



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Woningbouwvereniging De Kernen
De heer M. Kronenburg
Postbus 13
5320 AA HEDEL

Datum
10 juni 2020

Zaaknummer
2020-002358

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 10

Locatie
Polstraat 5 te Aalst (complex 11.104)

Gemeente
Zaltbommel

Activiteit
Planmatig onderhoud met energetische upgrade

Beste meneer Kronenburg,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en de locatie van de permanente voorzieningen. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

10 juni 2020

Zaaknummer

2020-002358

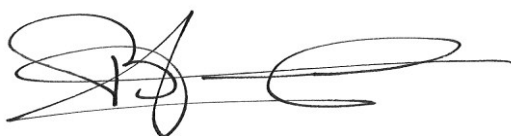
Blad

2 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Hans Boerdam', with a long horizontal stroke extending to the right.

Hans Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03207894, 03266123, 03266131, 03267466, 03271237

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied en permanente voorzieningen

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Woonstichting De Kernen, hierna te noemen de aanvrager, van 20 februari 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 20 februari 2020 ontvingen wij een aanvraag van Woonstichting De Kernen voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen en verstoren van nesten, rustplaatsen of eieren van de gierzwaluw.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor <het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 26 mei 2020 en op 3 juni 2020 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 26 mei 2020 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het onderdeel gebiedsbescherming, zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum
10 juni 2020

Zaaknummer
2020-002358

Blad
4 van 10

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op het artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Woonstichting De Kernen, Korenstraat 1, 5321 GV te Hedel;

voor de soort, verbodsbepaling en wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

A.Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Polstraat 5 te Aalst, zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 oktober 2021.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-002358.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

Datum

10 juni 2020

Zaaknummer

2020-002358

Blad

5 van 10

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-002358.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-002358.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-002358. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2020-002358.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 1 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Woningbouwvereniging De Kernen is voornemens planmatig onderhoud met energetische upgrade uit te voeren aan de woningen in de Polstraat 1 t/m 7, complex 11.104 in Aalst. Er wordt onderhoud aan het dak uitgevoerd. Door deze werkzaamheden vindt verstoring en vernieling plaats van een verblijfplaats van de gierzwaluw.

Het onderhoud aan de woningen van complex 11.104 is voorzien vanaf oktober 2020. Naar verwachting is er een doorlooptijd van 4 weken voor het gehele project.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 4 op pagina 4 en bijlage 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage (Activiteitenplan, Loopplan, d.d. 23 oktober 2019).

Bij eerdere inventarisaties voor De Kernen zijn in nagenoeg alle onderzoeksgebieden beschermde soorten aangetroffen. Voor enkele complexen is een Quicksan Flora- en faunawet uitgevoerd, voor andere complexen is bij de eerste ronde huismus de geschiktheid van de gebouwen visueel vastgesteld (quicksan-niveau). Als vaste verblijfplaatsen van beschermde soorten niet waren uit te sluiten, is geen rapportage quickscan gemaakt, maar is direct een nader onderzoek uitgevoerd.

Het nader onderzoek naar vogels (gierzwaluw en huismus) en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2016 op basis van de soortenstandaarden en het Vleermuisprotocol 2013 met aanvullend veldonderzoek in 2020.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn binnen de projectlocatie aangetroffen:

- 1 nest van de gierzwaluw.

Niet aangetroffen zijn:

- Overige broedvogels, vleermuizen, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 1 nest van de gierzwaluw beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de gierzwaluw wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

Datum
10 juni 2020

Zaaknummer
2020-002358

Blad
7 van 10

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 7, 8 en 9 op pagina's 6 en 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan (Loopplan, d.d. 23 oktober 2019).

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 1 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek na het door ons gevraagde aanvullend onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gierzwaluw	Buiten broedseizoen werken (van half augustus tot half april in Afrika)	N.v.t. als buiten broedseizoen wordt gewerkt	N.v.t. als buiten broedseizoen wordt gewerkt	Aanbrengen van ingebouwde gierzwaluwkasten (type IB GZ 03 of 04), aan het te renoveren woningblok. Vier worden er gerealiseerd de kopse gevels van de woningen en 1 aan de voorzijde van Polstraat 5 (zo dicht mogelijk bij de originele verblijfplaats). In bijlage 2 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 10 op pagina 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan (Loopplan, d.d. 23 oktober 2019) en de aanvulling van 26 mei 2020.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De onderhoudswerkzaamheden aan de woningen zijn noodzakelijk om de woningen leefbaar te houden voor de bewoners. De werkzaamheden zijn locatiegebonden.

