



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	JCL Logistics Benelux B.V.
Datum	:	
ontwerpbesluit	:	30 juni 2020
Onderwerpen	:	oprichtingsvergunning voor de uitbreiding van bedrijfsactiviteiten met een nieuw magazijn met een opslagcapaciteit van 14.400 ton verpakte gevaarlijke stoffen
Gemeente / locatie	:	Montferland/ Distributiestraat 5 te 's-Heerenberg
OLO-nummer	:	4601947
Zaaknummer	:	W.Z19.107115.03
Activiteit	:	Milieu

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 13 december 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van JCL Logistics Benelux B.V. Het betreft de aanvraag voor een oprichtingsvergunning in verband met het uitbreiden van de bedrijfsactiviteiten met een nieuw magazijn voor met een opslagcapaciteit van 14.400 ton voor hoofdzakelijk verpakte gevaarlijke stoffen. De aanvraag heeft betrekking op de Distributiestraat 5 te 's-Heerenberg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.107115.03.

Op 13 december 2019 is ook (bij de aanvraag) een m.e.r.-aankondigingsnotitie ingediend. Ons besluit daarop is op 25 juni 2020 vastgesteld. Conclusie is dat geen MER nodig is voor de in deze notitie vermelde activiteiten.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan JCL Logistics Benelux B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en/of 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor de uitbreiding bedrijfsactiviteiten met een nieuw magazijn met een opslagcapaciteit van 14.400 ton verpakte gevaarlijke stoffen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het onderdeel "Voorschriften" van dit besluit;
- het maatwerkbesluit van Burgemeester en wethouders van Montferland van 17 februari 2012 (over geluidvoorschriften) met kenmerk 11ink5087 in te trekken.

en tevens:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Publiceerbare aanvraag (aanvraagformulier);
- 1-Situatietekening JCL;
- 9-QRA bijlage 1b-jcl01;
- Gekenmerkte Rioleringsstekening 25-06-2020.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 3 juli 2020.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 4601947.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	7
1.1	ALGEMEEN	7
1.2	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	7
1.3	INSTRUCTIES	7
1.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	7
1.5	REGISTRATIE	8
1.6	BEDRIJFSBEÏNDIGING	8
2	AFVALWATER EN WATERBESPARING	8
2.1	SPECIFIEKE VOORZIENINGEN EN VOORSCHRIFTEN	8
3	AFVALSTOFFEN	10
3.1	AFVALSCHEIDING	10
3.2	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	10
4	BODEM	10
4.1	DOELVOORSCHRIFTEN	10
4.2	BEHEERMAATREGELEN	10
4.3	BODEMONDERZOEK	11
5	ENERGIE	11
5.1	ONDERZOEK EN MAATREGELEN	11
6	EXTERNE VEILIGHEID	12
6.1	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN): MEER DAN 10.000 KG	12
6.2	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN): MINDER DAN 10.000 KG	13
6.3	CONTROLE EN GEBRUIK	14
6.4	OPSLAG VAN CO ₂ IN EEN TANK BUITEN EEN GEBOUW EN OVERSLAG VAN CO ₂	14
7	GELUID EN TRILLINGEN	15
7.1	ALGEMEEN	15
7.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	15
7.3	SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN	16

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	17
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	17
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	17
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	17
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	18
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	18
1.6.	BEVOEGD GEZAG	18

1.7.	WET NATUURBESCHERMING	18
1.8.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	19
1.9.	PROCEDURE.....	19
1.10.	ADVIES	19
2.	M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT.....	19
3.	TOETSINGSKADER MILIEU	19
3.1.	INLEIDING.....	19
3.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE.....	19
3.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	20
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	20
4.1.	TOETSINGSKADER.....	20
4.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	21
4.3.	CONCLUSIES BBT.....	22
5.	AFVALSTOFFEN	22
5.1.	ALGEMEEN	22
5.2.	OPSLAAN VAN AFVALSTOFFEN	23
5.3.	MENGEN VAN AFVALSTOFFEN ONTSTAAN BINNEN DE INRICHTING	23
6.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	23
6.1.	TOETSINGSKADER.....	23
6.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	24
6.3.	WATERBESPARING	24
7.	BODEM	24
7.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	24
7.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	24
7.3.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	25
7.4.	NULSITUATIEONDERZOEK.....	25
7.5.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	26
8.	ENERGIE	26
8.1.	TOETSINGSKADER.....	26
8.2.	TOETSING.....	26
9.	EXTERNE VEILIGHEID	27
9.1.	ALGEMEEN	27
9.2.	BEOORDELING PLAATSGEBONDEN EN GROEPSRISICO.....	28
9.3.	BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen	31
9.4.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN: PGS 15	32
9.5.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EEN CO ₂ - TANK: PGS 9	33
9.6.	BEOORDELING AFSTAND TOT BESCHERMDE NATUURGEBIEDEN	34
10.	GELUID	34
10.1.	ALGEMEEN	34
10.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	34
10.3.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L _{AMAX}).....	35
10.4.	INDIRECTE HINDER	35

10.5.	CONCLUSIES.....	36
11.	LUCHT	36
11.1.	TOETSINGSKADER.....	36
11.2.	BEPERKEN VAN DE UITSTOOT VAN SCHADELIJKE STOFFEN.....	37
11.3.	PUNTBRONEMISSIONS VAN PROCESINSTALLATIES	37
11.4.	PUNTBRONEMISSIONS VAN VERBRANDINGSINSTALLATIES.....	37
11.5.	DIFFUSE EMISSIONS.....	38
11.6.	NIET-REGULIERE EMISSIONS/STORINGEN	38
11.7.	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZSS)	38
11.8.	LUCHTKWALITEIT	38
11.9.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	39
12.	OVERIGE ASPECTEN.....	39
12.1.	OVERIGE VOORSCHRIFTEN.....	39
13.	CONCLUSIE	40

Voorschriften

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Alle voorschriften in deze beschikking zijn van toepassing op de gehele inrichting (dus op ten minste het eerder gemelde deel en de gevraagde uitbreiding), tenzij anders is vermeld.
- 1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan: 026 - 359 99 99 (provincieloket Gelderland).

