

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	11 september 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2020-0476	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	821560BF	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	3 maart 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - AERIUS verschilberekeningen	ONDERWERP	DB vergunning Wnb (gebiedsbescherming)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 3 maart 2020 van Gemeente Rhenen, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de sloop van een schoolgebouw en ter plaatse nieuwbouw van een integraal kindcentrum (hierna: IKC) gelegen aan de Bantuinweg 43 in Rhenen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming, de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (hierna: Beleidskader Wnb) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 3 maart 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Gemeente Rhenen. Het project is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Bantuinweg 43 in Rhenen. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de sloop van het bestaande schoolgebouw aan de Bantuinweg 43 in Rhenen en ter plaatse nieuwbouwen en daarna in gebruik nemen van een IKC.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

De aanvraag is op 3 maart 2020 ontvangen. Op grond van de ingediende stukken zijn wij van oordeel dat de gevolgen voor Natura 2000-gebieden passend beoordeeld zijn.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rhenen en provincies Gelderland, Overijssel, Drenthe, Zuid-Holland en Noord-Holland en de adviseur Econsultancy.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Awb heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 18 mei 2020 tot en met 29 juni 2020.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels intern en extern salderen provincie Utrecht 2019 (zoals gewijzigd op 23 juni 2020) zijn regels opgenomen omtrent de beoordeling van de aanvraag.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

De aanvraag is ingediend ten behoeve van de sloop van de bestaande Daltonschool aan de Bantuinweg 43 in Rhenen en het ter plaatse nieuwbouwen en daarna in gebruik nemen van een IKC. De planlocatie ligt op 150 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken. Tussen de planlocatie en het gebied Rijntakken is een dijklichaam, doorgaande weg en diverse andere bebouwing gelegen. Hierdoor zijn directe effecten zoals visuele verstoring, geluids- of trillingen verstoring, lichthinder of andere versturende factoren uitgesloten. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Sloop en aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) tijdens de aanlegfase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de sloop en constructie ten behoeve van de realisatie van het plan en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materiaal, materieel en personeel. De aanlegfase betreft een tijdelijke ontwikkeling en zal minder dan één jaar duren. De werkzaamheden zullen in 2020 worden uitgevoerd.

De omvang van het brandstofverbruik en het aantal werktuigen in de aanlegfase is gebaseerd op een vergelijking met projecten van vergelijkbare omvang en werkzaamheden. Op basis van projecten van vergelijkbare omvang en werkzaamheden die door Econsultancy zijn uitgevoerd en na overleg met de aannemer zijn voor de gehele aanlegfase 2000, 100 en 120 verkeersbewegingen met respectievelijk lichte, middelzware en zware motorvoertuigen gehanteerd. De emissiefactoren van de werktuigen zijn gebaseerd op de in AERIUS Calculator opgenomen kentallen voor een gemiddelde belasting bij reguliere werkzaamheden. Voor het laden en lossen van bouw materiaal is verondersteld dat de helft van de vrachtwagens zelf lost met de motor nog aan of de motor van de kraan op de vrachtwagen. Ook voor de draaiuren van het materieel is een overschatting gehanteerd. Hierdoor ontstaat een overschatting van de emissies die zullen plaatsvinden en is sprake van een worstcase scenario.

Uit een AERIUS berekening van de sloop- en aanlegfase blijkt dat tijdens de aanlegfase een maximale depositie optreedt van 0,08 mol/ha/jr. op ZGLg11: zoekgebied voor leefgebied van habitatrichtlijnsoorten binnen het habitat kamgrasweide & bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied en 0,01 mol/ha/jr. op ZGLg08: zoekgebied voor leefgebied van habitatrichtlijnsoorten binnen het habitat van nat, matig voedselrijk grasland.

Gebruiksfasen beoogde situatie

De nieuwbouw zal niet worden aangesloten op het gasnet. De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH_3) tijdens de gebruiksfasen (na sloop en nieuwbouw) vinden uitsluitend plaats door de verkeersbewegingen van en naar het nieuwe IKC. Voor de toekomstige situatie na de realisatie van het IKC zijn per etmaal 226 verkeersbewegingen met lichte motorvoertuigen voorzien. Uitgangspunt is een ontsluiting in oostelijke en westelijke richting over de Bantuinweg en Zandheuvelstraat. Vanuit de Zandheuvelstraat zal het verkeer zich evenredig verdelen in een noordelijke en zuidelijke rijrichting, waarbij het op het volgende kruispunt volledig is opgenomen in het heersend verkeersbeeld.

Tijdens de gebruiksfase is er een maximale depositie van 0,05 mol/ha/jr. op ZGLg11: zoekgebied voor leefgebied van habitatrichtlijnsoorten binnen het habitat kamgrasweide & bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied berekend.

Beoordeling maatgevende fase

Uit de berekeningen blijkt dat de sloop- en aanlegfase maatgevend is voor het grootste projecteffect. Voor het habitat ZGLg08 is een KDW van 1.571 mol/ha/jaar vastgesteld. Volgens AERIUS Calculator bedraagt de plaatselijke achtergrond depositie in het rekenjaar 2020 op dit habitat 1.429,76 mol/ha/jr. Aangezien de bijdrage van het effect niet leidt tot overschrijding van de KDW is een significant negatief effect voor dit habitat uitgesloten. Voor het habitat ZGLg11 is een KDW van 1.429 mol/ha/jaar vastgesteld. Volgens AERIUS Calculator bedraagt de plaatselijke achtergrond depositie in 2020 op dit habitat 2.187,95 mol/ha/jaar waardoor sprake is van een overbelaste situatie. Significant negatieve effecten zijn op voorhand niet uitgesloten.

