

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	12 juli 2019	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2019-0979	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81EFF137	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	29 april 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - Kaarten planlocatie	ONDERWERP	Wnb ontheffing Oude Daalstraat en Oude Pijlsweerdstraat te Utrecht

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 29 april 2019 van LooPlan B.V., namens Stichting Mitros, om ontheffing in het kader van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

**I. Besluit**

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis voor de periode van 30 september 2019 tot en met 31 december 2020.

**II. Omschrijving van de aanvraag**

Uw aanvraag heeft betrekking op de Oude Daalstraat in Utrecht nummers 17, 21, 23, 25 en 27 en Oude Pijlsweerdstraat in Utrecht nummers 2, 4, 12, 26, 28, 30, 32, 34, 36, 40, 42 en 44. Deze huizen worden gerenoveerd en de muren voorzien van spouwmuurisolatie. Ook worden de dakkapellen vervangen.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), voor de periode van 30 september 2019 tot en met 31 december 2020.

**III. Procedure**

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 5 juli 2019 en 9 juli 2019 heeft u aanvullingen aangeleverd.

**IV. Toetsingskader**

De gewone dwergvleermuis is beschermd ingevolge artikel 3.5 van de wet.

**V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep****Motivering**

In de onderzochte projectwoningen is één locatie met een paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Met de onderzoeksinspanning, zoals die in het Vleermuisprotocol 2017 is voorgeschreven, is niet met zekerheid aan te geven in welke woning het paarverblijf zich bevindt. Op basis van ervaring wordt door

LooPlan ingeschat dat de grootste kans is dat deze verblijfplaats op de kopgevel aanwezig is. Door het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen exemplaren van de gewone dwergvleermuis worden gedood en verstoord en kan een voortplantings- en rustplaats van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd en vernield.

In februari 2019 zijn rond de planlocatie vier alternatieve paarverblijfplaatsen opgehangen in de vorm van muurschalen. Deze kasten blijven permanent hangen. Omdat de paarverblijfplaats ook gebruikt kan worden gedurende de winterperiode wordt in één van de woningen van het project een inbouwkast ingebouwd. Om het doden van exemplaren zoveel mogelijk te voorkomen worden voorafgaand aan de werkzaamheden de woningen zo veel mogelijk ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door het creëren van tocht in de spouwmuur en onder het dak. Omdat het doden van exemplaren echter nooit volledig te voorkomen is door de verborgen levenswijze van de soort, is wel ontheffing nodig van het verbod op het opzettelijk doden. De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. In de bijlage zijn extra voorschriften opgenomen om de negatieve effecten van de werkzaamheden verder te mitigeren. Zo worden aanvullende voorschriften opgenomen om het doden van exemplaren van de gewone dwergvleermuis zo veel mogelijk te voorkomen en wordt opgenomen dat in plaats van één inbouwkast er vier moeten worden ingebouwd. Dit om de kans te vergroten dat één van deze inbouwkasten daadwerkelijk in gebruik wordt genomen.

Gewone dwergvleermuizen worden nagenoeg overal aangetroffen waar bebouwing aanwezig is. In Utrecht is het de meest algemene vleermuissoort. Tijdens een groot nader onderzoek in Utrecht zijn verschillende winter-, kraam-, zomer- en paarverblijven aangetroffen<sup>1</sup>. Mede gezien de home range maakt het projectgebied deel uit van de metapopulatie die de hele bebouwde kom van Utrecht en omstreken omvat. Dit blijkt ook uit gegevens die verzameld zijn in het kader van het soortmanagementplan Utrecht<sup>2</sup> waarin verspreid over de stad Utrecht tenminste 145 zomerverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis zijn aangetroffen met tenminste 1300 individuen. In het projectgebied is één paarverblijfplaats aangetroffen. De gunstige staat van instandhouding wordt niet aangetast door het tijdig plaatsen van voorzieningen dicht bij de bestaande verblijfplaats en door het zo veel mogelijk voorkomen van het doden van exemplaren van de gewone dwergvleermuis. Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in gevaar door het uitvoeren van de werkzaamheden.

#### Belang van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd op grond van het belang "volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten."

#### *Algemene uitgangspunten van verduurzaming en renovatie*

Eén van de doelstellingen van het Energieakkoord<sup>3</sup> is dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen. Dit betekent dat er per saldo geen CO<sub>2</sub>-uitstoot meer is. Eén van de grote speerpunten om dit te bewerkstelligen is het investeren in woningisolatie en renovatie van bestaande bebouwing. Alleen door grootschalige verduurzaming van bestaande woningen kan dit doel worden bereikt. Grote aantallen woningrenovaties zijn vereist om de doelstellingen van het Energieakkoord én het Klimaatakkoord van Parijs<sup>4</sup> dat door Nederland is geratificeerd<sup>5</sup> te kunnen behalen. Deze woningrenovaties zorgen voor een vermindering in het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen betekent minder emissies van schadelijke stoffen. Lagere emissies leiden tot een verbeterde luchtkwaliteit en dit heeft een positief effect op de volksgezondheid.

