

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	5 mei 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2022-0749	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82478D50	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	29 maart 2022	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Bezwaarschrift met wijzigingsverzoek - Ontheffing Wnb Mastwijkdijk te Montfoort (briefkenmerk: 82422D42) van 17 februari 2022, met zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258	ONDERWERP	Wnb ontheffing Soortenbescherming wijzigingsbesluit Mastwijkdijk te Montfoort

Op 29 maart 2022 hebben wij uw bezwaarschrift met daarin een wijzigingsverzoek (zie bijlage 1 bij dit besluit) in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming, ontvangen. Het verzoek is ingediend door Mees Ruimte & Milieu, namens Transport- en Aannemingsbedrijf J.B. Rutte B.V., en is bij ons geregistreerd onder zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2022-0749. Het betreft een verzoek om wijziging van de ontheffing (briefkenmerk: 82422D42) van 17 februari 2022, met zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258 (zie bijlage 2 bij dit besluit).

I. Besluit

Wij besluiten in te stemmen met de wijziging van het voorschrift, beschreven in bijlage 3, van de ontheffing (briefkenmerk: 82422D42) van 17 februari 2022, met zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258.

Het oorspronkelijke voorschrift luidde als volgt:

"Het in te richten terrein maakt gebruik van de huidige omstandigheden. Dit betekent dat het huidige reliëf van het terrein intact blijft. Hierbij is het diepste punt ongeveer 50 cm. Het gebied voor de paddenpoel heeft een minimale afmeting van 1.000 m2. Wanneer noodzakelijk dan wordt er grond aangevoerd zodat het water met een maximale hoogte van 50 cm kan worden vastgehouden."

Het nieuwe voorschrift zal komen te luiden:

"Daar waar de heikikkerpoel wordt aangelegd, wordt gebruik gemaakt van de huidige terreinomstandigheden. Dit betekent dat het huidige reliëf van het terrein ter plaatse intact blijft. Hierbij is het diepste punt ongeveer 50 cm. Het gebied voor de kikkerpoel heeft een minimale afmeting van 1.000 m2. Indien noodzakelijk wordt er grond aangevoerd, zodat het water met een maximale hoogte van 50 cm kan worden vastgehouden."

Voor het overige deel blijft de ontheffing inclusief voorschriften (briefkenmerk: 82422D42) van 17 februari 2022, met zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258, onverkort van toepassing.

II. Verzoek

Uw verzoek betreft het wijzigen van het in bijlage 3 genoemde voorschrift, zodat deze niet verkeerd geïnterpreteerd kan worden.

III. Beoordeling verzoek

Aangezien de voorgestelde wijziging inhoudelijk niets veranderd aan de ontheffing, gaan wij akkoord met uw verzoek.

IV. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

V. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

VI. Overleg en informatie

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

VII. Verzending

Wij verzenden dit besluit aan de aanvrager. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- Mees Ruimte & Milieu;
- Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) Utrecht;
- Gemeente Montfoort.
- Awb-adviescommissie van de provincie Utrecht

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Mevr. Drs. ing J.S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Bezwaarschrift met wijzigingsverzoek

Aan: Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

GESCAN

- 005 29.03.2022

Betreft: Bezwaarschrift inzake ontheffing Wet natuurbescherming, zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258, documentnummer 82422D42
Projectnr.: 18335
Ons kenmerk: RODR/18335.01BZ
Behandeld door: R. Droogendijk LLB
Plaats, datum: Zoetermeer, 23 maart 2022

Geachte heer, mevrouw,

Op 6 oktober 2020 hebben wij namens Transport- en Aannemingsbedrijf J.B. Rutte B.V. mede h.o.d.n. Afvalzorg Mastwijk, gevestigd te Nauerna 1 in Assendelft (hierna: Indiener), een aanvraag om ontheffing ingediend in het kader van de Wet natuurbescherming. De activiteiten waarop de ontheffing voorziet, vinden plaats ter plaatse van de voormalige stortlocatie van Afvalzorg in Mastwijk. Gedeputeerde Staten van Utrecht hebben bij besluit van 17 februari 2022 (gepubliceerd op 21 februari 2022) ontheffing verleend van de verbodsbepalingen als genoemd in de artikelen 3.5, eerste lid, tweede lid en vierde lid van de wet. De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken zijn geregistreerd onder zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258. Middels voorliggend schrijven dienen wij – hiertoe gemachtigd - namens Indiener bezwaar in tegen voornoemd besluit met nummer 82422D42.

Achtergrond

Indiener ontwikkelt in samenwerking met de Natuur en Milieufederatie Utrecht (NMU) en HVC een Energietuin. Het gebied betreft een voormalige stortlocatie en baggerspeciedepot van Afvalzorg en omvat een terrein van ca. 20 ha. Daarbinnen wordt ruimte geboden aan het opwekken van duurzame energie, in combinatie met natuurontwikkeling, educatie en extensieve recreatie.

