

ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	27 augustus 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0641	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82159935	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	7 april 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	6	ONDERWERP	OB vergunning Wnb

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 7 april 2020 van Mebin B.V., om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Elektronweg 40 in Utrecht.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader VNL) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 7 april 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Mebin B.V. De aanvraag is op 21 augustus 2020 aangevuld met een aangepaste berekening. De aanvraag is ingediend in verband met het wijzigen van een deel van de inrichting en het veranderen van de gebruikte mobiele werktuigen voor het productieproces. Deze wijzigingen betreffen het realiseren van twee nieuwe vulbunkers, het realiseren van een nieuwe transportband naar de bestaande mengers, het slopen van de aanwezige vultrechters en transportbanden, het uitbreiden van de bestaande spoelplaats, en de vervanging van de heftruck en tractor door een shovel. Tevens wordt de rijroute van (een gedeelte van) de truckmixers binnen de inrichting aangepast.

Voor de inrichting is niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie. De vergunde situatie krachtens de vigerende omgevingsvergunning, biedt meer ruimte om beton te produceren dan feitelijk gebeurt. De feitelijke werkzaamheden zijn daarom maatgevend voor de referentiesituatie.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III.B. Toezending
PM

III.C. Ter inzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De planlocatie ligt op ongeveer 5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats of leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen of leefgebieden. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van werkzaamheden waarbij stikstofemissies vrijkomen kan, ondanks de te treffen maatregelen, een significant effect als gevolg van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet op voorhand worden uitgesloten. De effecten worden hieronder nader omschreven en getoetst.

Stikstofdepositie treedt op als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van materieel, materiaal en personeel, en als gevolg van verbrandingsemissies van mobiele werktuigen tijdens de werkzaamheden die plaatsvinden in het kader van de wijziging van de indeling van de inrichting. In de gebruiksfase treedt stikstofdepositie op als gevolg van de aanvoer van grondstoffen, het productieproces, de afvoer van gereed product en het bezoek van leveranciers, bezoekers en personeel.

De aanvoer van grondstoffen gebeurt hoofdzakelijk met schepen. De afvoer van gereed product alleen met vrachtwagens. De emissies van het vrachtverkeer en de scheepvaart is gemodelleerd in AERIUS Calculator (versie 2019A). Deze berekening is gebaseerd op het geluidrapport uit december 2012 met kenmerk V2011-10, opgesteld door Adromi B.V. Dit rapport is opgesteld in het kader van een verzoek om maatwerkvoorschriften voor geluid. In het rapport zijn de vervoersbewegingen en het gebruik van de inrichting onderzocht en uitgewerkt. Het uitgangspunt voor de berekeningen is verder uitgewerkt in het rapport Stikstofdepositieonderzoek, versie 2001e van 21 augustus 2020, zoals opgenomen in bijlage 5 bij dit besluit.

Voor de verwarming ofwel het vorstvrij houden van de gebouwen binnen de inrichting wordt gebruik gemaakt van een installatie gestookt met huisbrandolie. Met betrekking tot deze installatie is gerekend met een worst-case scenario. Daarbij is uitgegaan van de maximaal benodigde inzet van de stookinstallatie op basis van ervaringen uit het verleden.

In het kader van deze aanvraag zijn onderzocht:
De NO_x en de NH₃-emissies voor het referentiejaar 2020
De NO_x en de NH₃-emissies voor de aanlegfase in 2020
De NO_x en de NH₃-emissies voor de gebruiksfase

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en in beperkte mate ook ammoniakemissies (NH₃) tijdens de aanleg vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de wijziging van de inrichting, en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materiaal, materieel en personeel. De aanlegfase is berekend over het jaar 2020.

De aanleg start in het kalenderjaar 2020. Het plan bestaat uit het realiseren van twee nieuwe vulbunkers, het realiseren van een nieuwe transportband naar de bestaande mengers, het slopen van de aanwezige vultrechters en transportbanden, het uitbreiden van de bestaande spoelplaats en de vervanging van de hefruck en tractor door een shovel. Tevens wordt de rijroute van (een gedeelte van) de truckmixers binnen de inrichting aangepast. De emissiefactoren van de werktuigen zijn gebaseerd op de in AERIUS Calculator (versie 2019A) opgenomen kentallen voor een gemiddelde belasting bij reguliere werkzaamheden. Voor de aanlegfase is gerekend dat alle werkzaamheden in het kalenderjaar 2020 plaatsvinden en niet in de daarop volgende jaren, daarmee is sprake van een worst-case scenario.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2019A). Voor de aanlegfase blijkt dat de stikstofemissie in 2020 (143,19 kg NO_x en minder dan 1 kg NH₃) leidt tot een maximale depositie van 0,01 mol/ha/jaar op diverse leefgebieden, zoekgebieden en habitattypen in het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Zie voor een overzicht tabel 1.

