

**BESCHIKKING**

DATUM	15 augustus 2018	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL_ST-2018-0722	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81D4C61E	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	7 mei 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen (incl. overzichtskaarten planlocaties) - relevante artikelen VNL - meldingsformulieren	ONDERWERP	VNL 5.3 Ontheffing ophogen percelen Oostelijke Binnenpolder

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 7 mei 2018 van Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West om ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1 van de 'Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017' (hierna: VNL).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de VNL en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van dit besluit wordt overwogen, besluiten wij:

- de aangevraagde ontheffing op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL te verlenen;
- aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 7 mei 2018 hebben wij een aanvraag van Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West (hierna: aanvrager) ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1 van de VNL van het in artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL gestelde verbod om percelen op te hogen. Het betreffen vijf percelen, van vijf verschillende eigenaren, aan de Dwarsdijk en de Heuvellaan in Tienhoven.

De aanvrager neemt in opdracht van provincie Utrecht (herstel)maatregelen in het Utrechtse deel van de Oostelijke Vechtplassen (OVPU) om de aanwezige bijzondere natuurwaarden te behouden, te beschermen en verder te ontwikkelen. Natuurontwikkeling in OVPU wordt gerealiseerd door fysieke inrichtingsmaatregelen te nemen om goede uitgangssituatie voor ontwikkeling van gewenste natuur te creëren en daarnaast een natuurlijk waterpeil in te stellen.

De grond die vrijkomt bij het afgraven van de toplaag in de Oostelijke Binnenpolder van Tienhoven wordt gebruikt om vijf percelen op te hogen. Deze ophoging vindt plaats in het kader van perceelsverbetering. Het betreft de volgende percelen met daarbij de volgende ophoging:

- Dwarsdijk 2, kadastraal bekend als gemeente Maarssen, sectie K, nummer 1326 (hierna: planlocatie A). Het voornemen is dit gehele perceel tot 40 cm op te hogen. Omdat op een deel van het perceel reeds ontheffing (zaaknummer Z-LSV-ST-2017) is verleend voor het ophogen met 20 cm betreft de onderliggende aanvraag voor het reeds vergunde ophoging een extra ophoging van 20 cm.
- Dwarsdijk 4, kadastraal bekend als gemeente Maarssen, Sectie K, nummer 630 (hierna planlocatie B). Het voornemen is dit perceel met 40 cm op te hogen.
- Dwarsdijk 6a, kadastraal bekend als gemeente Maarssen, Sectie K, nummer 1473 (hierna: planlocatie C). Het voornemen is deze percelen met 40 cm op te hogen.
- Dwarsdijk 6b, kadastraal bekend als gemeente Maarssen, Sectie K, nummer 637 (hierna: planlocatie D). Het voornemen is dit perceel met 40 cm op te hogen.
- Heuvellaan 7: kadastraal bekend als gemeente Maarssen, Sectie K, nummer 737, 738 en 762, (hierna: planlocatie K). Het voornemen is deze percelen met 30 cm op te hogen.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is door ons op 7 mei 2018 ontvangen. De aanvraag is door ons ter advisering op 25 juni 2018 toegezonden aan de Gemeente Stichtse Vecht en aan het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht als betrokken bestuursorganen.

IV. Motivering

In artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL is het verbod neergelegd om te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten of te hebben, watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden.

De VNL is vastgesteld met het oog op het stellen van regels ter bescherming van de kwaliteit van het landschap en de natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. In deze beschikking wordt getoetst of, bovengenoemde kwaliteit en waarden in acht nemend, ontheffing voor de gevraagde activiteit kan worden verleend. Uitgangspunt hierbij is dat deze waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad (artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL).

Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

De landschappelijke waarden in de provincie Utrecht zijn beschreven in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (hierna: PRS). Daarin staat het volgende beschreven:

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom beschermen wij de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in onze provincie. Deze kernkwaliteiten hebben we aangegeven bij de beschrijving van de afzonderlijke landschappen.

Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiting gevonden worden bij de kernkwaliteiten. Voor de open landschappen is dit moeilijker dan voor andere landschappen en zullen er dus meer beperkingen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld hoogbouw, vanwege de kwetsbaarheid voor verstoring van de kernkwaliteiten. De meer besloten landschappen vragen om bebouwing die qua maat en schaal passen bij de kernen die in het landelijk gebied gelegen zijn.

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit gaan we uit van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat we niet alleen willen vastleggen wat de huidige landschapskwaliteit is, maar dat we ook aan willen geven hoe deze de ruimtelijke ontwikkelingen kan sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft.

We hebben de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is ons landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Onze provincie kent zeven landschappen die wij afzonderlijk beschrijven:

1. Eemland (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland);
2. Gelderse Vallei;
3. Groene Hart (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Groene Hart);
4. Rivierengebied (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Rivierengebied);
5. Utrechtse Heuvelrug.

