

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 4 maart 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-000234 - gemeente Voorst
Activiteit : Verplaatsen Roeken Kerklaan Twello
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Gemeente Voorst
Zaaknummer : 2018-000234

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de Gemeente Voorst, hierna te noemen de aanvrager, van 2 januari 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het gemeenteverdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 2 januari 2018 ontvingen wij een aanvraag van Gemeente Voorst voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 en lid 4 en artikel 3.2 lid 6 voor het vernielen of beschadigen van nesten, voor het opzettelijk storen van de roek en voor het vervoeren anders dan voor de verkoop. De roek wordt verplaatst naar een andere locatie door bestaande nesten weg te halen van de plek waar deze ongewenst zijn en er worden activiteiten ondernomen om de roek weg te jagen van deze plek met geluids- en visuele verstoring. De nesten worden vervoerd en bevestigd op een plek waar de roek zich duurzaam kan vestigen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang volksgezondheid of de openbare veiligheid (Vogelrichtlijn, Wnb artikel 3.1 lid 4).

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project twee maal eerder een ontheffing verleend. Met ontheffing FF/75C/2006/068 is de overlast van 100 broedparen van de roek in de Kerklaan in Twello aangepakt door de nesten te verplaatsen naar drie andere locaties en de roeken te verstoren op de overlastlocatie. Aan het einde van de ontheffingsperiode waren de roeken vrijwel verdwenen van de locatie. Om hervestiging tegen te gaan is in 2012 een nieuwe ontheffing aangevraagd en verstrekt (FF/75C/2012/013) op basis van een Roekenbeschermingsplan.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 31 januari en 25 februari 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij e-mail van 7 september 2018 en 25 februari 2019 hebben verzocht.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1 en lid 4 (Vogelrichtlijnsoorten) en 3.2 lid 6 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE WEIGEREN

zoals aangevraagd door
Gemeente Voorst, H.W. Iordensweg 17, 7391 KA Twello;

voor de verbodsbepalingen genoemd in het gestelde in artikel 3.1 lid 4 van de Wet
natuurbescherming, voor het opzettelijk storen van de roek;

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Gemeente Voorst, H.W. Iordensweg 17, 7391 KA Twello;

voor de soort, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1;

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang
Roek (<i>Corvus frugilegus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten
	Artikel 3.2 lid 6	Het onder zich hebben of vervoeren anders dan voor verkoop

Belang (Vogelrichtlijn):

- A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid
B. Artikel 3.3 lid 4b onder 4 van de Wnb: ter bescherming van flora en fauna

En voor het gebruik van middelen zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2 Middelen

Soort	Verbod	Middel
Roek (<i>Corvus frugilegus</i>)	Artikel 3.4 lid 1a3 Methoden waardoor een soort plaatselijk kan verdwijnen	<ul style="list-style-type: none"> • Ophangen van FireFly bakenkaarten • Agrilaser (visuele verstoring) • Scarecrow (afspelen van angstkreten van vogels of roep van predatoren) • Afschieten van Anser vogelafweerpistool • Inzet van roofvogels door een valkenier • Verwijderen van nesten

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het project zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2023.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1 en voor het gebruik van middelen zoals weergegeven in tabel 2.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-000234.

5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-000234.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-000234.
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de roek.
11. De deskundige op het gebied van de roek houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-000234. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Soortspecifieke voorschriften

12. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje 'In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen' dienen te worden uitgevoerd.
13. De deskundige op het gebied van roek begeleidt in elk geval het verwijderen en weer aanbrengen van de nesten van de roek, de evaluatie van de maatregelen en de eventuele aanpassingen van de werkwijze van verplaatsen. Bij het aanpassen van de werkwijze zijn alle in het Roekenverplaatsingsplan genoemde methoden om de roek te verjagen of te lokken geoorloofd

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Verplaatsing van 50 roekenparen broedend in eiken van locatie 15 (Kerklaan) naar locatie 22a (Leemsteeg).

