



### Ontwerpbesluit van GS van Utrecht

DATUM	3 februari 2016	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-NB-MEL-2015-3413	REFERENTIE	A. Zoethout
NUMMER	817B17DC	DOORKIESNUMMER	030-2582071
UW BRIEF VAN	29 juni 2015	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	afke.zoethout@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	Ontwerpbesluit op aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag d.d. 29 juni 2015 van MJM Scholman en AMT Scholman-van den Anker, Elburgerweg 15 in Dronten, om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 voor de locatie Nedereindseweg 521 in Utrecht.

#### I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet), de Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000 provincie Utrecht 2012 (hierna: de Verordening) en de Beleidsregel Veehouderij, stikstof en Beschermde Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

#### II. Omschrijving van de aanvraag

Op 29 juni 2015 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste lid, van de Nbwet ontvangen en een melding in het kader van de verordening op naam van MJM Scholman en AMT Scholman-van den Anker. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Nedereindseweg 521 in Utrecht gelegen in de provincie Utrecht.

Voor uw aangevraagde veebestand is voor de planlocatie niet eerder een vergunning in het kader van de Nbwet afgegeven door de provincie Utrecht. Het veebestand conform de Nbwet aanvraag wordt afgezet tegen het bestaand gebruik, oftewel aan het veebestand dat gehouden werd op de referentiedata<sup>1</sup>.

Voor de Habitatrichtlijngebieden is de referentiedatum 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst). Voor Vogelrichtlijngebieden wordt gehanteerd als referentiedatum, de datum van aanwijzing van het gebied of volgens jurisprudentie 10 juni 1994 indien het gebied

<sup>1</sup> 10 juni 1994, 14 februari 1997, 24 maart 2000 en 7 december 2004

voor deze datum is aangewezen. Voor individuele Beschermde Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht ingevolge de Beleidsregel de reverentiedatum 7 december 2004. Is na de relevante reverentiedata sprake van een lager vergunde of gemelde ammoniakemissie dan de ammoniakemissie van een vergunning of melding ten tijde van de reverentiedata, dan vormt deze lagere ammoniakemissie het recht voor de Nbwet<sup>2</sup>.

## I. Procedure

### III. A Aanvraag

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

### III. B Toezending

PM

### III. C Terinzagelegging

PM

## II. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermde Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermde Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermde Natuurmonument of die het Beschermde Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.<sup>3 4</sup>

Het is op grond van artikel 19d, eerste lid, Nbwet verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De Verordening en de Beleidsregel bevatten regels voor de afhandeling van aanvragen en meldingen en stellen regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten.

## III. Toetsing en belangenafweging

De ammoniakemissie afkomstig uit het bedrijf heeft mogelijk een verstoring effect op de Natura 2000-gebieden Kolland & Overlangbroek, Lingegebied & Diefdijk-Zuid, Zouweboezem, Uterwaarden Lek, Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, Oostelijke Vechtplassen, Botshol, Broekvelden en Loevenstein, Pompveld & Kornsche Boezem. Deze gebieden zijn binnen 25 kilometer van de Nedereindseweg 521 in Utrecht gelegen. Daarnaast heeft de veehouderij mogelijk een effect op de Beschermde Natuurmonumenten Raaphof, Moerasterreinen langs de Bijleveld, Kamerikse Nessen, Schraallanden Utrecht-West, Oeverlanden Gein en Oeverlanden Winkel. Voor de Habitatrichtlijngebieden wordt gehanteerd als referentiedatum 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst). Voor individuele Beschermde

<sup>2</sup> ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

<sup>3</sup> Nbwet, geldend op 4 april 2011.

<sup>4</sup> Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.



Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht ingevolge de Beleidsregel de referentiedatum 7 december 2004. Voor Vogelrichtlijngebieden wordt gehanteerd als referentiedatum, de datum van aanwijzing van het gebied of volgens jurisprudentie 10 juni 1994 indien het gebied voor deze datum is aangewezen. Van de voornoemde gebieden is voor het Vogelrichtlijngebied Oostelijke Vechtplassen de referentiedatum 24 maart 2000 van toepassing. Voor het Vogelrichtlijngebied Nieuwkoopse Plassen & De Haack is de referentiedatum 14 februari 1997 van toepassing. Voor het Vogelrichtlijngebied Zouweboezem is de referentiedatum 10 juni 1994 van toepassing. De overige Natura 2000- gebieden betreffen Habitatrichtlijngebieden.

De ammoniakemissie op de referentiedata is bepaald op basis van gegevens, zoals aangeleverd door de aanvrager op 29 juni 2015 voor de Nedereindseweg 521 in Utrecht.

