

Vergunning van GS van Utrecht

Datum	4 december 2018	Contactpersoon	I. Ensink
Zaakkenmerk	Z-WABO-2018-1951	Telefoonnummer	06-55498039
Briefnummer	Z/18/634255/699395	E-mailadres	i.ensink@rudutrecht.nl
Uw nummer	OLO nr. 3686525	Bijlage(n)	1
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); vergunning (verandering)	Pagina	1 van 16

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 6 augustus 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jacomij Metalen B.V. Het betreft de aanvraag van een veranderingsvergunning vanwege de ingebruikname van de installatie om autokatalysatoren mechanisch te ontmantelen. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Hoge Maat 4-6 te Wijk bij Duurstede. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-WABO-2018-1951.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Jacomij Metalen B.V. een omgevingsvergunning:

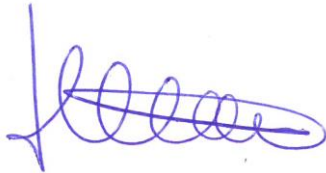
- te verlenen voor de ingebruikname van een installatie om autokatalysatoren mechanisch te ontmantelen (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo); De omgevingsvergunning betreft een veranderingsvergunning;

En tevens:

- aan deze omgevingsvergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning:
 - aanvraagformulier OLO nr. 3686525;
 - aanvraagdocument definitief;
 - bijlage 1 Kadastrale kaart en omgevingskaart;
 - bijlage 3 Plattegrond loods D Locatie aanduiding;
 - bijlage 4 Nadere beschrijving VCATP3;
 - bijlage 5 Toetsing BREF Afvalbehandeling-v2.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. H. Vicino
Teamleider Vergunningverlening bedrijven

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan Jacomij Metalen B.V. en een afschrift te zenden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Wijk bij Duurstede;
- het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550 3990 GJ Houten;
- Adromi B.V., Reeweg, 146 3343 AP Hendrik-Ido-Ambacht.

Rechtsbescherming en in werkingtreding**Beroep**

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inhoudsopgave

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
1 PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1 Gegevens aanvrager	4
1.2 Projectbeschrijving	4
1.3 Huidige vergunnings situatie	4
1.4 Vergunningplicht.....	4
1.5 Bevoegd gezag	5
1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	5
1.7 Procedure (uitgebreid)	5
1.8 Adviezen	5
1.9 Zienswijzen ontwerpvergunning	5
1.10 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	5
2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	6
2.1 MER-beoordeling	6
VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	7
1 AFVALSTOFFEN AFKOMSTIG VAN BUITEN DE INRICHTING	7
1.1 Acceptatie.....	7
1.2 Sturing.....	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	8
1 TOETSINGSKADER MILIEU	8
1.1 Inleiding	8
1.2 Toetsing veranderen inrichting	8
1.3 Activiteitenbesluit.....	8
2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	9
2.1 Algemeen.....	9
2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	9
2.3 Conclusies BBT	9
3 AFVALSTOFFEN	10
3.1 Overwegingen voor afvalverwerkers	10
4 BODEM.....	11
4.1 Activiteitenbesluit.....	11
4.2 Het kader voor de bescherming van de bodem	12
4.3 Beoordeling en conclusie	12
4.4 Nulsituatie bodemonderzoek	12
5 ENERGIE	12
5.1 Energie relevant	12
6 GELUID EN TRILLINGEN	13
6.1 Algemeen.....	13
7 LUCHT	13
7.1 Emissies naar de lucht.....	13
8 OVERIGE ASPECTEN.....	13
8.1 Artikel 2.22 derde lid van de Wabo jo. artikel 5.7 eerste lid van het Bor	13
8.2 Bibob.....	14
9 CONCLUSIE	14
9.1 Conclusie	14
BIJLAGE: BEGRIPPEN	15

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 6 augustus 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Jacomij Metalen B.V. voor de inrichting gelegen aan de Hoge Maat 4 te Wijk bij Duurstede.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor een omgevingsvergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de ingebruikname van een installatie om autokatalysatoren mechanisch te ontmantelen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om een omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een omgevingsvergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo).