Twee landschappen zijn bij het militair erfgoed beschreven:

6. Nieuwe Hollandse Waterlinie (gelegen in het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie);
7. Stelling van Amsterdam (gelegen in het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam).¹

De planlocaties bevinden zich binnen het Groene Hart en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (hierna: NHW). De kernkwaliteiten van de NHW worden in deze beschikking behandeld bij het onderdeel 'cultuurhistorie'.

De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn:

1. landschappelijke diversiteit;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. openheid en
4. rust & stilte.²

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen:

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht verschillende subgebieden. De planlocaties liggen in het subgebied 'opstrekking ontginning': Een uitgestrekt open weidelandschap met opstrekkinge verkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Rechte en gekromde bebouwingslinten met bajonetaansluiting lopen haaks op de gerende verkaveling en begrenzen de ruimte naar de horizon. Dit type veld kent drie varianten: opstrekkinge veen, petgaten en plassen. Ze vormen opeenvolgende stadia in de vervening van het landschap, waarbij gras toenemend wordt vervangen door water en meer opgaande beplanting langs kavelgrenzen voorkomt.³ De planlocatie K bestaat uit opstrekkinge veengebied met aan de westelijke zijde lintbebouwing. Deze planlocatie heeft een zeer open karakter. De planlocaties A, B, C en D, bestaan uit veen met petgaten en houtopstanden.

Door het behoud van bestaande watergangen blijft het karakter van opstrekkinge verkaveling binnen de planlocaties behouden en blijft ook het kenmerkende veenweidekarakter, dat bij de percelen van Heuvellaan 7 aanwezig is, onaangetaast. Door de ophoging van de planlocaties verandert het landschap niet van karakter. Een ophoging van maximaal 30 cm bij planlocatie K is acceptabel omdat de openheid van het landschap daarmee behouden blijft. De openheid is bij de planlocaties A, B, C, en D door de aanwezigheid van houtopstanden veel minder aanwezig. De ophoging van maximaal 40 cm is hier dan ook acceptabel. De ter plaatse aanwezige rust en stilte wordt slechts tijdelijk aangetast aangezien deze na afronding van de werkzaamheden zal terugkeren op de planlocatie.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden landschappelijke waarden die de VNL dient te beschermen niet onaantvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek 'Tastbare Tijd'⁴ en eveneens in de PRS.

De planlocaties bevinden zich binnen de NHW. De NHW is van oorsprong een militaire verdedigingslinie ter bescherming van de grote steden in het westen. De Linie is 85 km lang en loopt van noord naar zuid van Pampus/Muiden tot in de Brabantse Biesbosch.

¹ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

² Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

³ Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. Gebiedskatern Groene Hart. Hoofdstuk 5. Provincie Utrecht (2011).

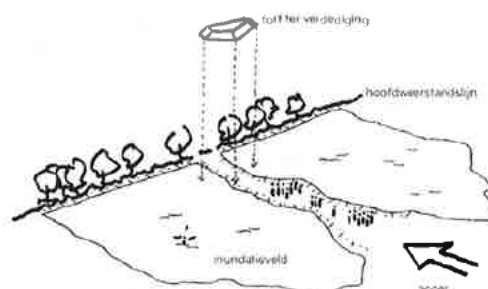
⁴ Tastbare tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

Aan de linie is gebouwd vanaf het begin van de negentiende eeuw tot aan de Tweede Wereldoorlog. Aan de oostkant van de verhoogde hoofdverdedigingslijn (ofwel hoofdweerstandslijn) kon het land via een ingenieus stelsel van waterinlaten in enkele dagen onder water worden gezet. Op de vele kwetsbare plaatsen zijn forten gebouwd met open schootsvelden. Het noordelijke deel van de linie valt samen met de Stelling van Amsterdam. De NHW zal op termijn worden genomineerd als werelderfgoed bij UNESCO.⁵

Voor de NHW benoemt de Nota Ruimte drie kernkwaliteiten, die nader uitgewerkt zijn in de Kwaliteitsgids:

1. Samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen

De basis van de verdedigingsstelsels is het onder water zetten van de inundatiekommen. Voor de inundatie is een waterstaatkundig stelsel nodig van watergangen, dijken, sluisen en dammen. Zwakke punten in de inundatie, de zogenaamde accessen, worden aanvullend verdedigd met forten en kleinere werken. Deze kernkwaliteit is de basis voor een betekenisvolle beleving van de waterlinies. Afzonderlijk hebben de elementen weinig betekenis. Ze zijn vooral waardevol als onderdeel van het systeem. Hoe sterker het oorspronkelijke landschap aanwezig is, hoe herkenbaarder het stelsel van de waterlinie.



2. Groen en overwegend stil

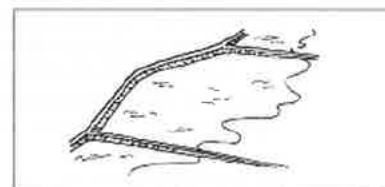
Het groene en rustige karakter van de linies zit vooral in de buitengebieden die op afstand van de steden liggen. Rond de stad Utrecht vormt het groene en rustige karakter van de NHW een contrast met de drukte van de aangrenzende stedelijke gebieden. Het meest rustig zijn de inundatievelden. Zij zijn overwegend in gebruik voor de landbouw en extensieve natuur. De beleving van rust en stilte is hier het grootst.

