



Ontwerpbesluit van GS van Utrecht

DATUM	2 maart 2016	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-NB-MEL-2014-17486	REFERENTIE	Dhr. W. Kerpershoek
NUMMER	817DD1C7	DOORKIESNUMMER	030-2582343
UW BRIEF VAN	16 december 2014	FAX	030-2583139
BIJLAGE(N)	Voorschriften en beperkingen	E-MAILADRES	Wouter.Kerpershoek@provincie-utrecht.nl
		ONDERWERP	Ontwerpbesluit op aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag d.d. 16 december 2014 van GM van Donselaar, Rumelaarseweg 21 in Woudenberg, om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet), de Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000 provincie Utrecht 2012 (hierna: de Verordening) en de Beleidsregel veehouderij, stikstof en Beschermde Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 16 december 2014 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet ontvangen en een melding in het kader van de verordening op naam van GM van Donselaar. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Rumelaarseweg 21 in Woudenberg gelegen in de provincie Utrecht. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres.

Aangevraagd is een wijziging van het veebestand. Er is door de provincie Utrecht op 15 oktober 2013 een vergunning in het kader van de Nbwet voor het houden van vee op de planlocatie afgegeven. Daarom wordt de aangevraagde wijziging van het veebestand afgezet tegen het gebruik op de datum van de Nbwetvergunning (zie tabel 1 en 2).

III. Procedure

A. Aanvraag

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

B. Toezending
PM

C. Terinzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermd Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.^{1 2}

Het is op grond van artikel 19d, eerste lid, Nbwet verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De Verordening en de Beleidsregel bevatten regels voor de afhandeling van aanvragen en meldingen en stellen regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten.

V. Toetsing en belangenafweging

De ammoniakemissie afkomstig uit het bedrijf heeft mogelijk een verstorend effect op de Natura 2000-gebieden Binnenveld, Eem- en Gooimeer, Kolland en Overlangbroek, Oostelijke Vechtplassen, Rijntakken, Arkemheen, Veluwe en Veluwe randmeren. Deze gebieden zijn binnen 25 kilometer van de locatie gelegen. Daarnaast heeft de veehouderij mogelijk een effect op de Beschermd Natuurmonumenten Groot Zandbrink, Schoolsteegsebosjes, Meeuwenkampje en Raaphof.

Het bedrijf op de locatie Rumelaarseweg 21 in Woudenberg beschikt over een Nbwetvergunning van 15 oktober 2013. In tabel 1 is de vergunde situatie weergegeven. Dit betreft de uitgangssituatie.

Tabel 1 Nbwetvergunning - d.d. 15 oktober 2013

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
B	A4.100	Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen	115	3,5	402,5
C	A4.100	Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen	82	3,5	287,0
D	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	50	4,4	220,0
E	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	123	13,0	1.599,0
Totaal:					2.508,5

¹ Nbwet, geldend op 4 april 2011.

² Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

Tabel 2 Beoogde omvang

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
B	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	60	4,4	264,0
D	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	164	13,0	2.132,0
E	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	18	4,4	79,2
Totaal:					2.475,2

De ammoniakemissie in de beoogde situatie neemt af met 33,3 kg NH₃/jr. ten opzichte van de uitgangssituatie.

Ten aanzien van mogelijke aspecten als gevolg van het toepassen van bemesten en beweiden is de vraag of deze activiteiten al dan niet onlosmakelijk moeten worden gezien van de aangevraagde bedrijfsvoering. In de aanvraag wordt de bemesting van percelen niet aangevraagd. Ten aanzien van bemesten willen we verwijzen naar een recente uitspraak van de Raad van State (201501086/1/R3), waarin gesteld is dat bemesten als een niet-onlosmakelijke activiteit met het houden van dieren moet worden gezien en dan ook niet als één project met het houden van vee behoeft te worden aangevraagd en vergund. Zodoende zijn de effecten van bemesting niet betrokken bij de beoordeling en ook niet vergund.

Uit de aanvraag blijkt dat er wel beweiding wordt toegepast. Gelet op de onlosmakelijkheid met het huisvesten van dieren in stallen, zijn de effecten van deze handeling betrokken bij de beoordeling. Ten aanzien van effecten van beweiding verwijzen wij naar Bijlage 1, waarin de uitkomsten van berekeningen omtrent ammoniakverliezen als gevolg van beweiding worden gepresenteerd. Zie onderstaande tabel.

Tabel 3 Samenvatting NH₃ emissie als gevolg van beweiden in de diverse referentie jaren en de beoogde situatie

Graasdiercategorie	Kalenderjaar	
	2013	Beoogd (op basis cijfers 2014)
Melk- en kalfkoeien > 2 jaar	52,1	70,8
Vrouwelijk jongvee < 1 jaar*	4,4	6,7
Vrouwelijk jongvee > 1 jaar*	20,7	30,8
Totaal	77,2	108,2

*Uit Statline informatie van de kalenderjaren 2008-2015 is gebleken dat de verhouding tussen jongvee < 1 jaar en > 1 jaar gemiddeld 0,49: 0,51 is. Van voorgaande jaren is geen informatie beschikbaar en omdat er geen aanwijzingen zijn dat dit in het verleden anders zou zijn, is hiervan uitgegaan.

