

**Ontwerpbesluit van GS van Utrecht**

DATUM	23 december 2015	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-NB-MEL-2014-4147	REFERENTIE	Mevrouw E. Zwakenberg
NUMMER	8112F060	DOORKIESNUMMER	030-2583009
UW BRIEF VAN	9 juli 2014	FAX	030-2583139
UW NUMMER		E-MAILADRES	Ellen.zwakenberg@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- toelichting beweiden - voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	Ontwerpbesluit op aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de melding en/of aanvraag d.d. 9 juli 2014 van W. Nagel-Peters Agri Service, Kerkdijk 66 te Westbroek, om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998.

**I. Besluit**

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet), de Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000 provincie Utrecht 2012 (hierna: de Verordening) en de Beleidsregel veehouderij, stikstof en Beschermde Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen;
- de ingediende melding voor kennisgeving aan te nemen.

**II. Omschrijving van de aanvraag**

Op 9 juli 2014 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet ontvangen en een melding in het kader van de verordening op naam van W. Nagel-Peters Agri Service. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Kerkdijk 66 in Westbroek gelegen in de provincie Utrecht. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres.

Voor uw aangevraagde veebestand is door de provincie Utrecht niet eerder een vergunning in het kader van de Nbwet voor het houden van vee op de planlocatie afgegeven. Het veebestand conform de Nbwet wordt afgezet tegen het bestaand gebruik, oftewel aan het veebestand dat gehouden werd op de referentiedata<sup>1</sup>. Voor de Habitatrichtlijngebieden is de referentiedatum 7 december 2004 en voor de Vogelrichtlijngebieden is dat

<sup>1</sup> 14 februari 1997, 24 maart 2000 en 7 december 2004

14 februari 1997 en 24 maart 2000. Is na relevante referentiedata sprake van een lagere ammoniakemissie dan ten tijde van aanwijzing, dan vormt deze lagere ammoniakemissie uw recht voor de Nbwet<sup>2</sup>. Voor de Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004.

### III. Procedure

III A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III B. Toezending  
PM

III C. Terinzagelegging  
PM

### IV. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermd Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.<sup>3 4</sup>

Het is op grond van artikel 19d, eerste lid, Nbwet verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De Verordening en de Beleidsregel bevatten regels voor de afhandeling van aanvragen en meldingen en stellen regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten.

### V. Toetsing en belangenafweging

De ammoniakemissie afkomstig uit het bedrijf heeft mogelijk een verstorend effect op het Natura 2000-gebied, Oostelijke Vechtplassen. Uit de berekening met AERIUS Calculator blijkt de beoogde situatie een depositie bijdrage te hebben op dit gebied. Op Beschermd Natuurmonumenten geeft de berekening geen depositie boven de 0,05 mol weer. Voor Habitatrichtlijngebieden en Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004. Voor Vogelrichtlijngebieden hanteert de Provincie Utrecht de referentiedata 17 februari 1997 of 24 maart 2000.

Gezien de doorrekening met AERIUS Calculator op het gebied Oostelijke Vechtplassen een depositie berekent, zijn in onderhavig geval de referentiedata 24 maart 2000 en 7 december 2004 van toepassing.

De ammoniakemissie op de referentiedata is bepaald op basis van gegevens, zoals aangeleverd door de aanvrager op 9 juli 2014 voor de planlocatie. Op de referentiedata had het bedrijf op de locatie Kerkdijk 66 in

---

<sup>2</sup> ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

<sup>3</sup> Nbwet, geldend op 4 april 2011.

<sup>4</sup> Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.



Westbroek een oprichtingsvergunning op grond van de Hinderwet (Hw) van 21 maart 1989. In tabel 1a is de vergunde situatie weergegeven op de referentiedata.

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt dat er nadien een rechtstitel is verleend met een lagere ammoniakemissie op 14 februari 2006 (Revisievergunning Wm). Conform jurisprudentie wordt dit het vergund recht voor het bedrijf voor de Natuurbeschermingswet 1998. De vergunde situatie zoals weergegeven in tabel 1b is uw recht voor de Nbwet.

**Tabel 1a uitgangssituatie 21 maart 1989**

Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
A 1.100	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden	71	13,0	923,0
A 6.100	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	20	5,3	106,0
A 3.100	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	49	4,4	215,6
Totaal:				1.244,6

**Tabel 1b Referentiesituatie 14 februari 2006**

Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
A1.100	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden	72	13,0	936,0
A 3.100	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	39	4,4	171,6
A4.100	vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen	20	3,5	70,0
B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	2	0,7	1,4
Totaal:				1.179,0

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

**Tabel 2 Beoogde situatie**

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
C	B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	20	0,7	14,0
D	B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	25	0,7	17,5
D	A 2.100	zoogkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	10	4,1	41,0
D	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder), overige huisvestingssystemen	2	5,0	10,0
Totaal:					<b>82,5</b>

De ammoniakemissie in de beoogde situatie neemt af met 1.096,5 kg NH<sub>3</sub>/jr. ten opzichte van de referentiesituatie.

Ten aanzien van mogelijke aspecten als gevolg van het toepassen van bemesten en beweiden is de vraag of deze activiteiten al dan niet onlosmakelijk moeten worden gezien van de aangevraagde bedrijfsvoering. In de aanvraag wordt de bemesting van percelen niet aangevraagd. Ten aanzien van bemesten willen we verwijzen naar een recente uitspraak van de Raad van State (201501086/1/R3), waarin gesteld is dat bemesten als een niet-onlosmakelijke activiteit met het houden van dieren moet worden gezien en dan ook niet als één project met het houden van vee behoeft te worden aangevraagd en vergund. Zodoende zijn de effecten van bemesting niet betrokken bij de beoordeling en ook niet vergund.

Uit de aanvraag blijkt dat er wel beweiding wordt toegepast. Gelet op de onlosmakelijkheid met het huisvesten van dieren in stallen, zijn de effecten van deze handeling betrokken bij de beoordeling. Ten aanzien van effecten van beweiding verwijzen wij naar Bijlage 1, waarin de uitkomsten van berekeningen omtrent ammoniakverliezen als gevolg van beweiding worden gepresenteerd. Hieruit blijkt dat als gevolg van gestage reducties van stikstofgehalten in weidegras, de ammoniakverliezen als gevolg van beweiding voor de aangevraagde bedrijfssituatie gereduceerd zijn ten opzichte van de referentiesituaties. Zie onderstaande tabel.

**Tabel 3: Samenvatting NH<sub>3</sub> emissie als gevolg van beweiden in de diverse referentie jaren en de beoogde situatie.**

graasdiercategorie	kalenderjaar			
	2000	2004	2006	Beoogd (op basis cijfers 2013)
Melk- en kalfkoeien > 2 jaar	95,9	50,7	50,8	
Paarden				2,1
Schapen			0,8	19,5
Vrouwelijk jongvee < 1 jaar*	13,0	15,3	11,7	
Vrouwelijk jongvee > 1 jaar*	48,1	31,4	25,2	
Zoog-, mest- en weidekoeien				15,8
<b>Totaal</b>	<b>157,1</b>	<b>50,7</b>	<b>88,6</b>	<b>37,3</b>

\*Uit Statline informatie van de kalenderjaren 2008-2015 is gebleken dat de verhouding tussen jongvee < 1 jaar en >1 jaar gemiddeld 0,49: 0,51 is. Van voorgaande jaren is geen informatie beschikbaar en omdat er geen aanwijzingen zijn dat dit in het verleden anders zou zijn, is hiervan uitgegaan.

De afname van emissie is daarmee gegarandeerd. Gelet op deze grote afname en dat de beweiding plaatsvindt op de percelen rond de bedrijfslocatie (de zogenaamde huispercelen), maar niet in de Natura 2000-gebieden en daarmee ook niet of nauwelijks wijzigen is de reductie van stikstofdepositie als gevolg van beweiding daarmee ook gegarandeerd. Nadelige effecten als gevolg van beweiden zijn daarmee uitgesloten.

Het gebied Oostelijke Vechtplassen bevindt zich op minder dan 100 m afstand van het bedrijf. Aan de noordzijde van de Kerkdijk betreft het Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebied en direct ten zuiden van de Kerkdijk



Vogelrichtlijngebied. Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten achten wij overige effecten uitgesloten. Het bedrijf is niet gelegen in het Natura 2000-gebied, waardoor effecten als oppervlakteverlies of versnippering zijn uitgesloten. Voor zover geluid en licht tot het gebied doordringt zal dit niet onderscheidend zijn van het wegverkeer dat over de weg rijdt en de activiteiten van andere agrariërs nabij het bedrijf. Er wordt een opslag/berging gebouwd. Wanneer deze berging buiten het broedseizoen wordt gebouwd en de loods aan de kant van het natuurgebied gesloten en onverlicht is veroorzaakt de activiteit hierdoor geen verstoring. De aanvraag heeft verder geen betrekking op uitbreiding van activiteiten of op andere activiteiten dan direct samenhangend met het houden van vee.

Nu ook is gebleken dat er anderszins geen significante negatieve effecten kunnen optreden ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kan er vanuit de provincie Utrecht een Nbwet-vergunning worden verleend.

VI. Zienswijzen

PM

VII. Beroep

PM,

VIII. Inwerkingtreding

PM

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met mevrouw E. Zwakenberg, op telefoonnummer 030-2583009.

X. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- W. Nagel-Peters Agri Service, Kerkdijk 66, te Westbroek

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente De Bilt, Postbus 300, Biltoven;

- Hennipman Agrarisch Advies, Kerkdijk 85, te Westbroek

- Provincie Noord-Holland, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel  
Teamleider team Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

## Bijlage 1

Het effect van beweiding is de laatste decennia sterk veranderd onder invloed van dalende stikstofgehalten in het weidegras. Dit als gevolg van lagere toegestane hoeveelheden dierlijke mest en kunstmest, die volgens de toedieningsnormen kunnen worden gegeven. In onderstaande tabellen is weergegeven hoeveel ammoniak er vervluchtigt bij respectievelijk

Referentiejaar 2000: 71 melkkoeien, 20 vleesstieren en 49 jongvee

Referentiejaar 2004: 71 melkkoeien, 20 vleesstieren en 49 jongvee

Referentiejaar 2006: 72 melkkoeien, 39 jongvee, 20 vleeskalveren, 2 schapen

versus een wijziging tot 45 schapen, 10 zoogkoeien en 2 paarden, uitgaande van stikstofexcreties, TAN gehalten en emissies zoals die plaatsvonden in referentiejaar 2000, 2004 en 2006 ten opzichte van de beoogde situatie (meest recente kentallen 2013). Dit voor een situatie op zandgronden, waarop Kerkdijk 66 in Westbroek is gelegen. Hieruit blijkt dat de emissie vanuit beweiding t.o.v. de referentiejaar afneemt.

Tabel 4a t/m d: Overzicht van NH<sub>3</sub>-verliezen per hectare beweide grasland bij beweiding op zandgronden in de referentiejaar (2000, 2004 en 2006) ten opzichte van 2013 (meest recente). De cijfers zijn representatief voor alle beweidingssystemen. Cijfers zijn afgeleid van Bruggen, C. van, A. Bannink, C.M. Groenestein, J.F.M. Huijsmans, H.H. Luesink, S.M. van der Sluis, G.L. Velthof & J. Vonk (2015). Emissies naar lucht uit de landbouw 1990-2013. Berekeningen van ammoniak, stikstofoxide, lachgas, methaan en fijn stof met het model NEMA. Wageningen, WOT Natuur & Milieu (In druk).

**Tabel 4a: Verlies ammoniak referentiejaar 2000**

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie NH <sub>3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	35,6	71	30,7	4	1,35	71	95,9
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	12,4	82	12,3	4	0,54	24	13,0
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	42,9	84	43,8	4	1,93	25	48,1
Totaal							157,1

**Tabel 4b: Verlies ammoniak referentiejaar 2004**

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie NH <sub>3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	22,6	65	17,8	4	0,71	71	50,7
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	16,4	80	15,9	4	0,64	24	15,3
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	33,2	78	31,4	4	1,26	25	31,4
Totaal							97,4

**Tabel 4c: Verlies ammoniak referentiejaar 2006**

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie NH <sub>3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	21,7	67	17,7	4	0,71	72	50,8
schapen	11,7	74	10,5	4	0,42	2	0,8
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	16,1	79	15,4	4	0,62	19	11,7
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	34,1	76	31,5	4	1,26	20	25,2
Totaal							88,6

**Tabel 4d: Verlies ammoniak beoogde situatie**

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie NH <sub>3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Paarden	28,2	75	25,7	4	1,03	2	2,1
schapen	12,2	73	10,8	4	0,43	45	19,5
Zoog-, mest- en weidekoeien	44	74	39,5	4	1,58	10	15,8
Totaal							37,3

## Bijlage 2

### Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Kerkdijk 66 in Westbroek

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning, net als een tekening van de planlocatie.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 3:

Tabel 3

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
C	B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	20	0,7	14,0
D	B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	25	0,7	17,5
D	A 2.100	zoogkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	10	5,3	53,0
D	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder), overige huisvestingssystemen	2	5,0	10,0
Totaal:					94,5

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 3 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.
6. De bouw van de berging (Gebouw E) dient buiten het broedseizoen van de vogels in de Oostelijke Vechtplassen plaats te vinden. Tevens dient de opslag aan de oostelijke zijde gesloten en onverlicht te zijn.