



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 10 juli 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2019-008092 - gemeente Bronckhorst
Activiteit : Afsluiten verblijfplaats(en) steenmarter aan Koepelweg 15 te Keijenborg
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Gemeente Bronckhorst
Zaaknummer : 2019-008092

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van gemeente Bronckhorst, Elderinkweg 2, 7255 KA Hengelo, hierna te noemen de aanvrager, van 24 juni 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 24 juni 2019 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Bronckhorst voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van de steenmarter.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang: de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

De aanvraag maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde activiteit niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 2 juli 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij e-mail van 28 juni 2019 hebben verzocht.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 (Andere soorten) van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan gemeente Bronckhorst, Elderinkweg 2, 7255 KA Hengelo;

voor de soort, verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang ¹
Steenmarter (<i>Martes foina</i>)	Artikel 3.10 lid 1b Wnb	het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren	A

¹ Belangen:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 2 van de Wnb: ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

1. De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 juli 2021.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-008092.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-008092.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de steenmarter.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

10. De deskundige op het gebied van de steenmarter houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk 2 weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-008092. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was en welke werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Soortspecifieke voorschriften

11. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.
12. De deskundige begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
13. De toegangen tot de verblijfplaats van de steenmarter dienen te worden afgesloten als de deskundige op het gebied van de steenmarter heeft vastgesteld, dat de steenmarter niet aanwezig is.
14. Indien uit de camerabeelden blijkt dat steenmarterjongen aanwezig zijn, dient gewacht te worden met het afsluiten van de toegangen totdat de jonge dieren het territorium zelfstandig hebben verlaten. De deskundige op het gebied van de steenmarter dient het juiste moment te bepalen.

BEOORDELING

Project

In de aanvraag beschreven project

Op een locatie in Keijenborg is een woning aan de Koepelweg 15 ernstig beschadigd geraakt door de aanwezigheid van een steenmarter. Het dier heeft in de isolatie van het dak van de woning grote gaten gemaakt. De beschadigingen zijn zodanig dat een deel van het dak moet worden vervangen. Het dier kan in de woning geen duurzaam geschikte verblijfplaats vinden zonder overlast te veroorzaken. Om verdere overlast te stoppen, worden maatregelen getroffen om de steenmarter te weren.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Bij het opstellen van het steenmarterbeschermingsplan voor de gemeente Bronckhorst (2012) is een inventarisatie uitgevoerd van de aanwezigheid van de steenmarter in de gemeente. Door de gehele gemeente heen zijn de steenmarters waargenomen. Deze situatie is niet veranderd gezien het aantal meldingen dat bij de gemeente binnenkomt. Op de locatie zijn in het voorjaar van 2019 camera's geplaatst. Rond eind juni 2019 zijn cameravallen geplaatst die minimaal 14 dagen blijven staan om te beoordelen of er jonge dieren aanwezig zijn.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Op de beelden is meerdere malen één steenmarter te zien. Er is vernielde isolatie aangetroffen, maar overlast door latrines of kadavers is nog niet gemeld. Waarschijnlijk betreft het een dagrustplaats van de steenmarter, maar cameravallen die rond eind juni 2019 zijn geplaatst moeten duidelijkheid geven of er een steenmarter met jongen aanwezig is of niet.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door het afsluiten van de toegangen tot het dak zal een verblijfplaats van de steenmarter worden beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik wordt gemaakt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

In de omgeving wordt een alternatief verblijf ingericht in de vorm van een rolstapel overdekt met takhout. Het alternatieve verblijf wordt aangebracht in de landschappelijke beplanting rondom de sportvelden van Keijzenborg (zie figuur 1 in bijlage 1).

Om te voorkomen dat de steenmarter de woning nog kan gebruiken worden enkele maatregelen genomen om dit tegen te gaan:

- Beplantingen via welke de marter mogelijk op het dak kan komen verwijderd tot 1,5 meter onder de dakrand;
- Overhangende takken worden verwijderd;
- Kleine bomen worden voorzien van kattenkragen;
- In dakgoten die aansluiten op schuttingen of andere bouwdelen wordt overhangend gaas gelegd zodat de marter niet meer via de schuttingen het dak kan bereiken;
- Het dak wordt gerepareerd en schoongemaakt van vetaanslag;
- Het gerepareerde dak wordt ingespoten met een marterspray die de geur van de territoriale marter verder maskeert.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij zijn van mening dat het uitgevoerde onderzoek naar de aanwezigheid van de steenmarter op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. Momenteel vindt er nog aanvullend onderzoek met cameravallen plaats om vast te stellen of de locatie een kraamfunctie heeft voor de steenmarter.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verbod(en).