Datum

10 juni 2020

Zaaknummer

2020-002358

Blad

8 van 10

Het huidige dak is in een dusdanig slechte staat dat het vervangen moet worden: het dakbeschot is rot en de dakpannen zijn slecht. Voor het vervangen van het dak zijn geen alternatieven. Bij de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode en worden tijdig alternatieven voorzieningen getroffen.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan (Loopplan, d.d. 23 oktober 2019) is beschreven welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

Beoordeling van belang

De daken zijn dusdanig in slechte conditie dat de woningen bij het niet uitvoeren van de werkzaamheden onbewoonbaar worden.

Daarnaast heeft De Kernen zich gecommitteerd aan de nationale (Energieakkoord; Convenant Energiebesparing Huursector) en mondiale (Klimaatakkoord van Parijs) klimaatdoelen en isoleert in de loop van de jaren haar woningbestand. De te treffen maatregelen zijn erop gericht om gemiddeld energielabel B te behalen.

Door de isolatie kan het binnenklimaat verslechteren, veel bewoners zijn onvoldoende op de hoogte van nut en noodzaak van regelmatige ventilatie. Hierdoor kan de energiewinst teruglopen, vochtige lucht verwarmt slechter op, en kunnen problemen met de volksgezondheid optreden. Door het aanbrengen van gerichte ventilatie treedt gemiddeld een verbetering op van de luchtkwaliteit in de woning en wordt schimmelvorming, die zich nu bij verschillende woningen in de natte ruimte heeft ontwikkeld, opgelost. Het verbeteren van het binnenmilieu is één van de speerpunten van de overheid in de Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 6 op pagina 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan (Loopplan, d.d. 23 oktober 2019) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de gierzwaluw in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

De staat van instandhouding wordt niet aangetast door het niet werken aan de woningen tijdens het broedseizoen van de gierzwaluw (april t/m augustus), voldoende nieuwe voorzieningen te plaatsen dichtbij bestaande nest te plaatsen.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort en welke verbodsbepaling worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verbod.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

Datum

10 juni 2020

Zaaknummer

2020-002358

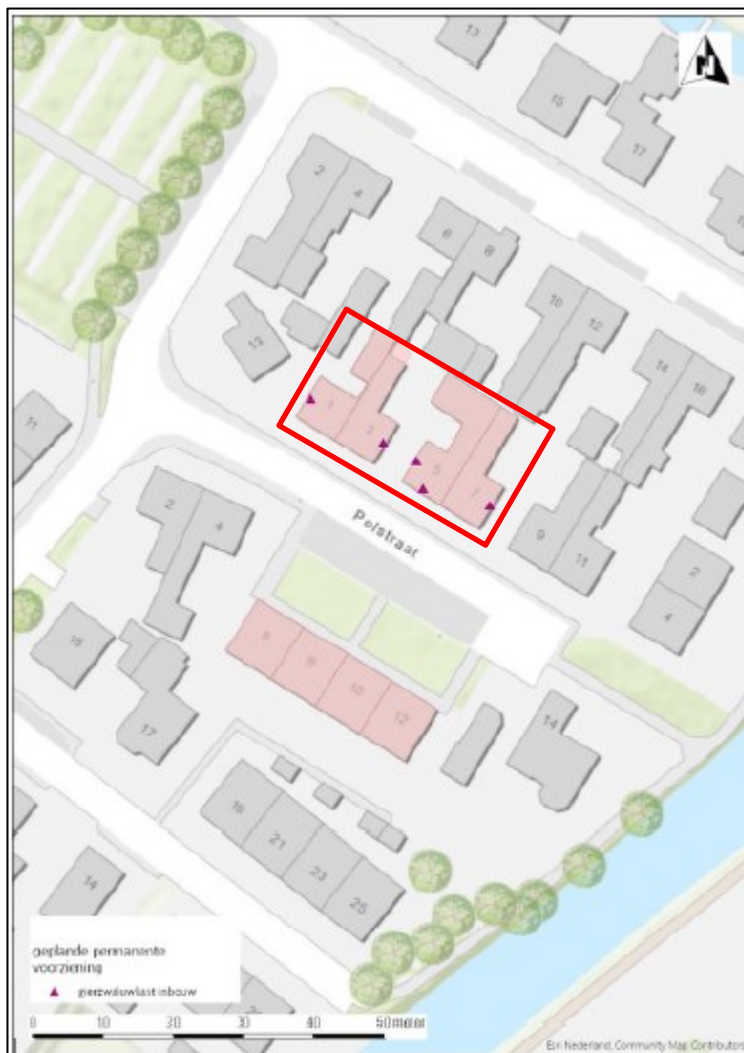
Blad

9 van 10

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

BIJLAGE 2



Figuur 1 Projectgebied (rood kader) met daarin Polstraat 5 (zie nummer) en locatie permanente voorzieningen (driehoekjes).