Ten behoeve van de beoogde energietuin aan de Mastwijkdijk in Montfoort is in de periode tot september 2020 een intensief bestemmingsplanproces gevoerd. Op 28 september 2020 is het bestemmingsplan (NL.IMRO.0335.BpEtuinMwd-VG01) vastgesteld, waarna op 6 oktober 2020 (voorafgaand aan het indienen van de omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen') de benodigde ontheffing in verband met de Heikikker is aangevraagd.

Op 9 oktober 2020 is ook de omgevingsvergunning 'bouw' ingediend. Deze is vervolgens bij besluit van 9 november 2020 vergund door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort.

Bij brief van 15 maart 2021 (kenmerk: 82211D58) heeft u een verzoek gedaan tot het aanleveren van aanvullende gegevens. Op 18 mei 2021, 20 mei 2021 en 25 januari 2022 heeft Indiener, mede naar aanleiding van overleg met het Provincie (Team Vergunningverlening Natuur en Landschap), de aanvullende gegevens aangeleverd. Bij besluit van 17 februari 2022 hebben Gedeputeerde Staten van Utrecht de gevraagde ontheffing verleend voor de periode van 18 februari 2022 tot en met 31 juli 2026.

Bezwaar

Voorliggend bezwaar richt zich op een enkel onderdeel van de ontheffing, waarbij wij graag verwijzen naar bijlage 3 met betrekking tot de kaarten (en tekstuele toelichting) van de toekomstige inrichting van het gebied. Op pagina 10 wordt in de derde alinea het volgende gesteld: *"Het in te richten terrein maakt gebruik van de huidige omstandigheden. Dit betekent dat het huidige reliëf van het terrein intact blijft. Hierbij is het diepste punt ongeveer 50 cm. Het gebied voor de paddenpoel heeft een minimale afmeting van 1.000 m². Wanneer noodzakelijk dan wordt er grond aangevoerd zodat het water met een maximale hoogte van 50 cm kan worden vastgehouden."*

De passage is afkomstig uit de tabel zoals opgesteld in reactie op uw verzoek om aanvullende gegevens d.d. 15 maart 2021. Het document – Bijlage I Reactietabel – is voor de volledigheid toegevoegd aan de bijlagen bij voorliggend bezwaarschrift. De overgenomen tekst betreft een reactie op vraag 11 uit voornoemd document (zie ook pagina 4 van de bedoelde brief). De vraag luidde als volgt: *"We verzoeken u op de kaart aan te geven waar de nieuw aan te leggen heikikkerpoel gesitueerd gaat zijn. Graag ontvangen we ook meer specificaties (exacte afmetingen, dieptes etc.)"*.

De weergegeven tekst op p. 10 van het besluit, is inhoudelijk correct en in zoverre hebben wij daar geen opmerkingen op. In het besluit ontbreekt echter de aanleiding voor de opgenomen tekst. Omdat daarmee de context ontbreekt waarin de reactie is geformuleerd, kan de tekst ons inziens op zodanige wijze worden geïnterpreteerd dat de tekst van toepassing is op het gehele gebied en niet – zoals deze bedoeld was – uitsluitend op de (locatie van) aan te leggen heikikkerpoel. Om misinterpretatie van de gegevens bij een eventueel bezoek door de RUD ten tijde van de werkzaamheden te voorkomen, verzoeken wij u de tekst zodanig te formuleren dat voor een ieder duidelijk is hoe deze dient te worden gelezen. Een voorstel daartoe zou kunnen zijn:

"Daar waar de heikikkerpoel wordt aangelegd, wordt gebruik gemaakt van de huidige terreinomstandigheden. Dit betekent dat het huidige reliëf van het terrein ter plaatse intact blijft. Hierbij is het diepste punt ongeveer 50 cm. Het gebied voor de kikkerpoel heeft een minimale afmeting van 1.000 m². Indien noodzakelijk wordt er grond aangevoerd, zodat het water met een maximale hoogte van 50 cm kan worden vastgehouden."

Verzoek en afsluiting

Namens Indiener verzoeken wij u de tekst zoals aangehaald aan te passen op basis van of in lijn met het opgenomen tekstvoorstel. Indien noodzakelijk en gewenst zijn wij bereid ons bezwaar mondeling toe te lichten.