3. Openheid

De openheid zit van oudsher vooral in de inundatiekommen en de vrije schootsvelden voor de forten. De open weidepolders, die elk in hun geheel gebruikt worden als inundatieveld, zijn aan alle zijden scherp begrensd door een dijk.⁶

De NHW kent in de provincie Utrecht drie deelgebieden: Veen, Oude Stroomruggen en Grote rivieren. In elk van deze gebieden reageert de linie anders op de onderliggende landschappen. In het deelgebied 'veen', waarin de planlocatie is gelegen, ligt de hoofdweerstandslijn op de oostoever van de Vecht. De inundatievelden zijn veelal scherp begrensd door dijken. De zij-dijken van de inundatievlakken zijn accessen in de linie. Ze worden op relatief eenvoudige manier verdedigd, met vooruitgeschoven forten in de as van de dijk.

Het noordelijk stelsel van de NHW wordt bepaald door de Vecht en het daaraan grenzende veenlandschap. De hoofdweerstandslijn ligt verscholen op de oostoever van de rijk beplante vechtzona. De meer open en rustige veengebieden ten oosten hiervan vormen de inundatievelden. Aan de achterkant zijn zij scherp begrensd door de Vechtdijk, aan de voorzijde houden ze geleidelijk op door het hoger wordende maaiveld. Oost-west lopende dijken door de inundatievelden zijn de accessen. Elk inundatieveld wordt verdedigd door een vooruitgeschoven fort, gelegen in de as van de dijk. De forten zijn verschillend van grootte en vorm en specifiek ontworpen om het acces te verdedigen.



INUNDATIEVELDEN
Scherp begrensd met dijk aan Vecht-zijde, uitlopend aan de oostzijde door hoogteverloop in landschap

De planlocaties liggen middenin de 3^e inundatiekom van de NHW. Juist de lage ligging maakte het gebied goed inundeerbaar. Ten aanzien van deze locaties bestaat het voornemen de planlocatie met maximaal 40 cm op te hogen. In dit gebied komen hoogtefluctuaties voor door plaatselijke bodemdalingen en de beoogde plaatselijke ophoging past binnen dit plaatje. De ophoging zal de leesbaarheid van het cultuurhistorische element niet verminderen. Het samenhangend stelsel van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen blijft na uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden in stand. Ook de effectiviteit van het inunderen zal niet worden aangetast. Mocht het gebied onder water worden gezet, dan zullen de planlocaties nog steeds onder water komen te staan. De historische betekenis om de vijand te kunnen weren zal niet worden verminderd met plaatselijke ophogingen. De aangevraagde werkzaamheden zullen het 'groene en overwegend rustige karakter' slechts tijdelijk aantasten, aangezien deze na afronding van de werkzaamheden zal terugkeren op de planlocatie, en door de ophoging wordt de 'openheid' van de planlocatie niet aangetast.

⁵ Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. Gebiedskatern Waterlinies. Provincie Utrecht (2011).

⁶ Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. Gebiedskatern Waterlinies. Provincie Utrecht (2011).

De kernkwaliteiten van de NHW worden zodoende niet dan wel niet onaanvaardbaar geschaad.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden cultuurhistorische waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De planlocaties liggen niet in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie is aangewezen als gebied met een provinciaal belang.⁷ Als archeologische waarden worden beschermd in het bestemmingsplan van de gemeente, dan gaat de provincie ervan uit dat in dat spoor wordt getoetst aan de archeologische waarden. In dit geval worden de archeologische waarden beschermd in het bestemmingsplan Landelijk gebied Maarsen van de gemeente Stichtse Vecht en worden daarmee voldoende geborgd.

Zo lang niet precies bekend is wat het effect is van een door het opbrengen van grond veroorzaakte verhoogde druk op archeologische sporen in de bodem, is de vuistregel dat met een ophoging van 50 cm, de kans op beschadigingen verwaarloosbaar is. Deze vuistregel geldt voor heel Nederland, ongeacht de bodemsoort.⁸ Doordat er sprake zal zijn van een ophoging van maximaal 40 cm is het risico op het onleesbaar worden, of anderszins beschadigen van archeologische sporen op de planlocatie door de aangevraagde werkzaamheden, dus verwaarloosbaar te achten.

