

**BESCHIKKING**

Datum	20 april 2017	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Zaaknummer	Z-LSV_WS-2016-0549	Referentie	Servicebureau
Briefnummer	81ACFBB1	Doorkiesnummer	030-2582343
Uw brief van	6 april 2016	Faxnummer	030-2583139
Uw nummer	-	E-mailadres	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage(n)	- voorschriften en beperkingen - relevante artikelen Lsv	Onderwerp	Ontheffing historisch vaartuig 'Bereklaauw'

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 6 april 2016 van de heer C.J.P. Verwaal (hierna: aanvrager) om ontheffing als bedoeld in artikel 33 van de 'Landschapsverordening provincie Utrecht 2011' (hierna: Lsv).

**I. Besluit**

Wij hebben besloten:

De gevraagde ontheffing te verlenen tot **15 april 2027** onder de voorschriften en beperkingen vermeld in bijlage 1, voor het innemen van een ligplaats met het gesloten historisch vaartuig 'Bereklaauw' met de afmetingen 15,00 x 3,44 x 2,25 (lengte x breedte x hoogte boven de waterspiegel in meters) op de locatie Amstelkade 80 te Amstelhoek.

**II. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag betreft een verzoek om ontheffing van het verbod vervat in artikel 17 van de Lsv om een vaartuig ligplaats te laten nemen, te ankeren of af te meren of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen op andere plaatsen dan aangegeven met een van de verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1 van bijlage 7 bij het Binnenvaartpolitiereglement en bijlage 7 van het Rijnvaartpolitiereglement.

De locatie is plaatselijk bekend als Amstelkade 80, 1427 AP, te Amstelhoek, alwaar het vaartuig bij een woning wordt afgemeerd in de rivier de Amstel (hierna: planlocatie).

De aanvraag wordt gedaan in de hoedanigheid van eigenaar van het vaartuig en de oever.

De aanvraag betreft concreet:

Een verzoek om ontheffing van artikel 17 van de Lsv om het gesloten historisch vaartuig 'Bereklaauw' (hierna: het vaartuig), met de afmetingen 15,00 x 3,44 x 2,25 (lengte x breedte x hoogte in meters) ligplaats te laten nemen, te ankeren, af te meren of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen.

### III. Procedure

Ter voorbereiding van de beschikking is Afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

De termijn tot het afgeven van de beschikking is op 21 juni 2016 krachtens artikel 33, zesde lid, van de Lsv met 13 weken verdaagd tot 5 oktober 2016. De aanvrager is hierover voor het aflopen van de eerste 13 weken schriftelijk geïnformeerd.

Op 27 juni 2016 hebben wij de aanvrager verzocht om aanvullende gegevens aan te leveren. Op 6 juli 2016 hebben wij van de aanvrager een reactie ontvangen op ons verzoek. Daarin werd verzocht de termijn voor het aanleveren van de aanvullende gegevens te verlengen in verband met het verkrijgen van de benodigde inschrijving van het vaartuig bij de Federatie Varend Erfgoed Nederland (hierna: FVEN). Daarop hebben wij de termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens verlengd tot 1 november 2016. Op 26 oktober 2016 ontvingen wij van de aanvrager wederom een verzoek tot verlenging van de termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens omdat de inschrijving bij de FVEN nog niet gereed was. Als reactie daarop hebben wij, in goed overleg met aanvrager, de behandeling van de aanvraag voor onbepaalde tijd opgeschort. Op 24 januari 2017 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen, waarna de aanvraag volledig is.

Op 13 maart 2017 is de aanvraag ter advisering toegezonden aan de gemeente De Ronde Venen en het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht als betrokken bestuursorganen.

### IV. Motivering

#### *1. Beleid voor woonschepen en recreatievaartuigen*

In 2002 is de 'Woonschepenverordening provincie Utrecht 1978' opgegaan in het hoofdstuk Wateren van de 'Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht 1996' als uitvloeisel van de 'Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012'. Op 26 maart 2011 is vervolgens de Lsv in werking getreden welke verordening ten tijde van de aanvraag het provinciale beleid ten aanzien van woonschepen, vaartuigen en aanlegplaatsen bevatte.

Paragraaf 3 van hoofdstuk IV van de Lsv gaat in op het afmeren van recreatievaartuigen. Op grond van artikel 17 van de Lsv is het verboden een recreatievaartuig ligplaats te laten nemen, te ankeren of te meren, of anderszins in een water te plaatsen op andere plaatsen dan aangegeven met een van de verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1 van bijlage 7 bij het Binnenvaartpolitiereglement en bijlage 7 van het Rijnvaartpolitiereglement.

Op grond van artikel 18, tweede lid, van de Lsv is het verbod uit artikel 17 van de Lsv niet van toepassing met betrekking tot één open vaartuig van ten hoogste 7,00 meter lengte bij een erf.

