



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Woonbedrijf Ieder1
T.a.v. de heer M. Brandjes
Overstichtlaan 2
7414 AP DEVENTER

Datum
27 mei 2020

Zaaknummer
2019-014188

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortenbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Locatie
Berkenlaan 58-104, Zutphen

Gemeente
Zutphen

Activiteit
Renovatie van een appartementencomplex

Beste meneer Brandjes,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 een tabel met de locaties van de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

27 mei 2020

Zaaknummer

2019-014188

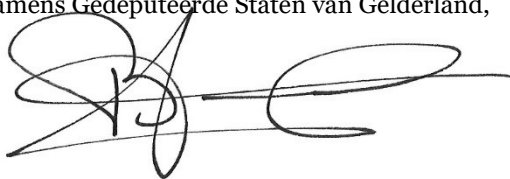
Blad

2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Hans Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzagestukken:

03166394, 03230373, 03267157, 03267160, 03267165, 03267167, 03267168

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum

27 mei 2020

Zaaknummer

2019-014188

Blad

3 van 12

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Woonbedrijf Ieder1, Overstichtlaan 2, 7414 AP te Deventer, hierna te noemen de aanvrager, van 3 december 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

Datum

27 mei 2020

Zaaknummer

2019-014188

Blad

4 van 12

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 3 december 2019 ontvingen wij een aanvraag van Woonbedrijf Ieder1 voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang 'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 2 maart 2020 is door ons per e-mail om aanvullende informatie verzocht. De gestelde vragen zijn op 18 maart 2020 door de initiatiefnemer beantwoord. Naar aanleiding van de antwoorden is door ons op 20 maart 2020 per e-mail aanvullend onderzoek gevraagd. Op 26 mei 2020 heeft de initiatiefnemer het uitgevoerde onderzoek per e-mail gerapporteerd.

Er heeft een globale toets plaatsgevonden naar de effecten van de werkzaamheden op het Natura 2000-gebied Rijntakken. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak opnieuw naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Woonbedrijf Ieder1, Overstichtlaan 2, 7414 AP te Deventer;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

- A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Datum

27 mei 2020

Zaaknummer

2019-014188

Blad

6 van 12

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Berkenlaan 58 tot en met 104 te Zutphen, zoals aangegeven in bijlage 2.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2024.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-014188.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-014188.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-014188.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

27 mei 2020

Zaaknummer

2019-014188

Blad

7 van 12

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-014188. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-014188.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Alle woningen binnen het plangebied dienen ten minste 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden en als de avondtemperatuur minimaal 10°C is ongeschikt gemaakt te worden door de gevelbekledingen te verwijderen en exclusion flaps te plaatsen. Dit dient te gebeuren in april of binnen de periode 15 augustus tot en met 31 oktober. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient binnen de gestelde kaders de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
17. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de vleermuizen niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
18. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Woonbedrijf Ieder1 is voornemens de woningen binnen het plangebied te renoveren. Hierbij worden de woningen energiezuiniger gemaakt. Indien asbest aanwezig is (dit vermoeden bestaat maar is nog niet aangetoond) zal dit worden verwijderd.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Nader onderzoek: Huismus, Gierzwaluw, Vleermuizen Complex 261 en 264 Portiekflats Zeeheldenbuurt' (Buro Ontwerp & Omgeving, 18 november 2019) en in de aanvulling van 26 mei 2020. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDDF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2019 en 2020 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 2 gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis;

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 2 gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield;

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Plan van aanpak en werkprotocol gewone dwergvleermuis Complex 284 Portiekflats Zeeheldenbuurt, Berkenlaan Zutphen' (Foreest Groen Consult, 29 november 2019) en in de aanvulling van 18 maart 2020.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Datum

27 mei 2020

Zaaknummer

2019-014188

Blad

9 van 12

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek na het door ons gevraagde aanvullend onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Het ongeschikt maken voorafgaand aan de handeling vindt plaats in de periode 1 april tot en met 30 april of in de periode 15 augustus tot en met 31 oktober.	Voorafgaand aan de handeling zijn 8 vleermuiskasten geplaatst. De vleermuiskasten zijn van het type VMT1 van Faunaprojecten. De vleermuiskasten dienen uiterlijk 15 februari voorafgaand aan de start van de renovatie aanwezig te zijn. De locaties zijn vastgelegd in bijlage 3.	Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door gevelbekledingen te verwijderen en door exclusion flaps. Na afloop vindt een controle plaats door de ecologisch deskundige dat de vleermuizen daadwerkelijk vertrokken zijn.	Tijdens de renovatie worden in de kopgevels 8 permanente verblijven gerealiseerd. Elk verblijf bestaat uit twee geschakelde inbouwkasten van het type Schwegler 2FR of vergelijkbaar. Daarnaast wordt een dubbele smetplank onder de dakgoot gerealiseerd met openingen aan de onderzijde waar vleermuizen binnen kunnen komen. Op de kopgevels worden de kantpannen gerealiseerd met 3 centimeter open ruimte.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in bijlage 4 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Plan van aanpak en werkprotocol gewone dwergvleermuis Complex 284 Portiekflats Zeeheldenbuurt, Berkenlaan Zutphen' (Foreest Groen Consult, 29 november 2019).