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.2.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties (beide: waarin zich gevaarlijke stoffen bevinden) met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.3 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact

kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt en/of het gevaar voor het ontstaan van een onveilige situatie, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de actuele veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteits-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard. De overige documenten voor zover ze van toepassing zijn op de inrichting.
- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALWATER EN WATERBESPARING

2.1 Specifieke voorzieningen en voorschriften

- 2.1.1 Bedrijfsafvalwater afkomstig vanuit de laadkuil, mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;

- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 2.1.2 Bedrijfsafvalwater, afkomstig vanuit de laadkuil, dat op het gemeentelijk vuilwaterriool worden geloosd en moet aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 2.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd op de riolering:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

- 2.1.4 Op een afvoerleiding naar een slibvangput en olie-/benzineafscheider mogen geen afvoerleidingen voor sanitair afvalwater en niet-verontreinigd hemelwater zijn aangesloten.

- 2.1.5 De concentratie aan minerale olie, bepaald volgens NEN-EN-ISO-9377-2, in enig steekmonster van het afvalwater na behandeling in een slibvangput en een olieafscheider is niet hoger dan 200 mg/liter.

- 2.1.6 De combinatie van slibvangput en olieafscheider voldoet aan NEN-EN 858-1 (met wijzigingsblad A1) en -2.

- 2.1.7 Het afvalwater afkomstig uit de OBAS moet vóór vermenging met een andere afvalwaterstroom, door een doelmatige en goed toegankelijke controlevoorziening worden geleid.

- 2.1.8 De monsterneming moet voldoen aan de NEN 6600-I.

- 2.1.9 Vastgestelde werkinstructies en procedures voor de bedrijfssituatie hoe gehandeld wordt wanneer de laadkuil verontreinigd raakt of verontreinigd dreigt te raken, moeten beschikbaar zijn en gevolgd worden. Deze moeten altijd op een verzoek daartoe in te zien zijn door of namens het bevoegd gezag.

- 2.1.10

De pompen voor de afvoer van hemelwater uit de laadkuil moeten handmatig uitgeschakeld kunnen worden.

2.1.11

Het verharde oppervlakte van de laadkuil met afstromend regenwater, dat mogelijk verontreinigd raakt, moet zo klein mogelijk worden gehouden om te voorkomen dat het gemeentelijk vuilwaterriool belast wordt met een te hoog debiet aan afvalwater. Dit kan bijvoorbeeld door scheiding met een extra afvoergoot voor het losgedeelte in de laadkuil en/of een (gedeeltelijke) overkapping. Dit mag uitsluitend gedaan worden met inachtneming van de overige voorschriften van deze beschikking. (Voor het realiseren van een overkapping moet overigens eerst een vergunningaanvraag of melding bij het bevoegde gezag ingediend worden.)

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Afvalscheiding

- 3.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. elektrische en elektronische apparatuur;
 - c. kunststoffolie;
 - d. hout en pallets.

3.2 Opslag van afvalstoffen

- 3.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 3.2.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

4 BODEM

Het voorschrift in dit hoofdstuk is alleen van toepassing op de activiteiten, waarop de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn.

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Beheermaatregelen

- 4.2.1 Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen ter instemming aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:

- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
- b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
- d. waaruit het onderhoud bestaat;
- e. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
- f. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

4.3 Bodemonderzoek

Eindonderzoek

- 4.3.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

- 4.3.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

4.3.3 Herstelplicht (bodemsanering)

Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschriften 4.3.1 en 4.3.2 blijkt, dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Uitzondering hierop is het volgende voor uitsluitend de navolgende stoffen: de bodemkwaliteit wordt hersteld tot de analysewaarden van stoffen in een nulsituatieonderzoek in plaats van tot de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit, voor stoffen die geanalyseerd zijn in een nulsituatiebodemonderzoek. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

5 ENERGIE

5.1 Onderzoek en maatregelen

- 5.1.1 Binnen vier maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energie onderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de

uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;

- c. per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 5.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 5.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.1.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.
Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen): meer dan 10.000 kg

6.1.1

In hallen B en C mogen, per genoemde klasse, en per opslaglocatie, maximaal de hoeveelheden (gevaarlijke) stoffen worden opgeslagen, zoals vermeld in tabel 1 van de aanvraag omgevingsvergunning (projectnummer 2019010, documentnummer R01-2019010-JCL-aanvraag omgevingsvergunning – 06-2020-v1.0 van 25 juni 2020). In de hallen B en C moet een beschermingsniveau, zoals beschreven in PGS 15: 2016, zijn gerealiseerd dat voldoet aan niveau 1.

6.1.2

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 4.1, 6.1, 8 en 9 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van voornoemde richtlijn:

- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- b. 3.2.2, 3.2.5 tot en met 3.2.10 en 3.2.13;
- c. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
- d. 3.4.8;
- e. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
- f. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
- g. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
- h. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- i. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- j. 3.15.1;
- k. 3.16.1;
- l. 3.18.1.
- m. 3.19.1 tot en met 3.19.2;
- n. 4.2.1 en 4.1.3
- o. 4.4.1;
- p. 4.5.2 tot en met 4.5.4;
- q. 4.7.1;
- r. 4.8.1 en 4.8.7 tot en met 4.8.11 en
- s. 4.9.1 en 4.9.2.

6.1.3

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 4.1 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten (Hal B en Hal C) plaatsvinden en moet ook voldoen aan de voorschriften 8.5.2 en 8.5.3 van voornoemde richtlijn.

6.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen): minder dan 10.000 kg

6.2.1

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die plaatsvinden in het warehouse (zie aanvraag: situatietekening-1), moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)):

- a) 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- b) 3.2.1 tot en met 3.2.13;
- c) 3.4.1 tot en met 3.4.7;
- d) 3.4.8;
- e) 3.4.9 tot en met 3.4.11;
- f) 3.5.1 tot en met 3.5.3;
- g) 3.6.1;
- h) 3.7.1 tot en met 3.7.8;
- i) 3.10.1;
- j) 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- k) 3.12.1;
- l) 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- m) 3.15.1 en
- n) 3.18.1.

6.3 Controle en gebruik

6.3.1

Voorafgaand aan ingebruikname en daarop volgend tenminste eenmaal per 36 maanden moet een controle van de constructiesterkte en gasdichtheid van de brandcompartimenten (hal A-B-C en expeditie ruimte) uitgevoerd worden overeenkomstig de voorschriften van de NFPA 12 (National Fire Protection Association: NFPA 12 Standard on Carbon Dioxide Extinguishing Systems, 2018 edition).

6.3.2

De gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 4.1, 6.1, 8 en 9 dienen binnen vier uur in de daarvoor bestemde opslag geplaatst te worden, tenzij er binnen een (ploegen)shift van acht uur direct weer verzending plaatsvindt.