In de Kerklaan in Twello is vanaf 2003 overlast ervaren door roeken in de vorm van geluidsoverlast in de kerk, de pastorie en het verzorgingshuis, bevuilding van de graven, besmeurde kleding op de begraafplaats en bij kerkbezoek, beschadiging van rode beuken door het kaalplukken bovenin de kroon en het geraakt kunnen worden door uitwerpselen. Door veel leerlingen en ouders van de Martinusschool wordt de Kerklaan om die laatste reden gemeden, terwijl de Kerklaan speciaal verkeersluw is gemaakt voor de schoolgangers. Vanaf 2006, toen er ongeveer 100 broedparen van de roek waren, is men de roek hier gaan verjagen naar 3 andere locaties (nr 39, 40 en 41). In 2012 was de roek nagenoeg verdwenen uit de Kerklaan en het verjagen van roeken is voortgezet op grond van een nieuwe ontheffing .

Vanwege organisatorische wijzigingen is vanaf 2015 minder effectief ingezet op het verjagen van de roek. Deze is weer teruggekeerd en er zijn nu 50 broedparen die voor buitensporige overlast zorgen. De gemeente Voorst is voornemens de roek opnieuw te verplaatsen van de overlastlocatie Kerklaan in Twello, door de nesten te verplaatsen naar de beheerlocatie Leemsteeg en door de roeken de komende jaren aanhoudend te verjagen uit de Kerklaan. Het project gebeurt geheel op basis van het Roekenbeschermingsplan 2017-2021 van de gemeente Voorst. De nummers van de locaties corresponderen met de tellingen en nummers in het Roekenbeschermingsplan.

De elementen van de activiteit zijn:

- Verplaatsen van de nesten;
- Plaatsen van FireFly bakenkaarten;
- Verjagen roeken;
- Lokken op gewenste geschikte locatie;
- Signalering;
- Monitoring;
- Communicatie.

Verjagen gebeurt door geluids- en visuele verstoring; het afspelen van angstschreeuwen van roeken, het afvuren van een vogelafweerpistool, groene laserstralen en het ophangen van bakenkaarten. Ter ondersteuning kan ook een valkenier worden ingezet.

Signalering: Het gedrag van de roek op de overlastlocatie wordt nauwlettend gevolgd gedurende de versturende activiteiten vóór het broedseizoen. Als dat nodig is wordt tijdig met bakenkaarten of met aanpassing van de verjaging of op andere manieren sturend opgetreden binnen de ontheffingsruimte. Zowel de versturende activiteiten als de reactie daarop van de roeken wordt

gemonitord. Vanaf juli wordt de aanpak eventueel aangepast. De maanden november en december vormen een belangrijke periode, om de roek bij belangstelling voor de overlastlocatie zo snel mogelijk te verjagen, voordat de roek op deze plek weer tot broeden komt. De overlastlocatie is en blijft opgenomen in de jaarlijkse tellingen van de roek. Om draagvlak te verkrijgen voor zowel de verstoring als voor de roek zelf, is er een communicatieplan waarbij onder andere de bewoners worden geïnformeerd over de activiteiten.

De vestigingslocatie of beheerlocatie voor de roek (bij de Leemsteeg) bestaat uit een ongeveer 40 jaar oude singel van voornamelijk eik tussen de A1 en de Leemsteeg. Er is aan de overzijde van de weg een dubbele rij eiken van ongeveer 20 jaar oud, waardoor de locatie ook op lange termijn geschikt blijft. De beheerlocatie aan de Leemsteeg ligt op 1,5 km van de huidige locatie aan de Kerklaan, aan de andere zijde van het voedselgebied van de roek, tussen de A1 en de bebouwing van Twello. In de directe omgeving van de beheerlocatie zijn op dit moment roekenkolonies aanwezig, waardoor de locatie aantrekkelijk is voor de roek. De locatie is voor het grootste deel eigendom van de gemeente Voorst, waardoor er geen toestemming vooraf van derden nodig is.

