

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing Soortenbescherming	Datum	16 februari 2023
Zaaknummer	Z2022-00001107	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D2023-00001857	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	13 december 2022	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	-		

Ecologisch Adviesbureau Viridis B.V. heeft namens Ontwikkelingsbedrijf Vathorst een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Calveenseweg 14 in Vathorst (hierna: plangebied) en heeft zaaknummer Z2022-00001107.

**1. Besluit**

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten:

Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen, van nesten, rustplaatsen of eieren, van de huismus (*Passer domesticus*)

We verlenen de ontheffing voor de periode van 31 juli 2023 tot en met 31 juli 2024.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

## **2. Motivering van het besluit**

### **2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op het slopen van een schuur aan de Calveenseweg 14 te Amersfoort. De locatie van het plangebied is onderdeel van een groter plangebied waar eerder reeds ontheffing voor verleend is. Het totale plangebied met de betreffende schuur hierop ingetekend is opgenomen in bijlage 3.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, lid twee van de wet voor wat betreft de huismus (*Passer domesticus*) voor de periode van 31 juli 2023 tot en met 31 juli 2024

### **2.2 Gevolgde procedure**

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

### **2.3 Toetsingskader**

De huismus is beschermd op grond van artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming.

### **2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden**

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b. er is een geldig wettelijk belang (belangenafweging);
- c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

#### **a) Alternatievenafweging**

##### **Omschrijving van de alternatieven**

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

*"Er is geen andere bevredigende oplossing om het project te realiseren dan op de voorgestelde manier."*

##### **Alternatieve locatie**

*"Het project is locatie gebonden en kan niet op een andere locatie uitgevoerd worden. De asbesthoudende dakplaten dienen vervangen te worden in het kader van de veiligheid. In verband met de aankomende woningbouwontwikkeling in de aangrenzende percelen is het noodzakelijk om de schuren te slopen."*

##### **Alternatieve planning**

*"In de planning wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de betreffende soorten. Alle werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd. Er is geen betere planning mogelijk voor het uitvoeren van de werkzaamheden."*

##### **Alternatieve werkwijze**

*"De paardenstal en de werkschuur blijven behouden. Hier is het mogelijk om enkel het asbest te*

*saneren en nieuwe dakplaten aan te brengen waardoor de schuren uiteindelijk weer beschikbaar zijn voor beschermde soorten. Voor de overige schuren geldt dat er geen alternatief is voor de sloop in verband met de aankomende woningbouwontwikkeling op de omliggende percelen.*

### **Conclusie alternatievenafweging**

Hiermee heeft u aangegeven dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

### **b) Belangenafweging**

Wij toetsen of het belang van de ingreep zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals is vastgelegd in de wet. Voor de huismus heeft u de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, aanhef en onder 1, van de wet: "In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid." In uw aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd. U geeft hierover het volgende aan:

"In alle te slopen of renoveren schuren is asbest aanwezig. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. De dakplaten die asbest bevatten dienen daarom verwijderd te worden. Met betrekking tot werkschuur en de paardenstal is er een mogelijkheid om enkel de dakplaten te vernieuwen. De grote schuur verkeert daarnaast in een dusdanige slechte staat dat deze gesloopt zal worden. Met betrekking tot de kleine schuren zullen deze gesloopt worden omdat de perceelgrens opschuift tot vlak naast de paardenstal. In deze kleine schuren zijn echter geen beschermde verblijfplaatsen aanwezig. U heeft deze onderbouwing op 29 september 2021 aangevuld met de asbestrapportage van Wematech Milieuadviseurs B.V. Ook heeft u verder onderbouwd op 17 november dat de te slopen schuur in zeer slechte staat is en indien deze blijft staan het risico op instorten groot is waarbij asbest in de directe omgeving vrijkomt inclusief in de nabij geplande woonwijk.

### **Conclusie belangenafweging**

Hiermee is voldoende onderbouwd dat de ruimtelijke ingreep nodig is voor de volksgezondheid of openbare veiligheid. Dit betekent dat het wettelijk erkend belang van de ruimtelijke ingreep aangetoond is. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

### **c) Ecologische beoordeling**

#### **Uitgevoerd onderzoek**

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

De huismus is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn in het totale plangebied 20 nesten van de huismus aangetroffen, waarvan negen nesten in de nog te slopen veldschuur.