6.3.3

Er moet een warehousemanagementsysteem in werking zijn, dat continu inzicht geeft in de doorlooptijd en de locatie van alle opgeslagen gevaarlijke stoffen.

6.3.4

De opslag van kunststof IBC's met brandbare vloeistoffen mogen vanaf de begane grond niet hoger dan 3 lagen of tot hooguit 4,0 meter opgestapeld worden.

6.4 Opslag van CO₂ in een tank buiten een gebouw en overslag van CO₂

6.4.1

De opslag van vloeibare kooldioxide in een tank moet in de buitenlucht plaatsvinden, mag niet meer dan 100 m³ bedragen en moet voldoen aan de hierna genoemde voorschriften van PGS 9: 2014 versie 1.0 (april 2014): 3.2.3, 3.2.4, 3.2.9, 3.3.1, 3.3.4 t/m 3.3.16, 3.4.1, 3.4.3 t/m 3.4.7, 3.5.1,

3.5.2, 3.6.1, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1, 3.12.3, 3.12.6, 4.6.1 t/m 4.6.3 en 7.4.1 t/m 7.4.6.

7 GELUID EN TRILLINGEN

7.1 Algemeen

7.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.1.2

Binnen 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat het bronvermogen van de luchtbehandelingsinstallatie (bron 19) maximaal 75 dB(A) bedraagt.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

7.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Winca 01, controlepunt west	216132,49 432178,95	50	48	45
Winca 02, controlepunt noord	216200,59 432405,28	45	50	47
Winca 03, controlepunt oost	216506,72 432219,67	47	52	49
191, Grens met Duitsland	216418,15 432113,25	51	55	52
198 extra1, Zonepunt Noord	215874,65 432759,70	30	35	32
81, Woning Meilandsedijk 4	215888,05 432684,00	31	36	33

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 1: ligging rekenpunten in genoemd Akoestisch rapport behorende bij aanvraag (projectnr. en versie: Shee201950 versie 1.3, 27 mei 2020). De beoordelingshoogte is 5 meter.

7.2.2 Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de gevels van woningen niet meer bedragen dan:

Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
Dag	Avond	Nacht
07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
70	65	60

7.3 Specifieke voorschriften

- 7.3.1 Het in deze vergunning met betrekking tot het maximale geluidniveau gestelde is niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 uur en 19.00 uur.
- 7.3.2 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 december 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van JCL Logistics Benelux B.V. (hierna: JCL).

Op 6 maart 2020 zijn 6 aanvullende/vervangende documenten ingediend.

Op 27 mei 2020 is een akoestisch onderzoeksrapport ingediend ter vervanging van een rapport ingediend op 13 december 2019.

Op 26 juni 2020 zijn twee vervangende documenten ingediend:

- R01 hoofddoc aanvraag JCL jun 2020 v1.0 van 25 juni 2020 (Toelichting op de aanvraag) en
- Gekenmerkte Rioleringstekening 25-06-2020.

De op 13 december 2019 ingediende Toelichting op de aanvraag en het akoestisch onderzoeksrapport en de op 6 maart ingediende Rioleringstekening zijn daarmee komen te vervallen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

JCL is voornemens de huidige bedrijfsactiviteiten uit te breiden met een nieuw magazijn met een opslagcapaciteit van circa 14.400 ton voor hoofdzakelijk verpakte gevaarlijke stoffen. De inrichting is op dit moment niet vergunningsplichtig, maar wordt dit door deze uitbreiding wel.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de activiteit Milieu, zoals in de Wabo omschreven.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De uiteindelijke aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- 1-Situatietekening JCL;
- 2-Plattegrond nieuw magazijn JCL;
- 3-Vormvrije mer JCL nov 2019-v1;
- 4-PGS15-GAP analyse JCL versie 1.1;
- 5a-bodemonderzoek bestaande deel-2011;
- R06-2019010-MRA JCL – v1;
- 7-kennisgeving BRZO JCL-v02;
- 8-VR ster bijlage 1 basisrioleringsplan;
- 8-VR ster bijlage 2 – topografische kaart 25000;
- 8-VR ster dec 2019-v02;
- 9-QRA JCL dec 2019-v02;
- 9-QRA bijlage 1 plattegrond;
- 9-QRA bijlage 1a overzichtstekening;
- 9-QRA bijlage 1b-jcl01;
- 9-QRA bijlage 2-Max effect Zones;
- 9-QRA bijlage 3- individualrrp;
- 9-QRA bijlage 4-societalrrp;
- 10-Aeriusberekening dec 2019-v1 1;
- Publiceerbare aanvraag;
- GAP-analyse JCL s heerenberg 03-03-2020;
- Toetsing PGS 15 – JCL;
- R06-2019010-MRA JCL – v1;
- 5b Rapport D2020-033V1;

- UPD blusgasinstallatie JCL 03-03-2020;
- Akoestisch rapport JCL – Sound Force One – 27 mei 2020.
- R01 hoofddoc aanvraag JCL jun 2020 v1.0 van 25 juni 2020;
- Gekenmerkte Rioleringstekening 25-06-2020.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de bestaande bedrijfsactiviteiten is JCL een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten is op 2 maart 2009 een melding Activiteitenbesluit ingediend bij de gemeente Montferland. Aan deze melding zijn door de gemeente Montferland vervolgens maatwerkvoorschriften (geluid) verbonden (besluit van 26 mei 2009 met kenmerk: 09ink2626 en besluit van 14 februari 2012 met kenmerk: 11ink5087).

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.4, onder j	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten waar in een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen.

Op grond van genoemde categorie is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is ook sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder a van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

1.7. Wet natuurbescherming

De aanvrager beschikt nog niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Voor de omgevingsvergunning is het voor de toetsing aan de Wnb noodzakelijk dat we de gehele inrichting beoordelen.

1.7.1. Toetsing

Met de Aeries Calculator is de stikstofdepositie van de verschillende bronnen, van waaruit reactief stikstof wordt geëmitteerd, berekend. Het plangebied ligt op een afstand van circa 8 km van het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied Rijntakken, dat in westelijke richting ten opzichte van het plangebied ligt. De resultaten zijn opgenomen in de aanvraag in het rapport "Onderzoek stikstofdepositie JCL Logistics Benelux BV ten behoeve van nieuwbouwplan tegen over Distributiestraat 5 's-Heerenberg"; Sound Force One; projectnr. en versie: Shee201981 v1.1 d.d. 11december 2019.