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het project is locatiespecifiek. Alternatieve inrichtingen, afgezien van sloop en nieuwbouw, lossen het probleem niet op. Sloop en nieuwbouw is daarbij niet gunstiger voor de betreffende soorten. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de betreffende soorten.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In bijlage 4 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Plan van aanpak en werkprotocol gewone dwergvleermuis Complex 284 Portiekflats Zeeheldenbuurt, Berkenlaan Zutphen' (Foreest Groen Consult, 29 november 2019) en in de aanvulling van 18 maart 2020 is beschreven welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

Datum

27 mei 2020

Zaaknummer

2019-014188

Blad

10 van 12

Beoordeling van belangen

Door de renovatie wordt het binnenklimaat in de woningen verbeterd. Dit is belangrijk voor de gezondheid van de bewoners en daarmee voor de volksgezondheid. Daarnaast is deze verbeterde isolatie belangrijk in het kader van de energietransitie om klimaatverandering tegen te gaan. Ook dit is belangrijk voor de volksgezondheid, eveneens is dit een voor het milieu gunstig effect.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In bijlage 4 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Plan van aanpak en werkprotocol gewone dwergvleermuis Complex 284 Portiekflats Zeeheldenbuurt, Berkenlaan Zutphen' (Foreest Groen Consult, 29 november 2019) is beschreven in hoeverre de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in het geding is door het geplande project.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Doordat de planning is aangepast aan de ecologie van de betreffende soorten en doordat voldoende alternatieven worden gerealiseerd, zowel tijdelijke als permanente, wordt de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet aangetast.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
27 mei 2020

Zaaknummer
2019-014188

Blad
11 van 12

BIJLAGE 2



Figuur 1: Plangebied Berkenlaan 58-104, Zutphen

Datum
27 mei 2020

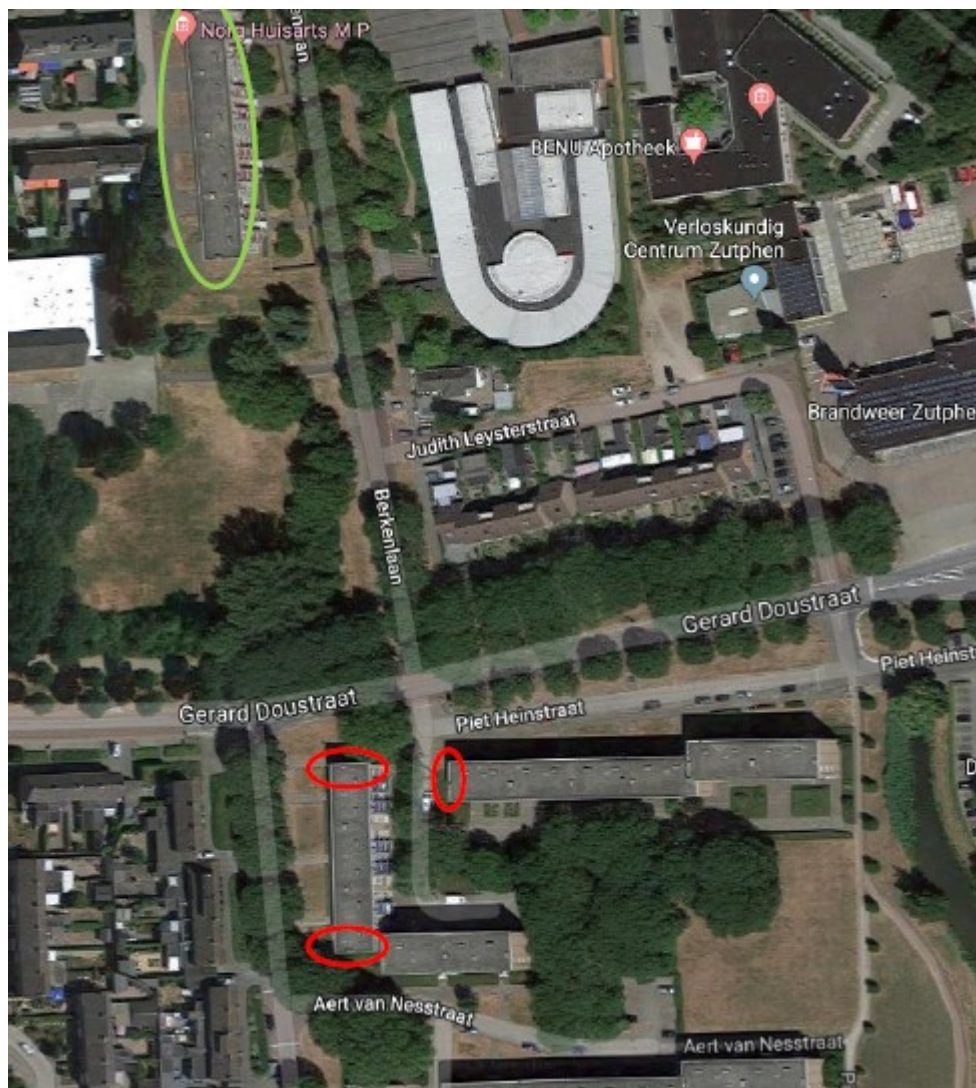
Zaaknummer
2019-014188

Blad
12 van 12

BIJLAGE 3

Locatie	Aantal
Flat Gerard Doustraat	3
Flat Kappeijne van de Coppellosstraat	5
Totaal	8

Figuur 2: Locaties tijdelijke voorzieningen



Figuur 3: Plangebied (groen), locaties maatregelen (rood)