Tijdens de uitvoer van werkzaamheden zijn archeologische toevalsvondsten echter niet uit te sluiten. Voor dergelijke vondsten bestaat een wettelijke meldingsplicht ex artikel 53 van de Monumentenwet 1988 en de Wet op de archeologische monumentenzorg. Als u denkt dat u iets met archeologische waarde heeft gevonden, meld dit dan bij Landschap Erfgoed Utrecht: 030-2205534 of meldpunt.archeologie@landschaperfgoedutrecht.nl. De vondst blijft in uw bezit, maar kan door het meldpunt geregistreerd worden in Archis, de landelijke database van vondsten en vindplaatsen. Zo levert ook uw vondst een waardevolle bijdrage aan de kennis over het verleden van de provincie Utrecht. U kunt hierbij de handleiding 'Archeologie in het veld' gebruiken. Het melden van een archeologische vondst heeft vaak geen invloed op de voortgang van graaf- en bouwwerkzaamheden.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden de archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de VNL, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocaties liggen binnen het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN), maar op deze locaties zijn geen beheerovereenkomsten - als uitvoering van het Natuurbeheerplan 2018 - afgesloten. Er vindt op de planlocaties A, B, C en D ook geen agrarisch natuurbeheer plaats. Wel is planlocatie A begrensd als 'te ontwikkelen natuur', maar er zijn geen concrete plannen om hier in de nabije toekomst daadwerkelijk natuur te ontwikkelen. Op perceel K worden de sloten en oevers wel agrarisch beheerd (beheerpakket Open water W01 12b en W01 13c). De oevers worden echter niet bewerkt en opgehoogd tot 1 tot 2 meter van de waterlijn. Transportroutes worden voorzien van een platenbaan (stalen rijplaten) en lopen via bestaande beheerpaden. Kruisen van sloten vindt plaats via bestaande dammen en bruggen, hiermee wordt schade aan oeverzones voorkomen.

De planlocaties A, B, C en D zijn gelegen in een door de provincie aangewezen waterparel. Planlocatie K ligt hierbuiten. Binnen de provincie Utrecht zijn op basis van het voorkomen van bijzondere soorten 25 waterparels, ook wel 'ecologisch waardevolle wateren' geïdentificeerd. Deze gebieden met hoge potenties op het gebied van waternatuur en -kwaliteit liggen deels binnen en deels buiten de begrenzing van het NNN en Natura 2000. De provincie Utrecht zet zich in om de kwaliteiten van deze waterparels te beschermen en hun potentiële waarden te verwezenlijken. Hierbij ligt een belangrijke rol bij de waterbeheerders in de uitvoering van hun waterbeheerplannen.⁹ Voor de planlocatie is het watergebiedsplan Noorderpark vastgesteld. Ten behoeve van de natuurontwikkeling op de omliggende percelen wordt het waterpeil verhoogd. Perceel A, B, C en D worden opgehoogd om vernatting te voorkomen. Omdat er geen werkzaamheden in water worden uitgevoerd, of natter percelen met ecologische waarden worden opgehoogd, is het niet aannemelijk dat de kwaliteit van deze waterparel wordt aangetast.

⁷ Webkaart, provincie Utrecht. Kaartlaag Cultuurhistorie- archeologie.

⁸ De invloed van bouwwerkzaamheden op archeologische vindplaatsen. D.J. Huisman et al. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap) (2011).

⁹ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

De vijf planlocaties zijn gelegen in een door de provincie aangewezen natuurschap. Natuurschappen zijn gebieden waar provinciale aandachtsoorten geconcentreerd voorkomen. Provinciale aandachtsoorten zijn bedreigde dieren en plantsoorten. Per natuurschap zijn provinciale aandachtsoorten benoemd. De planlocatie ligt in de natuurschap 'Moeras' met als deelgebied het 'overig vechtplassengebied'. Dit gebied is van belang door de aanwezigheid van vaatplanten en mossen. De begrenzing van de natuurschap is echter globaal. Binnen de begrenzing van de natuurschap zijn er gebieden waar het 'Moeras'-karakter wordt beschermd of versterkt. Ten westen, noorden en oosten van de planlocaties worden werkzaamheden uitgevoerd om de gebieden te vernatten en de daarbij behorende natuurwaarden te versterken. De ophoging op de planlocaties tast de kwaliteit van de natuurschap daarom ook niet (onaanvaardbaar) aan. Wel is het van belang zorgvuldig om te gaan met mogelijk aanwezige kwetsbare flora en fauna. Voor de natuurschap 'Moeras' zijn diverse kwetsbare soorten aangewezen. Deze soorten komen wellicht op de planlocaties voor, maar zijn grotendeels al beschermd door de Wet natuurschap (hierna: Wnb) en vallen buiten de reikwijdte van de VNL. De voor de natuurschap relevante soorten die niet onder de Wnb beschermd zijn, zijn zomerklokje, trilveenveenmos, slank wollegras en onder andere moerasgaffeltandmos, veenbuidelmos. Met het huidige agrarische gebruik van de percelen zijn deze soorten niet zomaar te verwachten maar voorafgaand aan de werkzaamheden moet dit door een ecoloog wel worden uitgesloten. Indien deze soorten wel voorkomen op de planlocatie dienen zij met zorg verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop. Dit is als voorschrift opgenomen in bijlage 1.

