



VERZONDEN 19 DEC 2018

ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	19 december 2018	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-GB-VN-2018-1336	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81E21069	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	20 augustus 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	OB vergunning stikstof

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 20 augustus 2018 van Hardeman Zand- en Grindhandel B.V., Middelbuurtseweg 47A Veenendaal, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Middelbuurtseweg 47A in Veenendaal.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 (hierna: Beleidskader VNL) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 20 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb op naam van Hardeman Zand- en Grindhandel B.V.. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Middelbuurtseweg 47A Veenendaal.

De aanvraag bevat de volgende documenten:

- Ingevuld digitaal aanvraagformulier Wnb provincie Utrecht;
- Memo ter onderbouwing van de aanvraag;
- Machtigingsformulier;
- Akoestisch onderzoek (concept);
- Foto's van de locatie en kenplaat van de CV en heater;
- Kentekenbewijzen van het machinepark;
- Wet milieubeheer beschikking van 23 november 2010;
- Excelsheet aantal transportbewegingen en bedrijfsduur;
- Omgevingsvergunning van 24 april 2012;
- Herziene omgevingsvergunning van 22 juni 2012;
- Email met overzicht van verwerkte tonnages afval van de kalenderjaren 2012, 2013, 2014 en 2017;
- Afschrift van het gasverbruik van 2012
- Offerte voor aankoop van de graafmachine type 1404;

- Milieutekening van 21 februari 2017;
- Uren overzicht machines 2012;
- Uren overzicht machines 2017.

De aanvraag is aangevuld op 14 september 2018 en 1 oktober 2018. De aanvullingen bevatten de volgende documenten:

- Milieutekening van 15 februari 2014;
- Excel overzichten en berekening van emissies van het wagenpark ter onderbouwing van de PAS berekening;
- Overzicht van bijlagen;
- Brandstof aankoopbewijzen van het kalenderjaar 2012;
- Omgevingsvergunning van 15 december 2014;
- AERIUS Projecteffect berekening;
- AERIUS Verschil berekening;
- Excel overzicht van het brandstofverbruik van de graafmachine type 1404;
- Stikstofdepositie-onderzoek Hardeman Zand- en Grindhandel B.V. van Tauw, 12 september 2018.

Voor de planlocatie is niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen het feitelijk gebruik, ofwel de maximaal aantoonbare emissies op enig moment in de referentieperiode¹. Indien meer stikstofdepositie heeft plaatsgevonden dan vergund of gemeld op grond van de Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan is de hoeveelheid in de verleende rechtstitel maatgevend voor de vergunde rechten.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

III.B. Toezending
PM

III.C. Ter inzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

In een aantal Natura 2000-gebieden is sprake van een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. In het Programma Aanpak Stikstof (hierna PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstof-uitstoot te verminderen en de natuurwaarden te versterken en daarmee ook economische ontwikkeling mogelijk te maken. Het PAS heeft tot doel om de doelen van het Europese natuurbeleid te realiseren, terwijl vergunningplichtige activiteiten toch kunnen doorgaan. Om dit mogelijk te maken worden herstellende maatregelen uitgevoerd in Natura2000-gebieden waarbij sprake is van overbelasting als gevolg van stikstof. Anderzijds wordt door middel van PAS-specifieke bronmaatregelen, bijvoorbeeld schonere productietechnieken, voorzien in een blijvende daling van de neerslag van stikstof.

Een deel van de daling van de neerslag mag worden ingezet als saldering voor nieuwe economische activiteiten of uitbreiding van bestaande. Deze 'ontwikkelingsruimte' maakt het mogelijk om economische ontwikkelingen met een stikstoftoename toch te vergunnen in het kader van de Wnb. Er zijn daardoor geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen te verwachten als voor een activiteit ontwikkelingsruimte beschikbaar is.

Het Beleidskader VNL bevat regels voor de afhandeling van aanvragen voor effecten op Natura 2000-gebieden.

¹ kalenderjaren 2012 tot en met 2014



V. Toetsing Natura 2000-gebieden

Het project is gelegen nabij het Natura 2000-gebied Binnenveld. Het Natura 2000-gebied Binnenveld is aangewezen voor de habitattypen Blauwgraslanden en Overgangs- en trilvenen en de soorten Geel schorpioenmos en Grote modderkruiper. Uit de effectenindicator Natura 2000, toegepast voor het Binnenveld en de activiteit "industrie", blijkt dat tijdens de gebruiksfase van industrie men alert moet zijn op negatieve effecten door emissies, verontreiniging (lozingen), verdroging en verstoring door, geluid, licht, trillingen, optische verstoring en mechanische effecten.

