



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : Friesland Campina Nederland B.V.  
Datum besluit : 18 mei 2020  
Onderwerp : Tijdelijke proefopstelling voor aanzuren voermelk  
Gemeente / locatie : Lochem/ Kanaalstraat 4 te Lochem  
OLO-nummer : 5037217  
Zaaknummer : W.Z20.102654.01  
Activiteit : Wabo, milieu, milieuneutraal wijzigen

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Wij hebben op 24 maart 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Nederland B.V. voor het in gebruik nemen van een tijdelijke proefopstelling voor het aanzuren van voermelk bij de inrichting FrieslandCampina Lochem op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag betreft de volgende activiteit:  
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 5037217 en zaaknummer W.Z20.102654.01

### II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan FrieslandCampina Nederland B.V. een omgevingsvergunning:

- te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. met toepassing van artikel 3.10 derde lid (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) voor het in gebruik nemen van een proefopstelling voor het aanzuren van voermelk.

### Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat de aanvraag deel uit maakt van deze omgevingsvergunning.

### III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## Rechtsbescherming reguliere procedure

### Inwerkingtreding

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

### Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen) via de link Zoeken in bekendmakingen.

### Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

1. de naam en het adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
4. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

**Inhoudsopgave**

OMGEVINGSVERGUNNING..... 1

Besluit omgevingsvergunning..... 2

Procedurele overwegingen..... 5

Inhoudelijke overwegingen milieu..... 8

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gegevens aanvrager

Wij hebben op 24 maart 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Nederland B.V. voor het in gebruik nemen van een tijdelijke proefopstelling voor het aanzuren van voermelk bij de inrichting FrieslandCampina Lochem op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag betreft de volgende activiteit:  
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 5037217 en zaaknummer W.Z20.102654.01

### Projectomschrijving

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten.

Binnen het productieproces van FrieslandCampina Lochem komen dierlijke bijproducten vrij, waarvan een deel als zogenaamde categorie 3-materialen. Dit zijn melkpoeders en melkboters die niet meer kunnen worden afgezet op de markt.

In de Europese Verordening dierlijke bijproducten (EG nr. 1069/2009) is vastgelegd welke verwerkingsmethoden toegepast mogen worden voor categorie 3-materialen. Deze methoden betreffen:

- Het verwerken tot diervoeder
- De productie van brandstoffen
- Compostering, vergisting of verbranding

De melkpoeders en melkboters die binnen FrieslandCampina Lochem niet meer kunnen worden afgezet op de markt worden verwerkt in een externe vergistingsinstallatie. Echter is gebleken dat door onvoldoende kwaliteit van de melkpoeders en melkboters de externe vergistingsinstallatie onze producten niet langer meer kan verwerken.

Als gevolg van bovenstaande moet FrieslandCampina Lochem in de huidige situatie de afgekeurde melkpoeders en melkboters afvoeren naar een verbrandingsinstallatie. De kosten hiervoor zijn dusdanig hoog dat FrieslandCampina Lochem voornemens is om deze afgekeurde melkpoeders en melkboters te verwerken tot diervoeder (feed-waardig).

Om de afgekeurde melkpoeders en melkboters 'feed-waardig' te kunnen maken zullen de producten moeten worden aangezuurd. FrieslandCampina heeft reeds onderzocht of de afgekeurde melkpoeders en melkboters aangezuurd kunnen worden op een externe locatie zodat de stromendaarna kunnen worden ingezet als diervoeder. Conclusie van dit onderzoek is dat de melkpoeders en melkboters alleen "feed-waardig" gemaakt kunnen worden indien de melkpoeders en melkboters op de locatie van FrieslandCampina worden aangezuurd. Hierbij is het belangrijk dat de melkpoeders en melkboters kort na productie worden aangezuurd. Hierbij is ook gebleken dat de locatie van aanzuren relevant is voor het proces.

FrieslandCampina Lochem is voornemens om in eerste instantie één tijdelijke aanzuurinstallatie in gebruik te nemen om proeven te doen met het aanzuren van melkpoeders en melkboters. De

aanzuurinstallatie zal worden geplaatst direct naast de bestaande opslagtank voor de restmelk (buitenterrein poederfabriek).

De tijdelijke aanzuurinstallatie bestaat uit een voorraad IBC met non-ADR mierenzuur, een IBC met werkvoorraad en een elektrische doseerinstallatie.

Deze aanvraag gaat alleen over de tijdelijke installatie voor een periode van een jaar. Indien het proefproject succesvol is dan volgt een verder ontwikkeling en een mogelijke scheiding van de stromen boter- en voermelk. Verdere ontwikkelingen of mogelijke uitbreidingen van het project worden separaat aangevraagd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 3.10 derde lid (milieuneutrale verandering).