Beoordeling bestaande rechten

Voor de planlocatie is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wnb verleend. De beoogde situatie wordt afgezet tegen de bekende situatie zoals die aanwezig mocht zijn ten tijde van de aanwijzingsdata voor Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de lijst van communautair belang (Habitatrichtlijn). Wanneer na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, wordt uitgegaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.¹

Voor het huidige schoolgebouw is op 14 april 1970 een bouwvergunning verleend met een vloeroppervlak van ongeveer 1.700 m² en is als zodanige functie opgenomen in het toen geldende bestemmingsplan van 30 mei 1973 en in latere bestemmingsplannen onverminderd voortgezet. Op grond hiervan stellen wij vast dat toestemming was verleend ten tijde van de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang dan wel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn. De bouw en het gebruik van het huidige schoolgebouw is aan te merken als bestaand gebruik, wat sindsdien onafgebroken is voortgezet en wordt hieronder aangemerkt als de referentiesituatie.

De emissies die optraden in de referentiesituatie bestaan uit verwarmingsemissies van stookinstallaties en de aan- en afvoerbeweging als gevolg van verkeer aantrekkende werking. Het pand wordt verwarmd met een oude gasketel. Aangezien voor de referentiesituatie geen feitelijke informatie beschikbaar is met betrekking tot het gasverbruik is een worstcasescenario (met lage emissies voor het huidige pand en daarmee de referentiesituatie) gehanteerd. In AERIUS Calculator zijn kentallen beschikbaar voor emissies van verschillende typen gebouwen. Op basis van het vloeroppervlak van het huidige pand is een inschatting gemaakt van de te hanteren emissie. De inschatting is gebaseerd op vloeroppervlak van nabijgelegen nieuwbouwappartementen met moderne installaties met een lage emissie en een goede isolatie. Doordat het huidige pand over een oude gasketel beschikt en minder goed geïsoleerd is dan nieuwe appartementen, kan met zekerheid worden gesteld dat de saldering van de referentiesituatie gebaseerd is op een worstcasescenario (lagere emissies aangehouden dan werkelijk zijn uitgestoten).

De verkeersbewegingen voor zowel de referentie- als de toekomstige situatie zijn gebaseerd op tellingen en prognoses. In de huidige situatie vinden per etmaal 164 verkeersbewegingen met lichte motorvoertuigen plaats. De ontsluiting is gelijk aan de gebruiksfase van de beoogde situatie.

Beoordeling van het plan

In onderstaande tabel zijn de hierboven omschreven bronnen en omvang van emissies samengevat in kg NOx per jaar. Bij geen van de bronnen is sprake van NH₃ emissies.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Emissie bronnen tijdens verschillende fasen van het project

Emissiebron	Sloop- en aanlegfase	gebruiksfase	referentie
Verkeer aantrekkende werking	<1	9,91	7,13
Gasverbruik	0	0	21,09
Mobiele werktuigen	21,85	0	0
Totaal	21,85	9,91	28,22
Verschil emissie	-6,37	-18,31	

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de sloop- en aanlegfase en de gebruiksfase van de referentie zijn beiden in een verschilberekening afgezet tegen de referentiesituatie (bestaand bekend gebruik) en berekend met het model AERIUS Calculator. Uit de AERIUS verschilberekeningen blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie op alle referentiedata sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen (zie bijlage 2). Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

VI. Zienswijzen

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van de ontwerpvergunning geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtenwisseling.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

De emissie van de verkeer aantrekkende werking in de gebruiksfase is in bovenstaande tabel aangepast, deze is in het ontwerpbesluit foutief overgenomen uit de AERIUS verschilberekening.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door afname in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

XI. Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XII. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XIII. Verzending

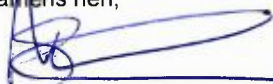
Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- Gemeente Rhenen.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Econsultancy (adviseur);
- Provincies Gelderland, Overijssel, Drenthe, Zuid-Holland en Noord-Holland;
- RUD Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1**Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de Bantuinweg 43 in Rhenen.**

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning. De bedrijfsvoering mag in de aanvraag en de berekeningen gehanteerde omvang van bedrijfsactiviteiten en daar aan gerelateerde jaarlijkse stikstofemissies van NO_x niet overschrijden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel dreigen overschreden te worden, dienen onmiddellijk passende maatregelen genomen te worden.
2. Onverminderd voorschrift 1 dienen in de sloop- en aanlegfase uitsluitend mobiele werktuigen toegepast te worden met een stage klasse IV met bouwjaar vanaf 2015 of beter. De toegepaste machines mogen de randvoorwaarden zoals weergegeven in tabel 3.1 uit het rapport onderzoek stikstofdepositie realisatie IKC te Rhenen van 27 februari 2020 niet overschrijden tenzij aangetoond kan worden dat dit niet leidt tot hogere emissies en deposities zoals is berekend in de verschilberekeningen van de aanleg/sloopfase.
3. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden van de machines en verkeerbewegingen, lopende het kalenderjaar dat de sloop en aanleg plaatsvindt.
4. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de sloop en nieuwbouw dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl
5. De met deze vergunning voor het eerst toegestane activiteiten dienen binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gerealiseerd. De vergunninghouder dient op verzoek van de provincie Utrecht of de RUD Utrecht alle benodigde bewijsstukken te overleggen waaruit blijkt dat hieraan is voldaan.

Bijlage 2 AERIUS Verschilberekeningen aanlegfase (Riv6En7apA5D) en gebruiksfase (S1u56Y1H6RpC)

Separaat bijgevoegd.