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen voor het aspect milieu geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer (Wm)	1 augustus 2006	2006WEM003043i	Revisievergunning (milieu)
Wvo-vergunning (= onderdeel van Wm-vergunning)	25 juli 2006	154186	Lozing afvalwater
Wm (veranderings-vergunning)	6 februari 2007 (vervallen op 20 maart 2010)	2007WEM000359i	Verwerking elektrische en elektronische apparatuur
Wm (veranderings-vergunning)	2 november 2010	80879555	Verplaatsen werkplaats; Inrichten analyseruimte
Melding Activiteitenbesluit	22 december 2015	Z-ABME-2015-6783/463328	Vervangen bovengrondse dieseltank

Alle hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I categorie 5.5: *Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van 50 ton of meer*, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. Wij zijn aangewezen op grond van categorie 28.4, onder a, 5°, 6° en c, 2° van bijlage I, onderdeel C van het Bor.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Wijk bij Duurstede;
- het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Op 5 september 2018 heeft het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden het volgende advies uitgebracht: 'We hebben uw verzoek bekeken en getoetst aan bijlage 3 van de Wabo samenwerkingsovereenkomst. De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op de lozing. Dit betekent dat wij geen opmerkingen hebben over de waterspecten van deze aanvraag.'

Van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijk bij Duurstede is geen advies ontvangen.

1.9 Zienswijzen ontwerpvergunning

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

Tussen 10 oktober 2018 en 21 november 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.10 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

2.1 MER-beoordeling

De activiteiten binnen de inrichting vallen onder onderdeel D, categorie 18.1, van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Voor deze categorie is bepaald dat er een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. De activiteiten binnen de inrichting liggen boven de drempelwaarde genoemd in deze lijst.

Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 20 april 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm). Daarop hebben wij op 8 mei 2018 het besluit (nr. Z-VERG-2018-1136/666734) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 AFVALSTOFFEN AFKOMSTIG VAN BUITEN DE INRICHTING

1.1 Acceptatie

1.1.1

In de inrichting mag per jaar maximaal 440 ton autokatalysatoren (euralcode 16.08.01) voor verwerking geaccepteerd worden. Autokatalysatoren waarin zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) aanwezig zijn mogen niet verwerkt worden.

1.1.2

Het A&V-beleid moet aangepast dan wel aangevuld worden met een beschrijving van de wijze waarop vastgesteld wordt dat ZZS wel/niet aanwezig zijn in een te accepteren partij autokatalysatoren. Deze aanvulling moeten binnen een maand na inwerking treden van deze omgevingsvergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

1.2 Sturing

1.2.1

Afvalstoffen ontstaan bij de ontmanteling van autokatalysatoren (metalen en monoliet) moeten naar een verwerker ten behoeve van recycling worden afgevoerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

1.2 Toetsing veranderen inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de omgevingsvergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalwater, externe veiligheid en geur. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende omgevingsvergunning en het Activiteitenbesluit (zie hieronder). In deze omgevingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning van 1 augustus 2006 (kenmerk 2006WEM003043i).

1.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor de veranderingsvergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting met IPPC installatie).

In het Activiteitenbesluit is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Voor de aangevraagde verandering zijn de volgende delen uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Afdeling 2.3; Lucht en geur;
- Afdeling 2.4; Bodem.

Voor deze aspecten gelden de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en zijn geen voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van de BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over de BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE . Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen zijn opgenomen (hoofdstuk BAT), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor .

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt één activiteit uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van 50 ton of meer (categorie 5.5).

Ook voor de aangevraagde verandering moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Mor moet voor het bepalen van de BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van de BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van de BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van de BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, vastgesteld door de Europese Unie op 10 augustus 2018.

Voor het bepalen van de BBT zijn geen andere informatiedocumenten over de BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor of specifieke literatuur beschikbaar, die van toepassing zijn op de aangevraagde verandering. Het voldoen aan algemeen geldende regels uit de Activiteitenbesluit hebben wij beoordeeld als het voldoen aan de BBT.

