



OMGEVINGSVERGUNNING

| | | |
|--------------------|---|---|
| Inrichting | : | Attero B.V. |
| Datum besluit | : | 6 november 2020 |
| Onderwerp | : | Ambtshalve wijziging voorschriften geur |
| Gemeente / locatie | : | Gemeente Voorst/ Sluinerweg 12 te Wilp |
| Zaaknummer | : | W.Z19.104433.03 |
| Activiteit | : | Milieu |

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

Onderwerp

Op 20 mei 2008 is aan de Veluwe Afval Recycling B.V., nu Attero B.V., een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) verleend. Dit besluit betreft de locatie Sluinerweg 12 te Wilp. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM 8605.

Geconstateerd is dat de voorschriften voor het aspect geur in de omgevingsvergunning van 20 mei 2008 niet meer toereikend zijn. Daarom zijn wij voornemens aanvullende geurvoorschriften vast te stellen.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), om de in hoofdstuk 'Voorschriften' genoemde voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning d.d. 20 mei 2008, kenmerk MPM8605 van Attero B.V., Sluinerweg 12 te Wilp te verbinden.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSMIDDELEN

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 11 november 2020.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

VOORSCHRIFTEN

2.1 GEUR

2.1.10.1 Rapportage geurmaatregelen

Vergunninghouder onderzoekt de mogelijkheden om de geurbelasting terug te dringen. De resultaten van het onderzoek worden vastgelegd in een rapportage die wordt ingediend bij het bevoegd gezag.

Het onderzoek wordt gefaseerd uitgevoerd. Het onderzoek en de rapportage voldoen in ieder geval aan de volgende uitgangspunten:

1. Maatregelen zijn gericht op het terugdringen van de geurbelasting tot de richtwaarde uit het Gelders geurbeleid (geldend op het moment dat dit besluit in werking is getreden).
2. Wanneer met maatregelen de richtwaarde wordt overschreden, zijn de maatregelen gericht op het zoveel mogelijk vermijden van een overschrijding van de richtwaarde.
3. Wanneer aanvullend geuronderzoek noodzakelijk is, moet dit onderzoek voldoen aan de norm NTA 9065; verspreidingsberekeningen worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model.

Het onderzoek en de rapportage bestaat uit 4 fases:

Fase 1 Inventarisatie van geurbronnen en opstellen 'meetplan'

1. geef een beschrijving van alle geurbronnen;
2. stel een 'meetplan' op voor het vaststellen van de geuremissie per bron en het aandeel in de geurbelasting per bron. Voor de hele inrichting maar herleidbaar tot de verschillende bedrijfsonderdelen (compostering, storten, etc.).;

Fase 2 Uitvoeren van geurmetingen

Voer geurmetingen uit en rapporteer de geuremissie per bron en het aandeel in de geurbelasting per bron. Voor de hele inrichting maar herleidbaar tot de verschillende bedrijfsonderdelen (compostering, storten, etc.).

Fase 3 Inventarisatie van maatregelen

1. beschrijf de potentiële maatregelen per geurbron;
2. bepaal het effect op de geurbelasting van de maatregelen.

Fase 4 Implementatie van maatregelen

1. maak de afweging met betrekking tot de maatregelen op basis van effectiviteit en kosten;
2. selecteert de toe te passen maatregelen;
3. geef een tijdsplan voor implementatie.

2.1.10.2 Termijnen aanleveren rapportage

Fase 1 uiterlijk 31 december 2020

Fase 2 uiterlijk 30 september 2021

Fase 3 uiterlijk 30 september 2021

Fase 4 uiterlijk 31 december 2021

Fase 2 wordt uitgevoerd in de periode tussen 1 januari 2021 en 30 september 2021. Aan het eind van ieder kwartaal rapporteert vergunninghouder over de voortgang en resultaten van de geurmetingen. Naar aanleiding van de voortgang en resultaten kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Op 20 mei 2008 is aan de Veluwe Afval Recycling B.V., nu Attero B.V., een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) verleend. Dit besluit betreft de locatie Sluinerweg 12 te Wilp. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM 8605.

