

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	3 november 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2020-1345	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	821A4FCF	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	30 oktober 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - Locatie te herstellen gevels De Grote Koppel	ONDERWERP	Wnb ontheffing ruimtelijke ingrepen De Grote Koppel Zeist

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 30 oktober 2020 van Stichting Woonzorg Nederland, om ontheffing in het kader van artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

**I. Besluit**

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, tweede lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis voor de periode tussen de verzenddatum van dit besluit en 13 december 2020.

**II. Omschrijving van de aanvraag**

Uw aanvraag heeft betrekking op het woonzorgcomplex De Grote Koppel in Zeist. Uit recent spouwankeronderzoek is gebleken dat spouwankers zijn doorgeroest en dat er valgevaar van geveldelen is. Dit is een calamiteit dat meteen verholpen moet worden om de veiligheid van bewoners en voorbijgangers te garanderen. Dit betekent dat op vijf gevels van het complex nieuwe spouwankers moeten worden geplaatst, met een dichtheid van 2,5 spouwanker per m<sup>2</sup>. Tijdens het uitvoeren van deze werkzaamheden kan niet worden voorkomen dat, ondanks de gekozen werkwijze, er tijdelijk verstoring kan optreden.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.5, tweede lid van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de periode van 1 november 2020 tot en met 13 december 2020.

**III. Procedure**

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

**IV. Toetsingskader**

De gewone dwergvleermuis is beschermd ingevolge artikel 3.5 van de wet.

**V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep****Motivering****Gewone dwergvleermuis**

Stichting Woonzorg Nederland is voornemens spouwankers te plaatsen op vijf geveldelen van het woonzorgcomplex De Grote Koppel te Zeist. In de spouwmuren van het complex zijn twee zomerverblijfplaatsen

één paarverblijf, één kraamverblijf en een massawinterverblijf (10-20 zwermende dieren) van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

Voor het plaatsen van nieuwe spouwankers worden op vijf gevels gaten geboord, waarna nieuwe spouwankers worden geplaatst die het buitenspouwblad weer vastmaken aan het binnenspouwblad. Met name de trillingen van het boren tot in de spouw veroorzaakt slechts een zeer kortstondige verstoring van eventueel in de luchtspouw aanwezige vleermuizen. Aangezien de werkzaamheden per geveldeel worden uitgevoerd (elke verdieping op de kopgevels is een apart geveldeel), de openingen van zeer beperkte grootte zijn en de spouw slechts een korte tijd via kleine gaten openligt (maximaal een uur), wordt er geen tocht of overbelichting in de spouw veroorzaakt. De verblijfplaatsen gaan ook niet verloren tijdens deze werkzaamheden (open stootvoegen blijven behouden en de luchtspouw blijft verder onaangetast).

Door het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen exemplaren van de gewone dwergvleermuis worden verstoord. Ontheffing van de verbodsbepalingen uit de wet is daarom nodig. Gezien de kortdurende verstoring is er geen sprake van het beschadigen of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Het plaatsen van de spouwankers vindt plaats in november, de periode waarin vleermuizen inactiever worden, maar nog niet in winterslaap zijn. De verwachting is dat vleermuizen bij de aanwezigheid van trillingen wegkruipen naar andere delen in de spouw. Aangezien de vleermuizen nog actief genoeg zijn in november, is er daarom geen gevaar op het doden van dieren.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. In de bijlage zijn extra voorschriften opgenomen om de negatieve effecten van de werkzaamheden te mitigeren.

De gewone dwergvleermuis is een van de meest voorkomende vleermuizen van Europa en de meest voorkomende soort in stedelijk gebied. In Nederland is deze soort algemeen. De gewone dwergvleermuis is niet opgenomen op de Rode Lijst voor zoogdieren. Er is geen indicatie voor een afnemende trend (Jansen et al., 2017). De landelijke staat van instandhouding wordt als gunstig beschouwd. Aangezien de werkzaamheden van zeer korte duur zijn, zeer lokaal (per geveldeel) zijn, er door de bovenstaande werkzaamheden geen verblijfplaatsen komen te vervallen (ook niet tijdens de werkzaamheden) en er geen gevaar is op het doden van dieren, komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het gevaar door het uitvoeren van de werkzaamheden.

#### Belang van de aanvraag

Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis is de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de wet: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten". Er wordt voor de aangedragen onderbouwing verwezen naar de aanvraag.

