

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	26 februari 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2020-1243	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82198E72	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	30 september 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER		E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Kaart ontheffingsgebied - Soortenmanagementplan	ONDERWERP	Generieke gebiedsgerichte ontheffing ruimtelijke ingrepen gemeente Amersfoort

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 30 september 2020 van Arcadis Nederland, namens de gemeente Amersfoort, om ontheffing in het kader van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming, hebben wij besloten u:

- ontheffing te verlenen van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, tweede lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw, de huismus en de huiszwaluw;
- ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en de ruige dwergvleermuis,

voor de periode tot 10 jaar na de verzenddatum van de ontheffing.

- geen ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, eerste en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden en opzettelijk storen van de gierzwaluw, huismus en de huiszwaluw. In deze brief kunt u lezen waarom wij dit besluit nemen.

II. Omschrijving van de aanvraag

De gemeente Amersfoort vraagt een generieke gebiedsgerichte ontheffing aan. De aanvraag heeft betrekking op de bebouwde kom van de gemeente Amersfoort. Dit soortenmanagementplan (hierna: SMP) heeft betrekking op alle werkzaamheden, ingrepen en veranderingen aan gebouwen (woningen, kantoor- en overige gebouwen) en daaraan gerelateerde handelingen aan de directe omgeving rondom die gebouwen. Het plangebied voor dit SMP bestaat uit het gehele woning- en gebouwenbestand binnen de bebouwde kom van Amersfoort (zie bijlage 1 bij dit besluit, voor een kaart van het plangebied), die gelegen is in de provincie Utrecht. Binnen het plangebied zijn in totaal 68.181 woningen aanwezig (Bron: gemeente Amersfoort). Het gehele woning- en gebouwenbestand van de Alliantie, Stichting Portaal en de gemeente Amersfoort, ligt binnen de bebouwde kom van Amersfoort. Daarvan bezit Woningcorporatie De Alliantie ongeveer 13.075 woningen en Stichting Portaal ongeveer 5.360 woningen.

Samen hebben deze twee woningcorporaties daarmee 27% (18.435 van de 58.181) van de woningen in Amersfoort in eigendom en beheer. Bouwwerken, niet zijnde woningen of gebouwen, en kunstwerken zoals stadsmuren en bruggen maken geen onderdeel uit van het SMP. Bij de implementatie van het SMP wordt een overzicht opgenomen van objecten die expliciet geen onderdeel uitmaken van de reikwijdte van het SMP binnen de begrenzing van het SMP gebied. Binnen het plangebied kunnen projecten worden uitgevoerd waarvoor de ontheffing geldt. Het verwijderen van vegetatie (struiken en bomen) maakt geen primair onderdeel uit van het SMP en de gebiedsgerichte ontheffing.

Er wordt ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.1 en 3.5 van de wet, voor wat betreft de gierzwaluw (*Apus apus*), huismus (*Passer domesticus*), huiszwaluw (*Delichon urbicum*), gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), voor de periode van 10 jaar.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Op 4 december 2020, 5 februari 2021, 12 februari 2021, 16 februari 2021 en 18 februari 2021 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De gierzwaluw, huismus en de huiszwaluw zijn beschermd ingevolge artikel 3.1 van de wet. De gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en de ruige dwergvleermuis zijn beschermd ingevolge artikel 3.5 van de wet.

V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep

Uitgangspunten generieke (gebiedsgerichte) ontheffing op basis van een SMP

Het werken met een gebiedsgerichte ontheffing op grond van een SMP is een andere werkwijze dan de reguliere manier van werken. Bij de reguliere werkwijze wordt voor iedere activiteit een losse ontheffing aangevraagd, en wordt specifiek voor dat project onderzoek gedaan naar het voorkomen van gebouwbewonende soorten. Wanneer wordt gewerkt met een SMP wordt de verspreiding van soorten voor heel het gebied waarvoor de ontheffing geldt in beeld gebracht. In het SMP worden twee categorieën verblijfplaatsen onderscheiden: generieke verblijfplaatsen en bijzondere verblijfplaatsen. Alle verblijfsfuncties zijn uiteraard belangrijk, maar er is onderscheid gemaakt in functies en situaties die homogeen in lagere dichtheden in een gebied aanwezig zijn, en soorten en functies die cruciaal zijn voor de reproductie (kraamkolonies), zeldzaam zijn en/of lokaal met grotere aantallen op een klein oppervlakte binnen het leefgebied voorkomen (kolonievorming en massawinterverblijven). Ook wordt van tevoren bepaald welke mitigerende en compenserende maatregelen worden getroffen om binnen de kaders van de ontheffing te werken. De wijze waarop dit wordt gedaan is beschreven in het SMP. Het SMP is gericht op de versterking van gebouwbewonende soorten (populaties) binnen een gebied en is gerelateerd aan ruimtelijke ingrepen (al dan niet grootschalig), waarbij rekening wordt gehouden met de eisen vanuit de wet. Door te werken binnen de kaders van het SMP en de ontheffing, is gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soorten niet in het geding komt, populaties van beschermde gebouwbewonende soorten nooit onder druk komen te staan en dat deze effectief en duurzaam worden beschermd op gebiedsniveau. Op basis van het SMP wordt een gebiedsontheffing op grond van de wet aangevraagd.

Onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht op de (kans op) aanwezigheid van beschermde soorten door middel van bureauonderzoek, modelmatig onderzoek en veldonderzoek. Ook heeft u onderzocht welk effect eventuele ingrepen hebben op aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek. Het uitgevoerde onderzoek is niet vlakdekkend geweest zodanig dat er gesproken kan worden van een volledige nulmeting van het plangebied. Tijdens de looptijd van de ontheffing zal voorafgaand aan werkzaamheden aan gebouwen hiervoor aanvullend veldonderzoek noodzakelijk zijn. Hiervoor zijn aanvullende voorschriften opgenomen in de ontheffing. Hieronder wordt waar nodig nog dieper ingegaan op de meerwaarde van de generieke ontheffing in de vorm van een SMP.

Motivering staat van instandhouding

Gegevens aanwezigheid soorten

De omvang van de populaties van de soorten in de gemeente Amersfoort zijn beschreven in bijlage B en de bijlage 'Kaartmateriaal' van het SMP (zie bijlage 2 bij dit besluit). De gegevens van de uitgevoerde onderzoeken zijn vastgelegd in een GIS-bestand als achterliggende database van het SMP. Om te bepalen wat de kans is op aanwezigheid van een beschermde soort in desbetreffende gebouwen, is per beschermde diersoort in de GIS-viewer een kaartlaag gemaakt binnen het totale plangebied. De GIS-viewer met de verspreidingsgegevens wordt jaarlijks geüpdatet door alle nieuwe gegevens aan het systeem te koppelen.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Door het uitvoeren van fysieke werkzaamheden aan gebouwen, vinden er negatieve effecten plaats op de beschermde soorten zoals de gierzwaluw, huismus, huiszwaluw, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en de ruige dwergvleermuis. Rustplaatsen van beschermde soorten worden daarbij vernield en dieren worden verstoord en/of gedood. Om deze negatieve effecten op de soorten zoveel mogelijk te verzachten worden maatregelen getroffen. Om te voorzien in het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve effecten op de soorten (mitigerende maatregelen) vinden de grootschalige werkzaamheden gefaseerd plaats onder begeleiding van een ecooloog en wordt ernaar gestreefd om zoveel mogelijk buiten de kwetsbare perioden van de soorten te werken. Wanneer dit niet mogelijk is dan dienen de verblijfplaatsen in de gebouwen ongeschikt (natuurvrij) te worden gemaakt (zie voor een nadere beschrijving, paragraaf 4.8 van het bijgevoegde SMP). De taakstelling voor het aanbieden van de compenserende maatregelen wordt beschreven in bijlage J en K en hierbij zullen de maatregelen worden toegepast die worden beschreven in de Maatregelencatalogus van Arcadis. Indien er maatwerk van toepassing is in verband met bijzondere verblijfplaatsen van de soorten dan wordt dit ter beoordeling voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Het zoveel mogelijk beperken van de negatieve effecten op de beschermde soorten in het plangebied gebeurt enerzijds door het treffen van de mitigerende en compenserende maatregelen, monitoring, evaluatie en zo nodig bijstelling van het plan. Daarnaast zorgen de gehanteerde protocollen en kwaliteitsborging ervoor dat alle mitigerende en compenserende maatregelen goed worden uitgevoerd en er direct gereageerd kan worden op nieuwe situaties of ontwikkelingen. De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. In aanvulling hierop zijn er voorschriften opgenomen in de ontheffing. Door het uitvoeren van de genoemde maatregelen wordt voorkomen dat er sprake is van het opzettelijk doden en opzettelijk storen van de gierzwaluw, huismus en de huiszwaluw. Ook is er hierdoor geen sprake van storen met wezenlijke invloed. Met dit alles wordt echter niet voorkomen dat bij werkzaamheden in het plangebied nest/rustplaatsen van de gierzwaluw, huismus, huiszwaluw, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en de ruige dwergvleermuis, verloren gaan en er exemplaren van vleermuizen kunnen worden verstoord en gedood.