Geconstateerd is dat de voorschriften voor het aspect geur in de omgevingsvergunning van 20 mei 2008 niet meer toereikend zijn. Daarom zijn wij voornemens aanvullende geurvoorschriften vast te stellen.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn voor milieu eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|--|-------------------|-----------------|---|
| Revisievergunning Wet milieubeheer* | 20 mei 2008 | MPM 8605 | inrichting voor het be- en verwerken en storten van afval |
| Milieuneutrale verandering (artikel 8.19 Wet milieubeheer)* | 10 juli 2009 | MPM17035 | Het plaatsen van een ORC-installatie om de warmte van de uitlaatgassen van twee WKK-motoren om te zetten in elektriciteit |
| Veranderingsvergunning Wet milieubeheer* | 16 augustus 2010 | MPM18934 | Wijziging voorschriften vergunning 20 mei 2008 en (gedeeltelijke) intrekking verschillende onderdelen en activiteiten |
| Omgevingsvergunning Wabo, verandering | 7 december 2011 | MPM23026 | Het verruimen van de openingstijden met de avond- en nachtperiode |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 30 mei 2012 | MPM 24916 | Het in gebruik nemen van een niet gebruikt bordes waarop een muur wordt gebouwd nabij hal 0 |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 21 februari 2014 | 2014-01883 | Wijziging voorschrift ontheffing stortverbod Bssa |
| Omgevingsvergunning wabo, milieuneutrale verandering | 1 maart 2016 | 2016-080967 | Het vervangen van de vaste puinbreekinstallatie door een mobiele puinbreker |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 19 december 2016 | DOS-2016-068092 | Het verlagen van een geluidswal |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 11 april 2017 | 2017-189815 | Het toevoegen van euralcodes en actualisatie van het AV- en AO/IC-beleid. |
| Goedkeuring proefneming innovatieve techniek o.b.v. paragraaf 9.1.1 vergunning 20 mei 2008 | 19 september 2017 | 2017-489960 | Proefneming voor het reduceren van geur in de lucht door luchtbehandeling in de GFT ontvangsthal |
| Goedkeuring proefneming | 5 juni 2018 | W.Z18.104603.02 | Proefneming verwerking zuiveringsslib |

| | | | |
|---|-----------------|-----------------|---|
| innovatieve techniek o.b.v. paragraaf 9.1.1 vergunning 20 mei 2008 | | | |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 12 juni 2018 | W.Z17.107216.01 | Het plaatsen van een filterinstallatie om afvalwater van de compostering te ontdoen van een fijne fractie zwevende deeltjes |
| Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit | 16 juli 2018 | W.Z15.101082.02 | Maatwerkvoorschrift bodem |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 8 januari 2019 | W.Z18.108938.01 | Wijzigingen ten behoeve van het aspect geur, het A&V-beleid en de procesvoering |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 15 juli 2019 | W.Z19.104819.01 | Het verplaatsen van de tankplaats van een in pandige locatie naar het buitenterrein. |
| Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering | 5 november 2019 | W.Z19.106514.01 | Het plaatsen van een ontzwavelingsinstallatie |
| Goedkeuring o.b.v. voorschrift 11.2.1 vergunning 20 mei 2008 | 5 februari 2020 | W.Z19.108465.01 | Het realiseren van een bovenafdichting op stortvak 2b voor een periode van 20 jaar |
| Goedkeuring proefneming innovatieve techniek o.b.v. paragraaf 9.1.1 vergunning 20 mei 2008 | 10 april 2020 | W.Z20.102421.01 | Proefneming voor alternatieve methode verwerken van zuiveringsslib |

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. Onder meer categorie 28.10 van het Bor is van toepassing. Op grond van deze categorie is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1, 5.3 en 5.4 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en 28.6 van het Bor.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

2.1.1. Algemeen

Overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid, onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

2.1.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

2.1.3. Wettelijk kader geur

Op basis van artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit geldt dat voor emissies van IPPC-bedrijven waar voor die emissie een BBT-conclusie is vastgesteld voor de activiteit of het type productieproces (op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies), de emissie gereguleerd moet worden via vergunningvoorschriften.

Op de activiteiten van Attero zijn het BREF op- en overslag bulkgoederen en het BREF afvalbehandeling van toepassing. Hierin worden BBT-conclusies gesteld ten aanzien van geur. Dit betekent dat wij voorschriften ten aanzien van het aspect geur moeten opnemen in de vergunning.

2.1.4. Gelders geurbeleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

In de beleidsregels is een toetsingskader opgenomen waarmee de analyse en beoordeling van een geursituatie kan plaatsvinden. Het toetsingskader stelt niet één norm, maar omvat een afwegingstraject dat wordt afgebakend door een grens- en streefwaarde, met daartussenin een richtwaarde. De grenswaarde komt overeen met het niveau waarboven vrijwel altijd sprake zal zijn van ernstige hinder. De streefwaarde komt overeen met een niveau van geen hinder. De richtwaarde kan gezien worden als een niveau van redelijke hinder. De afweging verschilt voor bestaande en nieuwe situaties. Bij bestaande situaties zijn de richt- en grenswaarde bepalend, in nieuwe situaties de streef- en richtwaarde.