Hoogachtend,

Robin Droogendijk
Adviseur omgevingsrecht

Mees Ruimte & Milieu

Bijlagen:

1. Ontheffing Wet natuurbescherming, documentnummer 82422D42
2. Machtiging
3. Reactietabel aanvullende vragen

Bijlage 2: Ontheffing Wnb Mastwijkerdijk te Montfoort
(briefkenmerk: 82422D42) van 17 februari 2022, met
zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	17 februari 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2020-1258	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82422D42	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	6 oktober 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1: Voorschriften 2: Kaart plangebied 3: kaarten toekomstige situatie 4: Kaart leefgebied 5: Voorgestelde maatregelen 6: Aanvullende voorgestelde maatregelen	ONDERWERP	Wnb ontheffing Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen Mastwijkdijk te Montfoort

Op 6 oktober 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U heeft ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming. De aanvraag is ingediend door Mees Ruimte & Milieu namens Transport- en Aannemingsbedrijf J.B. Rutte B.V., voor de locatie Mastwijkdijk te Montfoort (hierna: plangebied) en is bij ons geregistreerd onder zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2020-1258.

I. Besluit

Wij besluiten op grond van het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017¹:

- ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikelen 3.5, eerste lid, tweede lid en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden of vangen, opzettelijk verstoren, beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de heikikker.

voor de periode van 18 februari 2022 tot en met 31 juli 2026.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op de aanleg van een energietuin aan de Mastwijkdijk in Montfoort. Een kaart van het plangebied is opgenomen in bijlage 2. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 1, lid 2 en lid 4, en artikel 3.6, van de wet voor wat betreft de heikikker (*Rana arvalis*) voor de periode van 10 februari tot en met 31 juli 2026.

III. Procedure

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens het bepaalde in hoofdstuk 5 van de wet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Op 18 mei 2021, 20 mei 2021 en 25 januari 2022 heeft u deze aanvraag aangevuld.

¹ https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/beleidsnota_wet_natuurbescherming.pdf

IV. Toetsingskader

De heikikker is beschermd op grond van artikel 3.5 van de wet.

V. Motivering

De aangevraagde ontheffing kan alleen worden verleend als is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b) er is een geldig wettelijk belang;
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de heikikker in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

a) Afweging van andere bevredigende oplossingen

Omschrijving van alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

"Inrichting van zonneweides elders zoals op verschillende daken van bijvoorbeeld particulieren, zal niet voldoende zijn voor de volledige energietransitie en is vanwege de kleinschaligheid en gefragmenteerde uitvoering van zonne-energie op daken, geen alternatief voor voorliggend plan."

De locatie van onderhavig project is bij uitstek geschikt om te dienen als zonnepark omdat deze gelegen is op een voormalige stortlocatie. Hierdoor zijn de mogelijkheden voor het gebruik van het terrein, zoals bijvoorbeeld voor landbouw, beperkt. Een zonnepark met als doel duurzame energie te produceren is een goede en passende invulling en hiermee wordt voorkomen dat onnodig agrarische landbouwgrond verloren gaat. Op het moment dat de onderhavige ontwikkeling niet kan worden gerealiseerd, dient dit elders te worden ondervangen, zoals op landbouwgronden, terwijl de processen richting omgevingsrechtelijke goedkeuring lange tijd in beslag nemen en de eerste mijlpaal in 2030 steeds dichterbij komt."

Juist het gebruik van locaties als Mastwijk, zonder agrarische- of andere functie en voor zover het de zonneweide betreft gesloten voor publiek, lenen zich in het bijzonder voor zonneweides omdat ze in combinatie met een nevenfunctie als recreatiegebied, een duidelijke maatschappelijke functie kunnen krijgen."

De herinrichting van de locatie zoals voorgesteld is daarom het meest bevredigende alternatief."

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

b) Belangenafweging

Omschrijving van het belang

Wij toetsen of het belang van de ingreep zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals is vastgelegd in de wet. Voor de heikikker heeft u de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de wet: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten". In uw aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd. U geeft hierover het volgende aan:

"Het initiatief van de zonneweides op het terrein sluit aan bij een duurzaam, klimaatbestendige toekomst en het sluit aan bij landelijke doelstellingen om uitstoot van luchtvervuilende stoffen zoals kooldioxide en stikstofoxiden op lange termijn naar beneden te brengen."

De overheid neemt maatregelen om Nederland te beschermen tegen de gevolgen van klimaatverandering. Daarnaast kan verdere opwarming van de aarde beperkt worden door de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Hiervoor zijn nationale en internationale doelen afgesproken. De Rijksoverheid heeft met allerlei partijen afspraken gemaakt over hoe Nederland deze doelen gaat behalen."