De locatie bij de Leemsteeg is aangewezen als een van de beheerlocaties waar de roek zich duurzaam kan vestigen en kan uitbreiden. De (bomen op de) beheerlocaties worden direct beschermd voor de roek via de APV en de Wnb. Er is een proces gaande om in overleg met diverse terreinbeherende organisaties, overheden en particulieren tot afstemming te komen over het beschermen en reserveren van 23 locaties binnen de Gemeente Voorst voor de roek. Het voorkomen van gelijktijdige grootschalige kap van bomen speelt daarbij een grote rol. De bomen op de Leemsteeg zijn eigendom van de gemeente Voorst en voor een klein deel van de staat, waardoor het beheer verzekerd is voor de roek.

Ontheffing is nodig voor het uitvoeren van versturende activiteiten die zorgen dat de roeken de overlastlocatie verlaten, waarmee hun nesten worden weggenomen. Alle mogelijke activiteiten met negatieve effecten op roek zijn opgenomen in het Roekenbeschermingsplan 2017-2021 en bestaan uit:

1. Verwijderen van alle nesten, ook het eerste begin van nieuwe nesten. Verwijderen gebeurt met behulp van een hoogwerker door medewerkers van de gemeente.;
2. Bevestigen van FirFly bakenkaarten, met voor mensen zichtbare kleuren en UV reflectie ter afschrikking en om de vogels te leren dat ze op locaties met bakenkaarten niet moeten gaan broeden (ontwikkeld voor het waarschuwen van vogels bij hoogspanningsmasten);
3. Scare-crow apparatuur laat op onregelmatige tijden geluiden van predatoren en angstkreten van vogels horen;
4. Knallen met een Anser vogelafweerpistool;
5. Inzetten van een valkenier;
6. Gebruik van een groene laserstraal (Agrilaser).

Lokken

Om de roek zich te laten vestigen op de Leemsteeg (beheerlocatie) zijn de volgende middelen genoemd in het roekenbeschermingsplan 2017-2021:

1. Vervoer van de nesten naar de locatie Leemsteeg op 1,5 km afstand en bevestiging van de oude nesten;
2. Aanbieden van nestmateriaal;
3. Verstrekken van voedsel in de winter, in de directe omgeving;
4. Afspelen van geluiden van een broedkolonie.

Voor het lokken van de roek worden in eerste instantie alleen de oude nesten op de nieuwe locatie geplaatst. In de directe nabijheid zijn al roekenkolonies, waardoor er voldoende geluids- en andere signalen zijn die aangeven dat de locatie veilig is voor de roek.

Werkzaamheden en activiteiten

1. Verwijderen van nesten en van het begin van nieuwe nesten wordt de hele ontheffingsperiode voortgezet, vanaf de eerste belangstelling van de roek in november tot dat er eieren worden gelegd in maart. Voornamelijk in november-december;
2. Op dezelfde dag worden de verwijderde nesten verplaatst en bevestigd bij de Leemsteeg;
3. De FireFly bakenkaarten worden gelijktijdig met het verwijderen van nesten opgehangen;
4. De Scare-crow apparatuur wordt permanent ingezet tot het broedseizoen, van november t/m maart en van juni tot en met november op een lagere frequentie om de jonge vogels te leren wat de bakenkaarten betekenen;
5. Knallen met alarmpistool november-maart en minder frequent juni-november;
6. Bijhouden en uitvoeren van de verstoringen activiteiten in de Kerklaan en signaleren wat de Roek doet gedurende de verstoring en in de broedtijd (jan-juni);
7. Evaluatie en aanpassen of doorgaan met de inzet van de gebruikte middelen;
8. Monitoren (tellen) van het aantal tot broeden gekomen paren roek op de Kerklaan en op de Leemsteeg, jaarlijks;
9. Communicatie, o.a. direct met de omwonenden bij de Kerklaan.

Het knallen moet met enige terughoudendheid worden ingezet, om niet te veel verstoring in school, verzorgingshuis en kerk te veroorzaken. Mogelijk wordt er ook een valkenier ingezet of laserstralen.

