



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit	: 15 januari 2020
Onderwerp	: Wet natuurbescherming - 2019-004027 - gemeente Ede
Activiteit	: Herontwikkeling voormalig agrarisch erf aan de Scherpenzeelseweg 9 te Lunteren
Verlenen/weigeren	: verlenen ontheffing
Aanvrager	: Vanwestreenen
Zaaknummer	: 2019-004027

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Vanwestreenen, Anthonie Fokkerstraat 1a, 3772MP Barneveld, hierna te noemen de aanvrager, van 27 maart 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 27 maart 2019 ontvingen wij een aanvraag van Vanwestreenen voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de kerkuil en steenuil.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 2, 15 november en 19 december 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 12 juli, 7 en 26 november 2019 hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project/de werkzaamheden op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak opnieuw naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Vanwestreenen, Anthonie Fokkerstraat 1a, 3772MP Barneveld;

voor de soorten, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Steenuil (<i>Athene noctua</i>) Kerkuil (<i>Tyto alba</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied aan de Scherpenzeelseweg 9 te Lunteren zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2023.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, het verbod en belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-004027.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-004027.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-004027.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de kerkuil en steenuil.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-004027. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-004027.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Het broedseizoen van de kerkuil en steenuil loopt globaal van begin februari tot eind augustus. De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen plaats te vinden.
17. In muizenrijke jaren dient het ongeschikt maken van de schuren aan te vangen tussen half december en eind januari. Een ecologisch deskundige dient de meest gunstige periode voor het ongeschikt maken te bepalen.
18. De nestkasten van de steenuilen dienen voorzien te zijn van een sluis tegen marterachtigen.
19. De nestkasten dienen onderhouden en beheerd te worden (mogelijk door een lokale uilenwerkgroep).
20. Het nieuwe leefgebied voor de kerkuil en steenuil dient voorzien te zijn van een houtstapel/takkenril en ruigte.

-
- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
 - als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Het plangebied vormt een deel van een agrarisch erf dat tot enkele jaren geleden in gebruik was als varkenshouderij. Het bestaat hoofdzakelijk uit bebouwing en erfverharding en voor een klein gedeelte uit ruigte, enkele bomen en struiken. In het plangebied staan een viertal oude varkensstallen en een kapschuur. Drie oude varkensstallen staan leeg en delen van daken van twee schuren zijn gedeeltelijk ingestort, twee gebouwen worden (deels) benut voor opslag van goederen en voertuigen. Het voornemen bestaat om alle bebouwing in het plangebied te slopen en een kantoor- en bijgebouw op te richten. Het nieuwe erf wordt landschappelijk ingepast door middel van de aanplant van inheems autochtoon plantmateriaal. Vanaf april/mei 2020 wordt gestart met de sloopwerkzaamheden en de planning is om in januari 2021 de nieuwbouw gerealiseerd te hebben.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven op pagina 12 en 13 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Quickscan natuurwaardenonderzoek Scherpenzeelseweg 9 te Lunteren' van Natuurbank Overijssel van 1 november 2018. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen) en 2 veldbezoeken in augustus en oktober 2018. Op verzoek van de provincie Gelderland is nog een nader onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd. Ten tijde van het verzoek was de kraamperiode van vleermuizen bijna voorbij, waardoor het onderzoek in de zomer in de suboptimale periode heeft plaatsgevonden.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 rust- en nestplaats van de steenuil in de meest westelijk gelegen schuur;
- 1 rust- en nestplaats van de kerkuil in de meest westelijk gelegen schuur;
- Mogelijke rustplaats van de steen- en/of kerkuil tussen de isolatie en golfplaten van de middelste schuur;
- Ca. 10 huismussen in de struiken rondom de aangrenzende woning. De huismussen bezetten mogelijk een nestplaats onder de dakpannen van de woning.

Niet aangetroffen zijn:

- Nesten van huismussen of gierzwaluwen, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden worden:

- 1 rust- en nestplaats van de kerkuil beschadigd en vernield;
- 1 rust- en nestplaats van de steenuil beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de kerkuil en steenuil wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de kerkuil en steenuil te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina 10 t/m 13 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan – Ruimtelijke ingrepen kerkuil en steenuil Scherpenzeelseweg 9, Lunteren' van Natuurbank Overijssel van 31 januari 2019. De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek na het door ons gevraagde aanvullende vleermuisonderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. Er zijn tijdens het vleermuisonderzoek geen verblijfplaatsen van vleermuizen vastgesteld. Er was slechts één waarneming van een foeragerende laatvlieger. Ondanks dat het onderzoek in de suboptimale periode is uitgevoerd, is de verwachting dat er geen verblijfplaatsen in het plangebied aanwezig zijn vanwege de zeer weinige waarnemingen van vleermuizen tijdens de veldbezoeken.