In 2016 heeft staatssecretaris Dijkzwaart het VN-Klimaatakkoord van Parijs ondertekend namens de 28 lidstaten van de Europese Unie. Het akkoord gaat per 2020 in. Om dit doel te halen hebben EU-lidstaten met elkaar afgesproken dat de EU in 2030 minimaal 40% minder CO2 moet uitstoten. De Europese Commissie toetst de klimaatplannen van de EU-lidstaten aan de gestelde doelen. Nederland werkt nu dus nationaal aan 49% minder uitstoot. Nederland wil, als andere landen meedoen, de Europese doelstelling verhogen. Niet 40% minder uitstoot van broeikasgassen in 2030 maar 55 % minder CO2-uitstoot in 2030 ten opzichte van 1990. Om dit doel te halen, hebben de overheid, bedrijven

en maatschappelijke organisaties een Klimaatakkoord gesloten. Er staan ook afspraken in die partijen onderling hebben gemaakt.

Daarnaast moet de Nederlandse staat eind 2020 ten minste 25% minder broeikasgassen uitstoten ten opzichte van 1990. Dat heeft de rechter in 2015 bepaald in de klimaatzaak van Urgenda tegen de Nederlandse Staat. Ook in het hoger beroep in 2018 en het cassatieberoep in 2019 heeft de rechter het vonnis bevestigd. De uitspraak is hiermee onherroepelijk geworden. Zoals het kabinet eerder heeft aangegeven, blijft het sturen op 25% minder uitstoot van broeikasgassen per eind 2020. Om de hoge ambities van de overheid in te lossen is inzet van een groot aantal groene energiebronnen nodig die huidig gebruik van aardolie, aardgas en kolen op termijn onnodig maakt, de zogenaamde energietransitie.

Zonne-energie is één van de belangrijkste bronnen van toekomstige duurzame groene energie. De op te stellen zonnepanelen zullen jaarlijks ongeveer 11 miljoen kilowattuur stroom opwekken, vergelijkbaar met het jaarverbruik van 3.600 huishoudens.

Naast uitstoot van CO₂ zijn fossiele energiebronnen in verbrandingsmotoren tevens verantwoordelijk voor schadelijke uitstoot van stikstofoxiden die vervuilen werken op kwetsbare vegetaties. Ook de uitstoot van deze stoffen moet sterk omlaag gebracht worden de komende jaren.

Om de hoge ambities van de overheid in te lossen is inzet van een groot aantal groene energiebronnen nodig die huidig gebruik van aardolie, aardgas en kolen op termijn onnodig maakt, de zogenaamde energietransitie. Zonne-energie is één van de belangrijkste bronnen van toekomstige duurzame groene energie. De op te stellen zonnepanelen zullen jaarlijks ongeveer 11 miljoen kilowattuur stroom opwekken, vergelijkbaar met het jaarverbruik van 3.600 huishoudens. Vanwege de grote bijdrage aan het halen van klimaat- en luchtverontreinigingsdoelen, maar ook omdat het gebied deels wordt ingericht als natuur- en recreatiegebied en daarmee aansluit aan de maatschappelijke behoefte van recreatie en ontspanning in de omgeving, vertegenwoordigt het plan voor ontwikkeling van de zonneweide langs de Mastdijkerweg een doel dat aansluit bij een belangengrond uit de habitatrichtlijnen, te weten: "Het belang van ... andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten."

"Gemeente Montfoort alsook provincie Utrecht heeft nog geen concreet beleid inzake dergelijke energieprojecten. Op basis van het hoofdlijnenakkoord 2018-2022 is in 2018 een positieve grondhouding uitgesproken. Hierin is immers aangegeven dat er gezocht moet worden naar mogelijkheden voor duurzame energie om de doelstellingen uit het klimaatakkoord te behalen. Inmiddels is op dit vlak al meer duidelijk en is recent in de RES regio U16 een voorstel gedaan om als regio 1,8 TWh duurzame energie op te wekken in 2030.² Dit project levert daaraan een eerste bijdrage namens de gemeente Montfoort. Van belang is dat met de aanleg van 12 ha waar het bestemmingsplan nu in voorziet een zodanige eerste bijdrage wordt gerealiseerd dat dit de huidige discussie omtrent deze bijdrage niet in gevaar brengt. Het is wel een belangrijke bijdrage maar is niet voldoende om te voorzien in de lokale behoefte.³

Conclusie

Hiermee is sprake van een wettelijk belang van de ingreep, namelijk "redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten". In dit geval weegt het belang van de ruimtelijke ingreep daarom zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort.

c) Ecologische beoordeling

Onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Ook heeft u onderzocht welk effect de ingreep heeft op aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek.

