

**BESCHIKKING**

VERZONDEN 06 APR. 2017

DATUM	4 april 2017	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-LSV_ST-2016-1551	REFERENTIE	servicebureau
NUMMER	81AA5481	DOORKIESNUMMER	030-2582270
UW BRIEF VAN	4 november 2016	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen (met overzicht planlocatie) - relevante artikelen Lsv - meldingsformulieren	ONDERWERFP	Lsv beschikking

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 4 november 2016 van Smart Soil Solutions, namens firma Smink Vastgoed B.V. om ontheffing als bedoeld in artikel 28 van de 'Landschapsverordening provincie Utrecht 2016' (hierna: Lsv).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Lsv en op hetgeen onder hoofdstuk II van deze beschikking en volgende wordt overwogen, besluiten wij:

- de door Smart Soil Solutions, namens firma Smink Vastgoed B.V., aangevraagde ontheffing op grond van artikel 28, eerste lid, van de Lsv te verlenen tot **15 april 2027**;
- aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 4 november 2016 hebben wij van Smart Soil Solutions, namens firma Smink Vastgoed B.V., (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 28 van de Lsv van het in artikel 10, eerste lid, van de Lsv gestelde verbod om te storten / op te hogen / dempen / een stortplaats in te richten of te hebben.

Het betrokken perceel is gelegen nabij de Oude Lokdijk te Amersfoort, kadastraal bekend gemeente Hoogland, sectie P, nummer 28 (hierna: planlocatie). Ontheffing is gevraagd voor het dempen van een waterpartij en het ophogen van het aangrenzend laag gelegen terreingedeelte met een gezamenlijke lengte van 150 m, een gezamenlijke maximale breedte van 80 m, een maximale diepte van 1 m en een totale oppervlakte van 11.500 m². Voor de realisatie van de demping is 15.000 m³ grond/specie benodigd.

Het doel van de aangevraagde werkzaamheden is het verbeteren van de landbouwkundige gebruiksmogelijkheden en het herstellen van het open weidelandschap met bijbehorend sloten- en verkavelingspatroon.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is door ons op 4 november 2016 ontvangen en vervolgens door ons op 21 november 2016 ter advisering toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amersfoort en aan Waterschap Vallei en Veluwe. Op 1 februari 2017 is door ons besloten de beslistermijn op de aanvraag met 7

weken te verlengen tot en met 22 maart 2017, aanvrager is hierover schriftelijk geïnformeerd. Op 3 maart 2017 is door ons om aanvullende informatie verzocht welke wij op 17 maart ontvangen hebben. Zodoende is de beslistermijn op de aanvraag opgeschort waardoor deze loopt tot en met 4 april 2017.

IV. Motivering

In artikel 10, eerste lid, van de Lsv is het verbod neergelegd om te storten / dempen / op te hogen / een stortplaats in te richten of te hebben.

De Lsv is vastgesteld met het oog op het stellen van regels ter bescherming van de kwaliteit van het landschap en de natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. In deze beschikking wordt getoetst of, bovengenoemde kwaliteit en waarden in acht nemend, ontheffing voor de gevraagde activiteit kan worden verleend. Uitgangspunt hierbij is dat deze waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad (artikel 28, tweede lid, van de Lsv).

Inloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische en landschappelijke waarden

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit wordt uitgegaan van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat niet alleen de huidige landschapskwaliteit wordt vastgelegd, maar dat ook wordt aangeven hoe hierdoor de ruimtelijke ontwikkelingen gestuurd kunnen worden en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. De provincie Utrecht heeft de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is het landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen. Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek 'Tastbare Tijd' en de Structuurvisie.¹

De planlocatie ligt in het Nationale Landschap Arkemheen-Eemland. In hoofdlijnen zijn de kernkwaliteiten van dit landschap:

- extreme openheid;
- slagenverkaveling;
- veenweidekarakter;
- historie van de Zuiderzee.^{2 3}

De planlocatie ligt binnen het Landschap Eemland in het deelgebied 'Eempolder', welke wordt gekenmerkt door uitgestrekte weilanden met rechte lijnen, rechte sloten en rechte wegen welke het in slagen verkavelde gebied doorkruisen. Boerenerven liggen als beplante eilandjes in losse linten in de open ruimte. De weidsheid van het deelgebied wordt benadrukt door de meer besloten randen eromheen.