Conclusie

De huidige staat van instandhouding van de verschillende beschermde soorten staat beschreven in bijlage B van het bij het besluit gevoegde SMP. De permanente geschiktheid (verblijfsmogelijkheden) dient zodanig toegepast te worden dat de in de huidige situatie aanwezige populaties in stand kunnen blijven binnen het plangebied: er mag geen verslechtering van de staat van instandhouding optreden. Daarnaast dienen er voorzieningen te worden aangeboden op de plaatsen waar optimale omgevingsfactoren aanwezig zijn voor de betreffende soort (leefgebied geschikt maar geen verblijfsmogelijkheden voorhanden), dicht bij bestaande populaties van de betreffende soort (geconcentreerd in wijken met reeds hogere populatiedichtheden) en op plekken waarvan de omgevingsfactoren binnen afzienbare tijd zullen verbeteren voor die soort (onder andere kansen door vergroening). Er wordt een rapportage bijgehouden om dit te kunnen garanderen (paragraaf 4.5 van het bijgevoegde SMP).

De maatregelen die getroffen worden tijdens de uitvoering van dit SMP, borgen dat de staat van instandhouding van soorten niet verslechtert en juist zal verbeteren.

Belang van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' en 'bescherming van flora of fauna' ten aanzien van de gierzwaluw, huismus en de huiszwaluw. Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en de ruige dwergvleermuis is ontheffing aangevraagd op grond van de belangen 'bescherming van wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van natuurlijke habitats' en 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Volksgezondheid en dwingende redenen van groot openbaar belang

Renovatie of sloop met nieuwbouw draagt bij aan de afspraken zoals deze zijn gemaakt in het Lente-akkoord Energiezuinige Nieuwbouw (waaronder ook vergaande renovatie, herontwikkeling/hergebruik tot nieuwbouwniveau), dat is ondertekend door Aedes, Bouwend Nederland, NEPROM, NVB en de minister van Binnenlandse Zaken en Koningsrelaties. Het doel van dit akkoord is als volgt: "Het convenant heeft betrekking op het terugdringen van het energieverbruik in gebouwen door de toepassing van al bewezen maar nog onvoldoende in de markt toegepaste concepten en technieken voor energiebesparing gerelateerd aan verwarmen, koelen, ventileren, tapwaterverwarming en eventueel andere gebouw gebonden energiefuncties. [...]". Energetische verbetering, renovatie of sloop met nieuwbouw zorgt voor een duurzamer woningbestand met energiezuinige woningen. De opwekking van energie gaat namelijk gepaard met uitstoot van onder andere CO₂. Deze uitstoot geeft aanleiding tot klimaatverandering, met negatieve effecten voor het leefklimaat tot gevolg. Klimaatverandering kan namelijk leiden tot de volgende gevolgen:

- Zeespiegelstijging met risico op overstromingen verzilting.
- Vergroting weersextremen (extreme regenval en langere droogteperiodes).
- Beperkingen in zoetwatervoorzieningen.
- Toenemend risico op (infectie)ziekten en plagen.
- Bedreiging van de energievoorziening.

Een belangrijk doel van de grootschalige woningverbetering, het verduurzamen van bestaande bebouwing of het vervangen van oude woningen door energiezuiniger woningen, is het terugdringen van energieverbruik door het verhogen van de isolatie van bestaande woningen of bouw van energiezuiniger woningen en daarmee het verlagen van het energielabel. Hiermee wordt bijgedragen aan een verminderd energieverbruik en wordt de uitstoot van CO₂ gereduceerd, met gunstige effecten op het milieu en volksgezondheid tot gevolg. Doordat het SMP voor de gehele stad Amersfoort is opgesteld, dragen renovatie, verduurzaming en/of nieuwbouw substantieel bij aan een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen en daarmee een reductie in CO₂-uitstoot. Vanwege veranderingen in het klimaat en de eindigheid van fossiele brandstoffen, is er een groot belang bij het besparen van energie. Een reductie in de uitstoot van CO₂ en daarmee het beperken van de (gevolgen van) klimaatverandering is dan ook essentieel in het kader van klimaatmitigatie en dient een groot maatschappelijk belang, onder andere op het vlak van veiligheid en natuurbescherming.

Bescherming van flora en fauna

De betrokken partijen in Amersfoort hebben ervoor gekozen om bestaande gebouwen van verblijfplaatsen te voorzien tijdens de voorgenomen gebouwverbeteringen en -verduurzaming, ook in veel gevallen als de betreffende soorten nu niet ter plaatse een verblijfplaats hebben. Het realiseren van de verblijfplaatsen van gebouwbewonende soorten zorgt ervoor dat de gemeente, woningcorporaties en particulieren actief een bijdrage leveren aan de biodiversiteit. Hierbij worden meer maatregelen getroffen dan noodzakelijk vanuit individuele plannen en projecten. Daarnaast worden ook particulieren en andere partijen door het werken met het SMP gestimuleerd om maatregelen te treffen voor gebouwbewonende soorten en leidt het werken met het SMP tot meer bewustwording van de aanwezigheid van beschermde fauna in gebouwen onder deze partijen. Met deze strategie wordt een extra bijdrage geleverd aan de lokale en regionale instandhouding van populaties van gebouwbewonende soorten. Door de werkzaamheden conform het SMP uit te voeren, is op deze wijze sprake van het belang bescherming van flora en fauna.