Aanwezige beschermde soort

Heikikker

De heikikker is aangetroffen binnen het plangebied. In het voorjaar in 2020 werden in de randsloten en een plas op het middenterrein heikikkers aangetroffen. De randsloten worden gebruikt als permanent voortplantingswater. De plas op het middenterrein staat in april droog. In het gebied zijn her en der vochtige bosschages aanwezig die als landbiotoop voor de heikikker kunnen dienen. Het droge, ruige en dicht begroeide gedeelte in het midden van het plangebied wordt uitgesloten als habitat. Wel kan incidenteel gebruik gemaakt worden van dit terrein t.b.v. migratie. Een kaart met de locaties van de waargenomen heikikkers is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

² Ontwerp-RES U16

³ Raadsbesluit tot vaststelling bestemmingsplan "Energietuin Mastwijkdijk", 28 september 2020

Staat van instandhouding

Heikikker

U heeft de staat van instandhouding van de heikikker op landelijke en lokale schaal onderzocht. U geeft hierover het volgende aan:

"De landelijke trend van de Heikikker is sinds 1997 stabiel na een eerdere sterke achteruitgang. Vanwege recente vernattingsprojecten en subsidieregelingen vanuit het agrarisch natuur- en landschapsbeheer, is geen reden aan te nemen dat deze trend anders is rond het plangebied.

De lokale gunstige staat van instandhouding van de soort komt niet in gevaar omdat de ingreep vanwege de reikwijdte van de plannen, de uiteindelijke inrichting en gebruik en de voorgestelde mitigatie/compensatie juist een positieve invloed heeft op de lokale populatie."

Effect van de ingreep op de aanwezige beschermde soort

Door de werkzaamheden zal het functionele leefgebied van de heikikker tijdelijk worden aangetast, wordt de heikikker verstoord en in sommige gevallen mogelijk gedood. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de wet. Ontheffing is daarom noodzakelijk.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken heeft u mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen voorgesteld.

Wij gaan akkoord met de voorgestelde maatregelen. De maatregelen zijn opgenomen in bijlage 3, 5 en 6 van dit besluit.

Gevolgen van de ingreep voor de staat van instandhouding

Door het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de heikikker in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

VI. Conclusie

Aangezien aan de voorwaarden voor een ontheffing wordt voldaan, verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

IX. Overige informatie

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

X. Verzending

Wij verzenden dit besluit aan de aanvrager. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- Mees Ruimte & Milieu;
- Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) Utrecht;
- Gemeente Montfoort.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De ontheffing wordt alleen verleend voor de in dit besluit genoemde soorten en beschreven verboden handelingen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht (Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient aanvullend de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidende ecoloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecoloog zijn/worden begeleid;
 - f. De manier waarop is/wordt omgegaan met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. Minimaal twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten, moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig invullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in de voorschriften bijgevoegd te zijn. Indien het voor dit specifieke project niet mogelijk is om de werkzaamheden twee weken voorafgaand aan de start hiervan te melden, moet contact worden opgenomen met de RUD Utrecht via handhaving-wnb@rudutrecht.nl of 030-7023300.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige⁴ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval aanwezig te zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek worden bijgehouden. In het logboek worden gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals goedkeuren / vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften bij dit besluit geregistreerd.

⁴ Onder deskundige verstaan wij: een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en De Landschappen) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of – bescherming.

10. De maatregelen, genoemd in hoofdstuk 5 van het activiteitenplan van 12 september 2020 en ook de maatregelen genoemd in het Addendum werkwijze Mastwijk te Montfoort van 25 januari 2022 (zie bijlage 4 en bijlage 5) moeten worden opgevolgd.

Na afloop van de werkzaamheden

11. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven in de voorschriften moet bijgevoegd worden.

Bijlage 2: Kaart plangebied

(bron: "Activiteitenplan Mastwijk te Montfoort" van 12 september 2020)

Figuur 1.

Ligging van het plangebied Mastwijk te Montfoort.



Bijlage 3: Kaarten toekomstige inrichting

(bron: toelichting aanvraag omgevingsvergunning, 6 oktober 2020)



Figuur 2: landschapsimpressie 'kleine' zonneweide in de westelijke driehoek op het voorterrein



Figuur 3: landschapsimpressie 'grote' zonneweide op het hoge deel van het terrein



*Figuur 4, overzicht te behouden bosjes
(bron: "Uw verzoek om aanvullende gegevens zaak Z-WNB-RI-REG-2020-1258" van 18 mei 2021)*

De houtige en hogere begroeiing blijft in oppervlak behouden maar een deel van de wilgen/elzen wordt zodanig laag afgezet/geknot dat een soort griend ontstaat waar potentieel landbiotoop voor Heikikker blijft bestaan maar waar de bomen geen belangrijke beschaduwing en bladval veroorzaken op zonnepanelen of de paddenpoel, zie onderstaande figuur.

Overwintering wordt verondersteld plaats te vinden in de verspreide moerassige bosjes op het terrein met stronken, takken en kruidenrijke rietvegetaties. De bosjes blijven onveranderd behouden. Het is ook mogelijk dat heikikkers direct in de oevers van het voortplantingswater overwinteren. Ook hier wordt niet gewerkt.