Beoordeling mitigerende maatregelen

De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Omdat niet kan worden uitgesloten dat de verblijfplaats op enig moment een functie krijgt als voortplantingsplaats, is er een aanvullend voorschrift opgenomen ten aanzien van de werkbare periode. Om ervoor te zorgen dat de maatregelen worden uitgevoerd zijn deze tevens in de voorschriften opgenomen.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

De overlast is in één woning en er is dus geen alternatief voor het ongeschikt maken. Om te voorkomen dat de steenmarter verhuist naar de naastgelegen geschakelde woningen (huisnummer 13 en 17), worden deze woningen ook ontoegankelijk gemaakt voor de steenmarter.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossing

Uit de aanvraag blijkt dat andere oplossingen niet reëel zijn. De overlast voor de bewoner moet worden opgeheven en dit kan niet op een andere manier worden uitgevoerd. Er wordt een alternatieve verblijfplaats gerealiseerd op circa 350 meter van de huidige verblijfplaats.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. De steenmarter zorgt voor financiële schade en indirect voor mentale overlast voor de bewoners van de woning. Het dier kan in de woning geen duurzaam geschikte verblijfplaats vinden zonder deze overlast te laten voortbestaan. Daarom dient de verblijfplaats te worden afgesloten en wordt een nieuwe verblijfplaats gerealiseerd in een singel langs de sportvelden. Hiermee wordt het dier een alternatieve plek gegeven die geen overlast zal geven en waar het dier normaal kan functioneren.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen niet instemmen met het in de aanvraag beschreven belang bescherming van de wilde flora en fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats. De huidige verblijfplaats van de steenmarter wordt ongeschikt gemaakt om verdere overlast voor de bewoner te voorkomen. De daadwerkelijke ingreep, het ongeschikt maken van de verblijfplaats, zorgt niet voor de bescherming van de soort. De steenmarter heeft in de isolatie van het dak van de woning grote gaten gemaakt. De beschadigingen zijn zodanig dat een deel van het dak moet worden vervangen. Omdat er sprake is van schade, wordt ontheffing verleend voor het belang ter voorkoming van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Voor het grondgebied van de gemeente Bronckhorst kan worden gesteld dat alle territoria bezet zijn. Steenmarters beschikken over meerdere verblijfplaatsen in het territorium. Afsluiten van één verblijfplaats leidt niet tot een vermindering van de populatie steenmarters in de gemeente Bronckhorst. Bovendien wordt er een alternatieve verblijfplaats gerealiseerd in de landschappelijke beplanting rondom de sportvelden van Keijenburg op circa 350 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenmarter.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

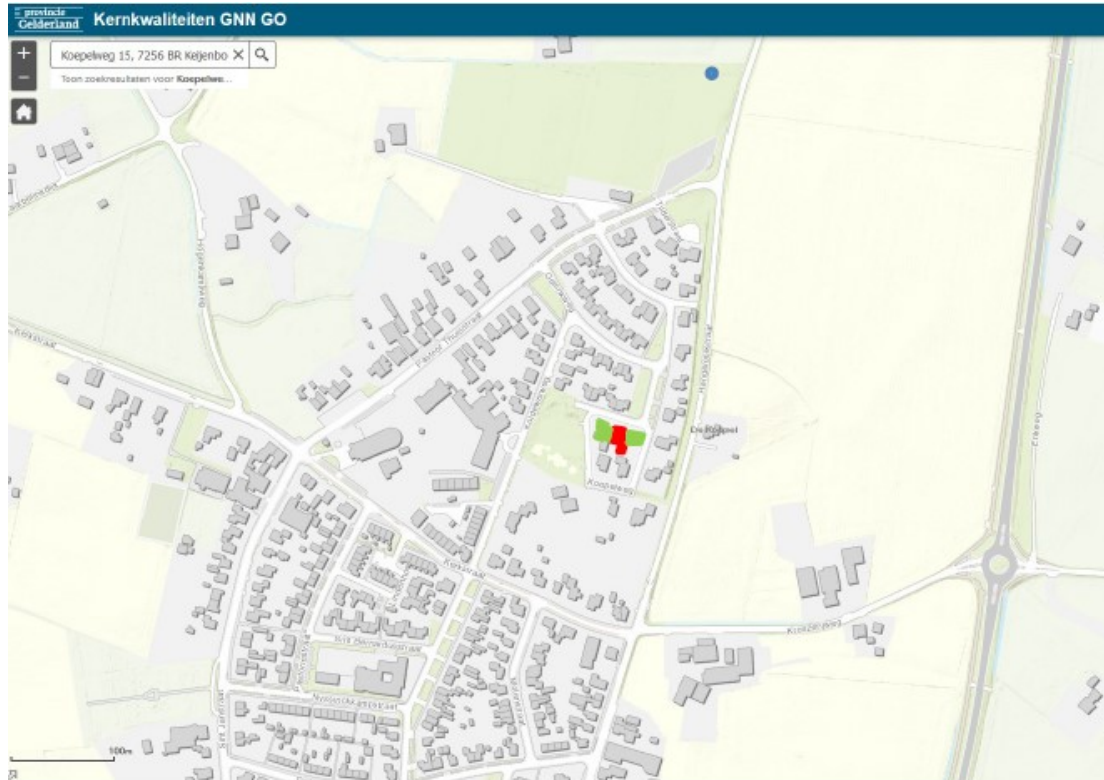
De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie en locatie alternatieve verblijfplaats steenmarter ten opzichte van de huidige verblijfplaats

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie en locatie alternatieve verblijfplaats steenmarter ten opzichte van de huidige verblijfplaats



Figuur 1. Kaart projectlocatie; locatie waar een alternatief verblijf wordt ingericht voor de steenmarter (blauwe stip) ten opzichte van huidige verblijfplaats van de steenmarter in de woning aan de Koepelweg 15 in Keijsburg (rode vlak).