Naast het creëren van verblijfplaatsen voor beschermde soorten wordt door de gemeente Amersfoort ook ingezet op het aanbrengen van extra groenvoorzieningen in de stad om het foerageer- en leefgebied van de beschermde soorten te versterken. Sinds 2019 is jaarlijks €500.000 beschikbaar om samen met bewoners de stad te vergroenen. In 2020 zijn hiervoor de volgende zaken uitgevoerd:

- Het uitvoeren van 25 ideeën van operatie steenbreek openbare ruimte in de wijken Nieuwland, Soesterkwartier, Bergkwartier en Hooglanderveen;
- Kruidenrijk beheer. Het omvormen van bermen van gazon naar bloem- en kruidenrijke stroken;
- Pilot subsidie groene daken;
- Het vergroenen van schoolpleinen;
- Meer natuur bij openbare speelplekken;
- Vergroenen van winkelcentrum Schothorst;
- Ondersteunen voedselbos over de Laak. Het werkprogramma voor 2021 is in de maak;
- Ondersteunen voedselbos de Enk (Soesterkwartier). Het werkprogramma voor 2021 is in de maak.

Verder zijn er nog de volgende projecten die bijdragen aan de bescherming van flora en fauna binnen de gemeente:

- Kruidenrijk beheer. Naast het uitvoeringsbudget voor de Groenvisie wordt een groot deel van de bermen en gras in Amersfoort natuurlijk beheerd. Dat zijn niet alleen bermen van wegen maar ook delen van parken. Afgelopen jaar is een groot oppervlakte als gazon beheerde groenstroken omgezet naar kruidenrijk beheer ter bestrijding van de eikenprocessierups. Deze omvorming is ook gunstig voor huismussen en vleermuizen.
- Bomenleidraad. In 2018 is een bomenleidraad opgesteld. Uitgangspunten in de bomenleidraad zijn: behoud van het huidige bomenbestand, vermeerdering van het aantal bomen (massa) en het toevoegen van groen om de stad klimaatbestendig te krijgen.
- Groencompensatieplan. Er wordt gewerkt aan een groencompensatieplan, waarin het bestaande groen (groenkaart) uitgangspunt is en waar bij ruimtelijke ontwikkeling groen wordt gecompenseerd. Natuurinclusief bouwen voor nieuwbouwprojecten vormt een belangrijk onderdeel van dit compensatieplan.
- Diverse beheerplannen. Er zijn nieuwe beheerplannen gemaakt voor o.a. Bosgebieden Berg en Groengordel Soesterkwartier. In de groengordel Soesterkwartier worden meer mantel-zoomvegetaties gecreëerd, grasland wordt extensiever beheerd en er worden bloemenmengsels ingezaaid. Dit om het leefgebied van insecten te bevorderen. Vleermuizen en huismussen profiteren hier ook van.

- **Watervisie.** Er wordt een nieuwe watervisie opgesteld, waarin aandacht is voor de verbetering van de waterkwaliteit. Dit draagt direct bij aan een kwalitatieve verbetering van de foerageermogelijkheden van vleermuizen.

Samengevat is de gemeente Amersfoort op tal van fronten beter de biodiversiteit in de stad aan het bevorderen. Dit gebeurt vanuit de ambitie om een waarneembare toename van kenmerkende planten- en diersoorten in de stad gerealiseerd te hebben in 2030. Huismussen en vleermuizen profiteren van dit beleid en de maatregelen die hieraan gekoppeld zijn. Hoewel niet op het niveau van de vierkante meter aan te wijzen is waar we welke maatregelen nemen, werkt de gemeente door de hele stad aan de bevordering van de biodiversiteit (zie ook bijlage E van het SMP bij dit besluit). Door de werkzaamheden conform het SMP uit te voeren in combinatie met het verbeteren van de biodiversiteit in de stad door de gemeente Amersfoort, is er sprake van het belang bescherming van flora en fauna.

Conclusie

Bovenstaande onderbouwing toont voldoende aan dat er sprake is van wettelijke belangen van de ingreep. Het ecologisch negatieve effect op de gierzwaluw, huismus, huiszwaluw, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en de ruige dwergvleermuis is, door het nemen van maatregelen en het implementeren van een salderingsboekhouding, minimaal en tijdelijk. De staat van instandhouding van de soorten komt door de ingreep niet in gevaar, wordt gestabiliseerd en zelfs verbeterd. In dit geval weegt het belang van de ruimtelijke ingreep daarom zwaarder dan het beschermingsbelang van de soorten.