Het in te richten terrein maakt gebruik van de huidige omstandigheden. Dit betekent dat het huidige reliëf van het terrein intact blijft. Hierbij is het diepste punt ongeveer 50 cm. Het gebied voor de paddenpoel heeft een minimale afmeting van 1.000m². Wanneer noodzakelijk dan wordt er grond aangevoerd zodat het water met een maximale hoogte van 50 cm kan worden vastgehouden.

De poel wordt beslist niet verbonden met de sloot, daar zit een groot hoogteverschil tussen. Het is wel mogelijk dat vanuit de sloot water wordt ingepompt in de poel mocht dat nodig zijn. Met behulp van een filter bij het inzuigen kan daarbij voorkomen worden dat vissen in de poel komen.

Bijlage 4: Kaart leefgebied

(bron: "Addendum werkwijze Mastwijk te Montfoort" van 25 januari 2022)



Figuur 5, locaties heikikkers gevonden in maart en april 2020

Bijlage 5: Voorgestelde maatregelen vanuit het oorspronkelijke mitigatieplan

5 Uitvoering werkzaamheden en maatregelen

Vanwege de mogelijke negatieve effecten van de werkzaamheden bij het ontwikkelen van het zonnepark wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezigheid van de Heikikker en broedvogels en het ecologisch advies hieromtrent is leidend.

Belangrijk voor een zorgvuldige werkafwikkeling zijn de volgende zaken:

- ✦ Ecologische begeleiding
- ✦ Planning en aanpassen werkperiodes
- ✦ Maatregelen voorafgaand en na het werk

5.1 Ecologische begeleiding

Vanwege het voorkomen van de beschermde Heikikker en mogelijk broedvogels zal het bouwproces ecologisch begeleid worden door een (voor het bevoegd gezag) erkend en gekwalificeerd ecooloog die toeziet op de juiste uitvoer. Er zal gewerkt worden conform een op te stellen ecologisch werkprotocol waarin de voorgestelde maatregelen uit onderliggend plan zijn opgenomen met eventueel aanvullende voorwaarden uit verkregen ontheffingen en vergunningen.

5.2 Planning en aanpassen werkperiodes

De in hoofdstuk 4 beschreven werkzaamheden zullen aanvangen na het verkrijgen van noodzakelijke vergunningen en ontheffingen met inachtneming van de gevoelige perioden van de aangetroffen en te verwachten beschermde soorten. De ontwikkeling van het terrein en het plaatsen van de panelen zal in totaal een paar maanden in beslag nemen.

De beste tijd voor aanvang en uitvoer van al het werk is het moment dat Heikikkers verondersteld zijn zich in winterrust te bevinden. Globaal betreft dit de periode november tot februari (afhankelijk van het weer!). Daarnaast dienen de werkzaamheden buiten het broedseizoen (grofweg maart t/m juli) plaats te vinden of dienen terreindelen ongeschikt te zijn voor vestigende broedvogels.

De exacte aanvangsdatum van het werk en de precieze werkvolgorde wordt bepaald door de begeleidend ecooloog in samenspraak met uitvoerenden.

5.3 Maatregelen

5.3.1 Mitigerende maatregelen

Voorafgaand aan het werk, zal, zover dit noodzakelijk/zinvol is m.b.t. eventuele activiteit van de kikkers, een check plaatsvinden in het bouwterrein om de activiteit van Heikikker te onderzoeken. Op grond hiervan kunnen aanvullende maatregelen worden voorgesteld, zoals het afzetten van terreindelen.

5.3.2 Compensatie

In het plangebied is in het vroege voorjaar op het landdeel een nat gebied aanwezig welke gedurende het voorjaar (waarschijnlijk altijd) opdroogt. Om kans op voortplanting binnen het te ontwikkelen gebied te vergroten wordt er in het noorden een poel aangelegd, nabij huidig geschikt Heikikker biotoop. De inrichting van deze poel geschiedt met zeer sterk glooiende oevers die jaarlijks kaal worden gehouden van hoge water- en oevervegetatie.

Deze poel wordt zodanig ingericht en beheerd dat hier in elk geval vanaf februari tot en met juni water in blijft staan, zodat Heikikkers zich hierin voort kunnen planten. Er wordt een waterpeil van gemiddeld ongeveer 20-30 cm aangehouden (max diepte 50 cm) zodat het aanwezige water snel kan opwarmen en de voortplantingscyclus vroeg in het jaar kan aanvangen. Hierbij is het uitgangspunt dat de poel later in het seizoen zelf kan (moet) indrogen zodat vissen en waterroofinsecten zich hier niet in vestigen. Eventueel kan dit eind juni worden afgedwongen met het wegzetten van het water. Dit hoeft niet jaarlijks te gebeuren.