### **Gegevens aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen.

- Aanvraagformulier d.d. 24 maart 2020 met OLO-nummer 5037217;
- Projecttoelichting Aanvraag omgevingsvergunning Milieuneutrale wijziging proefopstelling aanzuren voermelk, Jeroen de Groot, d.d. 24 maart 2020;
- Tekening, Locatie, Bladnummer 2160-L-000, Feenstra Adviseurs, oktober 2019;
- MATERIAL SAFETY DATA SHEET: FORMIC ACID 78 NA Version number: PFNAMIX2014-01  
Date of updating: 14-12-2015;

### **Vergunde situatie**

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

<b>Vergunning</b>	<b>Kenmerk</b>	<b>datum</b>
Revisievergunning milieu	OLONr.1323075	22 december 2014
Wvo-vergunning	Waterschap Rijn en	15 januari 2004
Waterwetvergunning	Waterschap Rijn en IJssel	8 juni 2010 en 6 maart 2014
Grondwaterwet-vergunning	Provincie Gelderland	2 april 1987
Wvo-vergunning	Rijkswaterstaat	7 januari 1977, gewijzigd 1 oktober 2007
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 158385 <del>2016W00</del>	19 april 2016
Omgevingsvergunning (wijziging voorschriften)	2016W0117	19 december 2016
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	2016W0206	31 januari 2017
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen, tijdelijke opslag loog-zuur)	OLO-nr. 3168487 W.Z17.106281.01	12 oktober 2017
Omgevingsvergunning (bouwen, verlengen tijdelijke opslag loog-zuur)	W.Z17.106281.01 (OLO-nummer 3168487)	23 oktober 2018

Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 3944339 W.Z18.109335.01	21 januari 2019
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen, wijzigen geluidmaatregelen)	OLO-nr. 4350285 W.Z19.103839.01	22 juli 2019
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 4350373 W.Z19.104147.01	26 juli 2019
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 4709811 W.Z19.108468.01	12 maart 2020
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 4466695 W.Z19.110212.01	6 mei 2020

### **Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (de inrichting is aangewezen in bijlage 1, categorie 6.4b en 6.4c van richtlijn 2010/75/EU).

### **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

### **Volledigheid**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

### Inleiding

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten.

Frieslandcampina Lochem voornemens is om afgekeurde melkpoeders en melkboters te verwerken tot diervoeder (feed-waardig). Om de afgekeurde melkpoeders en melkboters 'feed-waardig' te kunnen maken, moeten producten worden aangezuurd. Hierbij is het belangrijk dat de melkpoeders en melkboters kort na productie worden aangezuurd.

FrieslandCampina Lochem is voornemens om in eerste instantie één tijdelijke aanzuurinstallatie in gebruik te nemen om proeven te doen met het aanzuren van melkpoeders en melkboters. De aanzuurinstallatie zal worden geplaatst direct naast de bestaande opslagtank voor de restmelk (buitenterrein poederfabriek).

De tijdelijke aanzuurinstallatie bestaat uit een voorraad IBC met non-ADR mierenzuur, een IBC met werkvoorraad en een elektrische doseerinstallatie.

Deze aanvraag gaat alleen over de tijdelijke installatie voor een periode van een jaar. Indien het proefproject succesvol is dan volgt een verder ontwikkeling en een mogelijke scheiding van de stromen boter- en voermelk. Verdere ontwikkelingen of mogelijke uitbreidingen van het project worden separaat aangevraagd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

### Toetsingskader milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

#### Ad 1) Toetsing milieuneutrale of milieuvriendelijke verandering

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, hetgeen per milieuthema hieronder nader is gemotiveerd:

#### *Afval:*

FrieslandCampina Lochem heeft als doel om de dierlijke bijproducten niet meer of in mindere mate af te voeren naar de verbrandingsinstallatie.

In de Europese Verordening dierlijke bijproducten (EG nr. 1069/2009) is vastgelegd welke



verwerkingsmethoden toegepast mogen worden. Deze methoden betreffen:

- Het verwerken tot diervoeder
- De productie van brandstoffen
- Compostering, vergisting of verbranding

Het verwerken tot diervoeder (feed-waardig) houdt een wijziging in van de afvalstromen vanuit FrieslandCampina Lochem. De huidige voorschriften voorzien in een goede registratie van deze afvalstromen. Indien de proeven succesvol zijn en afvalstromen structureel wijzigen als gevolg van een structurele aanpassing van de verwerking van de dierlijke bijproducten, dan worden de wijzigingen separaat aangevraagd.

*Conclusie Afval:*

Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde proefopstelling geen toename zal zijn van de milieubelasting.

*Bodem:*

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). De NRB 2012 is opgenomen als Nederlands BBT-document in de bijlage van de regeling omgevingsrecht. Uitgangspunt van de NRB 2012 is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

De voorgenomen veranderingen leiden tot de volgende bodembedreigende activiteiten:

- Het gebruik van leidingwerk tussen de tijdelijke aanzuurinstallatie met een IBC non-ADR mierenzuur en de een opslagtank;
- De opslag van mierenzuur in IBC's (op een lekbak);
- Het gebruik van een gesloten pompopstelling uit de IBC naar de opslagtank.

Ten einde een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren treft FrieslandCampina Lochem maatregelen en worden voorzieningen aangelegd, die voldoen aan de combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) uit de bodemrisicochecklist (BRCL) van de NRB 2012.

*Conclusie Bodem:*

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkelingen geen extra risico's op bodemverontreiniging meebrengen.

*Overige aspecten:*

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

**Ad 2) Niet m.e.r-plichtig**

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht.

**Ad 3) Geen andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend**

Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijzigingen gevoegd. De aard van de activiteiten blijft hetzelfde. De inrichting blijft in werking conform vergunning.

Conclusie milieuneutraal

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.