Het industrieterrein was al voor de aanwijdsdatum van Binnenveld volledig bebouwd en in gebruik. Ook de Wageningse laan was reeds voor de aanwijdsdatum aanwezig. Verstoring door geluid, licht en trillingen was daarom reeds in dergelijk grote omvang aanwezig dat de beperkte verstoring door dit individuele bedrijf geen relevante effecten heeft. Wel zijn eventuele verstoringen door emissies en grondwateronttrekking van belang. Het bedrijf heeft geen grondwateronttrekking of andere niet stikstof gerelateerde effecten en daarom zal de beoordeling zich verder beperken tot de beoordeling van emissies.

Werkproces en relevante emissiebronnen

De bedrijfsvoering van Hardeman Zand- en Grindhandel B.V. omvat de op- en overslag van zand, grind, grond en teelaarde op de locatie Middelbuurtseweg 47a te Veenendaal. De vergunning is aangevraagd voor legalisering van de bestaande werkzaamheden en voor een uitbreiding van de productiecapaciteit naar maximaal 53.050 ton/jaar.

Binnen het bedrijf zijn de volgende stikstofrelevante emissiebronnen aanwezig:

- Verkeersaantrekkende werking;
- Verwarmingsinstallaties;
- Mobiele werktuigen.

Het bedrijf vraagt haar huidige situatie aan, waarbij enige uitbreiding heeft plaats gevonden ten opzichte van de referentie situatie voor het PAS. Dit is samengevat in tabel 1.

Tabel 1 emissies

<i>Emissie bron</i>	<i>Referentie situatie in kg NOx/jr.</i>	<i>Beoogde situatie in kg NOx/jr.</i>	<i>Toename in kg NOx/jr.</i>
Verkeersaantrekkende werking ²	42,26	70,29	+28,03
Verwarmingsinstallaties	5,60	5,60	0,00
Mobiele werktuigen	2.317,87	1.758,75	-559,12
Totaal			-531,09

Op 1 januari 2015 vigeerde de omgevingsvergunning van de gemeente Veenendaal van 15 december 2014. In deze omgevingsvergunning zijn geen expliciete emissies van ammoniak of stikstofoxide vergund. Wel zijn de aangevraagde activiteiten en de omvang daarvan vergund. Hierdoor zijn de emissies en bijbehorende depositie impliciet betrokken in de milieu-vergunde rechten die vigeerden op 1 januari 2015.

Verkeersaantrekkende werking

De stikstofemissie van de verkeersaantrekkende werking wordt aan een activiteit toebedeeld tot het moment waarop de verkeersaantrekkende werking is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Zodoende is het verkeer gemodelleerd als lijnbron via de Dynamostraat tot aan de kruising met De Smalle Zijde.

De verkeersaantrekkende werking is in de huidige beoogde situatie toegenomen ten opzichte van het maatgevende referentiejaar 2012. Het betreft een toename van lichte voertuigbewegingen van 36,8 naar 61,3 per weekdag en een toename van zware voertuigbewegingen van 37,5 naar 62,5 per weekdag.

Verwarmingsinstallaties

Voor de verwarming van de inrichting wordt gebruik gemaakt van een gasgestookte CV-ketel en heater. Zowel in het referentiejaar 2012, als ook in de beoogde situatie, wordt op basis van jaarrekeningen uitgegaan van een gasverbruik van 4.246 m³ aardgas per jaar. Voor de emissiefactor is gebruik gemaakt van de waarde voor 'CV en combiketel (HR)' uit tabel 6.6 van een ECN rapportage.

² De verkeersaantrekkende werking heeft tevens een emissie van ammoniak (NH₃). De omvang van deze emissie is < 1kg/jaar.

