

**ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	10 juni 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-VA-2020-0075	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	822699BA	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	27 september 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1 AERIUS beoogde situatie RPdj6SvmM3qC (31 mei 2021) 2 AERIUS verschilberekening RUv4c9Rp7EwJ (07 juni 2021) 3 Tekening beoogde situatie WM-VERWEIJ 04-08-2020	ONDERWERP	Ontwerpbesluit weigering vergunning stikstof (gebiedsbescherming)

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 27 september 2019 van Vervar B.V., om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Cattenbroekerdijk 34 in Linschoten.

**I. Besluit**

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming besluiten wij:

- de in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb aangevraagde vergunning vanwege het ontbreken van vergunningplicht te weigeren, voor het exploiteren van een veehouderij, zoals weergegeven in bijlage 1, aan de Cattenbroekerdijk 34 in Linschoten.

**Noot**

*Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.*

*Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS- versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.*

*Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.*

*Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.*

## II. Omschrijving van de aanvraag

Op 2 juli 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Vervar B.V. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Cattenbroekerdijk 34 in Linschoten. De aanvraag is ingediend ten behoeve van het bouwen van een nieuwe kraamstal en een biggenstal ter vervanging van de stallen die zijn afgebrand, alsmede het uitbreiden van het aantal gespeende biggen en kraamzeugen.

## III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 27 september 2019 ontvangen en op 5 augustus 2020, 16 augustus 2020 en 29 oktober 2020 aangevuld. Op 8 april 2021 hebben wij aan de aanvrager de brief nummer 82238E94 betreffende de verdere afhandeling van deze aanvraag verzonden omdat de aanvraag is gebaseerd op intern salderen. Op 9 april 2021 hebben wij van Van Westreenen B.V., als gemachtigde, een mail ontvangen met het verzoek om een positieve weigering op hun vergunningaanvraag.

III.B. Toezending  
PM

III.C. Ter inzagelegging  
PM

## IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)).

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

## V. Toetsing Natura 2000-gebieden

### V.A. Mogelijke effecten van het project

Het bedrijf ligt respectievelijk op 10,3 kilometer en 10,6 kilometer van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden Nieuwkoopse Plassen & De Haack en Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)).

### V.B. Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor het bedrijf is op 20 mei 2015 door de provincie Utrecht een vergunning in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen het vergund recht conform de vigerende Wnb vergunning. Het vergund recht geldt hierbij als referentiesituatie.

Conform de referentiesituatie is er sprake van de veebezetting, weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1 Referentiesituatie**

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	ammoniak <sup>1</sup>	Totaal kg ammoniak
B	D1.1.3	Biggenopfok (gespeende biggen), mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem (BWL 2006.07.V2).	3.070	0,15	460,5
C	D1.2.14	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), mestpan met water- en mestkanaal onder kraamhok (BWL 2010.07.V1).	126	2,9	365,4
D	D1.2.14	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), mestpan met water- en mestkanaal onder kraamhok (BWL 2010.07.V1).	102	2,9	295,8
D	D3.2.7.2.2	Vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, gedeeltelijk roostervloer mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal emitterend mestoppervlak groter dan 0,18 m <sup>2</sup> , maar kleiner dan 0,27 m <sup>2</sup> per varken (BWL 2010.10.V3).	104	1,9	197,6
E	D1.2.17.4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	228	1,3	296,4
	D1.3.12.4	Guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	344	0,63	216,72
	D2.4.4	Dekberen, 7 maanden en ouder, luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	4	0,83	3,32

<sup>1</sup> Emissie in kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

Vervolg tabel 1

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	ammoniak <sup>2</sup>	Totaal kg ammoniak
E	D3.2.15.4	Vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, gedeeltelijk roostervloer luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	864	0,45	388,8
J	D1.3.12.4	Guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	1.360	0,63	856,8
				Totaal	3.081,34

In tabel 2 wordt de beoogde situatie weergegeven.