Alternatievenafweging

Locatie

De gemeente Amersfoort, De Alliantie en Portaal zullen op termijn alle gebouwen in hun eigendom onderhouden, verduurzamen, verbeteren of vervangen gelet op bouwtechnische en energetische doelstellingen (energietransitie). Ook particulieren willen werkzaamheden aan hun eigen woning uitvoeren. Dit kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Het betreft veelal werkzaamheden aan bestaande gebouwen en dat is locatiegebonden (met uitzondering van nieuwbouw op plekken zonder bebouwing). De technische staat van de gebouwen kan zodanig zijn, dat renovatie nodig is om de gebouwen te laten voldoen aan de technische/energetische eisen van deze tijd. De gebouwen zijn bijvoorbeeld onvoldoende geïsoleerd, waardoor er in de huidige situatie veel energieverlies optreedt. Bovendien is het klimaat in dergelijke gebouwen of woningen niet meer optimaal als gevolg van tocht en vocht.

Werkwijze

Indien er geen onderhoud en renovatie van woningen wordt uitgevoerd, zullen de woningen op termijn onbewoonbaar worden. Uiteindelijk zal dit leiden tot sloop van de woningen. Sloop van deze woningen betekent het verlies van vaste rust- en verblijfplaatsen van gebouwbewonende soorten. Het alternatief van niets doen, heeft dan ook als gevolg dat op termijn de gebouwen gesloopt moeten worden waarbij vaste rustplaatsen van vleermuizen, vogels en zoogdieren permanent verloren gaan. Hierdoor zijn er op de locatie van de gesloopte woningen gedurende een langere periode in verhouding tot verduurzaming en renovatie (de bouwtijd van nieuwbouw vanaf sloop is gemiddeld 1 tot 2 jaar) geen vaste rustplaatsen voor soorten aanwezig. De gekozen werkwijze van het SMP, waarbij in alle bebouwing (bestaande of nieuwbouw) standaard verblijfmogelijkheden voor gebouwbewonende soorten worden geplaatst, betekent ook dat per deelgebied altijd voldoende verblijfplaatsen beschikbaar zijn. Ook voor particulieren geldt dat er geen alternatief is. Zonder onderhoud en renovatie zal de woning onbewoonbaar worden. Verder worden particulieren gestimuleerd om de woning te verduurzamen. Ook hiervoor geldt dat er geen alternatief is.

Inrichting

De meerwaarde van deze gebiedsgerichte aanpak zit hem in het feit dat er meer verblijfplaatsen voor de betreffende soorten aangebracht worden dan dat er vanuit de wetgeving noodzakelijk is. Hierbij wordt ook naar de omgeving van een gebouw gekeken zover deze relevant is voor een soort. Om te zorgen dat binnen de actieradius van de soort altijd voldoende alternatieve verblijfplaatsen zijn, is gekozen voor een indeling en aanpak per salderingsgebied. Per salderingsgebied wordt elke jaar de balans opgemaakt (voldoende voorzieningen) en gepland. Hiervoor wordt een aparte boekhouding opgezet en bijgehouden.

Fasering

Fasering ter voorkoming van verlies verblijfsfunctionaliteit en verlies (deel)populaties is een belangrijk uitgangspunt van het SMP. Dit wordt in hoofdlijn geborgd door te werken met salderingsgebieden en binnen elk salderingsgebied de verplichting op te nemen dat op enig moment maximaal 25% van de voor een soort geschikte bebouwing ongeschikt mag zijn gemaakt. Op projectniveau kan wel sprake zijn van doorlopende werkzaamheden die feitelijk het gehele jaar plaats kunnen vinden. Ontmoediging vindt plaats in de daarvoor geschikte en in het SMP voorgeschreven periode. Daarbij wordt zodanig gefaseerd dat bebouwing maar maximaal 1 jaar ontmoedigd kan zijn voordat de uitvoering start. Hierdoor is geborgd dat soorten binnen de salderingsgebieden altijd uitwijkmogelijkheden hebben of vanuit aangrenzende populaties de voorzieningen kunnen (her) koloniseren. De projectecoloog zal op

projectniveau de verantwoording en onderbouwing bepalen voor hoofd en detail fasering en afweging planning versus ingreep en effecten.