2.3 Conclusies BBT

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van

de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsdocument waarin staat hoe Jacomij Metalen B.V. invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning. De inrichting voldoet - met inachtneming van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit, de aan de omgevingsvergunning van 1 augustus 2006 (kenmerk: 2006WEM003043i) gehechte voorschriften en de aan deze omgevingsvergunning gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt, voor zover van toepassing op de aangevraagde verandering, verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP-3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP-3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energiete terugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Verwerking: sectorplan 12 (metalen) uit deel E van het LAP-3

Voor de aangevraagde verandering (mechanische ontmanteling van autokatalysatoren) is sectorplan 12 (Metalen) uit deel E van het LAP-3 van toepassing.

In de aanvraag is voor de verwerking van autokatalysatoren in de nieuwe installatie de volgende verwerkingsmethode beschreven:

- invoer in de installatie en in de breedte opensnijden van de katalysator;
- het openen van de bij het snijden gedeformeerde helften en ledigen ervan.
- de bij het ledigen vrijgekomen stukken monoliet worden vernalen in een slagmolen (gesloten circuit).
- het vernalen monoliet plus de afgezogen stof van de diverse bronpunten op de installatie wordt verzameld in een big bag en vervolgens afgevoerd naar afnemers.
- de metalen mantels van de katalysatoren worden apart gehouden en afgevoerd naar afnemers.

Het beleid voor autokatalysatoren is neergelegd in sectorplan 12. De in dit sectorplan opgenomen minimumstandaard is recycling van minimaal de metalen en vervolgens:

- het residu storten als het een niet-brandbaar residu betreft;
- het residu verbranden als vorm van verwijdering als het een brandbaar residu betreft.

Daarnaast moet bij de toetsing aan de minimumstandaard rekening worden gehouden met de mogelijke

aanwezigheid van ZZS).

De in de aanvraag voor autokatalysatoren beschreven verwerkingsmethode is een voorbereidingshandeling, waarbij het metaal uit de katalysator gescheiden wordt van het tevens aanwezige monoliet. Deze handeling staat een verdere verwerking van de metalen volgens de minimumstandaard niet in de weg. Ook het afgescheiden monoliet bestaat voor een deel nog uit metalen (platina, rhodium, palladium en staalresten) en wordt ook voor recycling afgevoerd. Andere reststoffen ontstaan niet bij de verwerking. De aangevraagde verwerkingsmethode wordt als doelmatig aangemerkt. Omdat de aangevraagde verwerkingsmethode niet de volledige minimumstandaard omvat is in deze omgevingsvergunning een sturingsvoorschrift opgenomen om te borgen dat zowel het metaal als het monoliet voor recycling wordt afgevoerd.

AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP-3.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

In de aanvraag is aangegeven dat in de te verwerken katalysatoren geen ZZS aanwezig zijn. Tijdens de acceptatiefase van de katalysatoren moet beoordeeld worden dat ZZS niet aanwezig zijn. De wijze waarop dit wordt vastgesteld moet beschreven zijn in het acceptatiebeleid. Het bestaande acceptatiebeleid moet hierop aangepast/aangevuld worden.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteit in overeenstemming is met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdraagt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 BODEM

4.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012). Het uitgangspunt van de NRB 2012 is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB 2012 onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB 2012 worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB 2012 zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB 2012 niet behandeld.

4.3 Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat voor de nieuw aangevraagde activiteit het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Voorschriften voor het aspect bodem zijn niet in deze omgevingsvergunning opgenomen. De algemene regels uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing.

4.4 Nulsituatie bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd, bij de start van een nieuwe bodembelastende activiteit, een nulsituatie bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie bodemonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatie bodemonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het ontmantelen van autokatalysatoren vindt reeds handmatig op dezelfde locatie plaats. Bij het mechanisch ontmantelen worden geen nieuwe/andere bodembelastende stoffen gebruikt. Het uitvoeren van een nieuw dan wel aanvullend bodemonderzoek naar de nulsituatie is dan ook niet nodig.

