



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit : 23 augustus 2023
Onderwerp : Productie van inuline
Gemeente / locatie : Lochem / Kanaalstraat 4 Lochem
OLO-nummer : 7915667
Zaaknummer : W.Z23.105600.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 6 juli 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. op de Kanaalstraat 4 - 6 in Lochem. De aanvraag betreft de productie van inuline (7915667). Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z23.105600.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, een omgevingsvergunning te verlenen aan FrieslandCampina Nederland B.V. voor de productie van maximaal 10.000 ton inuline per jaar op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2°, Wabo. De productiecapaciteit van melkpoeder wordt verlaagd naar 92.500 ton per jaar. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

III. Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/besluiten.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO 7915667 en/of zaaknummer W.Z23.105600.01 een email naar wabo@odrn.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk 'Bezwaarschrift' vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer 026 - 359 99 99.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

FrieslandCampina Nederland B.V. (hierna: FrieslandCampina) heeft op 6 juli 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor Kanaalstraat 4 - 6 in Lochem. Op deze locatie worden zuivelproducten (boter, boterolie, melkpoeder) en zuivelgerelateerde producten vervaardigd.

1.2. Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het produceren van inuline (suikerpoeder) met een maximale productiecapaciteit van 10.000 ton per jaar. De productie gaat plaatsvinden in de maanden september tot en met december.

Inuline wordt per tankwagen als ingedikt sap aangeleverd en gelost binnen de inrichting. Het ingedikte inulinesap wordt vervolgens verder ingedikt in indamper 4 en gedroogd in droogtorens 3 en 4. Na het drogen wordt het poeder verpakt en afgevoerd. Dit is hetzelfde proces als voor de productie van melkpoeder.

Er zijn geen nieuwe installaties benodigd om de productie mogelijk te maken. De losstraten, opslagtanks, indamper, droogtoren en verpakkinglijn behoeven geen grote aanpassingen. Enkel kleine inpassende wijzigingen ten behoeve van voedselveiligheid en kwaliteitseisen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e. sub 2° in samenhang met artikel 3.10, derde lid, Wabo).

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Vergunning	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning met maatwerk bodem	22-12-2014	V2014-000617	De productie van melkpoeder, melkgerelateerde producten en boter
Veranderingsvergunning	19-04-2016	2016W0020	Realiseren van een koolfilter voor het zuiveren van grondwater ten behoeve van de productie
Veranderingsvergunning	19-12-2016	2016W0117	Op verzoek wijzigen en intrekken van voorschriften lucht
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	31-01-2017	2016W0206	Vervangen en verplaatsen van een ventilator op het dak van toren 7
Veranderingsvergunning fase 2 (milieuneutraal)	20-04-2017	2017W0004	Realiseren van een koelinstallatie op het dak van de poederfabriek
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	11-10-2017	2017W0108	Realiseren van een tijdelijk opslag voor salpeterzuur (tank 25 m3) en een natronloog (tank 25 m3). Daarbij zijn de voormalige opslag van zuur en loog buiten gebruik gesteld
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	07-12-2018	W.Z18.106902.01	Vervangen van de tijdelijke zuur- en loogopslagtanks voor grotere (natronloog 80 m3 en salpeterzuur 40 m3 hardwarematig begrensd op 25 m3)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	15-01-2019	W.Z18.110262.01	Afkoppelen van het sanitaire afvalwater van het procesafvalwater
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	21-01-2019	W.Z18.109335.01	Vervangen bestaande luchtbehandelingskast voor drie grotere luchtbehandelingskasten
Melding Activiteitenbesluit	22-02-2019	W.Z19.101106.01	Tijdelijk lozen van grondwater op het schoonwaterriool vanwege ontwatering voor het aanleggen van de opslagvoorzieningen voor salpeterzuur en natronloog
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22-07-2019	W.Z19.103839.01	Wijzigen van geluidreducerende maatregelen (immissiegrenswaarden blijven ongewijzigd)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26-07-2019	W.Z19.104147.01	Verlengen van de instandhoudingstermijn van de tijdelijke opslag van natronloog en salpeterzuur tot uiterlijk 31 december 2019

Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	12-03-2020	W.Z19.108468.01	Vervangen van de bestaande luchtbehandeling van de boterfabriek door twee warmtepompen en twee luchtbehandelingskasten
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	06-05-2020	W.Z19.110212.01	Vervangen afvalwatermeetput door een nieuwe meetput met een separate pompput
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	18-05-2020	W.Z20.102654.01	Tijdelijk aanzuren van restmelk als proefproject
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26-05-2020	W.Z19.110215.01	Vervangen van een persluchtinstallatie door een efficiëntere persluchtinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22-06-2020	W.Z20.100197.01	Vervangen van een deel van de koelinstallatie van de boterfabriek door een ander wijze van koeling
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22-06-2020	W.Z20.102349.01	Realiseren van een nieuwe sprinklerinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	10-12-2020	W.Z20.107282.01	Realiseren van een drie doseringspunten met salpeterzuur
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	29-01-2021	W.Z20.107819.01	Aanzuren van restmelk
Veranderingsvergunning	13-10-2021	W.Z21.100496.02	Wijzigen van de overstortsituatie en wijziging van lozingsvoorschriften
Veranderingsvergunning	03-12-2021	W.Z21.102830.01	Uitbreiden en omheinen terrein en bouwen weegbrug
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	14-02-2022	W.Z21.108964.01	Vergroten van de opslag van salpeterzuur van 25 m3 naar 30 m3
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	01-09-2022	W.Z22.101909.02	Testproductie van maximaal 2.500 ton inuline (in de periode 1-9-2022 – 1-3-2023)
Veranderingsvergunning	08-09-2022	W.Z18.108838.01	Opslagvoorziening voor natriumhypochloriet

1.4. Vergunningplicht

FrieslandCampina is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4b en 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting van FrieslandCampina. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van FrieslandCampina zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd.

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Wij hebben de aanvraag ter advies aan de volgende bestuursorganen gezonden: de gemeente Lochem en waterschap Rivierenland. Zij hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting. Een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt (artikel 2.14, vijfde lid in samenhang met artikel 3.10, derde lid Wabo):

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor de relevante milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

De aangevraagde verandering betreft geen uitbreiding op de bestaande situatie. De theoretische maximale verwerkingscapaciteit van melkpoeder neemt af. Dit aangezien de productie van het suikerpoeder in de bestaande installaties voor de productie van melkpoeder zal plaatsvinden. Ook de aanvoer van grondstoffen en afvoer van producten zal op dezelfde wijze plaatsvinden als dat van melkpoeder, waardoor er geen effect is op het aantal en de route van de transportbewegingen. Hierdoor kan de productie plaatsvinden binnen dezelfde milieubelasting als in de huidige situatie vergund is.

Testproductie

In 2022 heeft FrieslandCampina een proef gedaan met de productie van inuline. Hierbij zijn vooraf twee milieuaspecten geïdentificeerd waar tijdens de productie van inuline(poeder) mogelijk een wijziging op kon treden ten opzichte van de productie van melkpoeder. Dit betreffen de milieuaspecten afvalwater en lucht.

Afvalwater (kwaliteit)

FrieslandCampina neemt dagelijkse afvalwatermonsters van de verschillende stromen die vrijkomen uit de fabrieken. Alle stromen worden intern geanalyseerd op de hoeveelheid CZV (chemisch zuurstofverbruik) die dit afvalwater bevat. Daarnaast worden van de totaalstroom dagelijks monsters extern geanalyseerd op CZV en stikstof en wordt eenmaal per week een etmaalmonster van de totaalstroom geanalyseerd op de parameters: CZV, stikstof (in de vorm van N-kj en N-totaal) en fosfor (P-totaal).

Tijdens de proefneming heeft FrieslandCampina, naast de monsters die normaal geanalyseerd worden, dagelijks een etmaalmonster van de afvalwaterstroom van de fabriek door een extern laboratorium laten analyseren op de parameters: CZV, N-totaal, N-Kj, nitraat, nitriet, orthofosfaat en P-totaal.