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

Doorschrijven ontheffing

Het SMP is opgesteld voor de gemeente Amersfoort, Woningcorporatie de Alliantie en Stichting Portaal. De gemeente Amersfoort vraagt de ontheffing aan en wordt daarmee, na afgifte van de ontheffing, de ontheffingshouder. De gebruiksrechten voor de Alliantie en Portaal worden integraal geregeld via een doormachtiging en vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. Daarmee zijn alle betrokken partijen zowel zelf als gezamenlijk verantwoordelijk voor de adequate uitvoering van de ontheffingsvoorwaarden. Naast de genoemde partijen kunnen ook particulieren (degenen die één woning of gebouw bezitten) het recht krijgen om de gebiedsontheffing SMP te kunnen gebruiken bij werkzaamheden aan hun woning. De gemeente Amersfoort neemt daarbij de coördinerende functie op zich. De gemeente Amersfoort kan de ontheffing Wnb dus ook privaatrechtelijk op grond van een overeenkomst, tussen gemeente en partijen, doormachtigen aan particulieren, verenigingen van eigenaren en projectontwikkelaars, etc.

VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u een generieke (gebiedsgerichte) ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officiële bekendmakingen.nl

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna: RUD Utrecht).

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van Arcadis Nederland op 30 september 2020, namens de gemeente Amersfoort en de aanvullingen hierop van 4 december 2020, 5 februari 2021, 12 februari 2021, 16 februari 2021 en 18 februari 2021, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: Gemeente Amersfoort

Adres: Postbus 4000

Postcode en woonplaats: 3800 EA Amersfoort

Ontheffing 82198E72 voor de periode tot 10 jaar na de verzenddatum van de ontheffing

Van de verbodsbepaling genoemd in de artikel 3.1, tweede lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen, van nesten, rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*), huismus (*Passer domesticus*) en de huiszwaluw (*Delichon urbicum*); van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*). Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft de bebouwde omgeving van de gemeente Amersfoort (zie bijlage 1 bij dit besluit voor een kaart van het plangebied).

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de RUD Utrecht en het Servicebureau van de provincie Utrecht indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. De ontheffinghouder mag haar ontheffing doorschrijven aan derden, ontheffinggebruiker(s), indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
 - a. De ontheffinghouder houdt bij hoe vaak en aan wie de ontheffing wordt doorgeschreven en neemt deze ontwikkelingen expliciet mee in de monitoring;
 - b. De ontheffinghouder voorkomt dat er ontwikkelingen met een potentieel negatieve impact tegelijk worden uitgevoerd, wanneer compenserende maatregelen nog niet of onvoldoende zijn gerealiseerd;
 - c. Indien uit de ontheffing of anderszins duidelijk wordt dat zich op de bewuste locatie een verblijfplaats met een bijzondere ecologische waarde, zoals een kraamverblijf, zou kunnen bevinden, wordt de ontheffing pas doorgeschreven na nader onderzoek. Mede om de juiste maatregelen te kunnen voorschrijven.
 - d. De ontheffinghouder blijft (mede) verantwoordelijk voor het opvolgen van de voorschriften van een doorgeschreven ontheffing.
5. De ontheffinghouder geeft een bewijs aan ontheffinggebruikers dat aan hen de ontheffing is doorgeschreven. Dit bewijs bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - e. Naam van de ontheffinggebruiker;
 - f. Locatie, aard en omvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is doorgeschreven;
 - g. Tijdsperiode waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - h. Wijze van toepassing van de uit het SMP en de voorschriften bij deze ontheffing voortvloeiende verplichtingen door de ontheffinggebruiker.
6. Ontheffinghouder kan de doorschrijving ook intrekken indien een ontheffinggebruiker zich niet aan de voorwaarden houdt of de vrees daartoe bestaat. De ontheffinghouder meldt intrekkingen onverwijld aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht;
7. De ontheffinghouder geeft steeds aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht door aan welke ontheffinggebruikers de ontheffing is doorgeschreven (handhaving-wnb@rudutrecht.nl). Hierbij dient duidelijk te zijn wanneer de werkzaamheden starten.

8. Het SMP is een 'levend' document die gewijzigd kan worden op basis van voortschrijdend of gewijzigd inzicht. Wanneer dit een nieuwe inhoudelijke beoordeling vraagt, dient dit voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag.
9. De salderingsboekhouding en het gebruik van de voorzieningen door de beschermde soorten (resultaten vanuit monitoring) dient actueel gehouden te worden en te worden vastgelegd in de digitale kaart.
10. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
11. Deze ontheffing kan, conform artikel 5.4 van de wet, worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

