



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Stort Doonweg B.V.
Datum besluit : 28 augustus 2020
Onderwerp : Uitstel aanleg bovenafdeling stortplaats Doonweg
Gemeente / locatie : Eerbeek/ nabij Doonweg 4 te Eerbeek
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z19.108591.02
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 5 december 2019 is een aanvraag voor een verandering van de omgevingsvergunning ontvangen van Stort Doonweg BV te Eerbeek. Het betreft een verzoek tot uitstel voor het aanbrengen van de bovenafdichting van de stortplaats aan de Doonweg tot 1 januari 2047. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Doonweg, nabij nummer 4 te Eerbeek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.108591.02

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Stort Doonweg BV een omgevingsvergunning:

- a. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het op een later moment aanbrengen van de (definitieve) bovenafdichting die tegengaat dat water in de gestorte afvalstoffen infiltreert, op de stortplaats aan de Doonweg, nabij nummer 4. De bovenafdichting moet uiterlijk 31 december 2046 zijn aangebracht.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, BESLUIT

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 2 september 2020.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 5 december 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Stort Doonweg BV voor de stortplaats, nabij Doonweg 4 te Eerbeek.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.

Stort Doonweg BV vraagt uitstel voor het aanbrengen van de definitieve bovenafdichting van de stortplaats aan de Doonweg nabij nummer 4 voor een periode tot 1 januari 2047. Voor de periode tot voormelde datum is een tijdelijke bovenafdichting, bestaande uit een stabilisatielaag van LD staalslakken aangebracht. Op de tijdelijke afdichting is de aanleg van een zonnepark voorzien met een exploitatieduur van 25 jaar.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit milieu (veranderen inrichting).

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Notitie: Tijdelijke afdekking voormalige stortplaats Doonweg te Eerbeek met kenmerk L001-1321336AJV-V01 met de volgende bijlagen:

1. Aanvraag Crisis- en herstelwet, d.d. 7 oktober 2014;
2. Eindrapportage Solarpark Eerbeek, d.d. 27 november 2017;
3. Eindrapport - belastingproef met zonnefolie/-panelen, Zonnepark Eerbeek, projectnummer 404772, d.d. 15 augustus 2018;
4. Rapport Zonnepark Eerbeek, Ruimtelijke onderbouwing, Bosch & Van Rijn, d.d. 13 oktober 2017.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	22-02-1996	MW93.35874-6093034	Revisie
Verklaring melding	17-01-1997	MW97.1756-6093051	Gescheiden storten zuiveringsslib, wijziging openingstijden
Wijziging voorschriften	05-09-2000	MW99.37654	Wijziging geurvoorschriften
Verklaring melding	11-10-2000	MW00.14976	Vergroten aangevoerde hoeveelheid afvalstoffen
Veranderingsvergunning	16-01-2001	MW00.40351	Verlengen geldigheid revisievergunning wat betreft storten afvalstoffen
Veranderingsvergunning	08-10-2009	MPM15386/2008-017858	Voorschriften Stortbesluit

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van categorie 28.4, onder f is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals bedoeld in artikel 1.1, eerste lid onder 1, van de Wabo en Bijlage I, categorie 5.4 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 onder f, van het Bor.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.8. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving op 30 juni 2020 digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl, te benaderen via www.gelderland.nl/ bekendmakingen.

Vanaf 1 juli tot en met 11 augustus 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Toetsingskader

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
 - met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
 - de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.
- Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Stortbesluit bodembescherming en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

Onderstaand lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Inleiding

Gedeputeerde Staten hebben op 5 december 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stort Doonweg BV. Het betreft een activiteit in het kader van de Wabo, artikel 2.1, eerste lid, onder e. Het betreft activiteiten die veranderen ten opzichte van de bestaande revisievergunning d.d. 22-02-1996, kenmerk MW93.35874-6093034.

