

**Besluit van GS van Utrecht**

VERZONDEN 30 MAART 2016

DATUM	30 maart 2016	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-NB-MEL-2014-2780	REFERENTIE	de heer W.H.F. Kerpershoek
NUMMER	815C3711	DOORKIESNUMMER	030-2582343
UW BRIEF VAN	16 april 2014	FAX	030-2583139
UW NUMMER		E-MAILADRES	Wouter.kerpershoek@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	Besluit op aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op melding en/of aanvraag d.d. 16 april 2014 van Mts. Korver-Baan, Van Teylingenweg 190 te Kamerik, om een vergunning op grond van artikel 16, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) en de Beleidsregel veehouderij, stikstof en Beschermde Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 16, eerste lid, van de Nbwet te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen;
- de ingediende melding te accepteren.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 16 april 2014 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet ontvangen en een melding in het kader van de Verordening op naam van Mts. Korver-Baan. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Van Teylingenweg 190 in Kamerik gelegen in de provincie Utrecht. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres.

Voor uw aangevraagde veebestand is op de planlocatie niet eerder een vergunning in het kader van de Nbwet afgegeven door de provincie Utrecht. Het veebestand conform de Nbwet wordt afgezet tegen het bestaand gebruik, oftewel aan het veebestand dat gehouden werd op de referentiedatum.

III. Procedure

III A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III B. Toezending

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden, Provincie Noord-Holland, Omgevingsdienst Haaglanden, DLV Bouw, Milieu en Techniek BV (Deventer) en Omgevingsdienst Regio Utrecht.

III C. Terinzagelegging

Om te voldoen aan afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 16 januari 2015 tot en met 26 februari 2015.

IV. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermd Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.^{1 2}

De Beleidsregel bevat regels voor de afhandeling van aanvragen en meldingen en stellen regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Beschermd Natuurmonumenten.

V. Toetsing en belangenafweging

Uit een AERIUS Calculator berekening van het projecteffect is gebleken dat het grootste effect optreedt binnen het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haack. De aanvraag op grond van artikel 19d is om deze reden doorgestuurd naar de omgevingsdienst Haaglanden (uitvoerende instantie namens provincie Zuid-Holland).

Daarnaast heeft de veehouderij mogelijk een effect op de Beschermd Natuurmonumenten Kamerikse Nessen, Moerasterreinen langs de Bijleveld, Oeverlanden Gein, Aa en Angstel, Oeverlanden Winkel en Raaphof. Voor Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004.

De ammoniakemissie op de referentiedata is bepaald op basis van gegevens, zoals aangeleverd door de aanvrager op 16 april 2014 voor de planlocatie. Op de referentiedatum had het bedrijf op de locatie Van Teylingenweg 190 in Kamerik een vergunning op grond van de Hinderwet van 29 oktober 1991 op grond waarvan wij de vergunde veebezetting hebben gebaseerd zoals weergegeven in tabel 1.

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt dat er na 29 oktober 1991 geen rechtstitel is verleend met een lagere ammoniakemissie.

Tabel 1 Referentiesituatie Hinderwetvergunning 29 oktober 1991

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
1	D 3.100	vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	280	3,0	840,0
2	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	98	13	1.274,0
4	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	48	4,4	211,2
5	E 2.100	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, overige huisvestingssystemen, niet-batterijhuisvesting	30	0,315	9,45
				Totaal:	2.334,65

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

¹ Nbwet, geldend op 4 april 2011.

² Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.

Tabel 2 Beoogde situatie

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.)
1	D 3.100	vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	240	3,0	720,0
2	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	65	13,0	845,0
2	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	16	4,4	70,4
3	A 1.15	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met geprofileerde vlakke vloer met hellende sleuven, regelmatige mestafstorten voorzien van emissiereductiekleppen en met mestschuif (BWL 2010.36.V4)	78	10,3	803,4
4	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	57	4,4	250,8
5	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	16	4,4	70,4
Totaal:					2.760,0

De ammoniakemissie in de beoogde situatie neemt toe met 425,35 kg NH3/jr. ten opzichte van de referentiesituatie.