Habitatype	Hoogste bijdrage	Kritische Depositiewaarde (KDW) in mol N/ha/jr.
ZGH3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,01	2.143
ZGH91D0 Hoogveenbossen	0,01	1.786
H3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,01	2.143
Lg05 Grote-zeggenmoeras	0,01	1.714
ZGH7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,01	714
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,01	2.143

Tabel 1 Maximale toename van stikstofdeposities aanlegfase 2020 op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden in Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen

Gebruiksfase beoogde situatie

In de gebruiksfase is het aantal voertuigbewegingen gelijk aan dat in de referentiesituatie. De bestaande mobiele werktuigen, een trekker en een hefruck, worden vervangen door een shovel. Daardoor is sprake van een afname in stikstofemissie bij het gebruik van de mobiele werktuigen. Voor de scheepvaart, voor het vrachtverkeer en voor het gebruik van de stookinstallatie zijn de emissies gelijk aan de referentiesituatie.

De hiervoor beschreven emissies zijn ingevoerd in en berekend met AERIUS Calculator (versie 2019A). Voor de gebruiksfase blijkt dat de stikstofemissie vanaf 2020 (908,92 kg NO_x en 2,57 kg NH₃) leidt tot een maximale depositie van 0,02 mol/ha/jaar op diverse leefgebieden, zoekgebieden en habitattypen in het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Zie voor een overzicht tabel 2.

Habitatype	Hoogste bijdrage	Kritische Depositiewaarde (KDW) in mol N/ha/jr.
ZGH3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,02	2.143
ZGH91D0 Hoogveenbossen	0,02	1.786
Lg05 Grote-zeggenmoeras	0,02	1.714
H3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,02	2.143
ZGH7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,02	714
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,02	2.143
H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,02	714
H7210 Galigaanmoerassen	0,02	1.571
ZGH3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,02	2.143
H7140A Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	0,02	1.214
H9999:95 Habitatype onbekend/onzeker KDW op basis meest kritische relevante type (H7140B).	0,01	714
H91D0 Hoogveenbossen	0,01	1.786
H6410 Blauwgraslanden	0,01	1.071
ZGH6410 Blauwgraslanden	0,01	1.071
H4010B Vochtige heiden (laagveengebied)	0,01	786

Tabel 2 Maximale toename van stikstofdeposities gebruiksfase 2020 op stikstofgevoelige habitatypes of leefgebieden in Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen

Beoordeling maatgevende fase

Uit de berekeningen opgenomen in bijlage 2 en 3 bij dit besluit, blijkt dat met een berekende maximale depositie van 0,02 mol/ha/jaar, na het realiseren van de wijzigingen in de indeling van de inrichting, de gebruiksfase maatgevend is voor het grootste projecteffect. De hoogste depositie gedurende de gebruiksfase is op het Leefgebied Lg05 Groot-zeggenmoeras van Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Voor dit habitatype is een KDW van 1.714 mol/ha/jaar vastgesteld (Alterraraapport 2397, Wageningen 2012). De plaatselijke achtergronddepositie volgens AERIUS Calculator varieert op dit habitatype nabij het projectgebied, maar ligt hier overwegend boven de 1.500 mol/ha/jaar. Er is dus sprake van een overbelaste situatie. Significante negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.

Saldering

De emissies en deposities van het uitvoeren van wijzigingen in de indeling van de inrichting en het gebruik van de inrichting, na de wijzigingen in de indeling van de inrichting, zijn intern gesaldeerd met die van het bestaande gebruik van het bedrijf als betoncentrale in overeenstemming met de vigerende omgevingsvergunning. Voor het intern salderen gedurende de aanlegfase wordt de betoncentrale buiten gebruik gesteld en vinden er geen productiewerkzaamheden meer plaats, zoals is aangegeven in hoofdstuk 6 van het rapport Stikstofdepositieonderzoek, versie 2001e van 21 augustus 2020, zoals opgenomen in bijlage 5 bij dit besluit.