Specifieke voorschriften

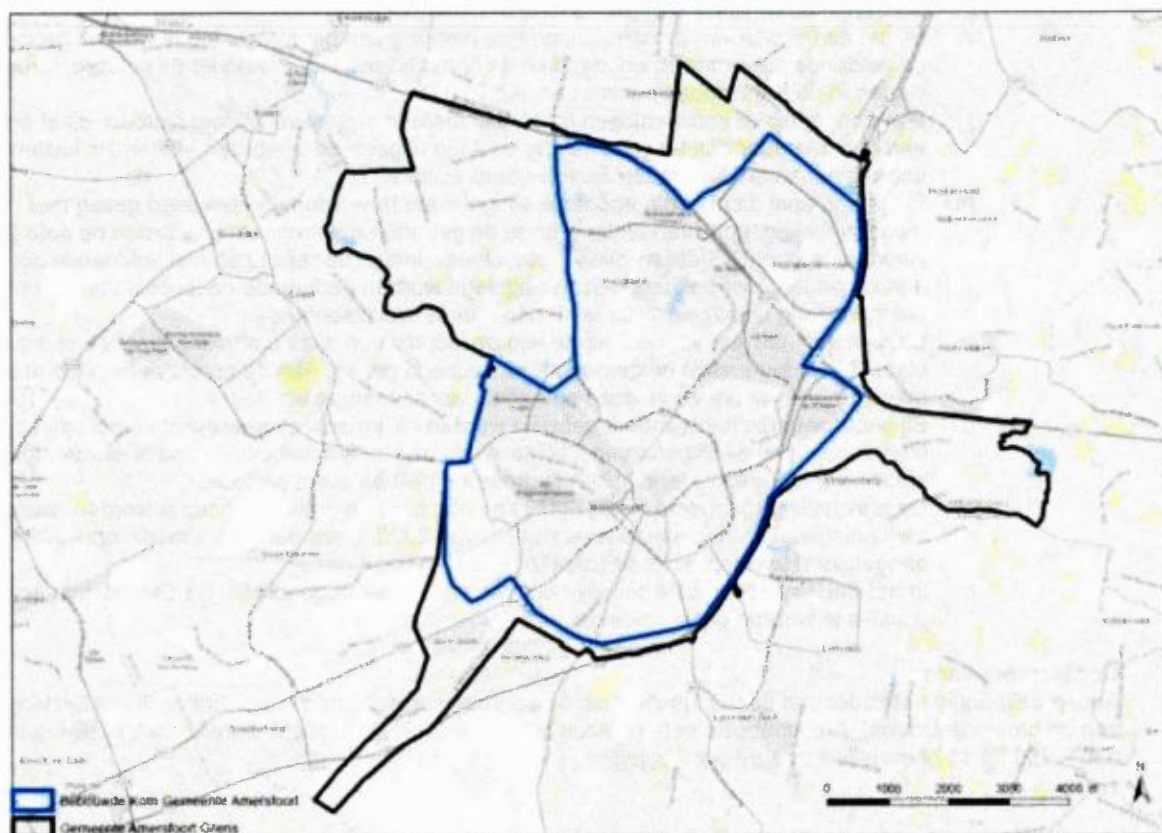
12. De maatregelen, genoemd in het bij het besluit gevoegde SMP (zie bijlage 1 van dit besluit) en de aanvulling op de aanvraag van 12 februari 2021 dienen te worden opgevolgd door ontheffinghouder. In aanvulling hierop en in afwijking hiervan dienen ook nog de onderstaande maatregelen te worden getroffen:
 - a. De onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van het SMP, zijn in beperkte mate voldoende. U dient derhalve deze onderzoeken aan te vullen gedurende de looptijd van de ontheffing. Een extra onderzoeksinspanning dient voorafgaand uitgevoerd te worden als sloop-, dakrenovatie en spouwmuurisolatieprojecten uitgevoerd gaan worden in de deelgebieden WK030715, WK030706, WK030721, WK030730, WK030712, WK030722 en WK030704. Hiervoor is vlakdekkend onderzoek nodig. De onderzoeksmethodiek dient voorafgaand aan het onderzoek met de Provincie afgestemd worden.
 - b. Aanvullend onderzoek dient voornamelijk op projectbasis te worden uitgevoerd in het seizoen voorafgaande aan geplande uitvoering in aanvulling op de roulatie van de onderzoeken van de werkgroep Vleermuizen Amersfoort (VLAM). Bij deze onderzoeken dient tenminste een inspanning te worden geleverd om de aanwezigheid van bijzondere functies en soorten vast te kunnen stellen afhankelijk van de te verwachten functies.
 - c. Voorafgaand aan de uitvoering van grootschalige renovatie- en sloopprojecten, worden de desbetreffende projectgebieden geïnspecteerd op vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen. Alle projectgebieden worden hierbij elke 5 jaar opnieuw gemonitord. Hierbij wordt ook de effectiviteit van compenserende maatregelen gemonitord en of daarmee nieuwe aangebrachte voorzieningen worden gebruikt.
 - d. Gedurende de monitoring dient er gericht onderzoek plaats te vinden bij de bekende bijzondere grote kraamverblijfplaatsen door de uitvliegende vleermuizen te tellen.
 - e. Er dient in de periode van 1 augustus tot 10 september monitoring uitgevoerd te worden bij alle bekende massawinterverblijfplaatsen, als in de omliggende deelgebieden van massawinterverblijfplaatsen grootschalige sloop en/of renovatie en na-isolatie projecten plaatsvinden. Aan het begin van en gedurende een vorstperiode dienen, met de eerste nachtvorst van het jaar, alle bouwwerken bezocht en geïnventariseerd te worden waarvan verwacht wordt dat ze een bufferende werking hebben (en waar nog geen massawinterverblijfplaats is vastgesteld) met een potentie voor massawinterverblijfplaatsen.
 - f. Eens in de vijf jaar dient telemetrisch onderzoek naar laatvliegers uitgevoerd te worden op locaties in de stedelijke randzones en binnenstedelijke parken waar de laatvlieger met zekerheid bekend is. Dit ter bevordering van de kennis van de verspreiding van de laatvliegervverblijfplaatsen in het stedelijk gebied. De te hanteren methode dient voorafgaand ter beoordeling voorgelegd worden aan de gemeente en bevoegd gezag.
 - g. Jaarlijks worden voor vleermuizen transect-tellingen uitgevoerd, zoals het Meetnet Urbane Soorten (vleerMUS). De verdeling van deze transect-tellingen dienen op een dergelijke wijze plaats te vinden, dat tijdens de looptijd van het besluit (10 jaar) alle deelgebieden in Amersfoort onderzocht zijn.
 - h. Visuele inspectie voorafgaand aan de werkzaamheden per (niet-grootschalig) project is als maatregel in beperkte mate voldoende. Wel gelden de voorwaarden dat:
 - i. jaarlijks monitoring uitgevoerd dient te worden naar bijzondere verblijfplaatsen,
 - ii. monitoring uitgevoerd wordt naar de effectiviteit van compenserende maatregelen en de effectiviteit van visuele inspecties.
 - iii. de effectiviteit van de methode visuele inspectie dient gedeeld dient te worden met het Netwerk Groene Bureaus.
 - i. Informatie die essentieel is voor het beschermen van bijzondere rustplaatsen (conform de definitie van het SMP) en bijzondere gebouwen zijnde maatwerk, dienen voor de start van de werkzaamheden voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag ter beoordeling. Pas na goedkeuring mogen de werkzaamheden doorgang vinden.