Voordat de grote ontginning van het veengebied plaatsvond werd het land extensief gebruikt door boeren uit de omringende dorpen en buurtschappen op het zand. De eerste ontginners vestigden zich in de twaalfde eeuw aan de oevers van de Eem. Haaks op de rivier werden sloten gegraven, het achterliggende veengebied in. De sloten begrepsden langgerekte smalle percelen. Het lege, in smalle stroken opgedeelde weidelandschap is eeuwenlang vrijwel ongewijzigd gebleven, tot de ruilverkavelingen van de twintigste eeuw. Toen zijn de percelen vergroot en werden boerderijen in het open landschap gebouwd.⁴

In het bestemmingsplan⁵ is de planlocatie bestemd als: 'Groen' en 'Water', de directe omgeving van de planlocatie is bestemd als 'Agrarisch met waarden', 'Open slagenlandschap' en 'Archeologie – 4' met functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch 'kleine zwaan'.

Op de directe omgeving van de planlocatie ligt de bestemming: 'Agrarisch met waarden'. De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

¹ Tastbare tijd: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

² Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen. Gebiedskatern Eemland. Provincie Utrecht (2011).

³ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). Provincie Utrecht (2013).

⁴ Tastbare tijd: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

⁵ Gemeente Amersfoort Bestemmingsplan Buitengebied West, vastgesteld op 20 december 2011.

- de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven;
- het weiden van vee en/of het verbouwen van gewassen.

Op de directe omgeving van de planlocatie, ligt de bestemming 'Waarde – Open slagenlandschap'. De met de bestemming 'Open slagenlandschap' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, primair bestemd voor het behoud en de bescherming van aanwezige of te verwachten landschappelijke- en cultuurhistorische waarden van het open landschap. Daarnaast is de functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch gebruik ten behoeve van de instandhouding, bescherming en ontwikkeling van de natuurwaarden van de Kleine Zwaan.

Het is binnen deze bestemming verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- het aanleggen en verharderen of wijzigen van het profiel van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- het aanleggen en dempen van watergangen, sloten en andere waterpartijen;
- het ophogen en egaliseren van de gronden;
- het verlagen van de bodem en het afgraven van gronden indien dit plaatsvindt binnen het gebied aangeduid als specifieke vorm van agrarisch kleine zwaan;
- het planten of aanbrengen van bomen en/of andere hoog opgaande beplanting;
- het scheuren van grasland en het omzetten van grasland in bouwland;
- het verlagen, afgraven, ophogen of egaliseren van de bodem;
- het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van aanwezige waterlopen.

Op de gehele planlocatie, ligt de bestemming 'Waarde – Archeologie - 4'. De met de bestemming 'Waarde – Archeologie -4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, primair bestemd voor het behoud en de bescherming van aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Het is binnen deze bestemming verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- er geen archeologische waarden kunnen worden geschaad;
- schade door de met de oprichting van het bouwwerk samenhangende activiteiten kan worden voorkomen of zoveel mogelijk kan worden beperkt door het aan de omgevingsvergunning verbinden van voorwaarden.

Op de gehele planlocatie, ligt de bestemming 'Groen'. De met de bestemming 'Groen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

- groenvoorzieningen;
- kleinschalige infrastructurele voorzieningen;
- waterhuiskundige voorzieningen, watergangen en – partijen inclusief de daarbij behorende onderhoudspaden en/of- stroken, met inachtneming van de keur van de waterschap.

Op de gehele planlocatie, ligt de bestemming 'Water'. De met de bestemming 'Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

- de waterhuishouding, watergangen en- partijen,
- extensief recreatief medegebruik.

De planlocatie ligt in een open en uitgestrekt agrarisch cultuurlandschap met een slagenverkaveling. De planlocatie bestaat thans uit water en opslag van bomen en struiken. De planlocatie is ontstaan in de jaren 70 als gevolg van zandwinning. In de jaren 90 is de voormalige zandwinlocatie voor 90% gedempt, de resterende 10%, de huidige planlocatie, is wegens gebrek aan specie destijds niet gedempt. Het oorspronkelijke landschap is middels de toenmalige demping gedeeltelijk hersteld. De aanvrager is voornemens de planlocatie te dempen en op te hogen tot het maaiveldniveau van de omringende agrarische percelen, tevens wordt het slotenpatroon hersteld. Na uitvoering van de werkzaamheden wordt het te dempen en op te hogen perceel als agrarische grond in gebruik genomen.

De voorgenomen demping, ophoging en het graven van sloten herstelt het oorspronkelijk landschap. De uitvoering van de gevraagde werkzaamheden leveren een positieve bijdrage aan de mate van openheid en de kenmerkende slagenverkaveling.