Op de van toepassing zijnde referentiedata had het bedrijf op de inrichtingslocatie Nedereindseweg 521 in Utrecht een vergunning op grond van de Hinderwet (hierna: Hw) van datum 9 februari 1982.

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt dat er nadien geen wijzigingsvergunning is verleend met een lagere ammoniakemissie. De vergunde situatie zoals weergegeven in tabel 1 is uw recht voor de Nbwet.

**Tabel 1: vergunde situatie o.b.v. vergunning 30 oktober 1981, voor de referentiedatums 10 juni 1994, 14 februari 1997, 20 maart 2000 en 7 december 2004.**

Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, met beweiden	129	13,0	1.677,0
A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	44	4,4	193,6
<b>Totaal:</b>				<b>1870,6</b>

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

**Tabel 2: beoogde situatie**

Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, met beweiden	129	13,0	1.677,0
A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	44	4,4	193,6
<b>Totaal:</b>				<b>1870,6</b>

De ammoniakemissie in de beoogde situatie blijft gelijk ten opzichte van de referentiesituatie.

De aan de ammoniakemissie gerelateerde stikstofdepositie van het veebestand in de uitgangssituatie en het gewenste veebestand aan de Nedereindseweg 521 in Utrecht is berekend met het model Agro-Stacks.

Uit de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie ten opzichte van-Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten in de beoogde situatie gelijk is aan de depositie ten tijde van de referentiesituatie.

Ten aanzien van mogelijke aspecten als gevolg van het toepassen van bemesten en beweiden is de vraag of deze activiteiten al dan niet onlosmakelijk moeten worden gezien van de aangevraagde bedrijfsvoering. In de aanvraag wordt de bemesting van percelen niet aangevraagd. Ten aanzien van bemesten verwijzen we naar een recente uitspraak van de Raad van State (201501086/1/R3), waarin gesteld is dat bemesten als een niet-onlosmakelijke activiteit met het houden van dieren moet worden gezien en dan ook niet als één project met het houden van vee behoeft te worden aangevraagd en vergund. Zodoende zijn de effecten van bemesting niet betrokken bij de beoordeling en derhalve ook niet vergund.

Uit de aanvraag blijkt dat er wel beweiding wordt toegepast. Gelet op de onlosmakelijkheid met het huisvesten van dieren in stallen, zijn de effecten van deze handeling betrokken bij de beoordeling. Ten aanzien van effecten van beweiding verwijzen wij naar Bijlage 1, waarin de uitkomsten van berekeningen omtrent ammoniakverliezen als gevolg van beweiding worden gepresenteerd. Hieruit blijkt dat als gevolg van gestage reducties van stikstofgehalten in weidegras, de ammoniakverliezen als gevolg van beweiding voor de aangevraagde bedrijfssituatie gereduceerd zijn ten opzichte van de referentiesituatie voor de jaartallen 1994, 1996, 2000 en 2004.

**Tabel 3 Samenvatting NH<sub>3</sub> emissie beweiden/ referentiejaar**

graasdiercategorie	kalenderjaar				
	1994	1997	2000	2004	2014 (beoogd)
Melk- en kalfkoeien	509,7	580,1	212,9	147,8	100,3
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	26,2	29,8	13,2	15,0	5,3
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	83,5	95,0	42,4	27,7	16,9
<b>Totaal</b>	<b>619,4</b>	<b>704,8</b>	<b>268,4</b>	<b>190,6</b>	<b>122,5</b>

\*Uit Statline informatie van de kalenderjaren 2008-2015 is gebleken dat de verhouding tussen jongvee < 1 jaar en >1 jaar gemiddeld 0,49: 0,51 is. Van voorgaande jaren is geen informatie beschikbaar en omdat er geen aanwijzingen zijn dat dit in het verleden anders zou zijn, is hiervan uitgegaan.

Gelet op deze grote afname en het feit dat het bedrijf op circa 7.750 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt en beweiding plaatsvindt op de percelen rond de bedrijfslocatie (de zogenaamde huispercelen) en daarmee ook niet of nauwelijks wijzigen is de reductie van stikstofdepositie als gevolg van beweiding daarmee ook gegarandeerd. Nadelige effecten als gevolg van beweiden zijn daarmee uitgesloten.

Nu tevens is gebleken dat er geen andere schadelijke handelingen ten gevolge van de voorgenomen activiteiten plaatsvinden kan er vanuit de provincie Utrecht een Nbwet-vergunning worden verleend.

IV. Zienswijzen  
PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit  
PM

VIII. Conclusie  
Voor de voorgenomen bedrijfswijziging kan vanuit de provincie Utrecht een vergunning in het kader van de Nbwet worden verleend. De aangevraagde wijziging van het veebestand is vergunbaar.

IX. Beroep  
PM

X. Inwerkingtreding  
PM

XI. Overleg en informatie  
Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl). Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met de mevrouw A. Zoethout, op telefoonnummer 030-2582071.



XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- MJM Scholman en AMT Scholman-van den Anker, Elburgerweg 15 in Dronten

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Utrecht, Postbus 8406 in Utrecht;
- Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem;
- Rombou, t.a.v. de heer Festen, Postbus 240 in Zwolle.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

## Bijlage 1

### Toelichting emissies van beweiden

Het effect van beweiding is de laatste decennia sterk veranderd onder invloed van dalende stikstofgehalten in het weidegras. Dit als gevolg van lagere toegestane hoeveelheden dierlijke mest en kunstmest, die volgens de toedieningsnormen kunnen worden gegeven. In onderstaande tabellen is weergegeven hoeveel ammoniak er vervluchtigt bij 129 melk- en kalfkoeien, 22 stuks vrouwelijk jongvee jonger dan 1 jaar, 22 stuks vrouwelijk jongvee ouder dan 1 jaar uitgaande van stikstofexcreties, TAN gehalten en emissies zoals die plaatsvonden in referentiejaar 1994, 1997, 2000 en 2004 ten opzichte van de beoogde situatie (meest recente kentallen 2014). Dit voor een situatie op klei- en veengronden, waarin Nedereindseweg 521 in Utrecht is gelegen. Hieruit blijkt dat de emissie vanuit beweiding in de huidige situatie is afgenomen ten opzichte van die in de relevante referentiejaar.

Tabel 4a t/m 4e: Overzicht van NH<sub>3</sub>-verliezen per hectare beweide grasland bij beweiding op klei- en veengronden in de referentiejaar (1994, 1997, 2000 en 2004) ten opzichte van 2014 (meest recente kengetallen). De cijfers zijn representatief voor alle beweidingssystemen. Cijfers zijn afgeleid van Bruggen, C. van, A. Bannink, C.M. Groenestein, J.F.M. Huijsmans, H.H. Luesink, S.M. van der Sluis, G.L. Velthof & J. Vonk (2015). Emissies naar lucht uit de landbouw 1990-2013. Berekeningen van ammoniak, stikstofoxide, lachgas, methaan en fijn stof met het model NEMA. Wageningen, WOT Natuur & Milieu.

**Tabel 4a: Verlies ammoniak referentiejaar 1994**

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie N <sub>H3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	55,6	77%	52,0	8%	3,95	129	509,7
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	15,2	85%	15,7	8%	1,19	22	26,2
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	47,8	86%	49,9	8%	3,79	22	83,5
<b>Totaal</b>							<b>619,4</b>

**Tabel 4b: Verlies ammoniak referentiejaar 1997**

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie N <sub>H3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	57,2	78%	54,2	8%	4,50	129	580,1
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	15,8	85%	16,3	8%	1,35	22	29,8
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	49,8	86%	52,0	8%	4,32	22	95,0
<b>Totaal</b>							<b>704,8</b>

**Tabel 4c: Verlies ammoniak referentiejaar 2000**

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie N <sub>H3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	43,5	71%	37,5	4%	1,65	129	212,9



Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	13,7	82%	13,6	4%	0,60	22	13,2
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	42,9	84%	43,8	4%	1,93	22	42,4
<b>Totaal</b>							<b>268,4</b>

Tabel 4d: Verlies ammoniak referentiejaar 2004

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie NH <sub>3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	36,3	65%	28,7	4%	1,15	129	147,8
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	17,6	80%	17,1	4%	0,68	22	15,0
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	33,2	78%	31,4	4%	1,26	22	27,7
<b>Totaal</b>							<b>190,6</b>

Tabel 4e: Verlies ammoniak beoogde situatie

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH <sub>3</sub> -stikstof)	Excretie NH <sub>3</sub> -stikstof (kg NH <sub>3</sub> /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH <sub>3</sub> -stikstof	NH <sub>3</sub> -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH <sub>3</sub> -emissie (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
Melk- en kalfkoeien	25,4	63%	19,4	4%	0,78	129	100,3
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	6,5	77%	6,1	4%	0,24	22	5,3
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	21,4	74%	19,2	4%	0,77	22	16,9
<b>Totaal</b>							<b>122,5</b>

## Bijlage 2

### Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Nedereindseweg 521 in Utrecht

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning, net als de tekening van de planlocatie.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 5:

**Tabel 5:**

Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH <sub>3</sub> /jr.)	Emissie totaal (kg NH <sub>3</sub> /jr.)
A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, met beweiden	129	13,0	1.677,0
A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	44	4,4	193,6
<b>Totaal:</b>				<b>1870,6</b>

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 5 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.