Uit de berekeningen voor de feitelijke en beoogde bouw- en gebruiksfasen tezamen, is gebleken dat de maximale stikstofdepositie niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar.

Ter plaatse van de Duitse Natura2000-gebieden worden de daar geldende grenswaarden evenmin overschreden, waardoor ook voor deze gebieden geen vergunningplicht aanwezig is.

Aanvullend ecologisch onderzoek is niet nodig gebleken. Het gehele onderzoek is opgenomen in bijlage 9 van de aanvraag.

1.7.2. Conclusie

Omdat de maximale stikstofbijdrage niet hoger is dan 0,00 mol/ha/j. is er geen vergunningplicht voor de aangevraagde activiteiten geldt. Er is dan ook geen sprake van een aanhaakplicht.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Montferland.
- Waterschap Rijn en IJssel >> brengt mogelijk ook nog advies uit voor c en v.
- Inspectie Leefomgeving en T....
- Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

Waterschap Rijn en IJssel op 19 mei 2020, zaaknummer WRIJVERG-2-122185 (hierna: waterschap); Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 20 juni 2020, kenmerk 19-48307/20-72265 (hierna: veiligheidsregio).

Wij behandelen deze adviezen in de hoofdstukken over Afvalwater en waterbesparing en Externe Veiligheid.

2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 25.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 13 december 2019 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16).

Daarop hebben wij op 25 juni 2020 het besluit nummer W.Z19.107115.04 genomen, dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 25 juni 2020 bekendgemaakt en hebben wij bij de aanvraag gevoegd.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Op- en overslaan van bulk- en stukgoederen, voor zover het inerte goederen betreft;
- Lozen van zowel hemelwater van dakoppervlak van de bedrijfsgebouwen en het verhard oppervlak van het terrein van de inrichting, als bedrijfsafvalwater van huishoudelijk aard;
- In werking hebben van een stookinstallatie voor de verwarming van de kantoorruimte;
- In werking hebben van een koelinstallatie;
- Bodembedreigende activiteiten.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 9: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9: 2014 versie 1.0 (april 2014);
- PGS 15: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016);
- NRB 2012: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (maart 2012);
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (februari 2000);
- Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (maart 2016).
-

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALSTOFFEN

5.1. Algemeen

5.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Hout en pallets;
- Papier en karton;
- Plastic (meestal folie);
- Restafval.

Omdat de afvalstromen, met uitzondering van de reststroom, voornamelijk verpakkingsmateriaal betreffen, die worden hergebruikt of gerecycled, concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

5.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen

gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Wij achten het in de voorliggende situatie redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie;
- hout en pallets.

5.2. Opslaan van afvalstoffen

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

5.3. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing.

6. AFVALWATER EN WATERBESPARING

6.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozing van huishoudelijk afvalwater op het gemeenteriool;
- Lozing van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermde voorziening, op het schoonwaterriool en op een sloot;

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor lozingen vanuit de volgende activiteiten is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de

nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

6.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

Aan deze vergunning zijn voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

6.3. Waterbesparing

6.3.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de WABO. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

6.3.2. Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster zal beperkt zijn. De hoeveelheid is niet vermeld, maar zou minimaal zijn.

Drinkwater wordt hoofdzakelijk gebruikt door medewerkers (vergelijkbaar met huishoudelijk gebruik) en voor het reinigen van ruimten.

Wij nemen daarom uitsluitend voorschriften op voor registratie van het jaarlijks drinkwatergebruik.

7. BODEM

7.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslag in PGS15 opslagplaatsen;
- Expeditieruimte;
- Laadkuil.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

7.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet

behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

7.3. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen niet geheel in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Voor alle bovenvermelde drie ruimten wordt namelijk niet vermeld als maatregel: aandacht voor geschikte emballage. Bovendien worden voor de laadkuil geen maatregelen vermeld als bedoeld onder "algemene zorg" en "faciliteiten en personeel". Uit de combinatie van maatregelen en voorzieningen zoals vermeld in het document, aangevuld met de hierboven vermelde nog ontbrekende maatregelen, moet voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

7.4. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Nulsituatie-bodemonderzoek Distributiestraat 5 te 's-Heerenberg gemeente Montferland; Econsultancy; kenmerk 11116263 MON.SCH.NEN d.d. 1 december 2011 (bestaande activiteiten).
- Verkennend bodemonderzoek Distributiestraat 's-Heerenberg; Diseo B.V; kenmerk D2020-033V1, versie 1.0 d.d. 6 februari 2020 (nieuwe activiteiten).

Zoals in de toelichting op de vergunningaanvraag is aangegeven, motiveert de aanvrager dat het niet mogelijk is om op alle stoffen te onderzoeken die in de inrichting zullen worden gebruikt of toegepast. De reden is dat het gaat om een grote diversiteit aan stoffen waarvan het niet waarschijnlijk is dat deze van nature in de Nederlandse bodem voorkomen. Als referentiekader voor het eindonderzoek bodem wordt daarom genomen de concentraties die in de twee hierboven genoemde rapporten zijn aangetroffen. Voor de stoffen waarop niet is onderzocht wordt de achtergrondwaarde genomen. Dat wil zeggen dat deze stoffen in het geheel niet in de bodem mogen voorkomen. Deze gedachte is overeenkomstig artikel 2.11 lid 5b van het Activiteitenbesluit.

7.5. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

Indien blijkt uit dit eindsituatieonderzoek, dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Zoals hierboven ook vermeld, zullen als referentiekader hierbij de resultaten uit het nulsituatieonderzoek worden gebruikt. Indien niet op deze stoffen is onderzocht, wordt de achtergrondwaarde als referentiekader gebruikt.

8. ENERGIE

8.1. Toetsingskader

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 75.000 aardgas/jaar en 50.000 kWh elektriciteit/jaar). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Energier relevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energie onderzoek voor.

8.2. Toetsing

Vergunninghouder is aan te merken als een energierelevante inrichting.

In de aanvraag is vermeld dat het energieverbruik meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgas(equivalenten).

Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen. Deze toetsing heeft het volgende ingehouden:

De aanvraag bevat geen rapportage van het energie onderzoek. Met behulp van beschikbare maatregellijsten kan onvoldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energie onderzoek uitvoert en een energie uitvoeringsplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Het energie onderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen het energie onderzoek moet bevatten.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan de investeringsbeslissing worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor moet het bevoegd gezag vooraf om toestemming worden gevraagd.