- j. Eén keer per twee jaar dienen in de periode van september en/of oktober aangebrachte vleermuiskasten, indien nodig voor de duurzame werking hiervan, gecontroleerd en schoongemaakt te worden door een deskundige ecooloog.
- k. Bij het aanbieden van de compenserende maatregelen dient rekening te worden gehouden met de geldende gewenningsperioden van de (verschillende functies) van de soorten, terug te vinden in de Kennisdocumenten van BIJ12.
- l. Wanneer tijdelijke voorzieningen na afloop van een project verwijderd worden, dient er eerst een controle door een ter zake kundig ecooloog uitgevoerd te worden. Alleen als kasten niet in gebruik genomen zijn mogen ze verwijderd worden.
- m. Elk jaar in april dient een rapportage aangeleverd te worden aan bevoegd gezag met monitoringsgegevens van onder andere de getroffen maatregelen en worden de data jaarlijks verwerkt in een (GIS)dataverwerkingssysteem. Indien de resultaten niet voldoende zijn kunnen aanpassingen door bevoegd gezag opgelegd worden gedurende de looptijd van de ontheffing.
- n. De monitoring dient gelijktijdig te starten met de werkzaamheden.
- o. Uiterlijk een half jaar voor het einde van de looptijd van deze ontheffing dient een evaluatie plaats te vinden tussen de gemeente en bevoegd gezag. Aan de hand daarvan wordt bepaald of, en zo ja, in welke vorm, deze ontheffing wordt voortgezet.
- p. Bij gebouwen die aantoonbaar gebruikt worden als kraam- of massawinterverblijfplaatsen, dienen de in het SMP genoemde 'lichte' werkzaamheden niet uitgevoerd te worden tot na vertrek van de kolonie, dus buiten de betreffende kwetsbare periode.
- q. De taakstelling (genoemd in het SMP) kan nog door de ontheffinghouder worden gewijzigd naar aanleiding van de nog aan te leveren data van 2020. Deze data dient medio april 2021 aangeleverd te worden, ter beoordeling, aan bevoegd gezag.
- r. In het SMP systeem is de volledigheid van onderzoek opgenomen. De SMP database dient jaarlijks te worden geactualiseerd.

Contactgegevens

Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, bereikbaar op telefoonnummer 030 – 258 33 11 of e-mailadres servicebureau@provincie-utrecht.nl.

Bijlage 1 Kaart plangebied



Figuur 1 Kaart van de stad Amersfoort (bebouwde kom). Het blauw omlijnde gebied behoort tot het plangebied van onderhavig SMP voor zover het betrekking heeft op ingrepen aan gebouwen en woningen

Bijlage 2 SMP Amersfoort