Naast de genoemde soorten waarmee met het oog op de natuurschap rekening moet worden gehouden, beschermt de VNL ook de soorten die op de rode-lijst zijn opgenomen. Ook voor deze soorten geldt dat de soorten die al beschermd worden door de Wnb niet beschermd worden door de VNL. In de Nationale Databank Flora en Fauna (NDF) is aangegeven dat in het verleden op de planlocatie veel rode-lijstsoorten zijn waargenomen. Er zijn waarnemingen vermeld van krabbescheer, spits fonteinkruid en brede waterpest, maar omdat er geen werkzaamheden in het water worden uitgevoerd, is dat geen probleem voor het verlenen van de ontheffing.

De planlocaties liggen in het door de provincie vastgestelde ganzenrustgebied 'N2000 Oostelijke Vechtplassen inclusief zone rondom' voor de kolkans en de grauwe kolkans. Hoewel de gebieden specifiek voor bepaalde soorten zijn aangewezen, mogen ook andere soorten ganzen niet verstoord worden. In het rustgebied zijn normale agrarische werkzaamheden toegestaan, mits de rust- en foerageerfunctie van het gebied niet wordt aangetast en geen sprake is van opzettelijk verontrusten. De voorgenomen werkzaamheden vallen niet onder de normale agrarische werkzaamheden. Het is daarom noodzakelijk dat de ganzen, ondanks de werkzaamheden, alsnog voldoende rust- en foerageermogelijkheden krijgen. De ganzenrust geldt van 1 november tot 1 april. Werkzaamheden tussen november en april kunnen daarom enkel plaatsvinden als de ganzen niet in het gebied aanwezig zijn, en er buiten de planlocatie voldoende rust- en foerageermogelijkheden overblijven. Dit dient dan door een ecologische begeleider te worden gemonitord. Dit is als voorschrift opgenomen in bijlage 1.

De planlocaties liggen niet in een weidevogelkerngebied maar (weide)vogels horen wel bij het weidelandschap. Om verstoring van (weide)vogels door uitvoer van de werkzaamheden te voorkomen zijn daarom voorschriften verbonden aan de manier waarop deze worden uitgevoerd. Er moet voor de uitvoer van de werkzaamheden duidelijk zijn dat geen vogels nestelen op of in de directe nabijheid van de planlocaties of de aan- of afvoeroute. Ook is de uitvoer van de werkzaamheden aan voorschriften verbonden ter bescherming van het waterleven, zoals vissen en amfibieën. In acht dient te worden genomen dat vogels voornamelijk tussen 15 maart en 15 juli broeden en niet verstoord mogen worden en dat zij daarnaast tevens buiten deze periode kunnen broeden en dus ook op andere momenten beschermd zijn onder de Wnb. Daarbij is ook van belang dat het broedseizoen al van start gaat met de paarvorming, het territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspan worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Wnb. Het nest mag niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.¹⁰

Door de aangevraagde werkzaamheden worden natuurwetenschappelijke waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

V. Advies

Van de gemeente Stichtse Vecht hebben wij op 19 juli 2018 bericht ontvangen dat ze geen bezwaren hebben tegen het verlenen van de ontheffing. Van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht hebben wij op 17 juli 2018 bericht gehad dat ze geen aanleiding zien negatief te adviseren. Wel blijkt dat een deel van de werkzaamheden vergunningplichtig is op grond van de Keur AGV 2017.

¹⁰ Prioritaire biodiversiteitsgebieden van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2011).

¹¹ Werkdocument soortenbeleid, onderdeel flora. Provincie Utrecht (2002).

VI. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden ter plaatse worden niet onaanvaardbaar geschaad door de werkzaamheden.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

IX. Andere vergunningen

Naast de thans aan u verleende ontheffing, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.provincie-utrecht.nl, onder het loket 'Vergunningen'.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

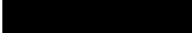
- Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen. Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Gemeente Stichtse Vecht;
- Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht
- RUD Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de VNL.

Een afschrift van dit besluit wordt ook verzonden aan de eigenaren van de planlocatie:

- 
- 
- 
- 

Tevens hebben wij deze beschikking gepubliceerd op het internetdomein van de provincie Utrecht:
<https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen (inclusief overzichtskaart planlocatie);
- Relevante artikelen uit de VNL;
- Meldingsformulieren.

Bijlage 1 Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoren overzichtskaarten met daarop het op te hogen terreingedeelte.
2. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van de in voorschrift 1 aangegeven kaarten en hetgeen onder hoofdstuk II van deze ontheffing is beschreven.
3. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
4. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen stipt te worden opgevolgd.
5. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het aangevraagde materiaal.
6. De werkzaamheden dienen binnen 5 jaar te worden afgerond.
7. Voor uitvoer van de werkzaamheden dient verzekerd te zijn dat de volgende plantensoorten niet voorkomen op de planlocatie:
 - brede waterpest,
 - kleine egelskop,
 - krabbenscheer,
 - moerasbasterdwederik,
 - moeraslathyrus,
 - moeraswespenorchis,
 - plat fonteinkruid,
 - spits fonteinkruid,
 - stomp fonteinkruid,
 - veenreukgras,
 - waterdrieblad,
 - waterscheerling,
 - zomerklokje,
 - trilveenveenmos,
 - slank wollegras
 - moerasgaffeltandmos,
 - veenbuidelmos.