Mobiele werktuigen

Referentie

In de referentie situatie (kalenderjaar 2012) was er een shovel (Schaeff SKL 863) van bouwjaar 2000 in gebruik en een hydraulische kraan (Atlas 1404). De emissie van de shovel en hydraulische kraan is bepaald met behulp van AERIUS Calculator op basis van het brandstofverbruik van respectievelijk 4.362 en 13.735 liter diesel, en een vermogen van 108 kW en 74 kW beiden STAGE klasse I (bouwjaar vanaf 1999). Daarnaast was gedurende 12 dagen per jaar en maximaal 8 uur per dag een zeeftrammel (EURO klasse 4) in gebruik.

Voor berekening van de stationair draaiende vrachtwagens is een gewogen gemiddelde emissiefactor toegepast gebaseerd op het vermogen van de vrachtwagens.

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt qua voertuigen (stationair draaien) en machines de situatie aangevraagd zoals die op het moment van aanvragen al in bedrijf was. In de berekeningen is daarnaast rekening gehouden met een verwachte productietoename van 67% procent ten opzichte van de referentie. Zowel de shovel als de kraan zijn vervangen door zuinigere varianten van een betere Stage emissieklasse. Ook de emissies van de stationair draaiende vrachtwagens zijn gebaseerd op een deels vernieuwd wagenpark. De zeeftrammel blijft ongewijzigd in gebruik.

De emissie van de shovel en hydraulische kraan is bepaald met behulp van AERIUS op basis van het door Hardeman opgegeven brandstofverbruik van respectievelijk 4.362 en 13.735 liter diesel voor de referentie situatie te vermenigvuldigen met de opslagfactor van 1,666. Daarnaast is uitgegaan van STAGE klasse IV en een vermogen van 75 – 130 kW. Door de toepassing van een betere Stage emissieklasse is er ondanks de productietoename, een afname in de NOx emissies.

Net als bij de referentie is er voor de berekening van de stationair draaiende vrachtwagens een gewogen gemiddelde emissiefactor toegepast gebaseerd op het vermogen van de aanwezige vrachtwagens. Door de toepassing van een betere EURO emissieklasse is er ondanks de productietoename, een afname in de NOx emissies.

Beoordeling

Om te beoordelen of de aangevraagde situatie vergunningplichtig is, is het projecteffect bepaald. Het projecteffect is het deel van de aangevraagde activiteit wat nog niet eerder is getoetst aan de Wnb. Omdat voor de activiteit niet eerder een Wnb vergunning is verleend, betreft het projecteffect de beoogde situatie. Uit de resultaten van de projecteffect-berekening blijkt dat het projecteffect voor het gebied Binnenveld boven de geldende grenswaarde ligt. Dat betekent dat de voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn.

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de beoogde situatie neemt af ten opzichte van de referentiesituatie. Er is daarom geen ontwikkelingsruimte nodig.

VI. Zienswijzen

PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door afname van stikstofdepositie en ook voor de overige effecten, de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

IX. Beroep

PM

X. Inwerkingtreding

PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.



Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.
Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- Hardeman Zand- en Grindhandel B.V., Middelbuurtseweg 47A Veenendaal

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal;
- Provincie Gelderland;
- TAUW (adviseur).

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Middelbuurtseweg 47A Veenendaal

1. De doorzet van afvalstoffen en grondstoffen mag niet meer bedragen dan 53.050 ton/jaar. Binnen het bedrijf dient een doelmatige aan- en afvoer registratie aanwezig te zijn waaruit de doorzet per jaar te herleiden is.
2. Het dieselverbruik van de mobiele werktuigen mag niet meer bedragen dan 30.150 liter/jaar, tenzij aangetoond kan worden dat de stikstofdepositie als gevolg daarvan niet toeneemt (bijvoorbeeld door toepassen van een betere Stage emissieklasse).
3. De binnen het bedrijf toegepaste mobiele voertuigen dienen van Stage emissieklasse IV, bouwjaar 2014, (vermogen van 75 – 130 kW) te zijn of beter. Bij vervanging van vrachtwagens dienen deze van tenminste een zelfde EURO emissieklasse of beter te zijn.
4. De vergunning moet op de bedrijfslocatie aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wet natuurbescherming belaste medewerkers worden getoond.
5. De houder van deze vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaren toegang te verschaffen tot zijn bedrijf, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de in deze bijlage gestelde voorwaarden en desgevraagd op eerste vordering inzage te geven in de met betrekking tot deze vergunning behorende bescheiden.