Maatregel	2019-2023
Verplaatsen nesten	nov - dec.
Plaatsen bakens	nov - dec.
Verjagen roeken	permanent*
Monitoring	jan-jul
Lokken	Maart/nov-dec
Evaluatie resultaat	juli
Aanpassen maatregelen	juli
Voorlichting	gehele jaar
Inlichten omwonenden	Indien noodzakelijk

*Niet in het broedseizoen

Periode uitvoering maatregelen

De verjagende maatregelen worden voornamelijk in de periode november-februari uitgevoerd en minder frequent, vooral gericht op een leereffect, vanaf het einde van de broedperiode (eind mei, begin juni) tot november.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Vanaf 2006 vindt een systematische telling plaats van het aantal broedparen van de roek per jaar en per kolonie. De tellingen worden uitgevoerd door medewerkers van de gemeente en de vogelwerkgroepen, onder leiding van de gemeente. De geschiktheid van de beheerlocaties voor de roek is beoordeeld door te letten op geschiktheid als broedlocatie voor de roek, vanwege de nabijheid bij een voedselgebied, de hoogte en aard van de bomen en de mogelijkheid voor de roek om er een lange termijn te kunnen verblijven en te kunnen doorgroeien tot grote aantallen. Tevens is gelet op geschiktheid in de zin dat er weinig overlast van roek te verwachten is op die locatie.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Voor de laatste 5 jaar zijn er systematisch verkregen telgegevens van de roekenkolonies. In 2012 en 2013 waren er ongeveer 950 paar roeken in de gemeente Voorst. In 2014 is de populatie sterk gedaald tot 433 broedparen en in 2015 is het aantal weer gestegen naar 744 paar roeken. In 2016 broedden er 665 paar roeken. De populatie in de gemeente Voorst is alles behalve stabiel.

De trend is dat de roek in de gemeente Voorst van enkele grote kolonies naar meerdere kleine kolonies gaat. In het algemeen is er landelijk een dalende trend in het aantal roeken en in het aantal roeken per kolonie. Er vindt waarschijnlijk veel migratie plaats van en naar de omringende gebieden rond de gemeente Voorst. In 2014 namen bijvoorbeeld de aantallen roek in Deventer sterk toe. In grote lijnen is er in Voorst en omringende gemeenten nog een grote populatie roeken die de laatste paar jaar niet direct verder lijkt te dalen.

Het landbouwgebied tussen Voorst, Twello en Teuge vormt een geschikt leef- en voedselgebied voor de roek, met veel kleine bosschages, lijnvormige landschapselementen en grasland. Het voedselgebied van de roeken aan de Kerklaan, tussen de A1 (en de Leemsteeg) en de bebouwing van Twello, vormt hier een onderdeel van.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Op korte termijn worden de nesten verwijderd van 50 paar roeken. Zij worden verstoord en moeten op zoek naar een alternatief dat wordt aangeboden door hun oude nesten te bevestigen in de eiken aan de Leemsteeg, 1,5 km van de eiken waar ze hun huidige broedplaats hebben, aan de andere zijde van hun voedselgebied. Dit is een overtreding van artikel 3.1 lid 2, wegnemen van nesten en rustplaatsen en artikel 3.2 lid 6 het vervoeren en in bezit hebben van producten van de roek (de nesten) anders dan voor verkoop.

Aan de geschiktheid van het voedselgebied verandert niets door het voorgenomen verjagen van de roek. Het verjagen van de roek uit de Kerklaan gebeurt al vanaf 2006. De roeken zijn destijds naar drie locaties verplaatst waar nu nog roeken zitten. Een deel is teruggekeerd naar de Kerklaan. Er is directe relatie te vinden tussen het verjagen van de roek uit de Kerklaan en de grootte van de totale populatie in Twello of in de gehele gemeente Voorst. De deelkolonie van de roek blijft behouden binnen de gemeente Voorst en binnen de grotere populatie roeken in Voorst en omgeving.