Artikel 12 van de Lsv omschrijft het begrip erf als zijnde grond, behorend bij een woning, bij de woning of woningen op de begane grond van wooncomplexen, bij een in overeenstemming met de daarvoor geldende wettelijke voorschriften aanwezige zomerwoning of woonwagen of bij een woonschip waarvoor een ontheffing of vrijstelling in het kader van deze verordening geldt, en deel uitmakend van de woonomgeving. Een oever die van een woning, zomerwoning, woonwagen of woonschip wordt gescheiden door een openbare weg en/of een ander perceel, tenzij dat perceel een agrarische, natuur of industriële bestemming heeft, kan deel uitmaken van de woonomgeving.

Gedeputeerde Staten hebben op grond van artikel 33, tweede lid, van de Lsv de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van de in de Lsv opgenomen verboden, indien als gevolg van hetgeen daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden (hierna: NLCA waarden) niet onaanvaardbaar worden geschaad.

#### *2. Landschappelijke waarden*

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom beschermen wij de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in onze provincie. Deze kernkwaliteiten hebben we aangegeven bij de beschrijving van de afzonderlijke landschappen. Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiting gevonden worden bij de kernkwaliteiten. Voor de open landschappen is dit moeilijker dan voor andere landschappen en zullen er dus meer beperkingen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld hoogbouw, vanwege de kwetsbaarheid voor verstoring van de kernkwaliteiten. De meer besloten landschappen vragen om bebouwing die qua maat en schaal passen bij de kernen die in het landelijk gebied gelegen zijn.



Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit gaan we uit van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat we niet alleen willen vastleggen wat de huidige landschapskwaliteit is, maar dat we ook aan willen geven hoe deze de ruimtelijke ontwikkelingen kan sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. We hebben de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is ons landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Onze provincie kent zeven landschappen die wij afzonderlijk beschrijven:

1. Eemland (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland);
2. Gelderse Vallei;
3. Groene Hart (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Groene Hart);
4. Rivierengebied (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Rivierengebied);
5. Utrechtse Heuvelrug.

Twee landschappen zijn bij het militair erfgoed beschreven:

6. Nieuwe Hollandse Waterlinie (gelegen in het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie);
7. Stelling van Amsterdam (gelegen in het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam).<sup>1</sup>

De ligplaats van het vaartuig bevindt zich binnen de landschappen Stelling van Amsterdam en Groene Hart. Het landschap Stelling van Amsterdam wordt integraal besproken bij het toetsingskader onder paragraaf IV.4 'cultuurhistorische waarden'.

#### Landschap Groene Hart

Voor het landschap Groene Hart willen we de volgende kernkwaliteiten behouden:

1. openheid;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. landschappelijke diversiteit;
4. rust & stilte.

Deze kernkwaliteiten zijn benoemd in de Voorloper Groene Hart. De kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. De kernkwaliteiten zijn in de toelichting kort beschreven. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen.

#### *Toelichting*

Bij ontwikkelingen in het landschap van het Groene Hart staat het bevorderen van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap centraal. Daarbij dienen de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut te worden om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden. Enkel en alleen het accent leggen op rust en stilte doet geen recht aan het Groene Hart. Het waarborgen van rust vraagt ook het bieden van ruimte voor vormen van dynamiek. Daarbij ligt de focus op het vergroten van de contrasten in rust en dynamiek tussen de agrarische landschappen van de velden en de dynamische landschappen van de oude stroomruggen. We vragen dus zorgvuldig om te gaan met de open, lege ruimte en de dynamiek te concentreren in de 'zones'.<sup>2</sup>

De ligplaats van het vaartuig ligt in het deelgebied 'Rivierlint'.

#### *Rivierlint*

Een smal meanderend lint rond een kleine rivier, met wegen, erven en beplantingen aan weerszijden. Het lint ligt verhoogd in het omliggende open weidelandschap, met grastaluds op de overgang.

De rivierlinten meanderen als meer besloten zones tussen open weidelandschappen. De rivier ligt hoger dan de omliggende weidelandschappen en wordt begeleid door slingerende dijken met bebouwing en opgaande (erf)

<sup>1</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

<sup>2</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

beplanting. De kleinschalige dijklinten geven wisselende zichten op de verstilde open weidelandschappen buiten de zone, terwijl het rivierlint zelf weer een oase van rust vormt ten opzichte van de steden en dorpen.<sup>3</sup>

Voor bebouwing langs een rivierlint wordt in de kwaliteitsgids geadviseerd om aan te sluiten bij bestaande bebouwing om zichtlijnen zoveel mogelijk in stand te houden.

#### Kernrandzone landelijk gebied

De kernrandzone is het gedeelte van het landelijk gebied dat direct aansluit aan de rode contour. Deze zone om de Utrechtse kernen is van grote waarde voor de leefbaarheid van de kern als uitloopgebied en door de hier aanwezige stedelijke functies. De aard en omvang van deze verstedelijking dient in redelijke verhouding te staan tot deze gewenste kwaliteitsversterking. En de aard en omvang van de gehele ontwikkeling dient in redelijke verhouding te staan tot de kern waaromheen de betreffende kernrandzone gelegen is. Naast kwaliteitsverbetering in de kernrandzone zelf, kan de kernrandzone ook ten dienste staan van kwaliteitsverbetering elders in landelijk of stedelijk gebied.