De cultuurhistorische en landschappelijke waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

Er bevindt zich geen archeologisch monument op de planlocatie, daarnaast ligt deze in een gebied met een lage archeologische trefkans.⁶ Door de grootschalige zandwinning en de latere gedeeltelijke demping van de zandwinlocatie zijn de eventueel aanwezige archeologische waarden te niet gedaan. Gezien deze voorgeschiedenis van de planlocatie is het risico op het onleesbaar worden of anderszins beschadigen van archeologische sporen op de planlocatie door de aangevraagde werkzaamheden, verwaarloosbaar te achten.

De archeologische waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet direct binnen een gebied met hoge natuurwaarde en -doelstelling. De planlocatie ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur oftewel EHS). De planlocatie ligt op 4.600 m van het Natura 2000-gebied Arkemheen-Eemland en 1.500 m van het dichtstbijzijnde gebied welke valt binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. De natuur binnen de planlocatie zelf heeft geen bijzondere beschermingsstatus.

Rode lijst soorten

Rode lijst soorten zijn in Nederland bedreigde plant- en diersoorten. Terwijl deze soorten niet altijd direct beschermd worden onder de Wet natuurbescherming, wordt wel verwacht van gemeenten en provincies dat zij in haar beleid en beheer rekening houden met de Rode Lijst.

De provincie Utrecht houdt in haar beleid en beheer rekening met rode lijst soorten die:

- aangetroffen zijn op de planlocatie;
- niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming;
- verder lokaal (binnen een straal van 300 m) niet zo algemeen aanwezig zijn dat het verdwijnen van enkele exemplaren de populatie bedreigt.

Uit natuurinventarisaties van de provincie en gegevens verkregen uit de Nationale Databank Flora en Fauna⁷ blijkt dat er geen rode lijst soorten zijn aangetroffen op de planlocatie die niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming.

De natuurwetenschappelijke waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

V. Advies

Van burgemeester en wethouders van de gemeente Amersfoort hebben wij advies ontvangen inhoudende dat voor de gevraagde werkzaamheden een omgevingsvergunning vereist is en dat het dempingsmateriaal dient te voldoen aan de kwaliteitseisen vermeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Van het Waterschap Vallei en Veluwe hebben wij advies ontvangen inhoudende dat het dempingsmateriaal dient te voldoen aan de kwaliteitseisen vermeld in het Besluit bodemkwaliteit. Een watervergunning is benodigd voor het verlengen van de bestaande watergangen.

VI. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 28 van de Lsv ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden ter plaatse worden niet onaanvaardbaar geschaad, indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgescreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

⁶ Webkaart archeologische monumentenkaart (AMK). Provincie Utrecht. Online geraadpleegd. 20 maart 2017.

⁷ Nationale databank Flora en Fauna, online geraadpleegd op 21 maart 2017.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

IX. Andere vergunningen

Naast de door u aangevraagde ontheffing op grond van de Lsv, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.provincie-utrecht.nl, onder het loket 'Vergunningen'.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- Smink Vastgoed B.V..

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen. Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Amersfoort;
- Waterschap Vallei en Veluwe;
- Regionale Uitvoeringsdienst Dienst Utrecht.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan de contactpersoon namens aanvrager:

- Smart Soil Solutions

Tevens hebben wij deze beschikking bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,


Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

Bij dit besluit behoren:

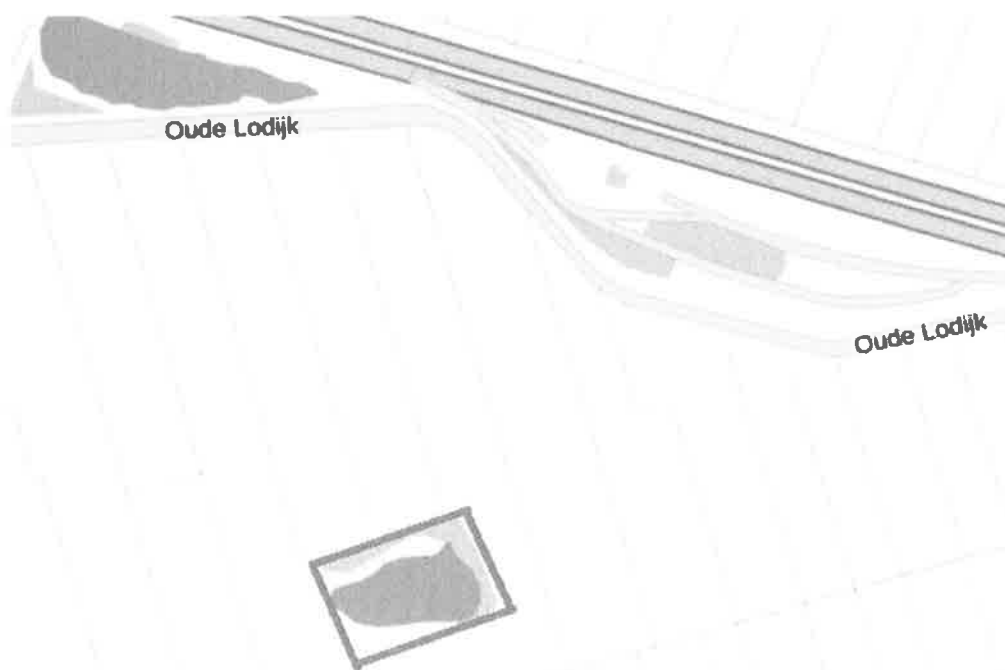
- Voorschriften en beperkingen (met overzicht planlocatie);
- Relevante artikelen uit de Lsv;
- Meldingsformulieren.

BIJLAGE 1

Voorschriften en beperkingen

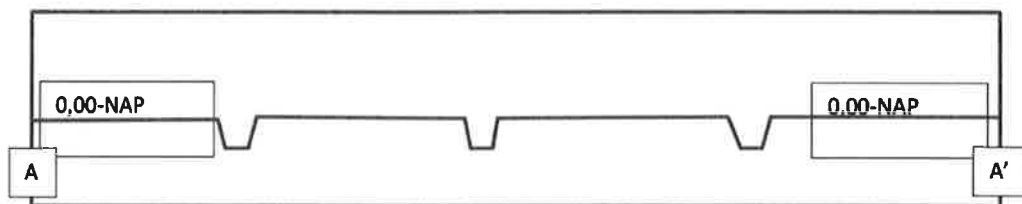
1. Bij de voorschriften behoort een overzichtskaart, figuur 1, met daarop aangegeven de te dempen waterpartij en het op te hogen terreingedeelte.
2. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
3. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
4. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het aangevraagde materiaal en dient te voldoen aan de geldende kwaliteitseisen.
5. De werkzaamheden dienen voor **15 april 2027** te worden afgerond.
6. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - o twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - o en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd,
 - o en, indien het gebied niet gebruikt wordt als foerageergebied voor de kleine zwaan in de periode van uitvoering.

Overzichtskaart planlocatie



Figuur 1.

Planlocatie, perceel gelegen nabij de Oude Lokdijk te Amersfoort, ten zuiden van tankstation de Slaag langs de A1. De planlocatie bestaat uit een te dempen waterpartij en een op te hogen terreingedeelte. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van deze kaart en de in deze ontheffing beschreven afmetingen.



Figuur 2.
Dwarsprofiel van planlocatie na uitvoering van de gevraagde werkzaamheden.

BIJLAGE 2

Relevante artikelen Lsv

Artikel 1. Toepassingsgebied

1. De verordening is van toepassing op het gebied dat zich bevindt buiten de grenzen van de bebouwde kom, zoals deze op grond van artikel 27 van de Wegenwet door Gedeputeerde Staten zijn vastgesteld.

Artikel 10. Verbod

1. Het is verboden te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten of te hebben of wateren geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden, dan wel als eigenaar of andere zakelijk gerechtigde of gebruiker van enige onroerende zaak die handelingen op de onroerende zaak toe te staan of te gedogen.

Artikel 28. Aanvragen om ontheffing

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 29 anders is bepaald, ontheffing verlenen van de in deze verordening gestelde verboden en van de verplichtingen.
2. Ontheffingen krachtens deze verordening worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.
3. Gedeputeerde Staten kunnen aan een ontheffing voorschriften, voorschriften ter compensatie en beperkingen verbinden.
4. Een ontheffing geldt voor ten hoogste tien jaar.
5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.
6. Op een aanvraag wordt binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste dertien weken verdagen.
7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken indien:
 - a. bij de aanvraag onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders of niet zou zijn verleend;
 - b. de voorschriften of beperkingen onvoldoende of niet worden nageleefd of veranderingen worden aangebracht ten opzichte van de gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
 - c. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt; of
 - d. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.