De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende:

- Het broedseizoen van de kerkuil en steenuil loopt globaal van begin februari tot eind augustus. Er dient buiten deze periode gewerkt te worden;
- Het ongeschikt maken dient plaats te vinden onder ecologische begeleiding;
- In muizenrijke jaren dient het ongeschikt maken van de schuren aan te vangen tussen half december en eind januari;
- De nestkasten van de steenuilen dienen voorzien te zijn van een sluis tegen marterachtigen;
- De nestkasten dienen onderhouden en beheerd te worden (mogelijk door een lokale uilenwerkgroep);
- Om de kwaliteit van het leefgebied voor de kerkuil en steenuil te bevorderen, dient er ook ruigtes en een houtstapel/takkenril in het plangebied gecreëerd te worden.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Steenuil	Werken buiten het broedseizoen in de periode van begin september tot eind januari.	n.v.t.	De rust- en nestplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten het broedseizoen ongeschikt gemaakt onder ecologische begeleiding.	Half september 2019 zijn 2 steenuilenkasten in de aangrenzende beplanting gerealiseerd. In de nieuwe situatie zal het plangebied worden ingericht met een hoogstamboomgaard, een aantal solitaire bomen en hagen.
Kerkuil	Werken buiten het broedseizoen in de periode van begin september tot eind januari. In muizenrijke	Half september 2019 zijn 2 kerkuilenkasten in een bestaande schuur grenzend aan het plangebied	De rust- en nestplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten het broedseizoen (en mogelijk ook buiten de periode tussen sept en half dec) ongeschikt	Er worden 2 kerkuilenkasten geïntegreerd in de kopgevels van de nieuwe bebouwing.

	jaren dient ook rekening gehouden te worden met de periode tussen september en half december.	geplaatst en toegankelijk gemaakt door een gat in de gevel of de deur/luik.	gemaakt onder ecologische begeleiding. Het ongeschikt maken vindt plaats door bijvoorbeeld licht tot de verblijfplaats door te laten dringen.	In de nieuwe situatie zal het plangebied worden ingericht met een hoogstamboomgaard, een aantal solitaire bomen en hagen.
--	---	---	---	---

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven op pagina 6 en 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan – Ruimtelijke ingrepen kerkuil en steenuil Scherpenzeelseweg 9, Lunteren' van Natuurbank Overijssel van 31 januari 2019.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Omdat de schuren voorzien zijn van een asbestdak, zouden deze op den duur aangepakt moeten worden, waarbij de nesten ook verloren gaan. Renovatie is moeilijk, omdat de schuren bouwkundig in slechte staat zijn en deels zijn ingestort. Wij concluderen daarom dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan – Ruimtelijke ingrepen kerkuil en steenuil Scherpenzeelseweg 9, Lunteren' van Natuurbank Overijssel van 31 januari 2019 is beschreven welk wettelijk belang op de werkzaamheden van toepassing is.

Beoordeling van belang(en)

De aanwezige schuren hebben een asbestdak en uit het bodem- en asbestonderzoek blijkt dat er ook asbest in de bodem aanwezig is. Met de jaren kan het aandeel asbest toenemen en daarmee ook het risico op de volksgezondheid. Landelijk is de intentie om alle asbestdaken te vervangen. Doordat de schuren deels zijn ingestort, kan tevens lokaal de openbare veiligheid in het geding zijn vanwege instortingsgevaar. Wij kunnen daarom instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina 15 en 16 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan – Ruimtelijke ingrepen kerkuil en steenuil Scherpenzeelseweg 9, Lunteren' van Natuurbank Overijssel van 31 januari 2019 is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de kerkuil en steenuil in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Er wordt voldoende nestgelegenheid voor de kerkuil en steenuil gerealiseerd en het totale oppervlak aan groen blijft behouden en neemt mogelijk zelfs toe. Door landschapselementen toe te voegen zal de kwaliteit van het alternatief leefgebied voor de soorten geborgd blijven. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil en steenuil. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en het verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en het verbod.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locaties mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1 Plangebied