2.2. Overwegingen geur

2.2.1. Aanleiding

Vanwege aanhoudende geurklachten is in 2019 in opdracht van de Omgevingsdienst Regio Arnhem een onderzoek uitgevoerd naar de geursituatie bij Attero (Witteveen+Bos, kenmerk 113583/19-015.660, d.d. 27 september 2019). Hieruit blijkt dat het aannemelijk is dat de geurbelasting groter is dan is ingeschat op basis van het geuronderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van de revisievergunning d.d. 20 mei 2008. Ook leiden voortschrijdende inzichten over de ruwheidslengte (een maat voor de hoeveelheid en hoogte van obstakels op de grond) tot grotere geurcontouren. Verder blijkt dat in het destijds uitgevoerde geuronderzoek niet (nadrukkelijk) rekening is gehouden met enige geurrelevantie van diffuse emissie uit hallen, voor- en nacompostering, gereede compost, digestaat en restant.

De voorschriften in de vigerende omgeving geven onvoldoende handvatten om de bevindingen uit het geuronderzoek aan te pakken. Daarom zijn wij voornemens aanvullende geurvoorschriften vast te stellen om de geurbelasting van Attero op de omgeving te verminderen.

2.2.2. Inhoud voorschriften

Voor het bepalen van mogelijke geurreducerende maatregelen moet eerst inzicht verkregen worden in de geurbronnen die bij Attero aanwezig zijn en de bijdrage die deze verschillende bronnen kunnen hebben op de geurbelasting. Daarom zijn wij voornemens een gefaseerde aanpak voor te schrijven voor het reduceren van de geurbelasting. Om een tijdige uitvoering en kwaliteit van het onderzoek te waarborgen stellen wij daarbij vast dat per fase een rapportage met de resultaten van het onderzoek moet worden aangeleverd binnen een vastgestelde termijn.

- *Fase 1. Inventarisatie van geurbronnen en opstellen 'meetplan':*
het inventariseren van alle geurbronnen binnen de inrichting en het opstellen van een meetplan om de geuremissie per bron vast te stellen en per bron het aandeel in de geurbelasting te bepalen. Dit onderzoek moet plaatsvinden voor de hele inrichting, maar herleidbaar zijn tot de verschillende bedrijfsonderdelen (compostering, storten, etc.)

De inventarisatie van de geurbronnen en het meetplan moeten uiterlijk 31 december 2020 worden ingediend.

- *Fase 2. Uitvoeren van geurmetingen*
het uitvoeren van geurmetingen conform het meetplan.

Aangezien er in de geurklachten sprake lijkt te zijn van seizoensinvloeden worden de geurmetingen gedurende een langere periode uitgevoerd, namelijk in het eerste, tweede en derde kwartaal van 2021. Aan het eind van ieder kwartaal dient Attero te rapporteren over de voortgang en meetresultaten. Dit maakt het mogelijk om, indien nodig, tussentijds bij te stellen in de uitvoering van geurmetingen. Uiterlijk 30 september 2021 moet een rapportage met de geuremissie per bron (herleidbaar tot de verschillende bedrijfsonderdelen) en het aandeel in de geurbelasting per bron worden ingediend.

- *Fase 3. Inventarisatie van maatregelen:*
het onderzoeken en beschrijven van potentiële maatregelen per geurbron en het effect op de geurbelasting van deze maatregelen.

De uitvoering van deze fase vindt (gedeeltelijk) gelijktijdig plaats met fase 2. Uiterlijk 30 september 2021 moet een rapportage met de resultaten van fase 3 worden aangeleverd.

- *Fase 4. Implementatie van maatregelen:*
het afwegen en selecteren van mogelijke maatregelen op basis van effectiviteit en kosten en het vaststellen van een tijdspad voor implementatie.

Uiterlijk 31 december 2021 moet een rapportage met de resultaten van fase 4 worden ingediend.

Conform het Gelders Geurbeleid is het uitgangspunt bij het uitvoeren van bovengenoemd onderzoek het terugdringen van de geurbelasting tot de richtwaarde uit het Gelders geurbeleid. Indien de richtwaarde met maatregelen alsnog overschreden wordt, dienen de maatregelen zich te richten op het zoveel mogelijk vermijden van een overschrijden van de richtwaarde.

2.3. Conclusie

Wij zijn voornemens om de geurvoorschriften in de omgevingsvergunning van Attero B.V., Sluinerweg 12 te Wilp van 20 mei 2008 (kenmerk MPM8605) aan te vullen. Wij verbinden de voorschriften, zoals genoemd in het hoofdstuk 'Voorschriften', aan de vigerende vergunning.