In lijn met het Roekenbeschermingsplan leidt het verplaatsten van de roek op de langere termijn tot een robuustere populatie roeken in de gemeente Voorst, die niet meer verstoord hoeft te worden en duurzaam kan uitbreiden op een aantal speciaal daartoe beschermde locaties. De functionaliteit van de nesten van de roek verandert niet door het verjagen, de nesten worden verwijderd, maar op een locatie langs het voedselgebied weer bevestigd, zodat de mogelijkheden om te broeden voor de roek niet verminderen.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

De roek wordt buiten de broedperiode van verstoord. Door de gekozen werkwijze wordt doden of verwonden van broedvogels of andere soorten voorkomen. Door het verplaatsen van de roekkennesten naar een locatie die duurzaam in stand wordt gehouden voor de roek en door het leereffect van de bakenkaarten hoeft steeds minder vaak verstoring te worden opgetreden. Deze maatregelen zijn niet voldoende om overtreding van de verbodsbepalingen zoals aangegeven in tabel 1 te voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de roek te voorkomen worden maatregelen voorgesteld. Het gaat daarbij om de volgende maatregelen:

1. Het zo vroeg mogelijk verjagen van roeken op de ongewenste plek voordat zij beginnen met broeden in de eiken;
2. Nakijken van elk nest alvorens het te verplaatsen, op mogelijke aanwezige eieren of andere dieren dan roek en onmiddellijk stopzetten van de verplaatsing van nesten bij het aantreffen van eieren of jonge vogels;
3. Niet actief verstoren tijdens de broedperiode (d.w.z. vanaf het leggen van eieren tot het uitvliegen van de jongen);
4. Het aanbieden van de oude verplaatste nesten in eiken op een geschikte alternatieve locatie aan de Leemsteeg;
5. Het beschermen van de alternatieve locatie. De bomen aan de Leemsteeg zijn beschermd via het kapbeleid van de hgemeente en doordat de locatie grotendeels van de gemeente Voorst is. De locatie wordt beschermd voor de roek;
6. Er zijn enkele andere kolonies in de buurt van de locatie aan de Leemsteeg, waarmee de mogelijkheid wordt geschapen voor de vorming van één grotere roekenkolonie;
7. Monitoring van de locatie Kerklaan en het gedrag van de roeken;
8. Aanpassen van de wijze van verstoren van de roek, passend bij het gedrag van de roek en de ervaren overlast;
9. Communicatie over de roek om acceptatie van de roek te bevorderen.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Dit wijkt af van tabel 1. Voor de zekerheid wordt ook ontheffing gevraagd voor het verstoren van de roek, overtreding van artikel 3.1 lid 4, omdat dit de activiteit is die het meest zal worden uitgevoerd, al leidt de verstoring niet tot wezenlijke invloed op het broedsucces of op de populatie.

Daarnaast is ontheffing aangevraagd voor het gebruik van de middelen zoals weergegeven in tabel 2.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het Roekenbeschermingsplan 2017-2021 en de daarin beschreven handelwijze beoordeeld en wij oordelen dat de wijze van aanpak volstaat om de roek duurzaam te behouden in de gemeente Voorst en tegelijk de geleden overlast sterk te verminderen. De in het projectplan voorgestelde werkwijze past geheel in de systematiek van het Roekenbeschermingsplan 2017-2021. Monitoring is zodanig uitgevoerd dat de uitgevoerde activiteiten en hun effecten op de roek bekend zijn. De aantallen nesten van de roek zijn systematisch geteld en nieuwe kolonies van de roek worden gesignaleerd. De voorgestelde werkwijze is zorgvuldig en de mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Door het verwijderen, verplaatsen en weer bevestigen van nesten op de beheerlocatie voor de roek, wordt Wnb artikel 3.1 lid 2 overtreden; het verwijderen en wegnemen van broedplaatsen en rustplaatsen. Door het vervoeren van de nesten wordt Wnb artikel 3.2 lid 6 overtreden; het vervoeren van de producten van de roek, anders dan voor de verkoop; de nesten zijn tijdelijk in bezit en worden vervoerd. Het verstoren van de roek is niet aan de orde, aangezien er geen wezenlijke invloed is op de populatie roek. De dieren blijven alle in de gemeente Voorst en

blijven broeden rond hetzelfde voedselgebied ten zuiden van Twello. Doordat er geen verstoring plaatsvindt tijdens het broeden, zal er ook geen invloed zijn op het broedsucces.