De ammoniakemissie in de beoogde situatie met betrekking tot beweiden neemt toe met 31,0 kg NH₃/jr. ten opzichte van de uitgangssituatie. De ammoniakemissie uit stallen neemt af met 33,3 kg NH₃/jr. ten opzichte van de uitgangssituatie. Dit leidt tot een totale afname van 2,3 kg NH₃/jr.

De afname van emissie is daarmee gegarandeerd. Gelet op deze afname en het feit dat het bedrijf op circa 7400 meter van het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied ligt en beweiding plaatsvindt op de percelen rond de bedrijfslocatie (de zogenaamde huispercelen) en daarmee ook niet of nauwelijks wijzigen is de reductie van stikstofdepositie als gevolg van beweiding daarmee ook gegarandeerd. Nadelige effecten als gevolg van beweiden zijn daarmee uitgesloten.

Nu ook is gebleken dat er anderszins geen significante negatieve effecten kunnen optreden ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kan er vanuit de provincie Utrecht een Nbwet-vergunning worden verleend.

VI. Zienswijzen
PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit
PM

VIII. Conclusie

Voor de voorgenomen bedrijfswijziging kan vanuit de provincie Utrecht een vergunning in het kader van de Nbwet worden verleend. De aangevraagde wijziging van het veebestand is vergunbaar.

IX. Beroep

PM

X. Inwerkingtreding

PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met de heer W. Kerpershoek, op telefoonnummer 030-2582343.

XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- GM van Donselaar, Rumelaarseweg 21 in Woudenberg.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Woudenberg, Postbus 16 in Woudenberg;

- DL Advies, Postbus 282 in Driebergen-Rijsenburg.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

Bijlage 1

Toelichting emissies van beweiden

Het effect van beweiding is de laatste decennia sterk veranderd onder invloed van dalende stikstofgehalten in het weidegras. Dit als gevolg van lagere toegestane hoeveelheden dierlijke mest en kunstmest, die volgens de toedieningsnormen kunnen worden gegeven. In onderstaande tabellen is weergegeven hoeveel ammoniak er vervluchtigt bij respectievelijk 123 melk- en kalfkoeien, 24 vrouwelijk jongvee <1 jaar en 26 vrouwelijk jongvee > 1 jaar versus een wijziging tot 164 melk- en kalfkoeien, 38 vrouwelijk jongvee <1 jaar en 40 vrouwelijk jongvee > 1 jaar, uitgaande van stikstofexcreties, TAN gehalten en emissies zoals die plaatsvonden in het referentiejaar 2013 ten opzichte van de beoogde situatie (meest recente kentallen 2014). Dit voor een situatie in zand gronden, waarin Rumelaarseweg 21 in Woudenberg is gelegen. Hieruit blijkt dat de emissie vanuit beweiding in de huidige situatie sterk is afgenomen ten opzichte van die in de relevante referentiejaar.

Tabel 1a en 1b: Overzicht van NH₃-verliezen per hectare beweide grasland bij beweiding op zandgronden in de referentiejaar (1994, 1997, 2000, 2004) ten opzichte van 2014 (meest recente). De cijfers zijn representatief voor alle beweidingssystemen. Cijfers zijn afgeleid van Bruggen, C. van, A. Bannink, C.M. Groenestein, J.F.M. Huijsmans, H.H. Luesink, S.M. van der Sluis, G.L. Velthof & J. Vonk (2015). Emissies naar lucht uit de landbouw 1990-2013. Berekeningen van ammoniak, stikstofoxide, lachgas, methaan en fijn stof met het model NEMA. Wageningen, WOT Natuur & Milieu (In druk).

Tabel 1a Referentiesituatie beweiden 2013

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr.)	%TAN (NH ₃ -stikstof)	Excretie N _{H3} -stikstof (kg NH ₃ /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH ₃ -stikstof	NH ₃ -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH ₃ -emissie (kg NH ₃ /jr.)
Melk- en kalfkoeien	14,3	61%	10,6	4%	0,42	123	52,1
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	4,8	78%	4,5	4%	0,18	24	4,4
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	21,9	75%	19,9	4%	0,80	26	20,7
Totaal							77,2

Tabel 1b Beoogde situatie

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr.)	%TAN (NH ₃ -stikstof)	Excretie N _{H3} -stikstof (kg NH ₃ /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH ₃ -stikstof	NH ₃ -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH ₃ -emissie (kg NH ₃ /jr.)
Melk- en kalfkoeien	14,1	63%	10,8	4%	0,43	164	70,8
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	4,7	77%	4,4	4%	0,18	38	6,7
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	21,4	74%	19,2	4%	0,77	40	30,8
Totaal							108,2

Bijlage 2

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Rumelaarseweg 21 in Woudenberg

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning, net als de tekening met kenmerk: NBW bedrijfsplattegrond 001 laatst gewijzigd op d.d.18-02-2016 van de planlocatie.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 4:

Tabel 4

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
B	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	60	4,4	264,0
D	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	164	13,0	2.132,0
E	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	18	4,4	79,2
Totaal:					2.475,2

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 4 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.