De inrichting betreft een stortplaats waar alleen papierpulp, ontinktingslib en rejets afkomstig van papierfabrieken uit de directe omgeving zijn gestort. Sinds 2002 worden geen afvalstoffen meer op de stortplaats gestort. De stortplaats is nog niet voorzien van een definitieve bovenafdichting zoals het Stortbesluit bodembescherming (verder: Stortbesluit) voorschrijft. Stort Doonweg BV is in samenwerking met Zonnepark Eerbeek BV voornemens om op de voormalige stortplaats het Solarpark Eerbeek op te richten. In de verleende vergunning(en) is niets geregeld over het uitstel voor het aanbrengen van de definitieve bovenafdichting.

In de periode mei 2016 - november 2017 is op de stortplaats een experiment (proefvak) uitgevoerd dat voorziet in een tijdelijke afdichting met zonnefolie dat zonlicht omzet in elektriciteit. De proef met zonnefolie is uitgevoerd via een regeling op basis van de Crisis- en herstelwet. De proef heeft echter niet de gewenste resultaten opgeleverd.

Vervolgens is een plan ontwikkeld voor de plaatsing van zonnepanelen in combinatie met een tijdelijke afdichting van de stortplaats. Om tot operationele uitvoering van het zonnepark te komen is in 2018 een omgevingsvergunning voor het bouwen van het zonnepark afgegeven.

In augustus 2019 hebben wij een plan van aanpak voor het aanbrengen van een tijdelijke bovenafdichting met LD-staalslakken goedgekeurd, ook is een bestek voor het uitvoeren van de werkzaamheden goedgekeurd. De staalslakken vormen na enkele maanden een waterdichte afdichting zodat geen regenwater meer in de stortplaats kan infiltreren. Vanaf november 2019 is begonnen met het aanbrengen van de staalslakken als tijdelijke bovenafdichting.

2.3. Stortbesluit bodembescherming

Ingevolge het Stortbesluit dienen aan een omgevingsvergunning voor een stortplaats voorschriften te worden verbonden, inhoudende de verplichting dat zo spoedig als technisch mogelijk, maar uiterlijk na een in het voorschrift aangegeven termijn die niet later eindigt dan 30 jaar na het aanbrengen van de onderafdichting aan de bovenkant van de gestorte afvalstoffen een bovenafdichting wordt aangebracht die tegengaat dat (regen)water in de stortplaats infiltreert. In de wijzigingsvergunning van 2009 is dit vertaald naar: "Zo spoedig als technisch mogelijk, rekening houdend met onder meer de processen gasvorming en klink,

dient de definitieve bovenafdichting te worden aangebracht." Een termijn waarbinnen de eindafdichting moet zijn aangebracht is niet vermeld in de vergunning.

Later is beredeneerd dat de termijn van 30 jaar begint op 1 maart 1995, het moment dat een onderafdichting wordt verlangd op basis van (artikel 18 van) het Stortbesluit. Uiterlijk 1 maart 2025 moet een definitieve bovenafdichting worden aangebracht.

2.4. Overwegingen

In de omgevingsvergunning is geen datum vastgelegd waarop de stortplaats moet zijn voorzien van een definitieve bovenafdichting. Daarnaast kan geen gebruik gemaakt worden van artikel 7n van het Besluit uitvoering Chw op basis waarvan uitstel kan worden gegeven voor het aanbrengen van de definitieve bovenafdichting. Genoemd artikel ziet immers op de uitvoering van een experiment met zonnefolie en niet op de aanleg/gebruik van een zonnepark, dat als bewezen techniek bekend staat.

De stortplaats is als gevolg van het gestorte afval (nat papierslib) erg instabiel. Gedurende de periode dat de stortplaats stabiliseert wil men de stortplaats duurzaam exploiteren en het past ook binnen de vergunning en de randvoorwaarden van het Stortbesluit. De exploitatietermijn voor het zonnepark is circa 25 jaar (tot 1 januari 2047).