De aan de ammoniakemissie gerelateerde stikstofdepositie van het veebestand in de uitgangssituatie (Tabel 1) en het gewenste veebestand (Tabel 2) aan de Van Teylingenweg 190 in Kamerik is berekend met het model AERIUS Calculator.

De toename op de gebieden Moerasterreinen langs de Bijleveld, Oeverlanden Winkel en Raaphof is minder dan 0,051 mol/ha/jr. In artikel 3 tweede lid. Van de Beleidsregel staat dat er geen sprake is van schadelijke handelingen voor Beschermd Natuurmonumenten indien de verandering van een bedrijf een toename van N-depositie op het Beschermd Natuurmonument tot gevolg heeft van minder dan 0,051 mol N/ha/jaar ten opzichte van 7 december 2004.

In het gebied Raaphof is bovendien slechts 1 habitatype aanwezig: H91E0B vochtige alluviale bossen, met een KDW van 2000 mol/ha/jaar. De heersende achtergronddepositie op Raaphof is lager dan deze waarde. Ook voor de in het gebied Oeverlanden Gein, Aa en Angstel voorkomende habitatypes H6430A Ruigten en zomen (moerasspirea), H6430B Ruigten en zomen (harig wilgenroosje) en het habitatype H91E0B vochtige alluviale bossen geldt dat de KDW hoger is dan de heersende achtergronddepositie. In artikel 3, eerste lid. Van de Beleidsregel staat dat er geen sprake is van schadelijke handelingen voor Beschermd Natuurmonumenten indien de geldende achtergronddepositie lager is dan het meest kwetsbare habitat in een beschermd natuurmonument.

Het project heeft een toename van stikstofdepositie tot gevolg van meer dan 0,05 mol/ha/jr. op de Beschermd Natuurmonumenten Kamerikse Nessen en Schraallanden Utrecht West. Op 25 augustus 2015 is door Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht het saldo van de depositiebank op 0 gezet voor alle gebieden. Het is daarom niet meer mogelijk om de toename te salderen via de depositiebank.

In artikel 17 van de Beleidsregel is bepaald dat indien een saldering op Beschermd Natuurmonumenten niet mogelijk is omdat het saldo in de bank ontoereikend is, wij toch een vergunning verlenen indien de stikstoftoename niet groter is dan 1% van de meest kritische depositiewaarde van het desbetreffende Beschermd Natuurmonument. Deze zogenaamde 1%-regeling geldt alleen voor veehouderijbedrijven in depositiecategorie A en B.

Door een wijziging van de Crisis- en herstelwet, die op 31 maart 2010 in werking is getreden mogen wij overgaan in het evenwichtig wegen van belangen. Daardoor ontstaat er ruimte om bij vergunningverlening niet alleen rekening te houden met de bescherming van natuurwaarden, maar ook met economische, sociale en culturele belangen. Deze weging kan leiden tot een combinatie van functies, die onmisbaar is voor een duurzame gebiedsontwikkeling. Daarom hebben wij voor zeven Beschermd Natuurmonumenten binnen de provincie Utrecht gelijktijdig met de Beleidsregel natuurherstelplannen vastgesteld die binnen 3 jaar zullen worden uitgevoerd. Door het nemen van deze herstelmaatregelen gecombineerd met de bronmaatregelen die leiden tot stikstofreductie via de verordening en de beleidsregel achten wij een gecumuleerde stikstoftoename per bedrijf

van maximaal 1 % van de meest kritische depositiewaarde van het desbetreffende Beschermd Natuurmonument aanvaardbaar over een periode van 10 jaar. In artikel 17 van de Beleidsregel hebben wij de voorwaarden geformuleerd.

De toename van stikstofdepositie door de uitbreiding/wijziging van het veehouderijbedrijf blijft onder deze 1% en de hoogste bijdrage van het bedrijf op een Beschermd Natuurmonument valt onder depositie categorie A. De aanvraag is op basis van het bovenstaande vergunbaar. Er is in deze situatie geen sprake van een handeling die schadelijk is voor nabij gelegen Beschermd Natuurmonumenten.