9. EXTERNE VEILIGHEID

9.1. Algemeen

Toetsing bij externe veiligheid komt neer op toetsing aan het plaatsgebonden risico (PR) of geldende (vaste) veiligheidsafstanden en het verantwoorden van het groepsrisico (GR, dit is een oriënterende waarde).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken moet rekening gehouden worden met BBT conclusies en met bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken. Dit staat in artikel 5.4 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (BOR). Het betreft hier in ieder geval de PGS-richtlijnen, en voor IPPC-inrichtingen ook de van toepassing zijnde BREF's.

Bij JCL kunnen diverse gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen aanwezig zijn.

De aard en hoeveelheid van deze opgeslagen gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (hierna: PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (hierna: GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

9.2. Beoordeling plaatsgebonden en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi).

Op grond van artikel 15, lid 1 onder a van het Bevi betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

Namens het bedrijf is door Oostkracht10 een kwantitatieve risicoanalyse (hierna: QRA) uitgevoerd d.d. 13 december 2019 (Projectnummer: 2019010; Documentnummer: R01-2019010).

Toetsing Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-6} is berekend maar nauwelijks aanwezig (zie figuur 3 in de QRA). De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} komt niet buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} contour komen geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten voor. In het bestemmingsplan is geborgd dat de 10^{-6} contour niet buiten de inrichtingsgrens mag zijn. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het Bevi.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Toetsing groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Op 5 februari 2020 is aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (hierna: veiligheidsregio) verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 20 juni 2020 is een advies van de Veiligheidsregio ontvangen. In onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is berekend in de QRA. Het groepsrisico is weergegeven in paragraaf 6 van de QRA (figuur 4).

Het berekende groepsrisico ligt een factor 10 onder de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico is wel verantwoord maar overschrijdt de oriëntatiewaarde niet.

Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van gegevens die zijn ontleend aan de BAG-populatieservice.

We overwegen aangaande het groepsrisico het volgende:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting

Voor deze situatie is het invloedsgebied circa 1.800 meter van de inrichting. Dit is een groot gebied waarin ook woningen aanwezig zijn.

- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;

De waarde van het groepsrisico ligt ongeveer een factor 10 onder de oriëntatiewaarde.

- c) de verandering van het groepsrisico;

In de vigerende vergunde situatie was er geen sprake van een plaatsgebonden risico en groepsrisico, omdat er geen opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvond. De berekende risico's in de QRA zijn het gevolg van de gevraagde uitbreiding.

- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;

Uit de opgestelde QRA blijkt dat het groepsrisico gering is, zowel qua berekende aantal slachtoffers als qua risico. De belangrijkste bijdrage aan het groepsrisico is het risico op het vrijkomen van toxische verbrandingsproducten bij brand in het magazijn.

Indien er invulling wordt gegeven aan de te nemen veiligheidsmaatregelen voor veilig werken, onderhoud blussysteem, aanwezigheid van goed blusmiddel, etc., zijn er redelijkerwijs geen maatregelen te treffen om het (groeps)risico verder te beperken.

- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;

Belangrijke aspecten bij rampenbestrijding zijn:

- aanwezige voorzieningen (bijvoorbeeld blusinstallatie);
- kwetsbaarheid van "vitale" infrastructuur (elektriciteit, gas, drinkwater);
- rampenbestrijdingsplan;
- mogelijkheid tot beperking van de gevolgen van de ramp;
- communicatie over dreigende ramp en berichtgeving;
- ontruiming en evacuatie;
- afzetting rampgebied;

- aan- en afrijdroutes.

Door de aanwezigheid van blusinstallatie, de ligging, waardoor ontruiming en evacuatie, maar ook afzetting en bereikbaarheid voldoende mogelijk is, menen wij dat JCL in voldoende mate de externe veiligheidsrisico's kan beperken en dat deze risico's acceptabel zijn.

Verder zijn er goede mogelijkheden om brandrepressieve maatregelen te nemen.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval zijn bij JCL niet wezenlijk anders dan de huidige situatie. Het scenario is een geëscaleerde brand. De kans op een brand en de snelheid van escalatie van brand is wel beduidend groter dan in de huidige situatie.

Over de bereikbaarheid en bluswatervoorziening is voor de bestaande locatie geadviseerd. Er ontstaan geen nieuwe knelpunten hierin door de uitbreiding van de locatie. De locatie is via verschillende aan- en afrijroutes bereikbaar

Tenslotte heeft de VEILIGHEIDSREGIO nog de mogelijkheid om op grond van artikel 31 Wet veiligheidsregio's een aanwijzing te doen aan JCL voor het hebben en in stand houden van een bedrijfsbrandweer, vanwege een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. JCL zal nog in het kader van haar veiligheidsrapport een bedrijfsbrandweerrapportage opstellen. Na de beoordeling hiervan zal de noodzaak van een bedrijfsbrandweer door de VEILIGHEIDSREGIO beoordeeld worden.

f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Zelfredzaamheid is het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van, een gevaarlijke situatie. Zelfredzaamheid is een factor om rekening mee te houden bij de weging van het groepsrisico. Er is echter geen normstelling vastgelegd.

Bij het bepalen van de zelfredzaamheid spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

- fysieke gesteldheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zichzelf zelfstandig in veiligheid brengen?
- zelfstandigheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- alarmeringsmogelijkheden bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen personen tijdig worden gealarmeerd?
- vluchtmogelijkheden in gebouwen of omgeving: heeft het gebouw waarin de personen zich bevinden voldoende vluchtmogelijkheden en zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten (voldoende vluchtwegen en voldoende capaciteit van de vluchtwegen)?
- mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? Is de dreiging van het gevaar duidelijk herkenbaar?

Van de mensen in de directe omgeving kan worden verondersteld dat deze voldoende zelfredzaam zijn.

In geval van ramp, te denken valt dan met name aan een giftige (toxische) wolk zal met name de communicatie naar de omgeving goed moeten zijn (goede alarmering).

De mogelijkheid tot alarmering is goed. Naast de risicocommunicatie vooraf, die personen alert kunnen maken, is alarmering daarom essentieel. Vooralsnog is er het waarschuwings- en alarmeringsstelsel (WAS) die de bevolking zal waarschuwen.