Tabel 3 is gebaseerd op de AERIUS Calculator berekeningen die zijn opgenomen in bijlage 4 bij dit besluit.

	Emissie NO _x in kg/jaar			Emissie NH ₃ in kg/jaar			Maximale toename depositie in mol/ha/jr
	Referentie-situatie	Beoogde situatie	Vershil	Referentie-situatie	Beoogde situatie	Vershil	
Gebruiksfase vanaf 2020, na realisatie wijzigingen	1.033,42	908,92	-124,50	2,57	2,57	0	0,00

Tabel 3 Emissies NO_x en NH₃ tijdens de gebruiksfase

VI. Zienswijzen

PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door afname in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid en derde lid van de Wnb.

IX. Beroep

PM

X. Inwerkingtreding

PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- Mebin B.V.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Adromi B.V.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de Elektronweg 40 in Utrecht

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. Deze vergunning is voor wat betreft de realisatiefase geldig tot en met 31 december 2023.
3. Het project dient op een zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de maximaal berekende stikstofdeposities in kg/ha/jaar, zowel tijdens de bouwfase als gebruiksfase op geen enkele locatie worden overschreden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen te worden overschreden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden om dit te voorkomen.
4. Tijdens het wijzigen van de indeling van de inrichting dienen uitsluitend machines met de specificaties als opgegeven in de AERIUS berekening met kenmerk Ros8KpnBxBXK van 3 april 2020 of schoner te worden ingezet. De toegestane emissies en deposities van NO_x en NH₃ mogen niet worden overschreden.
5. Het is niet toegestaan de inrichting te gebruiken voor de productie van beton ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden voor de verandering van de indeling van de inrichting.
6. Wanneer er zich wijzigingen voordoen in de aard, omvang of wijze van uitvoering van het project die leiden tot een toename van stikstofdeposities boven de in dit besluit toegestane waarden of op andere overbelaste stikstofgevoelige locaties binnen Natura 2000-gebieden dient de vergunninghouder dit direct door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
7. De houder van de vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaar toegang te verschaffen tot het plangebied, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de inrichting van het plangebied.
8. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan bij de milieuklachten telefoon van de provincie Utrecht 0800-0225510.
9. Van in voorschrift 8 genoemde incidenten wordt op zo kort mogelijke termijn en uiterlijk binnen 1 week een rapportage overlegd aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
10. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Utrecht gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
11. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wnb belaste medewerkers worden getoond.
12. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden voor het realiseren van het nieuwe weeg- en doseersysteem voor gereed product, dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
13. De vergunninghouder dient binnen twee weken na gereed komen van de bouwfase van het project dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
14. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden kan naast intrekking van de vergunning eventueel strafvervolgning tot gevolg hebben.

Bijlage 2 tot en met 5

AERIUS Calculator 3 april 2020 kenmerk Ros8KpnBxBXK, voor de realisatiefase

AERIUS Calculator 21 april 2020 kenmerk RbEeSYuA3sDZ, voor de gebruiksfase

AERIUS Calculator verschilberekening 21 augustus 2020, kenmerk RYzthEqpzd8J, voor de vergelijking van de referentiesituatie met de beoogde gebruiksfase

Rapport V201920 versie 2001e Stikstofdepositieonderzoek in het kader van diverse milieu- en vergunningsprocedures vanwege veranderingen binnen de inrichting van Mebin B.V. aan de Elektronweg 40 te Utrecht van 21 augustus 2020

Bijlage 6

Meldingsformulier start werkzaamheden vergunning art. 2.7 Wet natuurbescherming

Nummer vergunning: 82159935, zaakkenmerk Z-WNB-PP-NA-2020-0641

Betreft: vergunning artikel 2.7 Wet natuurbescherming

Datum vergunning:

Vergunninghouder: Mebin B.V.

Contactpersoon: ----- tel.-----

De vergunninghouder zorgt er voor dat dit formulier tenminste één week voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, ingevuld en ondertekend wordt opgestuurd of gemaild naar onderstaande adres.

Gegevens van het werk:

Startdatum werk: -----

Mogelijke einddatum werk -----

Bijzonderheden:

Plaats en datum

Naam en handtekening

Opsturen of mailen naar:

RUD Utrecht
t.a.v. de heer F. de Raad
Postbus 85242
3508 AE Utrecht
Tel 030 - 2582655
E-mail: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl