



## Besluit van GS van Utrecht

DATUM	30 december 2015	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK NUMMER	Z-NB-MEL-2014-2105 81775C5B	REFERENTIE	E. Zwakenberg
		DOORKIESNUMMER	030-2583009
		FAX	030-2583139
UW NUMMER	403870/2014/00820880/1a	E-MAILADRES	Ellen.zwakenberg@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	Besluit op aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de melding en/of aanvraag d.d. 13 maart 2014 van Firma Manege Groenewoude, Ekris 38 in Woudenberg, om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998.

### I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet), de Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000 provincie Utrecht 2012 (hierna: de Verordening) en de Beleidsregel veehouderij, stikstof en Beschermd Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 16, eerste lid, van de Nbwet te verlenen;
- de gevraagde vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid van de Nbwet buiten behandeling te laten;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen;
- de ingediende melding voor kennisgeving aan te nemen.

### II. Omschrijving van de aanvraag

Op 13 maart 2014 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet ontvangen en een melding in het kader van de verordening op naam van Firma Manege Groenewoude. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Ekris 38 te Woudenberg gelegen in de provincie Utrecht. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres.

Voor uw aangevraagde veebestand is voor de planlocatie niet eerder een vergunning in het kader van de Nbwet afgegeven door de provincie Utrecht. Het veebestand conform de Nbwet aanvraag wordt afgezet tegen het bestaand gebruik, oftewel aan het veebestand dat gehouden werd op de referentiedata<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> 14 februari 1997, 24 maart 2000 en 7 december 2004

Voor de Habitatrichtlijngebieden is de referentiedatum 7 december 2004 en voor de Vogelrichtlijngebieden is dat 14 februari 1997 en 24 maart 2000. Is na relevante referentiedata sprake van een lagere ammoniakemissie dan ten tijde van aanwijzing, dan vormt deze lagere ammoniakemissie uw recht voor de Nbwet<sup>2</sup>. Voor de Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004.

### III. Procedure

#### III A Aanvraag

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### III B Toezening

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woudenberg en de provincies Noord-Holland en Gelderland.

#### III C Terinzagelegging

Om te voldoen aan afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 3 juli 2015 tot en met 13 augustus 2015.

### IV. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermd Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.<sup>3 4</sup>

Het is op grond van artikel 19d, eerste lid, Nbwet verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De Verordening en de Beleidsregel bevatten regels voor de afhandeling van aanvragen en meldingen en stellen regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten

### V. Toetsing en belangenafweging

Voor de aangevraagde activiteit is geen vergunning op grond van artikel 19d Nbwet vereist omdat het projecteffect kleiner is dan de grenswaarde zoals vastgesteld in artikel 2, eerste lid, van het Besluit grenswaarden programmatiek aanpak stikstof. Wij zijn daarom niet bevoegd om een vergunning te verlenen voor Natura 2000 gebieden. Wij nemen daarom geen besluit op de aanvraag voor zover die betrekking heeft op Natura 2000-gebieden (art. 19d). Wij beperken ons tot het nemen van een beslissing op de aanvraag voor zover die betrekking op Beschermd Natuurmonumenten (art. 16). De aanvraag wordt voor artikel 19d buiten behandeling gelaten.

<sup>2</sup> ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

<sup>3</sup> Nbwet, geldend op 4 april 2011.

<sup>4</sup> Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.



Voor Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004. De ammoniakemissie op de referentiedatum is bepaald op basis van gegevens, zoals aangeleverd door de aanvrager op 13 maart 2014 voor de planlocatie.

Op de referentiedatum 7 december 2004 had het bedrijf op de locatie Ekris 38 te Woudenberg een vergunning op grond van de Wet milieubeheer van 24 augustus 2000. In tabel 1 is de vergunde situatie weergegeven op de referentiedatum 7 december 2004.

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt dat er nadien geen wijzigingsvergunning is verleend met een lagere ammoniakemissie. De vergunde situatie zoals weergegeven in tabel 1 is uw recht voor de Nbwet.

**Tabel 1 uitgangssituatie referentiedatum 7 december 2004**

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie-factor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.) (H.e.p)	Emissie-factor g.e.p. (kg NH3/jr.)	Emissie totaal g.e.p. (kg NH3/jr.)
1	K 3.100	Paarden: diercategorie volwassen pony's (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	25	3,1	77,5	3,1	77,5
2	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	26	5,0	130	5,0	130,0
3	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	28	5,0	140	5,0	140,0
Totaal:					347,5		347,5

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

**Tabel 2 Beoogde situatie**

Stal nr.	Nieuwe stal	Stal opgericht na uitgangssituatie	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.)
1	ja	ja	K 3.100	Paarden: diercategorie volwassen pony's (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	5	3,1	15,5
1	ja	ja	K 2.100	Paarden: diercategorie paarden in opfok (jonger dan 3 jaar); overige huisvestingssystemen	3	2,1	6,3
1	ja	ja	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	17	5,0	85,0
2	ja	ja	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	40	5,0	200,0
3	nee	nee	K 3.100	Paarden: diercategorie volwassen pony's (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	20	3,1	62,0

	nee	nee	K 2.100	Paarden: diercategorie paarden in opfok (jonger dan 3 jaar); overige huisvestingssystemen	5	2,1	10,5
4	nee	nee	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	10	5,0	50,0
Totaal:							429,3

De ammoniakemissie in de beoogde situatie neemt toe met 81,8 kg NH<sub>3</sub>/jr. ten opzichte van de referentiesituatie.