*"Uit het spouwankeronderzoek (wat is bijgevoegd aan de aanvraag) is gebleken dat de huidige spouwankers zijn doorgeroest, waardoor het buitenspouwblad niet meer bevestigd is aan het binnenspouwblad. Hierdoor is er valgevaar van geveldelen ontstaan. Er is daarom geadviseerd dat er per direct maatregelen worden getroffen voor het herstellen van de (constructieve) veiligheid. Wanneer het herstellen van de (constructieve) veiligheid op korte termijn niet gebeurt, wordt de kans op vallende geveldelen steeds groter en kan de veiligheid van bewoners en voorbijgangers niet meer worden gegarandeerd."*

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang van de veiligheid van de spouwmuren voor bewoners en voorbijgangers zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals vastgelegd is in de wet.

#### Alternatievenafweging

Het enige alternatief voor het plaatsen van nieuwe spouwankers is het plaatsen van steigers en zekeringen. Ook bij deze werkzaamheden is het noodzakelijk om tot in de spouw te boren. Daarbij dienen er steigernetten geplaatst te worden om vallende geveldelen te kunnen opvangen, totdat de (constructieve) veiligheid van de gevels is hersteld. De doorlooptijd van dit alternatief is langer dan het plaatsen van nieuwe spouwankers en de netten zijn schadelijker voor vleermuizen dan het plaatsen van nieuwe spouwankers. Er is daarom geen alternatief voor het op korte termijn plaatsen van nieuwe spouwankers.

Voor het plaatsen van de spouwankers wordt het plangebied niet ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken van de gevels zorgt voor tijdelijk verlies van verblijfplaatsen van vleermuizen, wat kan leiden tot overbodig vetverlies

voor de winterslaap. Dit is niet gewenst, waardoor besloten is het plangebied niet ongeschikt te maken voor de start van de werkzaamheden. Daarbij komen de verblijfplaatsen door de werkzaamheden niet te vervallen. Aangezien het plaatsen van de spouwankers een calamiteit betreft (herstel (constructieve) veiligheid) waar zo spoedig mogelijk naar gehandeld moet worden, is het realiseren van tijdelijke mitigatie niet realistisch voor de start van de werkzaamheden.

Het plangebied bevindt zich in een drukke omgeving (naast een winkelcentrum) en is en blijft in bewoonde staat (ook tijdens de uitvoer van de werkzaamheden). Daarbij betreft het valgevaar alle vijf de kopgevels bestaande uit zeven verdiepingen, verspreid over het plangebied. Bij afzetting dient dus een zeer ruime omgeving rondom het plangebied te worden afgezet om de veiligheid te garanderen, wat zorgt voor belemmeringen bij ingangen en nooduitgangen. Daarbij bevindt een deel van het plangebied zich dichtbij andere gebouwen en bijbehorende parkeerplaatsen (bijvoorbeeld de apotheek ten noorden), waardoor een afzetting een behoorlijke impact heeft op de leefbaarheid en gebruik van de directe omgeving van het plangebied. Ook betreft het dan een afzetting van 5 tot 6 maanden (t/m april 2020, de eerste maand van de actieve periode van vleermuizen), een zeer lange periode om delen van straten, fiets- en wandelpaden buiten gebruik te stellen. Het uitstellen van het herstel van de constructieve veiligheid van het gebouw tot en met april 2021 zorgt daarom voor een enorm veiligheidsrisico en overlast voor bewoners en omwonende.

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

#### VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

#### VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

#### VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)

#### IX. Overleg en informatie


Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl), of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna: RUD Utrecht).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen, 

  
Mevr.  S. Heijblom  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

# ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van Stichting Woonzorg Nederland op 30 oktober 2020, gelet op artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: Stichting Woonzorg Nederland

Adres: Prof. E.M. Meijerslaan 3

Postcode en woonplaats: 1183 AV Amstelveen

**Ontheffing 821A4FCF voor het tijdvak van: de verzenddatum van deze beschikking tot en met 13 december 2020**

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft vijf het gebouw De Grote Koppel te Zeist (zie gevels op afbeelding 1 in bijlage 2).

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

## *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de gewone dwergvleermuis verleend,
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die nodig zijn voor het aanbrengen van de spouwankers.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

## *Tijdens de werkzaamheden*

5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. Tijdens de werkzaamheden dient een logboek te worden bijgehouden. In het logboek dienen gemaakte ecologische keuzes vastgelegd te worden.
7. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd met behulp van een hoogwerker.
8. De werkzaamheden mogen enkel worden uitgevoerd bij daglicht.
9. De werkzaamheden mogen enkel plaatsvinden tot en met 13 december als er geen koude val heeft plaatsgevonden.
10. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval bij de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn op de planlocatie.

