



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Parenco B.V.
Datum besluit : 5 maart 2019
Onderwerp : Plaatsing van een natronloogtank voor een
waterzuiveringsinstallatie
Gemeente / locatie : Veerweg 1, Renkum
OLO-nummer : 4023383
Zaaknummer : W.Z18.110357.01
Activiteit : Bouwen en milieu

Onderwerp

Wij hebben op 9 november 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Parenco B.V voor de plaatsing van een natronloogtank voor een waterzuiveringsinstallatie op het perceel kadastraal bekend gemeente Renkum, Veerweg 1 te Renkum.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 4023383 in OLO (ons nummer: W.Z18.110357.01).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. van de Wabo (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. van de Wabo (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 3.10 lid 3 van de Wabo te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden op grond van artikel 2.22 lid 2 van de Wabo;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 4023383;
 - Locatie en tankinfo natronloogtank;
 - Installatiecertificaat tank (BRL-K903/08) van KIWA;
 - Tekening Opslagtank NaOH 25%, Econvert Water & Energy, 25 maart 2016, nr. 160277.01;
 - Tekening Calamiteitentank NaOH 25%, 25 maart 2016, nr. 160277.02;
 - Tekening Tankopstelling NaOH 25%, Econvert Water & Energy, 25 maart 2016, nr. 160277.03;
 - Plattegrondtekening: "Vluchtroute waterzuiveringsgebouw begane grond", 2 augustus 2017, dwg. No. 02C00201.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de website www.overheid.nl.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation'. of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Milieuvoorschriften

1 VEILIGHEID

1.1 Chemicaliëntank: opslag van natronloog 25% in een bovengrondse dubbelwandige tank

- 1.1.1 Een tank moet - voor wat betreft constructie, installatie, tankinstallatie in bedrijf, keuring, controle, onderhoud, registratie, documentatie en veiligheids- en beheersmaatregelen - voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 31: 2018 (versie 1.1, 10-2018): 2.2.1, 2.2.4 t/m 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15 t/m 2.2.17, 2.2.19 t/m 2.2.23, 2.2.26, 2.2.27, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.6 t/m 3.2.8, 3.2.12 t/m 3.2.30, 3.2.32, 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1, 5.3.6, 5.3.7, 5.4.2 t/m 5.4.4, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1, 6.2.3, 6.4.6, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1 en 6.8.3.
- 1.1.2 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren, moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

Overwegingen.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 9 november 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Smurfit Parendo B.V. (hierna: Parendo).

1.2 Projectbeschrijving

Aangevraagd wordt het plaatsen van een natronloogtank ten behoeve van de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Aangevraagd worden milieuneutraal veranderen en bouwen. De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

Ontvangen 9 november 2018:

- aanvraagformulier OLO;
- "Locatie en tankinfo natronloogtank";
- installatiecertificaat tank (BRL-K903/08) van KIWA;
- tekening Opslagtank NaOH 25%, Econvert Water & Energy, 25 maart 2016, nr. 160277.01;
- tekening Calamiteitentank NaOH 25%, 25 maart 2016, nr. 160277.02;
- tekening Tankopstelling NaOH 25%, Econvert Water & Energy, 25 maart 2016, nr. 160277.03.

Ontvangen op 15 februari 2019:

- plattegrondtekening: "Vluchtroute waterzuiveringsgebouw begane grond", 2 augustus 2017, dwg. No. 02C00201;
- aanvullende gegevens Aanvraag Plaatsing natronloog tank waterzuivering (zaak.nr. W.Z18.110357.01) (memo);
- "hoofdstuk 3 ontwerpgegevens";
- MSDS Natronloog 25%;
- MSDS Fosforzuur 75%;
- MSDS Antischuim;
- MSDS Ureum.

1.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunningsdatum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	15-9-2009	2006-015337/MPM6605	Productie 500 kton/jaar
Milieuneutraal	12-07-2011	2011- MPM22858	Duurzame verwerking biomassa
ambtshalve wijziging	9-11-2011	2011-MPM23507	Wijzigen één voorschrift
Milieuneutraal	11-7-2012	2012-010249/MPM25252	Inzetten getorreficeerde biomassa
Wijziging	13-12-2013	2013-007003/OLO778141	Wijziging emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes
Milieuneutraal	18-06-2014	2014-05-06734	Wijziging voorschrift inzake emissieduur ketelinstallatie 81
Milieuneutraal	14-11-2014	Z14.027736	Diverse wijzigingen
Wijziging	27-03-2015	Z14.035272	Uitbreiden papierproductie
Milieuneutraal	18-12-2015	W.Z15.101042.02	Anaëroob voorzuiveren afvalwater

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten en van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3.b, 16.3.b, 20.1.a, 28.4.a onder 6, 27.3 en 28.4.e onder 2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is vergunningsplichtig omdat de inrichting valt onder Bijlage 1, onderdeel C, categorie 16.4 onder c. van het Bor.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 januari 2019 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 februari 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 27 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo en artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl. Bovendien hebben wij besloten om de wettelijke beslistermijn te verlengen met 6 weken. Dit hebben wij de aanvrager laten weten bij brief van 17 december 2018. Dit besluit hebben wij digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

1.7 Zienswijze

Op 3 december 2018 is er door ons een reactie ontvangen.

Het is een zienswijze op de aanvraag. Deze houdt samengevat het volgende in:

Verzuimd is om de luchtemissiewaarden met minimaal de helft te reduceren toen in 2009 één van de twee papiermachines voorgoed stil is gezet. In 2016 is een verruiming op de vergunning toegestaan vanwege de productie van karton.