De aan de ammoniakemissie gerelateerde stikstofdepositie van het veebestand in de uitgangssituatie (Tabel 1) en het gewenste veebestand (Tabel 2) aan de Ekris 38 te Woudenberg is berekend met AERIUS Calculator.

De beoogde situatie veroorzaakt een toename van stikstofdepositie van meer dan 0,05 mol/ha/jr ten opzichte van het vergunde recht op het Beschermd Natuurmonument Schoolsteegsebosjes. Op 25 augustus 2015 is door Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht het saldo van de depositiebank op 0 gezet voor alle gebieden. Het is daarom niet meer mogelijk om de toename te salderen via de depositiebank.

In artikel 17 van de Beleidsregel is bepaald dat indien een saldering op Beschermd Natuurmonumenten niet mogelijk is omdat het saldo in de bank ontoereikend is, wij toch een vergunning verlenen indien de stikstoftoename niet groter is dan 1% van de meest kritische depositiewaarde van het desbetreffende Beschermd Natuurmonument. Deze zogenaamde 1%-regeling geldt alleen voor veehouderijbedrijven in depositiecategorie A en B.

Door een wijziging van de Crisis- en herstelwet, die op 31 maart 2010 in werking is getreden mogen wij overgaan in het evenwichtig wegen van belangen. Daardoor ontstaat er ruimte om bij vergunningverlening niet alleen rekening te houden met de bescherming van natuurwaarden, maar ook met economische, sociale en culturele belangen. Deze weging kan leiden tot een combinatie van functies, die onmisbaar is voor een duurzame gebiedsontwikkeling. Daarom hebben wij voor zeven Beschermd Natuurmonumenten binnen de provincie Utrecht gelijktijdig met de Beleidsregel natuurherstelplannen vastgesteld die binnen 3 jaar zullen worden uitgevoerd. Door het nemen van deze herstelmaatregelen gecombineerd met de bronmaatregelen die leiden tot stikstofreductie via de verordening en de beleidsregel achten wij een gecumuleerde stikstoftoename per bedrijf van maximaal 1 % van de meest kritische depositiewaarde van het desbetreffende Beschermd Natuurmonument aanvaardbaar over een periode van 10 jaar. In artikel 17 van de Beleidsregel hebben wij de voorwaarden geformuleerd.

De toename van stikstofdepositie door de uitbreiding/wijziging van het veehouderijbedrijf blijft onder deze 1% en de hoogste bijdrage van het bedrijf op een Beschermd Natuurmonument valt onder depositiecategorie A, te weten Schoolsteegsebosjes. De aanvraag is op basis van het bovenstaande vergunbaar. Er is in deze situatie geen sprake van een handeling die schadelijk is voor nabij gelegen Beschermd Natuurmonumenten.

Nu ook is gebleken dat er anderszins geen significante negatieve effecten kunnen optreden ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kan er vanuit de provincie Utrecht een Nbwet-vergunning worden verleend.

#### VI. Zienswijzen

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van de ontwerpvergunning geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtenwisseling.

#### I. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd. De aangevraagde activiteit is niet meer vergunningplichtig voor natura 2000 gebieden, sinds de inwerkingtreding van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Het besluit is daarop aangepast. De aanvraag wordt met betrekking tot artikel 19d buiten behandeling gelaten omdat de provincie niet bevoegd is een besluit te nemen voor vergunningvrije situaties.

#### II. Conclusie

Voor de voorgenomen bedrijfswijziging kan vanuit de provincie Utrecht een vergunning in het kader van artikel 16 van de Nbwet worden verleend. De aangevraagde wijziging van het veebestand is vergunbaar.



VII. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

VIII. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met mevrouw E. Zwakenberg, op telefoonnummer 030-2583009.

X. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Firma Manege Groenewoude, Ekris 38 in Woudenberg

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Woudenberg, Postbus 16 in Woudenberg;

- Accon Avm juridisch advies B.V., Postbus 5090 in Arnhem;

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel  
Teamleider team Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Afdeling Vergunningverlening en Handhaving

## Bijlage

### Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Ekris 38 te Woudenberg

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning, net als de tekening van de planlocatie.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 3:

**Tabel 3 Beoogde situatie**

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
1	K 3.100	Paarden: diercategorie volwassen pony's (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	5	3,1	15,5
1	K 2.100	Paarden: diercategorie paarden in opfok (jonger dan 3 jaar); overige huisvestingssystemen	3	2,1	6,3
1	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	17	5,0	85,0
2	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	40	5,0	200,0
3	K 3.100	Paarden: diercategorie volwassen pony's (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	20	3,1	62,0
	K 2.100	Paarden: diercategorie paarden in opfok (jonger dan 3 jaar); overige huisvestingssystemen	5	2,1	10,5
4	K 1.100	Paarden: diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder); overige huisvestingssystemen	10	5,0	50,0
Totaal:					<b>429,3</b>

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 3 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.