Het maaien van oevers zal in september gebeuren.

De exacte locatie van de poel is nog niet bepaald maar zal aan de rand van een bestaande bosschage worden gepland, de poel zal door middel van een open strook van minimaal 10 meter breed verbonden zijn met omliggende sloten met permanent water. De aan te leggen poel zal minimaal 1000 m² bedragen.

De bomen van de omliggende bosschages die grenzen aan de poel kunnen in het kader van onderhoud van de poel worden beheerd indien noodzakelijk, zodat de bomen niet hoger dan ca. 8-10 meter kunnen worden en overvloedige bladval en slibvorming wordt voorkomen en voldoende bezonning wordt gegarandeerd. Bij dit beheer zal de bodem niet worden gewoeld of vergraven.

De poel zal worden aangelegd gelijktijdig of voorafgaand aan het plaatsen van de panelen en zal gereed zijn tijdens het voortplantingsseizoen opvolgend aan de start van het werk.



5.4 Schade na te nemen maatregelen

5.4.1 Effecten

Omdat de werkzaamheden in de winterrust periode plaatsvinden en de bosschages en wateroevers/wateren met rust worden gelaten, blijft het landbiotoop intact en worden er geen calamiteiten verwacht met te verwonden of te doden kikkers.

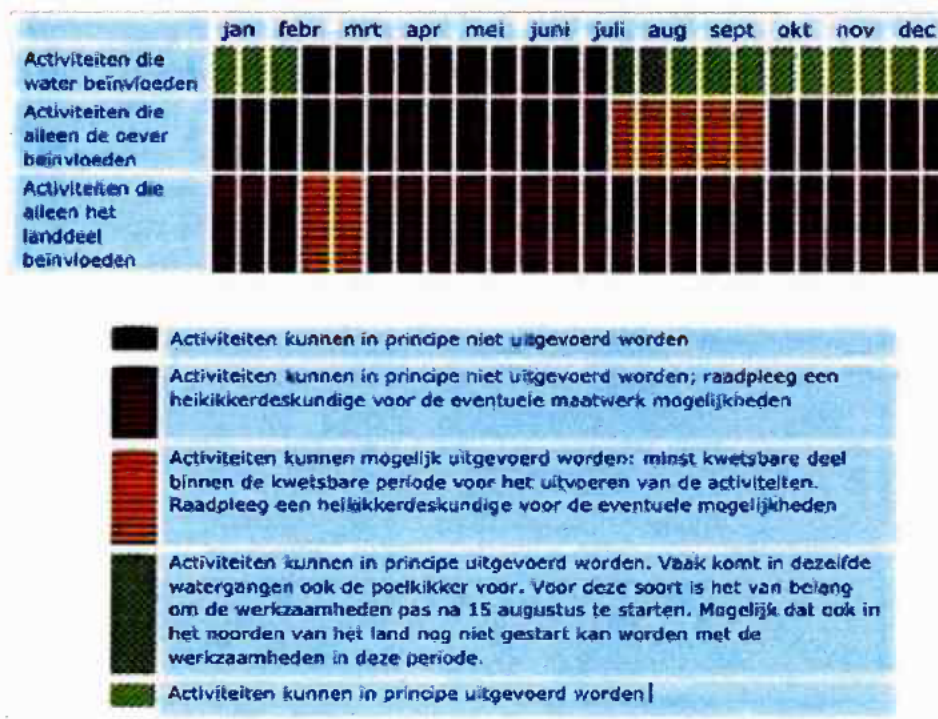
De werkperiode valt daarmee ook buiten de broedperiode waardoor effecten op broedvogels in het plangebied ook worden uitgesloten.

Door het creëren van een zeker waterhoudend en optimaal te beheren water, wordt het voortplantingsbiotoop voor de Heikikker belangrijk verbeterd. Door de verdere ontwikkeling van het terrein wordt ook de blijvende aanwezigheid van gunstig landbiotoop gegarandeerd. Het is niet ondenkbaar dat ook Heikikkers en andere amfibieën de dekking onder zonnepanelen gebruiken om onder te schuilen.

Bijlage 6: Aanvullende voorgestelde maatregelen

2.1 Uitgangspunten nieuw werkplan

- ♣ In tegenstelling tot eerdere uitgangspunt wordt nu het noordelijk deel van het terrein van de afvalstort (ruigtegebied/grasland) als potentieel leefgebied van Heikikker beschouwd, inclusief de bijbehorende taluds (zie kaart op de volgende pagina, groene omgrenzing);
- ♣ In en nabij het intensief gebruikt agrarisch land in het zuiden van het plangebied zijn geen Heikikkers vastgesteld en dit gebied alsmede wegen, verhardingen en bermen wordt niet beschouwd als leefgebied van die soort.
- ♣ Het project betreft vooral of alleen activiteiten die landbiotoop beïnvloeden, conform het kennisdocument Heikikker wordt de periode half februari-half maart als minst kwetsbaar gezien om te werken. deze periode zal daarom worden gebruikt om de amfibieschermen te plaatsen.