Indien blijkt dat één of meerdere van bovengenoemde prioritaire soorten voorkomen op de planlocatie dan dienen deze met zorg verplaatst te worden naar een vergelijkbaar biotoop, waarna de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.

8. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.
9. U dient bij de planning van de werkzaamhedenrekening te waarborgen dat de ganzen voldoende rust- en foerageermogelijkheden krijgen. De ganzenrust geldt van 1 november tot 1 april. Werkzaamheden tussen november en april kunnen daarom enkel plaatsvinden als de ganzen niet in het gebied aanwezig zijn en er buiten de planlocatie voldoende rust- en foerageermogelijkheden overblijven. Dit dient tijdens de werkzaamheden door een ecologische begeleider te worden gemonitord.
10. In overleg met de perceelegeenar van planlocatie K moet overlegd worden hoe werkzaamheden worden uitgevoerd, zodat het agrarisch beheer doorgang kan vinden. Een verslag van dit overleg moet tegelijk met het "Meldingsformulier start werkzaamheden VNL ontheffing" worden aangeleverd aan de provincie Utrecht.

Overzichtskaart planlocaties

Planlocatie A:



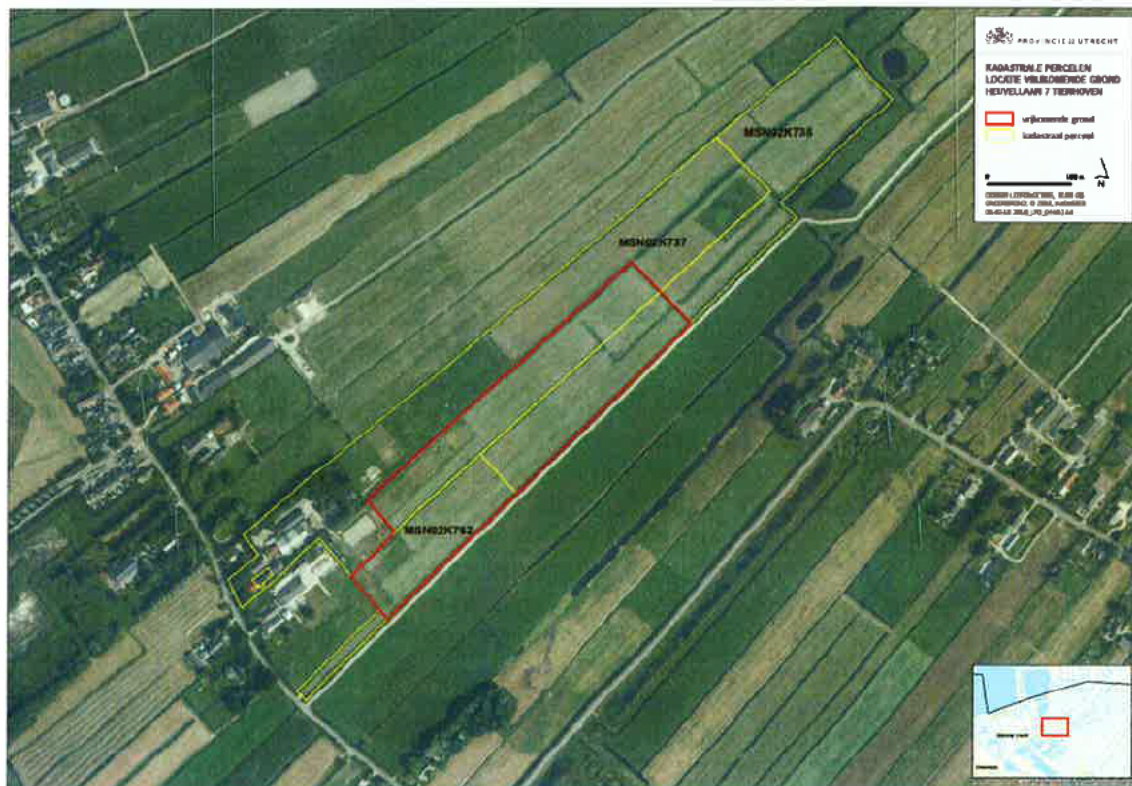
Een ophoging van het groen gearceerde gedeelte met 20 cm is reeds vergund:



Planlocatie B, C en D (van boven naar beneden):



Planlocatie K:



BIJLAGE 2 Relevante artikelen uit de VNL

Artikel 5.1.2 Toepassingsgebied bescherming landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Dit hoofdstuk is van toepassing op het grondgebied van de provincie Utrecht, voor zover dit zich bevindt:

- a. buiten een rode contour;
- b. dan wel een bebouwde kom op het moment van vaststelling van de verordening, die buiten een rode contour gelegen is zoals aangegeven op de kaart in bijlage III.