De functionaliteit van de omgeving verandert niet en de functionaliteit van de roekennesten blijft behouden door deze op dezelfde dag weer beschikbaar te stellen op een andere locatie. Het is gezien de eerdere succesvolle verplaatsingen van de roek in de gemeente Voorst zeer waarschijnlijk dat de roek de nieuwe locatie zal accepteren en daar zal gaan broeden.

De functionaliteit van de verblijfplaatsen blijft gegarandeerd.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soort welke verbodsbepalingen worden overtreden en welke middelen hiervoor kunnen worden ingezet. Deze zijn weergegeven in tabel 1 en 2. Voor deze soort, verboden en middelen wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde verboden. De aanvrager heeft zekerheidshalve ook aangevraagd voor Wnb artikel 3.1 lid 4, het verstoren van de roek, omdat het project concreet voornamelijk uit het verstoren van de roek bestaat. Omdat er door de genomen maatregelen en de te volgen werkwijze geen wezenlijke invloed is op de lokale populatie roeken van de Kerklaan en daarmee ook niet op de grotere populatie binnen de gemeente Voorst, is er geen sprake van een overtreding van Wnb artikel 3.1 lid 4 verstoren.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Door de gebruikers van de verschillende gebouwen en wegen ter plaatse wordt overmatig veel overlast ervaren. Er is geen alternatief denkbaar, de overlast vindt plaats op de locatie waar de roek broedt en de daar plaatsvindende activiteiten (kerk, begraafplaats, school, verzorgingscentrum) kunnen niet verplaatst worden. De roek heeft de locatie nooit helemaal opgegeven en alleen een langdurige verstoring van de broedactiviteiten ter plaatse kan de roek en de daarmee gepaard gaande overlast hier wegstrijken.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Wij kunnen ons vinden in de voorgestelde werkmethode en verwachten dat de roek - gezien de ervaringen uit het verleden - zijn broedactiviteiten zal verplaatsen naar de andere geschikte locatie, waar de roek veel minder overlast bezorgt en permanent kan verblijven.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. Dit wijkt af van wat is aangegeven in tabel 1.

Vanwege de risico's voor de volksgezondheid en het schaden van de openbare veiligheid in Twello door uitwerpselen van de roek, doordat de roeken voor veel geluidsoverlast en onrust zorgen vanwege het heen en weer vliegen en gesleep met en laten vallen van takken waar een begraafplaats, kerk, school en verzorgingshuis en de weg erheen, deels onder de bomen met nesten liggen.

Beoordeling van belangen

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang.

Daarnaast geeft het Roekenbeschermingsplan en het projectplan ook de onderbouwing voor het uitvoeren van het project in het belang van de roek, dat is het belang van flora en fauna zelf. Dit belang is niet aangevraagd, maar het project vindt volgens ons ook in het kader van dit tweede belang plaats. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De functionaliteit van de verblijfplaatsen blijft gegarandeerd. Het project verandert niets aan de voedselsituatie of overige aspecten van de leefomgeving van de roek. De roek wordt al vanaf 2006 verjaagd uit de Kerklaan. Er zijn schommelingen in aantallen te zien, maar deze zijn niet te koppelen aan de roekenverplaatsingen. Er zijn geen aanwijzingen dat er invloed te merken is geweest op de grootte van de lokale (deel)populatie. Voor de hele populatie in Voorst zijn er geen negatieve effecten te verwachten van de roekenverplaatsing. De populatie van 50 paar roeken van de Kerklaan blijft broeden aan de rand van hetzelfde voedselgebied op de locatie Leemsteeg. Voor de grotere populatie of de verdere populaties ook buiten Voorst zijn er geen effecten.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de roek.