Nu ook niet is gebleken dat er anderszins sprake is van schadelijke handelingen of significant negatieve effecten, dan wel belangrijke waarden worden aangetast ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kan de gevraagde vergunning worden verleend.

Samenvatting

De resultaten van de toetsing en berekening zijn in onderstaande tabel per gebied categorisch gepresenteerd.

Naam gebied	Depositie < grenswaarde	1% KDW Beleids-regel	PBL < KDW
Kamerikse Nessen		x	
Moerasterreinen langs de Bijleveld	x		
Oeverlanden Gein, Aa en Angstel			x
Oeverlanden Winkel	x		
Raaphof	x		x
Schraallanden Utrecht West		x	

VI. Zienswijzen

Op 21 februari 2015 (ingekomen 24 februari 2015) zijn zienswijzen ontvangen van Van Hoof Advies namens de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A.(MOB) en de Vereniging Leefmilieu, beide gevestigd te Nijmegen.

De zienswijze heeft uitsluitend betrekking op de effecten op Natura 2000-gebieden. Nu wij niet bevoegd zijn voor deze gebieden, is er geen aanleiding om de vergunning naar aanleiding daarvan te wijzigen. De zienswijze hebben wij met de aanvraag meegezonden aan het bevoegde gezag voor de Natura 2000-gebieden, zijnde omgevingsdienst Haaglanden (namens provincie Zuid-Holland).

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Omdat ons is gebleken dat wij niet bevoegd zijn te beslissen op Natura 2000-gebieden, zijn alle overwegingen daaromtrent geschrapt uit de vergunning. De vergunning wordt uitsluitend verleend voor artikel 16 eerste lid van de Nbwt. Op 1 augustus 2015 is de Regeling ammoniak en veehouderij (RAV) gewijzigd waardoor de emissiefactoren van stalsystemen zijn aangepast. Hierdoor zijn de emissies van de referentie en beoogde situatie gewijzigd. Gelet daarop zijn de tabellen gewijzigd, is een aanvullende AERIUS Calculator berekening uitgevoerd en zijn de overwegingen omtrent de effecten op Beschermd natuurmonumenten nader beschreven. Dit heeft echter niet geleid tot een andere conclusie.

VIII. Conclusie

Voor de voorgenomen bedrijfswijziging kan vanuit de provincie Utrecht een vergunning in het kader van de Nbwt worden verleend. De aangevraagde wijziging van het veebestand is vergunbaar.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroep schrift indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroep schrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden



verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met de heer W.H.F. Kerpershoek, op telefoonnummer 030-2582343.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Mts. Korver-Baan, Van Teylingenweg 190 te Kamerik

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Woerden, Postbus 45 te Woerden;
- DLV Bouw, Milieu en Techniek BV (Oost), Postbus 546 te Deventer;
- Van Hoof Advies.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider team Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Vergunningverlening en Handhaving

Bijlage

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Van Teylingenweg 190 in Kamerik

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning, net als een tekening van de planlocatie.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 3:

Tabel 3:

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
1	D 3.100	vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	240	3,0	720,0
2	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	65	13,0	845,0
2	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	16	4,4	70,4
3	A 1.15	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met geprofileerde vlakke vloer met hellende sleuven, regelmatige mestafstorten voorzien van emissiereductiekleppen en met mestschuif (BWL 2010.36.V4)	78	10,3	803,4
4	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	57	4,4	250,8
5	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	16	4,4	70,4
				Totaal:	2.760,0

4. De jaargemiddelde toename van depositie in mol/ha/jr op Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten mag niet meer bedragen dan in tabel 3 opgenomen in de bijlage salderingsberekening van het salderingsbesluit met nummer 815C365A is aangegeven.
5. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 3 van deze beschikking.
6. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.
7. De bouwtoestemming dient binnen een jaar na toezending van dit besluit verleend te zijn. Wij verzoeken u de bouwtoestemming aan ons toe te sturen en ons op de hoogte te stellen als de omgevingsvergunning met betrekking tot de beoogde situatie in werking treedt, door middel van toezending van de bewijsstukken.