Artikel 5.3.1 Verboden

1. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten, te hebben of te houden, dan wel wateren geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden, alsmede dergelijke handelingen en de gevolgen daarvan toe te staan of te gedogen.
2. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak een rommelterrein in te richten, te hebben of te houden, dan wel de aanwezigheid daarvan te gedogen, tenzij dat rommelterrein in alle seizoenen niet zichtbaar is vanaf een voor het publiek zichtbare plaats.

Artikel 5.3.2 Vrijstelling dempen

De verboden gesteld in artikel 5.3.1 gelden niet voor dempen van wateren in de in bijlage IV aangegeven gebieden.

Artikel 5.3.3 Overige vrijstellingen

De verboden gesteld in artikel 5.3.1 gelden niet voor:

1. Het storten, dempen, ophogen en egaliseren ten behoeve van de uitvoering of het onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang, mits de handelingen:
 - a. plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek, of
 - b. zijn aangewezen in een bestemmingsplan, en
 - c. niet langer duren dan voor de uitvoering of het onderhoud noodzakelijk is.
2. Het storten, dempen, ophogen of egaliseren op een in het bestemmingsplan aangewezen bouwperceel ten behoeve van onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden, voor zo lang als deze handelingen duren en de vrijgestelde activiteiten noodzakelijk zijn.
3. Stortplaatsen, die als zodanig zijn aangewezen in een bestemmingsplan, of zich bevinden in gebouwen in de zin van de Woningwet.
4. Het storten, ophogen en dempen in agrarische weide- en akkerpercelen, ten behoeve van rijpaden door die percelen. Daarnaast mag de onderlinge verbinding tussen deze percelen door middel van dammen met duikers ingericht worden, mits deze verbinding maximaal 5m breed is, gemeten in de lengterichting van het afgedamde water tussen de aansluitingen van de dam op de oorspronkelijke oever.
5. Een stortplaats of rommelterrein op, of onmiddellijk grenzend aan een agrarisch bouwperceel, voor zover aantoonbaar noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, mits
 - a. het te storten of opgeslagen materiaal voortkomt uit het eigen agrarische productieproces, of
 - b. bestemd is voor de verwerking in dat productieproces, en
 - c. voor zover het materieel in dat proces benodigd is, waarbij
 - d. rijkuijen, sleufsilo's en hooi-/kuilgrasballen moeten zijn afgedekt met, of gewikkeld in, plasticfolie.
 - e. er niet meer dan één hoop grond van maximaal 50 m³ op het terrein ligt.
6. Het storten, ophogen, dempen en egaliseren op basis van een vergunning krachtens de Ontgrondingenwet, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden op het perceel, waarop de vergunning betrekking heeft.
7. Het storten van, ophogen met, en egaliseren van baggerspecie, vrijkomend uit normaal onderhoud van watergangen, mits:
 - a. de baggerspecie gelijkmatig over de oever van een naast de watergang gelegen perceel wordt verspreid, waarbij aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen in stand worden gelaten;
 - b. losse plantenresten boven aan het talud van de watergang worden neergelegd;
 - c. het oorspronkelijke maaiveld met niet meer dan 10 cm wordt verhoogd, en
 - d. de baggerspecie niet wordt gestort op slootkanten, die in agrarisch natuurbeheer zijn.
8. Het storten van grond, heideplagsel en bosstrooisel ten behoeve van het geheel of gedeeltelijk ophogen en egaliseren van agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen buiten het Natuurnetwerk Nederland en de groene contour, mits:
 - a. de werkzaamheden tenminste 2 weken voor aanvang worden gemeld bij Gedeputeerde Staten door middel van een (digitaal) beschikbaar gesteld meldingsformulier en na aanvang binnen vier weken zijn afgerond, waarbij