In de directe omgeving zijn werknemers uit de reguliere arbeidsmarkt werkzaam. Aangenomen kan worden dat deze voldoende zelfredzaam zijn. Zij zijn mentaal en fysiek in staat te vluchten of te schuilen.

De omliggende wegen bieden voldoende mogelijkheden om te vluchten in twee richtingen. De omgeving bestaat uit een industrieel en agrarisch gebied. Er zijn voldoende mogelijkheden om eventueel te schuilen.

Het bedrijventerrein biedt voldoende uitvalswegen. Het vluchten kan via verschillende kanten en mogelijkheden. Het gebied is snel te verlaten.

Ter voorbereiding van een calamiteit bij deze inrichting is vanuit de VEILIGHEIDSREGIO een preparatieniveau van een rampenbestrijdingsplan (RBP) van toepassing. In het RBP dient aandacht te zijn besteed aan risicocommunicatie en aan zelfredzaamheid. JCL zal het eigen personeel instrueren.

Eindconclusie Plaatsgebonden en Groepsrisico

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

9.3. Besluit risico's zware ongevallen

Algemeen

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, is de inrichting een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) opstellen, een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) hebben geïmplementeerd, een QRA hebben uitgevoerd en een bedrijfsbrandweerrapport hebben opgesteld.

Een hogedrempelinrichting moet daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) maken.

Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren oprichting van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat nog niet voldoende beschrijvingen en voldoet nog niet aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 4.13 van de Regeling omgevingswet (Mor). Bij de aanvraag is een ilieu Risico Analyse (MRA) gevoegd. Deze MRA maakt onderdeel uit van het veiligheidsrapport (hierna: VR). Opgemerkt wordt dat op het moment dat de inrichting in werking is er een actueel en volledig VR aanwezig moet zijn. Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden.

Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. Artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van

een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.
Hoewel een uniforme methode voor het beoordelen van de risico's voor natuurgebieden ontbreekt, sluiten we aan bij de risicocontour PR 10⁻⁶.
Omdat deze niet buiten de inrichtingsgrenzen valt, is bescherming van natuurgebieden verder niet aan de orde.

Hoofdwegen en landelijke spoorwegen

Op basis van het Bevi, artikel 4, achtste lid dient het bevoegd gezag bij de beoordeling van de aanvraag van Brzo inrichtingen rekening te houden met de risico's voor personen die aanwezig zijn op hoofdwegen en landelijke spoorwegen als bedoeld in de tracéwet

Binnen de PR 10⁻⁶ contour van de inrichting liggen geen (spoor)wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Tracéwet.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

JCL valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Intern bedrijfsnoodplan

Op basis van artikel 2 van het "Besluit inzake rampen en crisis" (en artikel 2.5 c van het Arbobesluit) is een bedrijf dat onder de BRZO valt verplicht een noodplan te hebben. Gezien de rechtstreekse werking van genoemd besluit worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

9.4. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen: PGS 15

De opslag verpakte gevaarlijke stoffen in emballage moet voldoen aan de richtlijn PGS 15. Dit is van toepassing voor het bestaande warehouse waar minder dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Dit geldt ook voor de nieuwe hal A-B-C en expeditieruimte waar meer dan 10 ton wordt opgeslagen. Voor deze opslag zijn verschillende voorschriften van hoofdstuk 3 van de PGS 15 van toepassing.

Bij de aanvraag is een gap analyse van PGS 15 gevoegd (opgesteld door Brand1heid, d.d. 12 december 2019). Hieruit blijkt dat voor het nieuwe gebouw (hal A-B-C en expeditieruimte) aan de PGS 15 kan worden voldaan. In dit nieuwe gebouw wordt onder andere meer dan 10 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen.

In de voorschriften is opgenomen dat ook voor deze opslagen van gevaarlijke stoffen in emballage moet worden voldaan aan PGS 15. In de PGS 15 is hoofdstuk 4 specifiek bedoeld voor opslagen groter dan 10 ton.

Uitgangspuntendocument

In PGS 15 voorschrift 4.8.1 is voorgeschreven dat er een goedgekeurd UPD (uitgangspuntendocument) moet worden opgesteld. Namens aanvrager is door Brand1heid een UPD opgesteld (d.d. 3 maart 2020) en bij de aanvraag gevoegd.

De opslagruimten voor gevaarlijke stoffen, de expeditieruimte en de laadkuil mogen niet eerder in gebruik genomen worden, dan nadat het UPD door ons is beoordeeld en goedgekeurd.

Algemeen

Om te voldoen aan de eisen uit de PGS 15 is beschermingsniveau 1 nodig. JCL heeft gekozen voor een automatisch CO₂ blusgasinstallatie. Deze installatie is ontworpen en wordt uitgevoerd volgens de NFPA 12 richtlijn (National Fire Protection Association). Omdat de werking van de installatie alleen maar naar behoren functioneert als de hallen gasdicht worden uitgevoerd en ook gasdicht blijven is een voorschrift voor de controle op de gasdichtheid van de brandcompartimenten (hal A-B-C en expeditie ruimte) opgenomen. Controle moet eens per 3 jaar plaatsvinden en begint op de dag dat de hal A-B-C en expeditieruimte in gebruik worden genomen. Controle vindt plaats volgens de richtlijnen genoemd in de NFPA 12.

In de hallen worden verschillende ADR klassen met verschillende verpakkingen opgeslagen. De combinatie van de grote(re) verpakkingen van vloeibare producten en hoge stellingen kan leiden tot een moeilijk beheersbaar scenario door de snelle escalatie. Een brandbare vloeistof kan buiten het brandcompartiment sproeien of vallen. Dit kan bijvoorbeeld doordat stellingen omvallen en het brandcompartiment verzwakken en/of de brandende vloeistofplas al tot buiten het brandcompartiment is gestroomd. Om dit soort incidenten te voorkomen is als voorschrift opgenomen dat kunststof IBC's met brandbare vloeistoffen niet hoger als 3 lagen of tot hooguit 4 meter vanaf de begane grond gestapeld mogen worden.'

Er moet een aantal handelingen worden verricht bij de overslag van de goederen. De handelingen zijn risicoverhogend. Om de risico's te beperken is het verstandig de gevaarlijke stoffen vrij snel op de juiste plaats in de opslag te brengen.

De PGS 15 laat ruimte voor de hoeveelheid tijd die mag verstrijken voordat gevaarlijke stoffen in een beveiligde opslag moet zijn geplaatst (voorschrift 5.2.2).