2.2 Planning en omgrenzingen

Na het verkrijgen van benodigde vergunningen en ontheffingen wordt het gebied met werkzaamheden in leefgebied van Heikikker afgeschermd met schermen die ten minste 50 cm boven het maaiveld steken en 10 cm diep zijn ingegraven (zie kaart volgende pagina).

De schermen worden aangebracht aan de rand van het 'plateau' van de afvalstort en omsluiten het volledige werkgebied van de zonneweide, inclusief de aan te leggen poel. In totaal wordt een gebied van ongeveer 9,6 ha uitgeschermd door middel van een amfibieschermd met totale lengte van rond de 2 km.

Het scherm wordt regelmatig gecontroleerd op functionaliteit (platslaan en kieren) en er wordt minimaal een breedte van een meter vrijgehouden van aanliggende begroeiing (deze blijft lager dan 20 cm).

De schermen worden aan de binnenkant om de 50 meter aangeaard met een grondhoop om eventueel nog uit het gebied migrerende kikkers en andere dieren de gelegenheid te geven het ingesloten werkterrein te verlaten. De aanaardingen worden tezamen met de functionaliteit van de schermen regelmatig gecontroleerd op zetting en inklinken.

De zeer geschikte winter/landbiotopen in de vorm van vochtige bosjes, worden buiten de schermen gehouden, op het geïsoleerde landbiotoop na in de vorm van het bosje na dat is gelegen op het middenterrein en volledig wordt omgeven door werkterrein en wegen. Kikkers uit dit landbiotoop kunnen op eigen kracht de schermen aan de binnen kant passeren en naar voortplantingswater buiten de schermen migreren. Hiervoor worden gericht extra aanaardingen aangebracht. Ook dit bosje blijft behouden!

Na de plaatsing van het scherm worden eventueel potentieel geschikte wateren (laagtes, stagnerend regenwater) binnen het scherm in kaart gebracht waar voortplanting van Heikikkers niet bij voorbaat kan worden uitgesloten. Deze wateren worden wekelijks (vanaf begin maart) gecontroleerd op aanwezige Heikikkers en hun voortplantingsproducten, tot minimaal eind april. Eventueel aanwezige kikkers of eiklommen (larven) worden overgezet naar water buiten de werksfeer. De eventueel aangetroffen dieren worden alleen met handschoenen aangepakt i.v.m. bijvoorbeeld het Rana-virus en overgezet in te behouden geschikt geacht (voortplantings-)biotoop aan de randen van het terrein.

Bij de controles met betrekking tot voortplantingsbiotoop worden ook andere terreindelen nagelopen, zeker op vochtige dagen, en wordt visueel geïnspecteerd op aanwezige kikkers in het gebied. Ook deze worden op vergelijkbare wijze als kikkers uit de wateren, overgezet naar te behouden biotoop buiten de schermen.

De start van de werkzaamheden t.a.v. het plaatsen van de zonnepanelen volgt zo snel mogelijk na volledige plaatsing van de schermen. Na afloop van alle werkzaamheden inclusief aanleg van de kikkerpoel, worden de schermen weggehaald.





Figuur 6, Plaatsing amfibieënscherm

Broedvogels

Omdat deels in het broedseizoen van vogels wordt gewerkt, worden voor half februari stokken met signaleringslint aangebracht en wordt tijdens de wekelijkse inspectierondes gelet op vestiging van broedvogels (mogelijk te verwachten: Kneu, Fazant, Graspieper, eenden). Als vestigingsgedrag wordt gezien, kunnen wellicht terreindelen verder ongeschikt worden gemaakt en vogels worden verleid buiten de werksfeer te vestigen. Als vestiging heeft plaatsgevonden worden nesten ontzien en wordt een niet-werken afstand ingesteld afhankelijk van de soort en specifieke omstandigheden.

Aangepaste aanvraag

Eerdere aanvraag betrof alleen artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming, in de nieuwe opzet wordt ontheffing gevraagd voor artikel 3.5 lid 1 t/m 4 en het artikel 3.6 lid 2.

Eerdere aanvraag betrof de periode 1 november 2020 tot en met februari 2023, in de nieuwe opzet wordt de ontheffing aangevraagd voor de periode **februari 2022 tot en met eind juli 2026**.

Uitvoer in 2022, 2023, 2024, 2025 of 2026 maakt geen wezenlijk verschil als dezelfde werkperiodes en beperkingen/restricties worden aangehouden.