5 ENERGIE

5.1 Energie relevant

Het energieverbruik van de nieuwe installatie is beperkt gezien het totale verbruik van de inrichting. De installatie wordt aangedreven met behulp van elektromotoren met een gering vermogen (ca. 20 kW). Daarnaast is de installatie niet continu in werking maar effectief maximaal acht uur per dag, waarbij de installatie gemiddeld slechts twee uur per dag in werking is. Daar staat verder tegenover dat het verbruik van de huidige gereedschappen verdwijnt. Per saldo zal er dan ook geen toename van het energieverbruik zijn binnen de inrichting. In deze omgevingsvergunning zijn daarom geen nieuwe voorschriften voor het aspect energie opgenomen. De voorschriften uit de omgevingsvergunning van 1 augustus 2006 (kenmerk: 2006WEM003043i) volstaan in deze.

6 GELUID EN TRILLINGEN

6.1 Algemeen

Door de nieuwe installatie wordt geluid geproduceerd. De installatie zal in pandig en niet nabij een buitengevel opgesteld worden. De afstand tussen het dak en de installatie zal circa 4 meter bedragen.

Uit het akoestisch onderzoek dat in het kader van verleende en vigerende omgevingsvergunning van 1 augustus 2006 is uitgevoerd, blijkt dat met name geluidbronnen op het buitenterrein akoestisch maatgevend zijn. Bij het stellen van de voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning zijn deze activiteiten bepalend geweest. Gezien het bronvermogen en de in pandige opstelling van de nieuwe installatie zal de geluidemissie van de inrichting niet wijzigen. Nieuwe en/of aanvullende voorschriften voor het aspect geluid zijn niet in deze omgevingsvergunning opgenomen. Voldaan moet worden aan de voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning van 1 augustus 2006.

7 LUCHT

7.1 Emissies naar de lucht

Algemeen

Het algemene luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze omgevingsvergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Vanuit de nieuwe installatie vinden geen emissies naar de buitenlucht plaats. De installatie is wel voorzien van een stofafzuiging met een filterinstallatie. De filterinstallatie mondt uit in de bedrijfshal. Op deze situatie is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing. Voldaan moet worden aan gestelde in deze wet. In deze omgevingsvergunning zijn geen voorschriften verbonden voor het aspect lucht.

8 OVERIGE ASPECTEN

8.1 Artikel 2.22 derde lid van de Wabo jo. artikel 5.7 eerste lid van het Bor

Verspreiding verontreinigingen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de nieuwe installatie veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22, derde lid van de Wabo juncto 5.7 eerste lid van het Bor) zijn geen specifieke voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen. Door de nieuwe installatie vinden geen inrichtingsgrens overschrijdende verspreiding van verontreinigingen plaats.

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 eerste lid van het Bor) zijn geen voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen. In de installatie worden geen gevaarlijke stoffen en/of vloeistoffen gebruikt waardoor bijzondere en/of gevaarlijke bedrijfsomstandigheden kunnen ontstaan.

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 eerste lid van het Bor), zijn geen voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen. Deze aspecten worden gereguleerd in de rechtstreeks werkende Arbeidsomstandighedenregelgeving.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid van het Bor) zijn in deze omgevingsvergunning geen voorschriften opgenomen. Deze voorschriften zijn al opgenomen in het Activiteitenbesluit (bodem) en de vigerende vergunning van 1 augustus 2006 en blijven onverkort van kracht na de inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning.

8.2 Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

9 CONCLUSIE

9.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERLENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERLENDE VOORZIENING:

een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het geldende afvalbeheerplan, dan wel de voor de vaststelling van het plan geldende bepalingen, dan wel de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.4 van de Wm, en de criteria, genoemd in artikel 10.5 van de Wm.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN:

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

MINIMUMSTANDAARD:

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid van het Activiteitenbesluit, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).