#### *Toelichting*

De kernrandzone, het gebied grenzend aan stad of dorp, heeft vaak een multifunctioneel karakter. Naast landbouw bevinden zich hier stedelijke functies, zoals verspreid liggende woningen, sportvelden, recreatieve voorzieningen, volkstuinten, begraafplaatsen en rioolwaterzuivering. De zone is van grote waarde voor de leefbaarheid van de kern. Er komen diverse ontwikkelingen op de kernrandzones af. We zien bijvoorbeeld een toenemende behoefte aan kwalitatieve recreatiemogelijkheden in de kernrandzone en het achterliggend landelijk gebied. Ook ontstaat er behoefte aan nieuwe functies als stadslandbouw en extra waterberging vanwege de klimaatverandering. Wanneer de behoeften aan invulling van de kernrandzone samengenomen worden, kunnen de betrokken partijen in een gezamenlijk proces vorm geven aan de (deel)kernrandzones. Door de verschillende functies in samenhang te behandelen, kan de ruimtelijke kwaliteit verbeterd worden en kunnen de gebieden aantrekkelijk blijven of worden om in te verblijven. Ook kan indien nodig de bereikbaarheid vanuit de kern verbeterd worden. Dit vormgeven aan de kernrandzone kan neergelegd worden in een integrale ontwikkelvisie die ook ruimte biedt voor de kostendragers die nodig zijn om de visie te realiseren. De kwaliteitsversterking in de kernrandzone bestaat bijvoorbeeld uit aangename verblijfsmogelijkheden, goede verbindingen vanuit de kern, een landschappelijk zorgvuldige overgang van stedelijk gebied naar omliggend buitengebied en mogelijkheden voor het maken van 'ommetjes' in de kernrandzone. Deze verstedelijking dient te passen bij de kenmerken en verstedelijkingsstructuren van kern en kernrandzone en dient in redelijke verhouding te staan tot de kwaliteitsversterking.<sup>4</sup>

De planlocatie ligt binnen de kernrandzone van de woonkern Amstelhoek.

### *3. Natuurwetenschappelijke waarden*

Natuur vormt een belangrijke basis voor een aantrekkelijk, kwalitatief hoogwaardig landelijk gebied. De provincie Utrecht heeft, onder meer door de variatie in ondergrond, een diverse natuur met hoge biodiversiteit. Door verschillende oorzaken, zoals verstedelijking, verdroging en vermesting, maar ook klimaatverandering, staat deze biodiversiteit onder druk. We spannen ons in voor het in stand houden en waar mogelijk vergroten van de biodiversiteit, in de Natuurvisie geven wij aan hoe wij dit aan gaan pakken. Ruimtelijk zetten wij ons vooral in door gebiedsbescherming via het Natuur Netwerk Nederland (NNN) inclusief de Natura 2000-gebieden, en de Groene Contour waarbinnen we het mogelijk maken nieuwe natuur en leefgebieden van beschermde soorten te realiseren.

We zorgen ervoor dat inwoners en bezoekers deze natuur, waar mogelijk, kunnen beleven. Ook bieden we meer mogelijkheden aan eigenaren en beheerders van natuurgebieden om inkomsten te verwerven uit bijvoorbeeld recreatie, zodat de natuurkwaliteit ook met minder subsidie in stand kan blijven of verbeteren.

#### *Toelichting*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is een robuust netwerk gevormd door bestaande natuurgebieden, nieuwe nog te realiseren natuurgebieden en verbindingen tussen de natuurgebieden. Enkele blijvend agrarische gebieden maken ook onderdeel uit van het NNN. Dit zijn landbouwgebieden waar agrarisch natuurbeheer wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, én aan het functioneren van het NNN.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) heeft twee doelen:

1. de rijkdom aan soorten - de biodiversiteit - te behouden en te herstellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat natuurgebieden worden uitgebreid, verbeterd, en met elkaar worden verbonden in een samenhangend

<sup>3</sup> Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen. Gebiedskatern Groene Hart.

<sup>4</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).





- netwerk. Dit netwerk moet functioneren in ruimte en tijd, waardoor planten en dieren een duurzame, robuuste en klimaatbestendige leefomgeving krijgen;
2. ruimte bieden aan de groeiende behoefte aan rust en ruimte, waardoor inwoners en bezoekers de natuur kunnen beleven en het draagvlak voor natuurbesluiting gewaarborgd is.