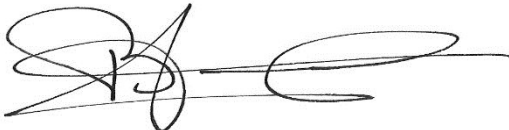
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening en Handhaving

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl). U kunt die informatie, vervat in de

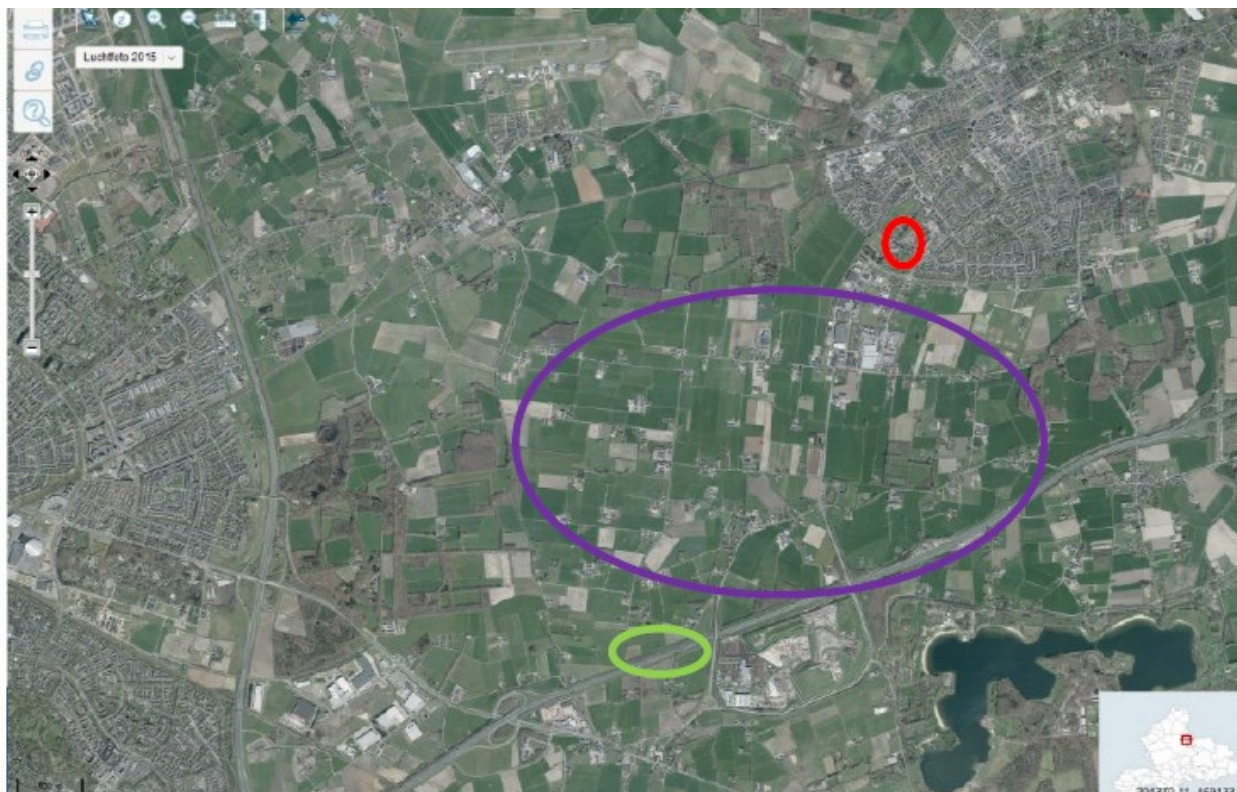
brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Rode cirkel de overlastlocatie aan de Kerklaan

Groene cirkel de beheerlocatie aan de Leemsteeg

Paarse cirkel voedselgebied voor de kolonie tijdens het broedseizoen.