In 2012 is het convenant Energiebesparing Huursector<sup>6</sup> opgesteld door het Ministerie voor Binnenlandse Zaken. In dit convenant staan de afspraken tussen de overkoepelende organen van woningcorporaties, huurders en vastgoedondememers. Eén van de belangrijkste afspraken is dat voor 2020 alle huurwoningen een energielabel B of beter hebben door het nemen, van energetische maatregelen. Volgens het Plan van aanpak Energiebesparende Gebouwde Omgeving (2011)<sup>7</sup> is het omlaag brengen van energiekosten gunstig voor het behalen van diverse doelstellingen, zoals het verduurzamen van de woningen en de verlaging van woonlasten. Een energie-onzuinige woning leidt naast de negatieve milieueffecten ook tot hoge woonkosten voor de huurder. Energiebesparing draagt bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, dit is van groot belang voor de

<sup>1</sup> Loo Plan, 2018, Nader onderzoek Wet natuurbescherming rapport nummers: 2018-100388-880, 2018-100388-873, 2018-100388-882 en nummer 2018-100388-881

<sup>2</sup> Korsuize, G. en H. Kruse, 2016, Soortmanagementplan, de Utrechtse aanpak diervriendelijk bouwen.

<sup>3</sup> <http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>

<sup>4</sup> <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/109.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/stemningsuitslagen/detail?id=2017P01147>

<sup>6</sup> <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2013/09/convenant-huursector.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/rapporten/2011/02/25/plan-van-aanpak-energiebesparing-gebouwde-omgeving/plan-van-aanpak-energiebesparing-gebouwde-omgeving-webversie.pdf>

koopkracht voor huurders met lagere inkomens (sociale huurwoningen).

Door renovatie wordt het binnenmilieu van woningen verbeterd. Als er onvoldoende isolatie en ventilatie aanwezig is in woningen, kunnen daardoor stoffen zoals vocht, tabaksrook en radon zich ophopen in de woningen. Door woningen te renoveren zullen ze technisch in betere staat verkeren. Door isolatie van woningen en het verbeteren van ventilatie kunnen enerzijds de energielasten verlaagd worden en anderzijds het comfort en binnenmilieu verbeterd worden. Hiermee draagt renovatie bij aan de verbetering van de volksgezondheid door woningen dusdanig te isoleren dat vocht en tocht in huis worden beperkt. Het uitvoeren van renovaties voorkomt ook dat verouderde woningen in verval (kunnen) raken. Wanneer deze woningen niet worden gerenoveerd kunnen ze een gevaar voor de openbare veiligheid gaan vormen. Dakpannen kunnen van het dak waaien, gevelpanelen kunnen gaan loshangen en vervolgens wegwaaien, dakgoten kunnen gaan verzakken, etc.

#### *Het aangevraagde project*

De aangevraagde werkzaamheden zien op verduurzaming en renovatie van woningen. De woningeigenaar, Stichting Mitros, heeft zich gecommitteerd aan de verduurzamingsdoelen en isoleert in de loop van de jaren haar woningbestand. De te treffen maatregelen zijn er op gericht om gemiddeld energielabel B te behalen. Het project draagt, gezien het voorgaande, bij aan de nationale en internationale doelstellingen ten aanzien van verduurzaming, verbetering van het leefklimaat en veiligheid in en om de woningen.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd is.

De ecologische impact op de gewone dwergvleermuis is, door het nemen van mitigerende maatregelen, minimaal en tijdelijk. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt door het project niet in gevaar. Het belang gediend met het project mag daarom in deze zwaarder wegen dan het beschermingsbelang van deze exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

#### Alternatievenafweging

Als onderbouwing dat er voor dit project voor de gewone dwergvleermuis geen bevredigender alternatief is dan de voorgestelde werkwijze is het volgende aangedragen:

- *T.a.v. Locatie:* De voorgenenomen werkzaamheden zijn specifiek voor de in deze ontheffing aangevraagde woningen, de werkzaamheden zijn locatie-gebonden. Alternatieve locaties voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn dan ook niet aan de orde.
- *T.a.v. Wijze van uitvoering:* Met de nu voorgestelde werkwijze en de te plaatsen voorzieningen is er een goede afstemming tussen de wettelijke verplichtingen, leefbaarheid in de wijk én besteding van maatschappelijke gelden. Er wordt gestreefd om zoveel mogelijk direct permanente voorzieningen te plaatsen, om zo de kans op dubbele verstoring te verkleinen; zodra een tijdelijke voorziening die in gebruik is genomen weer wordt verwijderd, moet de vleermuis opnieuw wisselen van verblijfplaats.
- *T.a.v. Periode van uitvoering:* Corporaties in Nederland staan voor een grote opgave om aan de afspraken uit het Energieakkoord invulling te geven. Deze doelen zijn enkel te bereiken als gedurende het gehele jaar werkzaamheden worden uitgevoerd. Binnen dit project is de planning afgestemd op de meest kritische verblijfplaatsen. Voor de functies die minder hoge eisen stellen (paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis) zal wel in de kritische periode worden gewerkt, maar door tijdig mitigerende maatregelen te plaatsen worden de effecten verzacht. Binnen dit project is geen alternatieve planning mogelijk, waardoor de effecten mogelijk kleiner zouden zijn."