We beschermen het NNN via het 'nee, tenzij'-regime. Dit houdt in dat ruimtelijke ingrepen in het NNN met een negatief effect op de kwaliteit van de natuur of het functioneren van het NNN in principe niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden (groot openbaar belang, geen alternatieven en zo veel mogelijk beperken van de effecten) kan hiervan worden afgeweken. Een nee, tenzij-onderzoek kan achterwege blijven, indien het een ontwikkeling van geringe omvang betreft bij een bestaande functie. Wij gaan ervan uit dat een dergelijke kleine ontwikkeling niet tot significante gevolgen voor de waarden van het NNN leidt, als in de ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat deze ontwikkeling op al verstoord terrein in de onmiddellijke nabijheid van bestaande bebouwing en verharding plaatsvindt.<sup>5</sup>

Om de natuurkwaliteit gericht te verbeteren treffen we in die gedeeltes van het NNN die nog niet van voldoende kwaliteit zijn inrichtingsmaatregelen. Enerzijds gaat het om gronden die al wel natuurgebied zijn maar waarvan we het functioneren via het treffen van fysieke ingrepen willen verbeteren. Anderzijds gaat het om inrichten van gebieden die nog geen natuurfunctie hebben maar wel als zodanig bestemd zijn. Bepaalde delen van het NNN zijn vanuit internationaal perspectief van belang. Dit zijn enerzijds de Natura 2000-gebieden en de Oppervlaktewaterlichamen Kaderrichtlijn Water (KRW) en anderzijds delen van het NNN die bijdragen aan de realisatie van de KRW-doelen.

Ook in het agrarisch gebied stimuleren we het treffen van inrichtingsmaatregelen die bedoeld zijn om de natuurkwaliteit te verbeteren, zoals het aanleggen van tijdelijke plasdrassituaties voor weidevogels, het realiseren van natuurvriendelijke oevers of het herstellen en versterken van kleine landschapselementen. De laatste twee typen maatregelen zijn tevens bedoeld om de groenblauwe dooradering van het agrarisch gebied te vergroten. Bij de te treffen inrichtingsmaatregelen houden we rekening met de kernkwaliteiten en de herkenbaarheid van het landschap.<sup>6</sup>

De rivier de Amstel waarin het vaartuig is gelegen, is aangewezen als NNN vanwege de natte verbindingfunctie tussen natuurgebieden.

#### 4. Cultuurhistorische waarden

Met ons ruimtelijk erfgoedbeleid willen we bijdragen aan het behouden en beleefbaar maken van cultuurhistorie in de provincie Utrecht. De cultuurhistorische en archeologische waarden geven samen een beeld van de ontstaansgeschiedenis van onze provincie. Deze waarden dragen in hoge mate bij aan ruimtelijke kwaliteit en versterken het historisch besef van mensen.

Ons ruimtelijk erfgoedbeleid kent een dubbele strategie van enerzijds het veiligstellen van cultuurhistorische waarden en anderzijds het sturen van ruimtelijke ontwikkelingen vanuit de samenhangende cultuurhistorische kwaliteiten ter plaatse. Daarbij is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt. De Cultuurhistorische Hoofdstructuur (hierna: CHS) vormt de basis van dit beleid. Binnen de CHS hebben we vier prioritaire thema's geselecteerd waarop we actief beleid voeren en die we borgen in de 'Provinciaal Ruimtelijke Verordening':

- Historische buitenplaatszone;
- Militair erfgoed;
- Agrarisch cultuurlandschap;
- Archeologie.

In het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte) zijn de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam als Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde opgenomen met bijbehorende kernkwaliteiten. Deze linies zijn cultuurhistorisch landschappen die over een aantal andere landschappen (Groene Hart, Rivierengebied en Gelderse Vallei) heen liggen en een extra laag toevoegen. We willen de volgende kernkwaliteiten behouden en ontwikkelen:

1. samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
2. groen en overwegend rustig karakter c.q. relatief 'stille' ring rond Amsterdam;
3. openheid.

#### *Toelichting Stelling van Amsterdam*

De Stelling van Amsterdam is een verdedigingslinie (kringstelling) rond de hoofdstad, aangelegd aan het eind van de negentiende eeuw. Het betreft een 135 kilometer lange gesloten ring van dijken, dammen, sluizen, forten en inundatiegebieden, ingepast in het landschap. De forten markeren de plaats van de linie in het landschap. Zij liggen

<sup>5</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). (Herijking 2016).

<sup>6</sup> Natuurvisie provincie Utrecht 2017.

Behoort bij briefnummer: 81ACFBB1

in de oksel van hoofdweerstandlijn en accessen (zwakke plekken in de inundatie, veelal dijken langs rivieren en droogmakerijen). Het zuidelijke deel van de verdedigingsring ligt in de provincie Utrecht. De voormalige schootsvelden rondom de forten zijn vaak nog onbebouwd en hebben weinig opgaande begroeiing (de 'verboden kringen' rond de forten kenden strenge bouwbeperkingen). De openheid van de voormalige inundatiegebieden versterkt de beleving van de linie.<sup>7</sup>

De ligplaats van het vaartuig ligt binnen de begrenzing van het landschapstype 'Stelling van Amsterdam', met als thema 'Inundatieveld'.

Daarnaast grenst de ligplaats van het vaartuig aan het 'Agrarisch cultuurlandschap' van de Ronde Venen.

