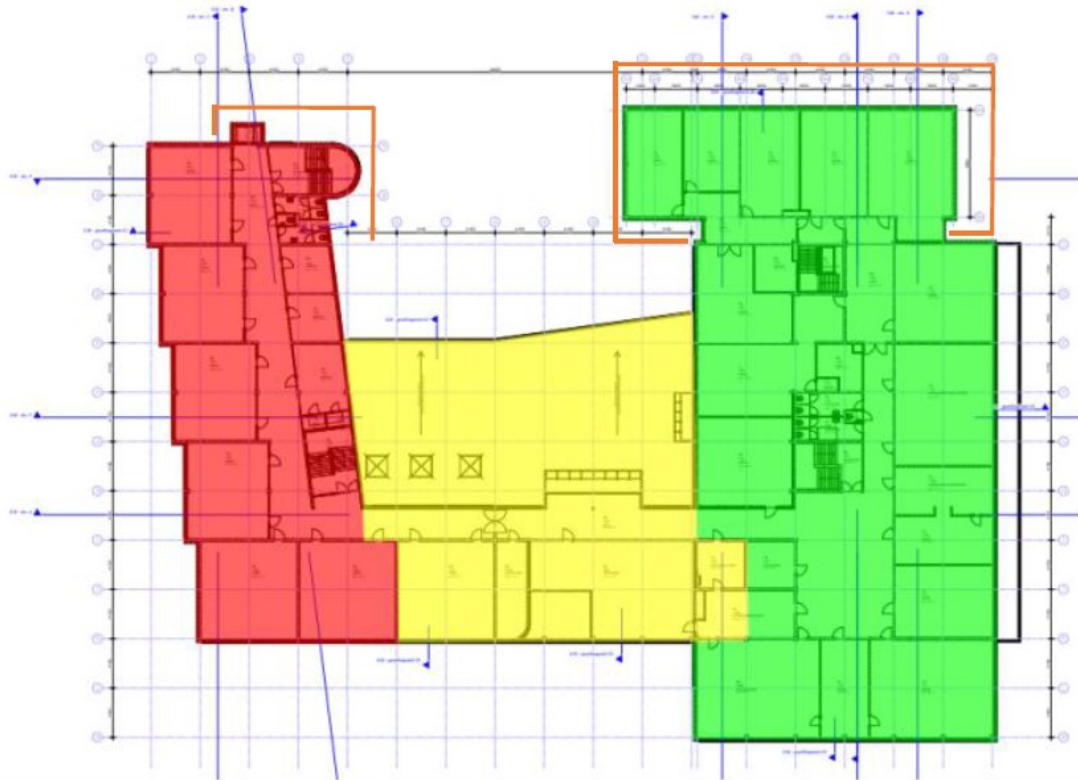
- | | | | |
|---|------------|-----------|--|
| - | Bijlage 1: | figuur 1: | Kaart projectlocatie |
| | | figuur 2: | Verdeling in gebouwdelen |
| - | Bijlage 2: | figuur 3: | Kaart locaties mitigerende maatregelen |

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1: Schoolgebouw Mariëndael, Middachtensingel 12 te Arnhem



Figuur 2: Overzicht schoolgebouw met bouwdelen. Geel = Gebouwdeel B / lage middengedeelte. Rood = Gebouwdeel A. Groen = Gebouwdeel C.

BIJLAGE 2

Kaart locaties mitigerende maatregelen

