



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit : 22 mei 2024
Onderwerp : Aanpassingen aan het Whey Valo project
Gemeente / locatie : Berkelland / Needseweg 23 te Borculo
OLO-nummer : 8192097
Zaaknummer : W.Z23.108597.01
Activiteiten :

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, sub a Wabo);
- het milieuneutraal veranderen van een milieu-inrichting (artikel 2.1, eerste lid, sub e Wabo juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo).

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 13 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft een aanvraag voor aanpassingen aan het Whey Valo project. De aanvraag heeft betrekking op de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z23.108597.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Nederland B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) verlenen voor wijzigingen van de vergunning voor het project Whey Valo project. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal veranderen) te verlenen.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - de dossierlijst ten behoeve van de activiteit 'bouwen' (als bijlage bij dit besluit gevoegd).

Verder besluiten wij om, op grond van artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- maatwerkvoorschrift 1.1.1 vast te stellen.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

De provincie Gelderland publiceert dit besluit op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar omgevingsloket@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. MAATWERKVOORSCHRIFT BODEM

1.1 Bodemonderzoek

- 1.1.1 Ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet binnen 3 maanden na het van kracht worden van dit besluit een nulsituatie onderzoek naar de bodem volgens de NEN 5740 zijn uitgevoerd ter plaatse van de opslag van zout (de 'zoutsilo DeCa'). Voor de laboratoriumanalyses kan volstaan worden met het bepalen van het gehalte aan chloride in grond en grondwater. De resultaten moeten uiterlijk 4 weken nadat het onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

2. VOORSCHRIFTEN BOUWEN

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

2.1. Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- tekeningen + (detail) berekeningen prefab bouwdelen;
- nader uitgewerkte constructie- en/of werkplaatstekeningen van de bouwconstructie;
- een volledig uitgewerkte rekenkundige onderbouwing (statische berekening).

Specifieke voorwaarden

Aan dit besluit zijn de volgende specifieke voorwaarden verbonden: bij het nader uitwerken van het bouwplan dient men rekening te houden met het UitgangsPuntenDocument (UPD) van de (hoofd)constructeur.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

2.2. Brandveiligheid

Inleiding

Deze aanvraag betreft een wijziging t.o.v. de eerder verleende vergunning met kenmerk W.Z23.102140.02 (documentnummer D230988656).

De genoemde voorwaarden in dit eerder genomen besluit blijven ongewijzigd van kracht en dienen nagekomen te worden.

Wel hebben wij nog één aandachtspunt t.b.v. brandveiligheid ten aanzien van de wijzigingen:

- Eventuele leidingen vanuit de leidingbrug die door een brandwerende scheiding gaan (indien van toepassing) dienen eenzelfde brandwerendheid te bezitten als de scheiding zelf.

2.3. Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

2.3.1. Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24: Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5: Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.6: Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

2.3.2. Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

2.3.3. Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

2.3.4. Goedgekeurde documenten en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en goedgekeurde stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de goedgekeurde documenten treft u in de documentenlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de goedgekeurde omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden aangeboden. De eigenaar draagt de verantwoordelijkheid om te bouwen volgens de geldende wet- en regelgeving.

2.3.5. Algemene zorgplicht

Op grond van de Wet Natuurbescherming 2017 is er altijd een zorgplicht van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen.

2.3.6. Renovatie-, verbouw-, en sloopwerkzaamheden aan een gebouw ouder dan 1994

- In het Besluit leefomgeving (Bbl), artikel 7.9. (asbestinventarisatieplicht) staat dat degene die een bouwwerk geheel of gedeeltelijk uit elkaar neemt of laat nemen beschikt over een asbestinventarisatierapport voor het gedeelte van het bouwwerk waar wordt gesloopt, als hij weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zich in het bouwwerk asbest of een asbesthoudend product bevindt.
- Is het gebouw vóór 1994 gebouwd? Dan kan bij de bouw asbest gebruikt zijn en is er dus redelijkerwijs een kans dat er asbest aanwezig is. Vóór aanvang van de Renovatie-, verbouw-, en/of sloopwerkzaamheden dient er een asbestinventarisatierapport te zijn.

Sloopmelding

- Het is verboden om zonder of in afwijking van een sloopmelding te slopen als daarbij asbest wordt verwijderd of de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m³ zal

bedragen. Meer informatie over de procedure voor een sloopmelding is te vinden in Hoofdstuk 7 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (www.overheid.nl).

- Een sloopmelding moet ten minste vier weken voor de voorgenomen aanvang van de sloopwerkzaamheden schriftelijk ingediend bij het bevoegd gezag. Een sloopmelding kunt u digitaal indienen via omgevingswet.overheid.nl. De indieningsvereisten voor een sloopmelding leest u in artikel 7.11 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).
- Het slopen zonder sloopmelding kan betekenen dat de werkzaamheden worden stilgelegd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Het slopen zonder een sloopmelding is een strafbaar feit waarvoor de ODRN een proces-verbaal zal opmaken. Bovendien zijn de overtredingen rondom het verwijderen van asbest aangemerkt als 'economisch delict'!

3. PROCEDURELE ASPECTEN

3.1. Gegevens aanvrager

Op 13 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder: FrieslandCampina). De aanvraag gaat over de inrichting, gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo, die zich bezig houdt met de verwerking van melk en wei. De aanvraag is aangevuld op 8 januari en 8 februari 2024 en is geregistreerd onder nummer W.Z23.108597.01 en OLO-nummer 8192097.

3.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft aanpassingen aan het Whey Valo project. Voor het bouwen en plaatsen van een tweede filtratielijn Whey Valo en een ontzoutingslijn DeCa is al vergunning verleend, maar dit project wordt op een aantal punten gewijzigd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Op hoofdlijnen wordt het volgende gerealiseerd:

- bouw van ruimte 'Manifold 2' aan het bestaande gebouw 'Switch 2';
- bouw van een zoutsilo voor het gebouw 'DeCa';
- aanpassingen aan de bestaande leidingbrug over het gebouw 'DeCa';
- een afzuigventilator op het dak van de afvalwaterkelder en een deur in de noordoostelijke gevel.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

3.3. Omschrijving van de aanvraag (activiteit milieu)

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 8192097 d.d. 13 november 2023;
- situatietekening 'Z00 All Zones', nummer FBWV-ARC-Z00-00-DRW-AR-PD-1000, versie 3 d.d. 8 januari 2024;
- rapport 'Bodemonderzoek t.b.v. bouw WVO-B', referentie BJ1282IBRP01F02 d.d. 8 maart 2023;
- memo 'Indicatie bodemkwaliteit vergunningplichtige activiteiten project WVO-B', kenmerk BJ1282-101-100IBME01F01 d.d. 8 mei 2023;
- memo 'Aanvulling op rapport 'Bodemonderzoek t.b.v. bouw WVO-B FrieslandCampina Borculo' - nulsituatie citroenzuurtank en verlading', kenmerk BJ1282-101-100IBME02F01 d.d. 25 mei 2023;
- memo 'Akoestisch onderzoek Friesland Campina Borculo – aanvraag wijzigingen november 2023', projectnummer 30151024 d.d. 9 november 2023;
- memo 'Aanvullingsverzoek aanvraag omgevingsvergunning', zaaknummer W.Z23.108597.01 d.d. 8 januari 2024.

3.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen (milieu) verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	Het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en in werking hebben van een afvalwaterscheider
milieuneutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliëncontainer ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 juli 2016	OLO2189137	Upgrade van de ruimteventilatie
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	11 augustus 2016	OLO2345689	Tijdelijk plaatsen van twee stoomketels
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	10 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit	12 juli 2017	OLO2770616	Plaatsing ijswaterinstallatie
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	14 september 2017	OLO2888577	Aanpassing waterzuiveringsinstallatie
verandering fase 2 (milieu)	14 november 2017	OLO2739309	Plaatsing installaties afscheiding Wei Proteïne Isolaat
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	13 december 2017	OLO3099775	Plaatsing installatie/ verhoging productiecapaciteit GOS-EDS
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	22 november 2018	OLO3834717	Plaatsing nieuwe kristallisatietanks
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	22 februari 2019	OLO3977141	Renoveren van droogtoren 8
milieuneutrale verandering (milieu)	16 mei 2019	OLO4310437	Verlagen van vergunde capaciteit van opgeslagen gevaarlijke stoffen
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	27 september 2019	OLO4443607	Plaatsen en in gebruik nemen van een citroenzuurtank
milieuneutrale verandering (milieu)	29 mei 2020	OLO4994197	Afzuiginstallatie bij de poeder bulkverlading
verandering (milieu en bouwen)	16 maart 2022	OLO5831751	Bouwen en in gebruik hebben van een DeNOx-installatie
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	25 maart 2022	OLO6552651	Bouwen en in gebruik hebben van een CIP-keuken
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 augustus 2022	OLO6924021	Aanbrengen sprinklerinstallatie en plaatsen sprinklertank en pompruimte
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	10 oktober 2023	OLO7967227	Bouwen en plaatsen tweede filtratielijn en een ontzoutingslijn
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 december 2023	OLO7927529	Plaatsen van tijdelijke units voor de technische dienst

3.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 (stookinstallaties meer dan 50 MW), categorie 6.4.b (be- en verwerking dierlijke grondstoffen exclusief melk) en 6.4.c (be- en verwerking melk) van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

3.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Bor.

3.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 december 2023 in de gelegenheid gesteld om voor 28 februari 2024 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 januari en 8 februari 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 51 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

3.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 17 november 2023 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is eveneens digitaal kennis gegeven op de website www.overheid.nl.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. De procedure waarmee dit besluit tot stand is gekomen is aangevangen vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet is het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit onherroepelijk wordt. Dit houdt ook in dat voor hetgeen in algemene regels rechtstreeks is geregeld nog is getoetst aan het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) zoals deze gold tot 1 januari 2024.