De expeditie ruimte (en overige ruimten) zijn bedoeld voor kortstondige overslag van gevaarlijke stoffen. In de QRA is geen rekening gehouden met een langdurige hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de overslag gedeelten van de inrichting.

Als voorschrift is daarom een tijdslimiet opgenomen voor, de tijd dat gevaarlijke stoffen zich buiten de daarvoor bestemde opslagruimten mogen bevinden. JCL moet zo snel als redelijkerwijs mag worden verwacht, maar ten hoogste binnen vier uur de gevaarlijke stoffen in de daarvoor bestemde opslag plaatsen, tenzij er binnen een (ploegen)shift van acht uur direct weer verzending plaatsvindt. Op deze wijze wordt het doel van de PGS 15 niet overschreden.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting de opslag conform de PGS 15 plaatsvindt en aan de overige opgenomen voorschriften voldaan wordt, wij van mening zijn dat de veiligheid voldoende is geborgd.

9.5. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen in een CO₂- tank: PGS 9

Een bovengrondse tank voor de opslag van kooldioxide in vloeibare vorm is aangevraagd. Kooldioxide wordt opgeslagen ten behoeve van de blusgasinstallatie.

De PGS 9: 2014 versie 1.0 (april 2014, hierna: PGS 9) is op de op- en overslag van toepassing.

9.5.1. Gelijkwaardigheid

Voor de toepassing van PGS 9 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS 9 zijn opgenomen.

9.5.2.

Wij hebben aan de op- en overslag van kooldioxide voorschriften verbonden in deze beschikking.

9.6. Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van de QRA en de hierin berekende $PR10^{-6}$ contour – die binnen de inrichting ligt - concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot een waardevol natuurgebied voldoende is.

10. GELUID

10.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door verkeersbewegingen en luchtbehandelingsinstallaties. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek JCL Logistics Benelux BV ten behoeve van nieuwbouwplan tegenover Distributiestraat 5 's-Heerenberg" van Sound for one, kenmerk Shee201950 versie 1.3 d.d. 27 mei 2020.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

10.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting ligt op het gezoneerde industrieterrein 's-Heerenberg in de gemeente Montferland. De geluidszone van deelgebied 't Goor, Immenhorst en het Euregionaal Bedrijventerrein (EBT) is in het bestemmingsplan van 2012 vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland. In het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Montferland' is daarnaast de akoestische verkaveling van het industrieterrein opgenomen. De verkaveling samen met de zonetoets vormen op basis van het bestemmingsplan het uitgangspunt voor het verlenen van milieuvergunningen voor bedrijven.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent

geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour).

De zonebeheerder beoordeelt of na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (inpasbaarheid) en of voldaan wordt aan de verkavelingseis in het bestemmingsplan. De zonebeheerder hebben wij het onlangs aangepaste geluidsmodel nog niet voor een zonetoets kunnen voorleggen. Gezien dat voor corresponderende beoordelingspunten (met uitzondering van punt west) de huidige totale geluidbelasting gelijk of lager is dan vastgesteld bij maatwerkbesluit van februari 2012 en dat volgens het geluidrapport aan de verkavelingseis (toetsingskader) zal worden voldaan, is te verwachten dat de inrichting inpasbaar is.

Voor het definitief kunnen verlenen van de vergunning zal door de zonebeheerder moeten zijn beoordeeld en vastgesteld dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Aan JCL is een maatwerkbesluit kenmerk 11ink5087 d.d. 17 februari 2012 door burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland verleend. Omdat de inrichting vergunningsplichtig wordt en geluidvoorschriften aan de vergunning worden verbonden, wordt dit besluit ingetrokken.

10.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bij woningen bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

10.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar de inrichting vinden 70 verkeersbewegingen plaats in de dagperiode.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van de rotonde aan het begin van de Distributiestraat opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

10.5. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Het maatwerkbesluit kenmerk 11ink5087 d.d. 17 februari 2012 van burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland wordt ingetrokken.

11. LUCHT

11.1. Toetsingskader

Bij de toetsing van de gevolgen voor het milieu bij een omgevingsvergunning, is ook het landelijke beleid om tot een goede luchtkwaliteit te komen, kaderstellend. Dit beleid volgt twee sporen:

1. beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen en
2. voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Belangrijke instrumenten in het eerste spoor zijn de mogelijkheden tot bronbeleid, zoals de (direct werkende) eisen opgenomen in het Activiteitenbesluit of, wanneer het een IPPC bedrijf betreft, de in BREF's opgenomen (indirect werkende) BBT-maatregelen.

Dit beleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT).

Voor het tweede spoor is de relatie met toetsing aan de milieukwaliteitsnormen van belang. Om ongewenste effecten op de gezondheid en ecosystemen te voorkomen, heeft de EU in 1996 de kaderrichtlijn voor luchtkwaliteit vastgesteld. Deze kaderrichtlijn vormt de basis voor de bijbehorende dochterrichtlijnen, waarin voor de specifieke luchtverontreinigende stoffen grens- en richtwaarden zijn opgenomen. Deze Europese regels werken door in de Nederlandse regels voor luchtkwaliteit. Deze staan in de Wet milieubeheer (titel 5.2 Wm).

De hierin opgenomen grens- en richtwaarden zijn vastgesteld om inwoners te beschermen tegen blootstelling aan hoge concentraties stoffen die de gezondheid schaden.

Hoewel deze regels dus primair het doel hebben om (ruimtelijke) ontwikkelingen zó te laten plaatsvinden dat niemand wordt blootgesteld aan luchtverontreiniging boven de gestelde normen, betekent dit dat ook bij Wabo vergunningverlening moet worden getoetst aan deze regels.

Ten aanzien van de emissie van zeer zorgwekkende stoffen (verder: ZZS) geldt dat beide sporen worden gevolgd.

Eenzijds is bronbeleid vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Dit beleid verplicht bedrijven hun lozingen en uitstoot van ZZS naar lucht en water te voorkomen, dan wel moeten de emissies van ZZS zoveel mogelijk worden beperkt (minimalisatieverplichting).

Voor ZZS is er echter naast een emissietoets soms ook een immissie-toets nodig, waarin wordt beoordeeld hoe groot is de blootstelling aan een ZZS in de omgeving van een bedrijf is. Via een verspreidingsberekening kan dan worden beoordeeld hoe de emissies bijdragen aan de concentraties in de omgeving.