Sinds september 2016 is er daardoor veel stankoverlast (chemische) stank- en geluidsoverlast. Die stank dringt zelfs het huis binnen en vormt hierdoor een aanslag op de geestelijke en fysieke gezondheid en op het leefmilieu en woongenot.

Parenco doet niets tegen de stankoverlast.

Enige uitbreiding van opslag, gebruik en emissie van chemicaliën is volstrekt onacceptabel.

Gevreesd wordt dat dit verdergaande risico's kan hebben voor de volksgezondheid in de directe woonomgeving.

Tegen een toekenning van de aanvraag wordt op voorhand bezwaar aangetekend. Gevraagd wordt om op de hoogte te worden gehouden van ontwikkelingen vanwege deze aanvraag en het voorgenomen besluit.

Onze reactie is als volgt:

De aanvraag gaat over het plaatsen en in gebruik nemen van een natronloogtank vanwege de waterzuivering. De ontvangen reactie gaat over overlast van het hele bedrijf en dan met name stank- en geluidsoverlast. Deze aanvraag gaat dus over een zeer klein onderdeel van het gehele bedrijf.

De natronloogtank en het gebruik ervan zullen geen wezenlijke lucht- en geuremissie geven. Natronloog is namelijk geen vluchtige stof.

De natronloogtank en het gebruik ervan zullen ook geen wezenlijk nadelige gevolgen voor de vergunde geluidsbelasting hebben. De tank is binnen geplaatst en het aantal transportbewegingen zal niet meer dan 16 per jaar zijn (heen- en terugrijden opgeteld) en daarbij ten hoogste twee per dag.

Aan de natronloogtank hebben wij veiligheidsvoorschriften verbonden.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden;
- Omgevingsdienst Regio Arnhem;
- Rijkswaterstaat;
- Gemeente Renkum;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

De veiligheidsregio heeft op 15 januari 2019 advies uitgebracht over de ontvankelijkheid van de aanvraag (ons kenmerk: D190123788). De veiligheidsregio heeft voldoende informatie. De Omgevingsdienst Regio Arnhem heeft op 19 februari 2019 advies uitgebracht over het aspect bouwen (kenmerk: 195281723). Dit advies hebben wij verwerkt in deze beschikking. De overige instanties hebben geen advies uitgebracht.

1.9 Wet natuurbescherming

Naast de aangevraagde activiteiten moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

De nu aangevraagde activiteiten geven geen wezenlijke toename van de stikstofemissie (NO_x) vergeleken met de vergunde activiteiten.

Van een significante stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de verandering is geen sprake. De Wet natuurbescherming haakt niet aan.

1.10 Activiteitenbesluit

De aangevraagde activiteit valt onder afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit.

2 TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2 Toetsing milieuneutrale verandering

2.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet om de volgende redenen:

- Geluid: de aangevraagde verandering heeft geen wezenlijk nadelige gevolgen voor de vergunde geluidsbelasting. De tank is binnen geplaatst en het aantal transportbewegingen zal niet meer dan 16 per jaar zijn (heen- en terugrijden opgeteld) en daarbij ten hoogste twee per dag.
- Lucht en geur: natronloog (NaOH 25%) is geen vluchtige stof en zal daarom geen wezenlijke lucht- en geuremissie veroorzaken.
- Energie: het energieverbruik zal niet wezenlijk verhoogd worden door het gebruik van deze tank.
- (Externe) veiligheid: de natronloogtank (opslag en overslag) zal geen effecten buiten de inrichting veroorzaken. De andere chemicaliën hebben elk hun eigen lospunt. Opslag vindt plaats in tanks welke elk in hun eigen omwalling staan. De natronloogtank is dubbelwandig. Hiermee is volledige scheiding gewaarborgd van alle chemicaliën. Aan deze beschikking hebben wij voorschriften verbonden die gebaseerd zijn op de richtlijn PGS 31: 2018 (versie 1.1). Dit doen wij gelet op artikel 2.22 lid 2 van de Wabo.
- Bodem: de opslag en overslag van natronloog moet voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals voorgeschreven in het Activiteitenbesluit. De natronloogtank is geplaatst in een calamiteitentank (de tank is hiermee dubbelwandig uitgevoerd). Natronloog wordt vanaf het lospunt met een eigen leiding naar de opslagtank gebracht. De tank is dubbelwandig uitgevoerd met diverse veiligheden en heeft KIWA keur voor zowel tank als installatie. Vanuit de tank vindt dosering van natronloog direct in de ernaast geplaatste gasopwerkingsinstallatie (DSulph) plaats.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

2.2.2 Toetsing andere inrichting

De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3 Toetsing milieueffectrapport

De activiteit valt niet onder bijlage 1, onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de verandering hoeft geen milieueffectrapport achtereenvolgens een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ingediend te worden.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 TOETSINGSKADER BOUWEN

De aanvraag is beoordeeld voor 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' aan artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Er zijn geen voorschriften van toepassing.

Wij hebben wij het volgende overwogen:

Bestemmingsplan

- dat het project in overeenstemming is met het van kracht zijnde bestemmingsplan "Buitengebied, (correctieve) herziening 2008".

Bouwbesluit 2012

- dat uit de aanvraag is gebleken dat het aannemelijk is dat het project voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- . De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- A. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- a. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- b. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- c. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.