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

#### VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

#### VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgescreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

#### VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)

#### IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

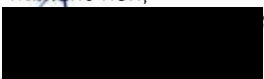
Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl), of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

#### X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht Postbus 85242, 3508 AE Utrecht (hierna; RUD).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Leefomgeving

# ONTHEFFING

**Naar aanleiding van het verzoek van LooPlan B.V. op 29 april 2019, namens Stichting Mitros en de aanvulling hierop van 5 juli 2019, gelet op artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming,**

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: Stichting Mitros

Adres: Postbus 8217

Postcode en woonplaats: 3503 RE Utrecht

**Ontheffing 81EFF137 voor het tijdvak van 30 september 2019 tot en met 31 december 2020**

**Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 eerste, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft de Oude Daalstraat in Utrecht nummers 17, 21, 23, 25 en 27 en Oude Pijlsweerdstraat in Utrecht nummers 2, 4, 12, 26, 28, 30, 32, 34, 36, 40, 42 en 44 (zie bijlage 1 bij dit besluit).**

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

## Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient (aanvullend) de volgende aspecten te omschrijven:
  - a. Omschrijving van het plangebied, inclusief kaart;
  - b. Activiteiten/workzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
  - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
  - d. Wie is de begeleidende ecoloog (inclusief contactgegevens);
  - e. Welke activiteiten zijn/worden door de ecoloog begeleid;
  - f. Hoe er wordt/is omgegaan met onverwachte (beschermde) soorten binnen het plangebied.
7. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in voorschrift 6 bijgevoegd te zijn.
8. Tijdens de werkzaamheden dient een logboek te worden bijgehouden. In het logboek dienen gemaakte ecologische keuzes vastgelegd te worden zoals goedkeuring / vrijgeven door een ecoloog, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol en gekozen mitigerende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften 10 tot en met 15, geregistreerd.
9. Na afronding van de werkzaamheden dient u het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven bij voorschrift 8 dient bijgevoegd te worden.

### Specifieke voorschriften

10. De werkzaamheden kunnen alleen in de paarperiode plaatsvinden als voorafgaand aan de paarperiode de gebouwen ongeschikt worden gemaakt voor vleermuizen. De paarperiode loopt van half augustus tot half oktober. De werkzaamheden kunnen alleen in de winterperiode plaatsvinden als voorafgaand aan de winterperiode (ongeveer 1 november) de gebouwen ongeschikt zijn gemaakt voor overwintering.
11. De verblijfplaats dient ongeschikt gemaakt te worden, door het afplakken van potentiële invliegopeningen met exclusion flaps.
12. Werkzaamheden waarbij het paarverblijf verloren gaat, dienen pas aan te vangen nadat aangetoond is dat geen vleermuizen in de muur aanwezig zijn. Hieraan is in ieder geval voldaan indien na ongeschikt maken van het paarverblijf, tenminste drie dagen, met voor de gewone dwergvleermuis gunstige weersomstandigheden<sup>8</sup>, verstreken zijn en de goede werking van het ongeschikt maken na dit moment en voorafgaand aan de werkzaamheden gecontroleerd is op uitvliegen in de avond of invliegen in de ochtend. De controle moment(en) en bevindingen dienen te worden gedaan door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en te worden vastgelegd in het logboek.
13. Indien er nog dieren aanwezig zijn dient de bebouwing verder ongeschikt gemaakt te worden totdat de vleermuizen uit eigen beweging vertrokken zijn.
14. In de nieuwe situatie dienen ten minste vier permanente vleermuiskasten op verschillende, geschikte locaties te worden ingebouwd. Deze alternatieve verblijfplaatsen dienen niet verlicht te worden door kunstlicht en voldoende veilige uitvliegruimte te hebben: minimaal 1 meter breed en 3 meter diep.
15. De tijdelijke voorzieningen dienen permanent te blijven hangen en dienen nagelvast aan de muur te zijn bevestigd.
16. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend.
17. Bij de start van de werkzaamheden dient een deskundige op het gebied van de beschermde soort aanwezig te zijn bij de planlocatie.
18. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
19. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl).

---

<sup>8</sup> Ter beoordeling van de ecologisch deskundige









# Kaart voorgestelde mitigatie