## *Na afloop van de werkzaamheden*

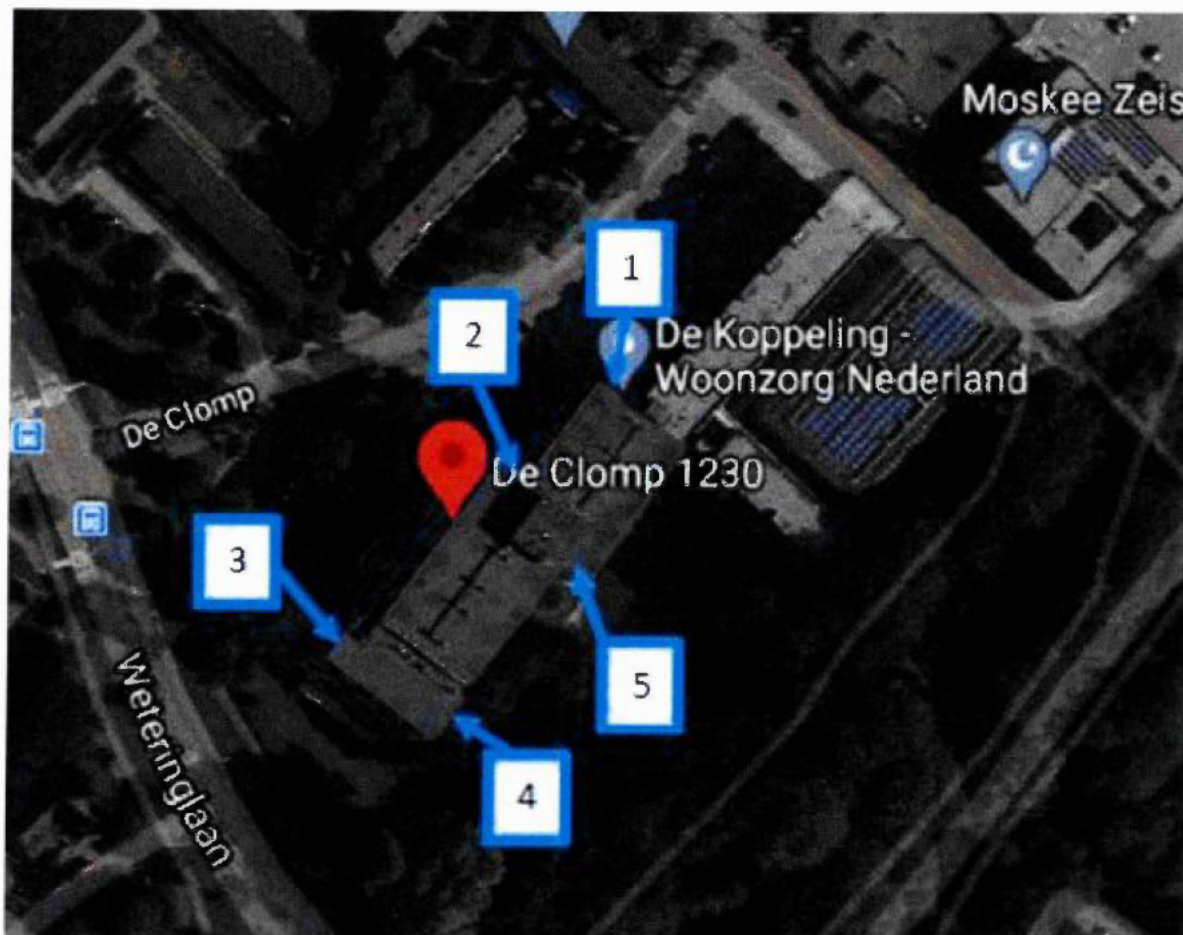
11. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven bij voorschrift 5 dient bijgevoegd te worden.

Deze ontheffing kan, conform artikel 5.4 van de wet, worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

## **Contactgegevens**

Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, bereikbaar op telefoonnummer 030 – 258 33 11 of e-mailadres [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl).

Bijlage 2: Locatie te herstellen gevels De Grote Koppel



Afbeelding 1: aanduiding van de vijf te herstellen gevels