#### *Toelichting Agrarisch Cultuurlandschap*

Op basis van gaafheid en representativiteit van de verkavelingsstructuur en op basis van de samenhang van de agrarische patronen en de bebouwingslinten zijn in het Groene Hart vijf gebieden geselecteerd waar wij specifieke aandacht vragen voor de cultuurhistorische waarden. Het gaat om de Lopikerwaard, de Ronde Venen en om gebieden rond Kockengen-Kamerik-Zegveld, Linschoten en Westbroek. Vanwege de ligging in het landschap Groene Hart zijn de kernkwaliteiten uit paragraaf 5.2.3 Landschap Groene Hart van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie mede bepalend.<sup>8</sup>

Amstelhoek ligt aan de Amstelkade, aan weerszijden van de Mijdrechtse Zuwe. Het oorspronkelijke boerderijlint ligt op niet-verveend bovenland en daardoor een stuk hoger dan de achterliggende Eerste Bedijking der Mijdrechtse droogmakerij. Ook de ringvaart van de droogmakerij ligt op het bovenland. Aan het deel van de Amstelkade binnen de kom van Amstelhoek staat een aaneengesloten dorpsbebouwing, met daarachter buurten van na de Tweede Wereldoorlog. In noordelijke richting is de Amstelkade tot aan het gemaal van de droogmakerijen nagenoeg onbebouwd. Over de Amstel ligt een stalen draaibrug uit 1914 (van de voormalige Haarlemmermeerspoorlijn van Uithoorn naar Nieuwersluis). Markant in de bocht van de weg ligt de witgeschilderde villa 't Hoekje, die rond 1925 is gebouwd. Opvallend is ook de voormalige boter- en kaasfabriek Blantema uit 1918 op nr. 60. Het gemaal Eerste Bedijking dateert in de huidige vorm uit 1862.<sup>9</sup>

De ligplaats van het vaartuig grenst aan het agrarische cultuurlandschap van de Ronde Venen.

#### Cultuurhistorische vaartuigen

Het vaartuig, een tjalk met kajuit, staat als Varend Monument ingeschreven bij de FVEN. In bijlage 1 bij deze beschikking is het inschrijvingsbewijs opgenomen.

De FVEN betreft de opvolger van het Nationaal Register Varende Monumenten (NRVM) en is de koepel van behoudsorganisaties. De FVEN behartigt de gemeenschappelijke belangen van de behoudsorganisaties, en coördineert en stimuleert activiteiten die van belang zijn voor het Varend Erfgoed. Daarnaast faciliteert de koepel de behoudsorganisaties, waaronder de registratie van het Nederlands Varend Erfgoed

De FVEN heeft een Register Varend Erfgoed Nederland (hierna: RVEN). Daarin zijn gegevens over het Nederlands Varend Erfgoed opgenomen. Het RVEN geeft een zo volledig mogelijk beeld van de technische en cultuurhistorische ontwikkelingen van de Nederlandse historische scheepvaart en scheepsbouw. Het RVEN biedt:

- een overzicht van het Nederlands Varend Erfgoed;
- inzicht in de technische en cultuurhistorische kenmerken ervan;
- een transparante en openbare toegankelijkheid voor het publiek.

Eigenaren van schepen in het RVEN kunnen hun vaartuig laten waarderen. Historische Nederlandse schepen die voldoen aan specifieke criteria die door de behoudsorganisaties zijn opgesteld, kunnen (onder andere) het predicaat krijgen van Historisch Casco of Varend Monument.

#### *5. Bestemmingsplan*

Ook de gemeente De Ronde Venen onderschrijft in haar bestemmingsplan 'Buitengebied' van 24 februari 1983 de waarde van het gebied. Het erf waaraan het vaartuig is gelegen, is aangewezen als 'Natuurwetenschappelijk en landschappelijk waardevol gebied'. Om de bouw van een woning op deze bestemming mogelijk te maken, is in een projectbesluit de bestemming gewijzigd in de bestemming 'wonen'. Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht hebben op 29 maart 2010 ingestemd met het projectbesluit. In het projectbesluit is in de voorschriften het ligging innemen met een woonschip als strijdig met de bestemming aangemerkt.

<sup>7</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). (Herijking 2016).

<sup>8</sup> Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). (Herijking 2016).

<sup>9</sup> Digitale cultuurhistorische atlas van de Provincie Utrecht (CHAT).



#### 6. Toetsing van de aanvraag

Ten aanzien van uw aanvraag om ontheffing hebben wij, met het oog op de motivering onder IV.2 tot en met IV.5, het volgende overwogen:

Het op de planlocatie afmeren van het vaartuig valt niet onder de vrijstellingsbepalingen van artikel 18 van de Lsv. Dit komt omdat het vaartuig gesloten van karakter is, langer is dan 7,00 meter en de locatie waar het vaartuig ligplaats neemt niet krachtens het ter plaatse geldende bestemmingsplan is bestemd als jacht- of bedrijfshaven, dan wel voor het afmeren van historische vaartuigen. Er is daarom een ontheffing benodigd voor het afmeren van het vaartuig op de planlocatie.

Het permanent bij een woonomgeving afmeren van een open vaartuig met een maximale lengte van 7,00 meter is op grond van artikel 18, tweede lid, van de Lsv vrijgesteld omdat de impact van een dergelijk vaartuig op de visuele landschappelijke belevingswaarde beperkt is. Daarnaast bestaat er in een dergelijke situatie een visueel landschappelijke binding tussen de aanwezigheid van bebouwing (woonomgeving) en het vaartuig. De planlocatie ligt in het toepassingsgebied van de Lsv en het vaartuig ligt naast een woning die erg dicht op de vaarweg staat en onderdeel uitmaakt van de bestaande bebouwingsconcentratie van het lintdorp. Ter plaatse kan gesproken worden van een visueel landschappelijke binding tussen de woning en het vaartuig. Er is niet eerder ontheffing verleend voor het op de planlocatie afmeren van een vaartuig.

Het vaartuig wordt op de planlocatie afgemeerd bij een erf en staat geregistreerd als varende monument in het RVEN van de FVEN. Volgens de inschrijving en afschouwing betreft het van oorsprong een roeftjalk uit 1888 die is omgebouwd naar een tjalk met kajuit en is geconstateerd dat het vaartuig in goede staat van onderhoud verkeert. Hiermee is aangetoond dat sprake is van een vaartuig met een niet geringe cultuurhistorische waarde die met zijn aanwezigheid tevens van toegevoegde waarde is voor de ter plaatse aanwezige visueel landschappelijke (belevings)waarden.

Ondanks dat de planlocatie zich binnen de NNN bevindt, zijn wij van mening dat het afmeren van het vaartuig geen onaanvaardbare aantasting oplevert van de ter plaatse aanwezige natuurwetenschappelijke waarden.

#### V. De ontvangen adviezen

##### Gemeente

Op 16 maart 2017 ontvingen wij een reactie van de gemeente De Ronde Venen op ons adviesverzoek. In hun reactie geven zij aan dat de aanvrager voorheen in een woonark woonde, gelegen naast de planlocatie. De woonark ligt daar in strijd met het geldende bestemmingsplan. Voor de bouw van een woning op het perceel is een vergunning verstrekt met daarin de voorwaarde dat de woonark zou worden verwijderd als de woning gereed is. Alhoewel de woning inmiddels wordt bewoond door de aanvrager, is de woonark nog steeds aanwezig. De gemeente heeft geen bezwaar tegen het afmeren van de tjalk, maar wil wel garanties dat de woonark wordt verwijderd.

Naar aanleiding van deze reactie heeft de gemeente zelf contact opgenomen met de aanvrager en afspraken gemaakt over de verwijdering van het woonschip.

##### Waterschap

Op 5 april 2017 ontvingen wij een reactie van Waternet, namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. Daarin vroegen zij ons waar het vaartuig exact komt te liggen, wat voor afmeervoorzieningen worden geplaatst en wie de eigenaar is van het kadastrale perceel waar het vaartuig komt te liggen / aan wal wordt gelegd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij contact opgenomen met de aanvrager, met het verzoek om de exacte ligplaats aan te geven in een situatietekening. Op 10 april 2017 ontvingen wij een situatietekening met daarin aangegeven de toekomstige / beoogde ligplaats van het vaartuig. Na doorzenden van deze situatietekening naar het waterschap, hebben wij daarop geen verdere reactie meer ontvangen.

De situatietekening hebben wij gebruikt om de ligplaats van het vaartuig vast te leggen in voorschrift 3.

#### VI. Conclusie

Ten aanzien van uw aanvraag om ontheffing zijn wij, met het oog op de motivering onder IV., tot de conclusie gekomen dat het op de planlocatie afmeren van het vaartuig geen onaanvaardbare aantasting oplevert van de ter

plaatsse aanwezige NLCA-waarden. Wij verlenen daarom onder voorschriften en beperkingen (zie bijlage 1) tot **15 april 2027** de gevraagde ontheffing voor het afmeren van het vaartuig op de planlocatie.

Wij willen daarbij benadrukken dat het vaartuig geenszins mag worden bewoond (voorschrift 4) en aanvrager vanwege het verlenen van deze ontheffing op grond van artikel 18, tweede lid, van de Lsv geen gebruik kan maken van de vrijstelling om één open vaartuig van ten hoogste 7,00 meter af te meren aan zijn erf, tenzij het vaartuig ('Bereklaauw') op dat moment niet ligt afgemeerd op de planlocatie.

#### VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

#### VIII. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

#### IX. Overleg en Informatie

Naast de aan u verleende ontheffing op grond van de Lsv, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl), onder het loket 'Vergunningen'.





X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

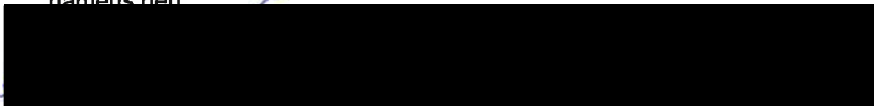
- De heer C.J.P. Verwaal.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente De Ronde Venen;
- Waterschap Amstel, Gooi en Vecht;
- RUD Utrecht.