Het voorkomen dat regenwater in de stortplaats kan infiltreren en mogelijk andere nadelige milieueffecten is geborgd in het plan van aanpak en het bestek aanleg tijdelijke bovenafdichting, dat op grond van voorschrift 7.3.3 van de omgevingsvergunning d.d. 22 februari 1996 ter goedkeuring aan ons moet worden voorgelegd.

Het zonnepark levert een bijdrage aan de verduurzaming van de energieopwekking en – transitie. Naar verwachting kan het zonnepark 1600 huishoudens van elektriciteit voorzien.

Stort Doonweg BV heeft aan voorschrift 7.3.3 van de revisievergunning voldaan door goedkeuring van het 'Plan van aanpak aanbrengen tijdelijke afdekking stortplaats Doonweg Eerbeek', kenmerk R002-1261063EAJ-V01-los-NL, d.d. 18 maart 2019. Tevens is goedkeuring gegeven aan de werkschrijving (bestek), kenmerk T001-1321336AJV-V03-NL, d.d. 9 augustus 2019.

Op 26 augustus 2019 hebben wij aangegeven dat is voldaan aan het gestelde in voorschrift 7.3.3 van de revisievergunning.

2.5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat uitstel voor de aanleg van de definitieve bovenafdichting geen significant nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben. Het zonnepark levert een bijdrage aan de verduurzaming van energieopwekking en –transitie. De uiterste datum waarop de bovenafdichting moet zijn aangelegd is in het besluit vastgelegd op 31 december 2046.

BIJLAGE 1

Voorschrift 7.3.3 van de revisievergunning d.d. 22-02-1996, nr. MW93.35874-6093034 luidt: Uiterlijk drie maanden voor de aanbesteding van de werkzaamheden ten behoeve van het aanbrengen van de dichte eindafwerking moet de vergunninghoudster een af dichtingsplan ter goedkeuring aan de directeur voorleggen . Het afdichtingsplan bestaat ten minste uit een rapport van afdichting en een uitvoeringsgereed plan (bestek). In het rapport van afdichting moet de toestand beschreven worden van het gedeelte van de stortplaats waarop de dichte eindafwerking wordt aangebracht, als bedoeld in voorschrift 7.3.1.

In het rapport van afdichting dient ten minste te worden beschreven:

- zettings- en klonkonderzoek van zowel het eigenlijke afval- pakket als de eventuele tijdelijke bovenafdichting;
- stabiliteit ;
- de voorgenomen materiaalkeuze ; laagdiktes;
- herkomst materialen voor de afdichtingsconstructie en de afdeklaag;
- het aanwezige gasonttrekkingssysteem;
- principe-ontwerp van de afdichtingsconstructie met waterafvoersystemen;
- fasering aanbrengen dichte eindafwerking ; doorlatendheden;
- doorvoeringen ;
- duurzaamheid .

Het bestek bevat ten minste:

- omschrijving, kwaliteitseisen en -borging van de toe te passen materialen en uitvoeringsbepalingen;
- het aanbrengen van de steunlaag (met gasonttrekkingssysteem) en de afdichtingsvoorzieningen;
- de drainerende zandlaag met drainagesysteem;
- de afdeklaag met vegetatie.

Daarnaast moet in het rapport van afdichting worden beschreven hoe met de dichte eindafwerking een beschermingsniveau wordt gerealiseerd dat ten minste gelijkwaardig is aan de bescherming van de bodem die is beoogd met het gestelde in de Richtlijn dichte eindafwerking . Ook moet het rapport van afdichting het tijdstip aangeven waarop de bovenafdichting wordt aangebracht. Het bestek geeft de wijze van uitvoering van het rapport van afdichting aan.

De dichte eindafwerking dient te worden uitgevoerd zoals beschreven in het door de vergunninghoudster op te stellen afdichtingsplan.