- b. grond gestort wordt volgens het principe zand op zand, klei op klei en veen op veen, en
 - c. bij het verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen, in stand worden gelaten, en tevens
 - d. de opgehoogde percelen na inklinking van de opgebrachte laag niet meer dan 10 cm hoger liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.
9. Het storten van bagger in een baggerdepot gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland en de groene contour, mits:
- a. het depot niet is, of wordt aangelegd op een locatie, die in de kwaliteitsgidsen landschap van de provincie Utrecht als open of extreem open is aangeduid;
 - b. het depot voor inklinken maximaal 1,50 m hoog is ten opzichte van het laagste naastgelegen maaiveld;
 - c. na inklinken de bagger en de om het depot opgeworpen kaden gelijkmatig worden verspreid tot 1 m uit de slootkant, waarbij de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen in stand worden gelaten;
 - d. de kaden tenminste 2 m uit de slootkant worden aangelegd en zowel eind juni als in november gemaaid worden; en
 - e. het perceel of de percelen, waarop het baggerdepot zich bevond, na ophogen, inklinken, verspreiden en egalisatie niet meer dan 10 cm hoger liggen dan het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.
10. Het storten van takhout ten behoeve van takkenwallen en takkenrillen, mits:
- a. de wallen en rillen worden aangelegd tegen de buitenrand van een houtopstand;
 - b. het gebruikte takhout afkomstig is van die nabije houtopstand;
 - c. daarmee aanwezige of potentiële natuurwaarden worden versterkt;
 - d. de wallen en rillen aan de voet maximaal 1 m breed zijn en een maximale hoogte van 1,50 m hebben ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld en geen stobben of boomstronken bevatten.
11. Het storten van grond en bagger, met inbegrip van blad, takken, stobben en boomstronken, ten behoeve van een takkenril, stobbewal en/of broeihoop met een maximale hoogte boven maaiveld van 1 m nabij een viaduct, ecoduct of faunapassage, dan wel de planmatige inrichting en ontwikkeling van natuurterreinen, of ecologische zones, onder verantwoordelijkheid van en met de gedocumenteerde instemming van de beheerder van het betrokken natuurterrein, dan wel de ecologische zone, mits:
- a. de ecologische meerwaarde vanuit provinciaal en/of gemeentelijk beleid kan worden aangetoond;
 - b. het gestorte element onderdeel uitmaakt van een ecologische zone of daarbij aansluit;
 - c. uitsluitend gebiedseigen materiaal wordt gebruikt.
12. Het storten van grond ten behoeve van een wal of grondlichaam in tuinen, parken, landgoederen, of sportaccommodaties, mits:
- a. een aan de stortlocatie grenzend landschapstype daardoor niet wordt doorkruist of onderbroken, tenzij dit aanvaardbaar is vanuit cultuurhistorische overwegingen, bepaald door beleidsdocumenten;
 - b. aanwezige bomen niet in het grondlichaam komen te staan;
 - c. de wal of het grondlichaam wordt ingeplant met een gebiedseigen beplantingsmengsel, en
 - d. de wal of het grondlichaam aan de voet maximaal 2 m breed is en een maximale hoogte heeft van 1 m ten opzichte van het maaiveld.

Artikel 5.6.1 Aanvragen

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 5.6.2 anders is bepaald, desgevraagd ontheffing verlenen van de in dit hoofdstuk gestelde verboden en verplichtingen.
2. Ontheffingen worden verleend, voor zover daardoor de betrokken natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.
3. Aan een ontheffing kunnen voorschriften, beperkingen en compensatieverplichtingen worden verbonden met het oog op de in het voorgaande lid genoemde waarden en/of rapportageverplichtingen met het oog op de handhaving.
4. Een ontheffing geldt voor een periode van ten hoogste tien jaar, gerekend vanaf de besluitdatum.
5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.
6. Tenzij elders in dit hoofdstuk een afwijkende termijn vermeld staat, wordt op een aanvraag binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste de vermelde beslistetermijn verdagen.
7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken, indien:
 - a. bij de aanvraag, ongeacht de verwijtbaarheid daarvan, onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders, of niet zou zijn verleend;
 - b. de voorschriften, beperkingen of compensatieverplichtingen niet of onvoldoende worden nageleefd;
 - c. veranderingen worden aangebracht in de feiten of gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
 - d. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt;
 - e. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.

Meldingsformulier start werkzaamheden ontheffing

Behoort bij beschikking met:

- zaakkenmerk: Z-VNL_ST-2018-0722
- briefnummer: 81D4C61E
- datum: 15 augustus 2018
- planlocatie: Dwarsdijk 2, 4, 6a, 6b en Heuvellaan 7 in Tienhoven
- ontheffinghouder: Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West, Postbus 194 in Utrecht
 - o Contactpersoon: [REDACTED]
 - o Telefoonnummer: [REDACTED]

De ontheffinghouder zorgt ervoor dat dit formulier ten minste twee weken voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaand adres. Indien de ontheffinghouder binnen twee weken wil starten met de werkzaamheden moet deze contact opnemen met de RUD Utrecht.

Gegevens van het werk:

Startdatum werk _____

Mogelijke einddatum werk _____

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen naar:

RUD Utrecht
Team Bodem, Water en Natuur
Postbus 85242
3508 AE Utrecht
Email: info@rudutrecht.nl
Telefoonnummer: 030-7023300

Meldingsformulier gereedkomen werkzaamheden ontheffing

Behoort bij beschikking met:

- zaakkenmerk: Z-VNL_ST-2018-0722
- briefnummer: 81D4C61E
- datum: 15 augustus 2018
- planlocatie: Dwarsdijk 2, 4, 6a, 6b en Heuvellaan 7 Tienhoven
- ontheffinghouder: Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West, Postbus 194 in Utrecht
 - Contactpersoon: [REDACTED]
 - Telefoonnummer: [REDACTED]

De ontheffinghouder zorgt ervoor dat dit formulier tenminste één week na gereedkomen van de werkzaamheden ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaand adres.

Gegevens van het werk:

Einddatum werk _____

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen naar:

RUD Utrecht
Team Bodem, Water en Natuur
Postbus 85242
3508 AE Utrecht
Email: info@rudutrecht.nl
Telefoonnummer: 030-7023300