De inhoudelijke toetsing voor deze vergunningaanvraag wordt hieronder uitgewerkt.

11.2. Beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen

JCL beschikt niet over een IPPC installatie. Dit betekent dat de luchtmissies voor deze inrichting in beginsel wordt gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en worden daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt echter de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Bij de beoordeling van de emissies van JCL wordt allereerst getoetst of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is, dan wel dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

Tevens vindt er een toetsing plaats aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben.

Besproken worden de volgende hoofdcategorieën:

- puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties;
- puntbronemissies afkomstig van verbrandingsinstallaties;
- diffuse emissies, en
- storingsemisies.

In het onderstaande worden deze verschillende emissies puntsgewijs besproken:

11.3. Puntbronemissies van procesinstallaties

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven:

Zowel in het bestaande als in het nieuw te realiseren magazijn worden enkel gesloten verpakkingen op- en overgeslagen. Er zijn geen processen in de inrichting die zorgen voor emissies van luchtverontreinigende stoffen. De inrichting kan dan ook voldoen aan de rechtstreeks werkende emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit.

11.4. Puntbronemissies van verbrandingsinstallaties

In een verbrandingsinstallatie wordt een brandstof verbrand en de vrijkomende warmte wordt vervolgens gebruikt voor verwarmingsdoeleinden, of om bijvoorbeeld warm water of stoom te maken. Bij motoren en turbines wordt de vrijkomende energie omgezet in mechanische arbeid.

Bij verbrandingsprocessen worden een groot aantal stoffen, afhankelijk van de gebruikte brandstoffen, geëmitteerd naar de lucht. Belangrijke emissies in relevante hoeveelheden kunnen vrijwel altijd worden verwacht van koolstofdioxide, stikstofdioxide, zwaveloxide, niet volledig verbrande koolwaterstoffen, roet en totaal stof.

Uiteraard is dan de soort brandstof van belang. In de regelgeving wordt verschil gemaakt tussen standaard brandstof en alle overige brandstoffen. Het onderscheid tussen beide wordt gedefinieerd in het BOR (Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.4 onder a). Standaard brandstoffen zijn: aardgas, propaan, butaan, vergistinggas, vloeibare brandstoffen en houtpellets verstoekt in een stookinstallatie met een thermisch vermogen kleiner dan 15 MW).

Nederland heeft ervoor gekozen om de emissies van vaste stookinstallaties door rechtstreeks werkende bepalingen, vrijwel in zijn geheel te reguleren in het Activiteitenbesluit (uitgezonderd de kleine installaties gestookt met een niet-standaard brandstof).

Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen de volgende categorieën stookinstallaties:

- Stookinstallaties tot 50 MW, gestookt op een standaard brandstof;
- Een grote stookinstallatie is een stookinstallatie met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer, ongeacht het toegepaste brandstoftype;
- Middelgrote stookinstallaties (1-50 MWth) gestookt op niet-standaard brandstof;
- Afvalverbrandingsinstallaties.

Voor de inrichting is het volgende van belang.

11.4.1. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Binnen de inrichting wordt het kantoor wordt verwarmd met een elektrische vloerverwarming.

Hallen A, B en C zijn dusdanig geïsoleerd dat er geen extra verwarming nodig is.

Er is wel een al eerder gemelde stookinstallatie voor verwarming van de kantoorruimte.

Er wordt minder dan 25.000 m³ gas per jaar verbruikt. De emissie van deze verwarming bedraagt 15,8 kg NO_x per jaar.

11.5. Diffuse emissies

Binnen de inrichting is geen sprake van diffuse emissies.

11.6. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor kunnen voorschriften worden opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Het bevoegd gezag kan ook maatwerkvoorschriften stellen om niet reguliere emissies te beperken op grond van de technische kenmerken van de installatie. Dit op grond van artikel 2.7 eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Gelet op de aard van de inrichting is er geen aanleiding om te komen tot aanvullende- of maatwerkvoorschriften.

11.7. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Er zijn geen proces- of diffuse emissies vanuit het bedrijf waarbij ZZS vrijkomen. De voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en behorende Activiteitenregeling zijn van toepassing, er is dan ook geen aanleiding om dienaangaande nadere eisen te stellen.

11.8. Luchtkwaliteit

11.8.1. Wettelijk kader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

11.8.2. Toetsing

De luchtkwaliteit wordt beïnvloed door het extra verkeer dat de nieuwe activiteit aantrekt. Ingeschat wordt dat de voorgenomen wijzigingen tot 35 extra vrachtwagen (70 vervoersbewegingen) per werkdag leidt.

Dit verkeer emitteert een aantal stoffen waarvoor grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

De inrichting heeft voor deze emissie een 'worst-case'-berekening uitgevoerd aan de hand van de NIBM-tool (Infomil). Uit deze berekening blijkt dat de toename aan NO₂ en PM₁₀ ver onder de grenswaarde van 1,2 µg/m³ blijft.

Het is hiermee aannemelijk dat het project niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

11.8.3. Conclusie

De uitbreiding van de JCL zorgt voor niet voor een zodanige verslechtering van de luchtkwaliteit dat dit een reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

11.9. Eindconclusie aspect lucht

Ten aanzien van emissies vanuit de inrichting naar de omgeving blijkt dat wordt voldaan aan de eisen die volgen uit het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van de invloed van het bedrijf op de luchtkwaliteit van de omgeving blijkt dat wordt voldaan aan de landelijke regelgeving zoals opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer.

12. OVERIGE ASPECTEN

12.1. Overige voorschriften

12.1.1. Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de gevolgen van ongevallen, is het volgende voorschrift in deze vergunning opgenomen: 1.1.2.

12.1.2. Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie zijn in paragraaf 1.6 van deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op: het melden van bedrijfsbeëindiging en het verwijderen van materialen, installaties en dergelijke uit de inrichting.

13. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarsverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
Energie en	

vervoersmanagement	
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Bedrijfsbrandweer	Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.

CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Cryogene gassen	Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen
DIN	Een door het Deutsches Institut für Normung uitgegeven norm
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 9	Publicatiereek Gevaarlijke Stoffen 9: 2014 versie 1.0 (april 2014) - Cryogene gassen: opslag van 0,125 m ³ - 100 m ³
PGS 15	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016) - Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.

VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.
Veiligheidsstudie	Een systematische risicoanalyse om de relevante risico's van ongewenste situaties te kunnen identificeren en te beheersen
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.