De CZV – N-kj verhoudingen vallen binnen de normale waarden. Hierbij moet wel vermeld worden dat gedurende de inulineproductie ook melkpoeder geproduceerd werd, waardoor de afvalwaterstromen vermengd zijn. Dit betreft echter ook de situatie die in de praktijk plaats zal vinden. In de analyseresultaten van de totaalstroom is het effect van de inulineproductie niet terug te zien. Op de overige bemonsterde parameters: N-totaal, nitraat, nitriet, ortho-

fosfaat en P-totaal zijn tevens geen waarden geconstateerd die buiten de gebruikelijk gemeten en vergunde range liggen.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Afvalwater (kwantiteit)

Voor de reiniging van de installaties die worden gebruikt voor de productie van inuline is minder reiniging nodig. Dit betreft met minder chemicaliën en minder vaak, aangezien dit enkel gebeurt aan het einde van een proces.

Bij het reinigen van installaties waarin inuline is gedroogd is minder zuur en water benodigd dan bij de reiniging van melkpoeder. De indamper dient alleen gespoeld te worden in het geval van problemen, anders zijn reinigingen niet noodzakelijk. Spoeling is ook alleen nodig met heet water, zuur en loogdosering zijn niet nodig hierbij. Ook bij de reiniging van de toren is minder zuur nodig dan tijdens de productie van melkpoeder en de reinigingsfrequentie ligt lager. De lozing van zuur en algeheel waterverbruik zal hierdoor verlaagd worden ten opzichte van de productie van melkpoeder, waar na elke batch een loog/zuur reiniging plaatsvindt. Uit de proefnemingen met inuline is gebleken dat de samenstelling van het afvalwater bij de productie van inulinepoeder binnen de grenswaarden van de watervergunning blijft.

Lucht

Voor het drogen van diksap wordt ingedikt inulinesap middels een verstuiverwiel in een droogtoren gebracht. Deze torens worden met gasbranders tot hoge temperaturen verhit, waarmee het laatste vocht uit het ingedikte inulinesap wordt verdampt en er poeder ontstaat. Om emissie naar de buitenlucht van poeder te voorkomen zijn filters geplaatst in de uitgaande luchtstroom. Daarnaast beschikken alle torens van FrieslandCampina over een continue stofmeting. Hiermee is altijd inzichtelijk wat de actuele stofemissie is. De monitoring van de stofemissie vindt real-time in de regelkamer plaats.

Naast stofmetingen vindt ook regelmatig visueel toezicht plaats op de daken van FrieslandCampina. In het verleden heeft FrieslandCampina wel eens te maken gehad met doorslag van poeder door de filters. Dit wordt direct geconstateerd doordat de daken hierdoor wit kleuren. Inulinepoeder heeft eenzelfde opvallende witte kleur waardoor een doorslag van inulinepoeder ook gemakkelijk geconstateerd kan worden.

Uit de stofmetingen zijn geen afwijkingen gebleken. Op één productierun na, zijn alle productieruns binnen de waarde van 5 mg/m³ gebleven. De oorzaak van deze overschrijding is een verstoring in de droogtoren geweest, waarna de productie ad-hoc afgebroken is en er een CIP van de toren is gestart. De conclusie hiervan is dat dit een eenmalige verstoring door een technische afwijking van de installatie is geweest en geen specifieke relatie houdt met inulinepoeder.

Bij het overgrote deel van de productieruns heeft de stofemissie tussen de 2 mg/m³ en 4 mg/m³ gelegen. Hiermee past de stofemissie binnen de waarde zoals in de vergunning opgenomen. Op de daken zijn tijdens de inulinecampagne geen visuele afwijkingen geconstateerd.

2.3. Toetsing milieueffectrapport

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat hiervoor geen m.e.r. rapport nodig is. De aangevraagde activiteit komt niet voor op bijlage C of D van het Besluit m.e.r. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

2.4. Toetsing andere inrichting

FrieslandCampina produceert op deze locatie zuivelproducten. Door de productie van inulinepoeder kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend.

3. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.