3.9. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland gezonden. De gemeente Berkelland heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen voor de activiteit milieu.

3.10. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn (waren tot 1 januari 2024) voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De gewenste verandering van de inrichting wordt niet gezien als een verandering die gemeld moet worden op grond van het Activiteitenbesluit.

3.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Uit de aanvraag blijkt dat de gevraagde verandering (beoogde situatie) geen project is waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

4. OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT BOUWEN

4.1. Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet. Er is getoetst aan de Bouwverordening van de gemeente Nijmegen (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Nijmegen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de Commissie Beeldkwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

4.2. Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

5. OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT MILIEU

5.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

5.2. Toetsing

5.2.1. *Toetsing andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

- Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid merken wij het volgende op:

De akoestische situatie in de aangevraagde situatie is berekend en in beeld gebracht in een akoestisch onderzoek van Arcadis Nederland B.V. (projectnummer 30151024, gedateerd 9 november 2023). Uit de berekeningsresultaten blijkt dat op alle vergunningspunten wordt voldaan aan de vigerende geluidgrenswaarden. Hieruit blijkt dat er voor geluid geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft geen aanleiding tot het verbinden van geluidvoorschriften aan deze vergunning.

- Bodem

Ten aanzien van het aspect bodem merken wij het volgende op:

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt FrieslandCampina volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond hiervan moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De opslag van natriumchloride in een bovengrondse tank is een nieuwe en bodembedreigende activiteit. Uit de aanvraag blijkt dat voor deze bodembedreigende activiteit het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

In artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit is de mogelijkheid opgenomen om bij een verandering van de inrichting maatwerkvoorschriften te stellen voor het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit, met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

De aard of de mate waarin de inrichting verandert heeft betrekking op een bodembedreigende activiteit. Het is daardoor mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen voor het uitvoeren van een (aanvullend) onderzoek naar de bodemkwaliteit.

Omdat de nulsituatie niet is vastgelegd moet hiervoor alsnog een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Volstaan kan worden met het bepalen van het gehalte aan chloride in grond en grondwater. In deze beschikking is deze verplichting vastgelegd in maatwerkvoorschrift 1.1.1.

Bij de aanvraag zijn weliswaar rapportages van bodemonderzoeken gevoegd, maar omdat hierin het gehalte chloride niet is onderzocht, schrijven wij voor om dit alsnog te doen.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten afvalstoffen, afvalwater, externe veiligheid, lucht en geur, energie en waterverbruik geen toename zal zijn van de milieubelasting.

5.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op een wijziging van de installatie van een zuivelfabriek (onderdeel D 36 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage). Ook verandert er niets aan de productiecapaciteit. Voor de voorgenomen veranderingen geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

5.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

5.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1: DOSSIERLIJST

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D231102559	13/11/2023	Aanvraagformulier omgevingsvergunning ODRN
D231102534	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-5050
D231102541	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-00-DRW-SE-PD-2010
D231102542	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-01-DRW-SE-PD-2110
D231102543	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-B1-DRW-SE-PD-1910
D231102545	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-R1-DRW-SE-PD-2210
D231102546	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-SE-PD-3010
D231102548	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-SE-PD-5010
D231102553	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-SE-PD-5013
D231102554	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-ZZ-REP-SE-PD-0001 Uitgangspunten documenten DECA
D231102555	13/11/2023	FBWV-ARC-DEC-ZZ-REP-SE-PD-0002 Ontwerpnota DECA
D231102556	13/11/2023	FBWV-ARC-ZXX-XX-SPC-SE-PD-0003
D231102557	13/11/2023	FBWV-ARC-ZZ-B1-REP-SE-PD-0001 Koop Grondmechniaca - Funderingsadvies
D240024458	08/01/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-SE-PD-5011 V2
D240024459	08/01/2024	FBWV-ARC-Z00-00-DRW-AR-PD-1000 V3
D240024460	08/01/2024	W041D04 - begane grond
D240129812	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-4010 V2 Gevelaanzichten
D240129815	08/02/2024	FBWV-ARC-46-ZZ-DRW-AR-PD-2002 V2 46 Switch Aanbouw manifold 2
D240129816	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-01-DRW-AR-PD-2110 V2 Plattegrond niveau 01
D240129817	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-02-DRW-AR-PD-2210 V2 Plattegrond Dak
D240129818	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-9010 V2 Brandcompartimentering
D240129819	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-00-DRW-AR-PD-2010 V2 Plattegrond niveau 00
D240129820	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-3010 V2 Doorsneden H-H tm M-M
D240129823	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-5010 V2 Overzicht overkapping losplaats GOS
D240129824	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-8010 V2 Gevelfragmenten Horizontaal
D240129825	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-8011 V2 Gevelfragmenten Verticaal
D240129826	08/02/2024	FBWV-ARC-DEC-ZZ-DRW-AR-PD-9011 V2 Gebruiksfuncties
D231102540	13/11/2023	Notitie Brandveiligheid