<sup>2</sup> Emissie in kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

Tabel 2 Beoogde situatie

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	Ammoniak <sup>5</sup>	Totaal kg ammoniak
EJ links	D2.4.4	Dekberen, 7 maanden en ouder, luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	2	0,83	1,66
EJ links	D1.3.12.4	Guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	838	0,63	527,94
	D1.2.17.4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	110	1,3	143,0
	D3.2.15.4	Vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, gedeeltelijk roostervloer luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2007.02.V6, BWL 2010.02.V6).	396	0,45	178,2
EJ rechts	D1.3.12.4	Guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	920	0,63	579,6
	D1.2.17.4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	100	1,3	130,0
	D3.2.15.4	Vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, gedeeltelijk roostervloer luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	397	0,45	178,65

Vervolg tabel 2

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	ammoniak <sup>3</sup>	Totaal kg ammoniak
EJ rechts	D2.4.4	Dekberen, 7 maanden en ouder, luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	2	0,83	1,66
A links	D1.1.3 + D1.1.15.4	Biggenopfok (gespeende biggen), mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem (BWL 2006.07.V2) + Biggenopfok (gespeende biggen), luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	2.520	0,0225	56,70
	D1.2.17.4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	198	1,3	257,4
A rechts	D1.1.3 + D1.1.15.4	Biggenopfok (gespeende biggen), mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem (BWL 2006.07.V2) + Biggenopfok (gespeende biggen), luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4)	2.520	0,0225	56,70
	D1.2.17.4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	176	1,3	228,8
B rechts	D1.1.3 + D1.1.15.4	Biggenopfok (gespeende biggen), mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem (BWL 2006.07.V2) + Biggenopfok (gespeende biggen), luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	1.710	0,0225	38,48

<sup>3</sup> Emissie in kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

Vervolg tabel 2

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	ammoniak <sup>4</sup>	Totaal kg ammoniak
B rechts	D1.1.15.4	Biggenopfok (gespeende biggen), luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	210	0,1	21,0
	D1.2.17.4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V6).	170	1,3	221,0
	D3.2.15.4	Vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, gedeeltelijk roostervloer luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	72	0,45	32,4
B links	D1.1.3 + D1.1.15.4	Biggenopfok (gespeende biggen), mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem (BWL 2006.07.V2) + Biggenopfok (gespeende biggen), luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	2.520	0,0225	56,70
	D1.2.17.4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4).	198	1,3	257,4
Andere stikstofbronnen				NO <sub>x</sub> (kg/jr.)	
Stookinstallaties				93,80	1,0
Mobiele werktuigen/verkeersbewegingen binnen de inrichting				67,08	-
Laden en lossen/ aan en afvoer bewegingen				1,26	< 0,1
Totaal				162,14	2.968,38

<sup>4</sup> Emissie in kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de referentiesituatie (tabel 1) en de beoogde situatie (tabel 2) is berekend met het model AERIUS Calculator 2020. Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie, sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen (zie bijlage 2).

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan.<sup>5</sup> De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wnb. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten, waarmee geen sprake is van vergunningplicht.

#### VI. Zienswijzen

PM

#### VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

#### VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door gelijkblijvende depositie of afname in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij zijn hierdoor voornemens de gevraagde vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te weigeren, vanwege het ontbreken van vergunningplicht.

#### IX. Beroep

PM

#### X. Overleg en informatie

Er kan vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl), of op telefoonnummer 030-2583311.

<sup>5</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.



XI. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- Vervar B.V.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort;
- Van Westreenen B.V. (adviseur).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

Mevr. drs. ing. S. Heijblom  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

**Bijlage 1 AERIUS beoogde situatie RPdj6SvmM3qC (31 mei 2021)**  
Los bijgevoegd

**Bijlage 2 AERIUS verschilberekening RUv4c9Rp7EwJ (07 juni 2021)**  
Los bijgevoegd

**Bijlage 3 Tekening beoogde situatie WM-VERWEIJ 04-08-2020**  
Los bijgevoegd