Tevens hebben wij deze beschikking bekendgemaakt op het internetdomein van de provincie Utrecht:  
<https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen



Mevrouw mr. S.L. Munsel  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

Bijlagen

Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen;
- Relevante artikelen Lsv.

## BIJLAGE 1

Voorschriften en beperkingen behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 20 april 2017, Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving, Team Vergunningverlening Natuur en Landschap, nummer: 81AA8B48.

Naast de voorschriften die rechtstreeks van kracht zijn op grond van de Lsv, verbinden wij aan de ontheffing de volgende voorschriften en beperkingen:

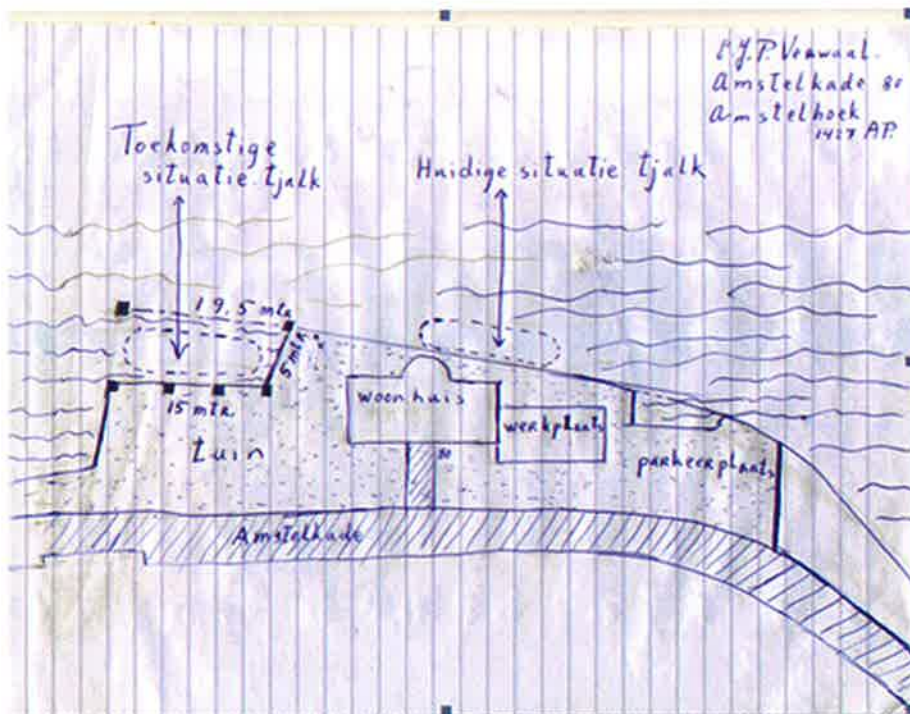
1. Bij de voorschriften behoren de volgende gewaarmerkte bescheiden:
  1. Foto van het vaartuig op de planlocatie;
  2. Overzichtskaart vaartuig-ligplaats;
  3. Bewijs van inschrijving in het FVEN register.
2. De ontheffing is geldig tot **15 april 2027** en uitsluitend verleend voor het vaartuig 'Bereklaauw' met de afmetingen 15,00 x 3,44 x 2,25 (lengte x breedte x hoogte boven de waterspiegel in meters) zoals aangeduid op de foto onder voorschrift 1.1.
3. Met het vaartuig mag geen andere ligplaats worden ingenomen dan die welke staat aangegeven onder punt II. van deze beschikking en zoals aangeduid op de overzichtskaart onder voorschrift 1.2, aangeduid met de tekst: "toekomstige situatie tjalk".
4. Tijdelijke dan wel permanente (recreatieve) bewoning van het vaartuig is niet toegestaan. Indien dit toch wordt geconstateerd, kan deze beschikking worden ingetrokken.
5. Aan het vaartuig mogen geen andere vaartuigen of drijvende voorwerpen worden afgemeerd.



Foto van het vaartuig



### Overzichtskaart vaartuig-ligplaats







**Bewijs van inschrijving van het vaartuig als varend monument bij het FVEN**

<b>Register Varend Erfgoed Nederland</b>	
<b>Bewijs van Inschrijving</b>	
als	
<b>Varend Monument ®</b>	
<b>tjalk (jacht) - Bereklaauw</b>	
registratienummer:	Datum uitgifte: 11-mrt-13
<b>847</b>	Vervaldatum: 10-mrt-18
ondertekening	Eigenaar vaartuig:
	<b>C.J.P. Verwaal</b>
namens de Register Commissie	<b>Amstelkade 80</b>
Stichting Federatie Varend Erfgoed Nederland	<b>1426 AP Amstelhoek</b>
nadruk verboden	dit document blijft eigendom van de register commissie en is slechts geldig bij de genoemde eigenaar. Bij wijziging van de gegevens dient het geretourneerd te worden

## **BIJLAGE 2**

### **Relevante artikelen Landschapsverordening provincie Utrecht 2011**

---

Hieronder vindt u de voor deze beschikking relevante artikelen van de Lsv.

Voor de gehele tekst van de Lsv en de uitgebreide toelichting verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

Op verzoek kunnen wij u een exemplaar van de Lsv toesturen.

#### **Hoofdstuk I Reikwijdte**

##### **Artikel 1 Toepassingsgebied**

1. De verordening is van toepassing op het gebied dat zich bevindt buiten de grenzen van de bebouwde kom, zoals deze op grond van artikel 27 van de Wegenwet door Gedeputeerde Staten zijn vastgesteld.
2. Woonschepen en vaartuigen die buiten de kom als bedoeld in het vorige lid zijn afgemeerd, worden geacht binnen deze kom te liggen, als ze zijn afgemeerd aan een aanlegplaats binnen deze kom. Dat geldt ook voor hun afmeervoorzieningen.
3. Hoofdstuk IV wateren is, naast het bepaalde in het eerste lid, niet van toepassing in de gebieden zoals aangegeven op de kaarten in bijlage I namelijk het gebied van het Recreatieschap Vinkeveense plassen en het gebied van het Plassenschap Loosdrecht en omstreken.

#### **Hoofdstuk IV Wateren**

##### **Paragraaf 1 Algemeen**

##### **Artikel 12 Verklaring begrippen**

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- Vaartuig:** een tuig, dat uitsluitend of in hoofdzaak is bestemd of ingericht voor het vervoer over water van personen of goederen, of een tuig in aanbouw;
- Erf:** grond, behorend bij een woning, bij de woning of woningen op de begane grond van wooncomplexen, bij een in overeenstemming met de daarvoor geldende wettelijke voorschriften aanwezige zomerwoning of woonwagen of bij een woonschip waarvoor een ontheffing of vrijstelling in het kader van deze verordening geldt, en deel uitmakend van de woonomgeving. Een oever die van een woning, zomerwoning, woonwagen of woonschip wordt gescheiden door een openbare weg en/of een ander perceel, tenzij dat perceel een agrarische, natuur of industriële bestemming heeft, kan deel uitmaken van de woonomgeving.

##### **Paragraaf 3 Andere vaartuigen en voorwerpen**

##### **Artikel 17 Verbod**

Het is de zakelijk gerechtigde tot en de bezitter, houder of gebruiker van een vaartuig of ander voorwerp, niet zijnde een woonschip, verboden dat vaartuig of voorwerp ligplaats te laten nemen, te ankeren of af te meren of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen op andere plaatsen dan aangegeven met een van de verkeerstekens E.5 tot en met E.7.1 van bijlage 7 bij het Binnenvaartpolitiereglement en bijlage 7 van het Rijnvaartpolitiereglement.

##### **Artikel 18 Vrijstellingen**

Het in artikel 17 bedoelde verbod geldt niet voor:

1. vaartuigen in jacht- of bedrijfshavens en vaartuigen die worden gebruikt bij het vervoer van uitsluitend bedrijfsmiddelen en tijdelijk voor het laden en lossen van die bedrijfsmiddelen worden afgemeerd;
2. één open vaartuig van ten hoogste zeven meter lengte bij een erf, tenzij er aan het erf al andere vaartuigen, niet zijnde woonschepen, liggen afgemeerd of als er al een andere vrijstelling dan die genoemd in het derde lid van dit artikel van toepassing is;
3. andere vaartuigen dan bedoeld in het vorige lid bij een erf gedurende ten hoogste drie achtereenvolgende dagen tussen 1 april en 30 september;
4. het tijdelijk afmeren van vaartuigen voor het in- of uitstappen van passagiers bij horecagelegenheden, die als zodanig in een bestemmingsplan zijn aangewezen;



5. één partyvaartuig bij een bestemde horecagelegenheid, mits het vaartuig voldoet aan de voorwaarden van een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan, waarbij zowel het partyvaartuig als de aanlegplaats op landschappelijke aspecten zijn beoordeeld;
6. historische schepen die als varende monument zijn ingeschreven in het Nationaal Register Varende Monumenten bij aanlegplaatsen die als zodanig in een bestemmingsplan zijn aangewezen.

## **Hoofdstuk VI Ontheffingen**

### **Artikel 33 Aanvragen om ontheffing**

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 34 anders is bepaald, ontheffing verlenen van de in deze verordening gestelde verboden en van de verplichtingen als bedoeld in artikel 29.
2. Ontheffingen krachtens deze verordening worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.
3. Gedeputeerde Staten kunnen aan een ontheffing voorschriften, voorschriften ter compensatie en beperkingen verbinden.
4. Een ontheffing geldt voor ten hoogste tien jaar.
5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.
6. Op een aanvraag wordt binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste dertien weken verdagen.
7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken indien:
  - a. bij de aanvraag onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders of niet zou zijn verleend;
  - b. de voorschriften of beperkingen onvoldoende of niet worden nageleefd of veranderingen worden aangebracht ten opzichte van de gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
  - c. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt; of
  - d. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.