#### **Staat van instandhouding**

### **Landelijk**

*"De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door SOVON op basis van de huidige trend beoordeeld als matig ongunstig. De geschatte broedpopulatie over de periode 2013-2015 ligt tussen de 600.000-1.000.000 broedparen."*

### **Regionaal en lokaal**

*"De regionale staat van instandhouding van de huismus in Amersfoort en omgeving is niet exact bekend. Er zijn onvoldoende gegevens bekend om de exacte staat van instandhouding op regionaal niveau aan te geven. Verwacht wordt dat de staat van instandhouding gelijk is aan de landelijke SVI. Lokaal is een grote populatie huismussen aanwezig. Binnen de begrenzing van het plangebied zijn 43 broedparen aanwezig, op basis hiervan kan gesteld worden dat er een stabiele populatie aanwezig is. Afbreuk van de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie huismus wordt voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen in het plangebied."*

### **Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soort**

Door werkzaamheden zullen de nog 9 aanwezige nesten van de huismus vernield worden. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de wet. Ontheffing is hierdoor noodzakelijk.

### **Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen**

Om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken heeft u mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen voorgesteld. De maatregelen die door ons zijn goedgekeurd, zijn opgenomen in bijlage 5 van dit besluit. Door de uitvoering van de maatregelen worden voorafgaand aan de werkzaamheden voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen geplaatst op hiervoor geschikte locaties. De vastgestelde verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode ongeschikt gemaakt. Er worden voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen geplaatst als permanente compensatie van de aan te tasten verblijfplaatsen. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen blijven lang genoeg gehandhaafd om de gewenningsperiode voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen te overbruggen.

### **Conclusie ecologische beoordeling**

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden zorgen ervoor dat de ingreep niet tot verslechtering leidt van de staat van instandhouding van de huismus. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

### **2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden**

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

### 3. Aanvullende informatie

#### 3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Ecologisch adviesbureau Viridis B.V. een afschrift van de beschikking aan:

- OBV Beheer Vathorst;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Amersfoort

#### 3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier.

U vindt dit formulier op [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").

- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht  
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie  
Postbus 80300  
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

**Let op:** het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:  
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland  
Sector bestuursrecht  
Postbus 16005  
3500 DA Utrecht

### **3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen**

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. (indien van toepassing: Bijvoorbeeld wanneer een gebied beschermd is op basis van een bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening. We raden u dan ook aan om hierover zo snel mogelijk contact op te nemen met de gemeente waarin het plangebied ligt. Heeft u vanuit het bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de ruimtelijke ingreep? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden als u alle toestemmingen ontvangen heeft. (vul dit eventueel aan met vergunningen, ontheffingen of toestemmingen waarmee de aanvrager in dit specifieke geval rekening moet houden)) Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving



## **Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing**

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

### **1.1 Algemeen**

1. We verlenen de ontheffing alleen voor de soorten en verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht ([servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

### **1.2 Voorafgaand aan de werkzaamheden**

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
  - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
  - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
  - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
  - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidende ecooloog;
  - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
  - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl). Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

### **1.3 Tijdens de werkzaamheden**

7. De werkzaamheden en de in deze bijlage genoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing verleend is. We sluiten voor de deskundigheidseisen aan bij de eisen die de RVO hieraan stelt. De ecologisch deskundige moet in ieder geval aanwezig zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de

uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in de voorschriften bij dit besluit (bijlage 1 van deze beschikking).

10. De voorgeschreven mitigerende en/of compenserende maatregelen in bijlage 2 van deze beschikking moeten opgevolgd worden.

#### **1.4 Na afloop van de werkzaamheden**

11. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl). Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.



## Bijlage 2: Voorgeschreven maatregelen

De huidige ontheffing is voorafgegaan aan een eerdere ontheffing die is verleend in 2021 en waarin de volgende mitigerende maatregelen werden voorgesteld voor het totale plangebied waarin in totaal 20 nesten verloren zouden gaan (waarvan de in huidige aanvraag opgenomen 9 nestplaatsen een onderdeel zijn). Deze maatregelen dienen te zijn opgevolgd en indien dit het geval is er voldoende gemitigeerd:

### Tijdelijke nestlocaties

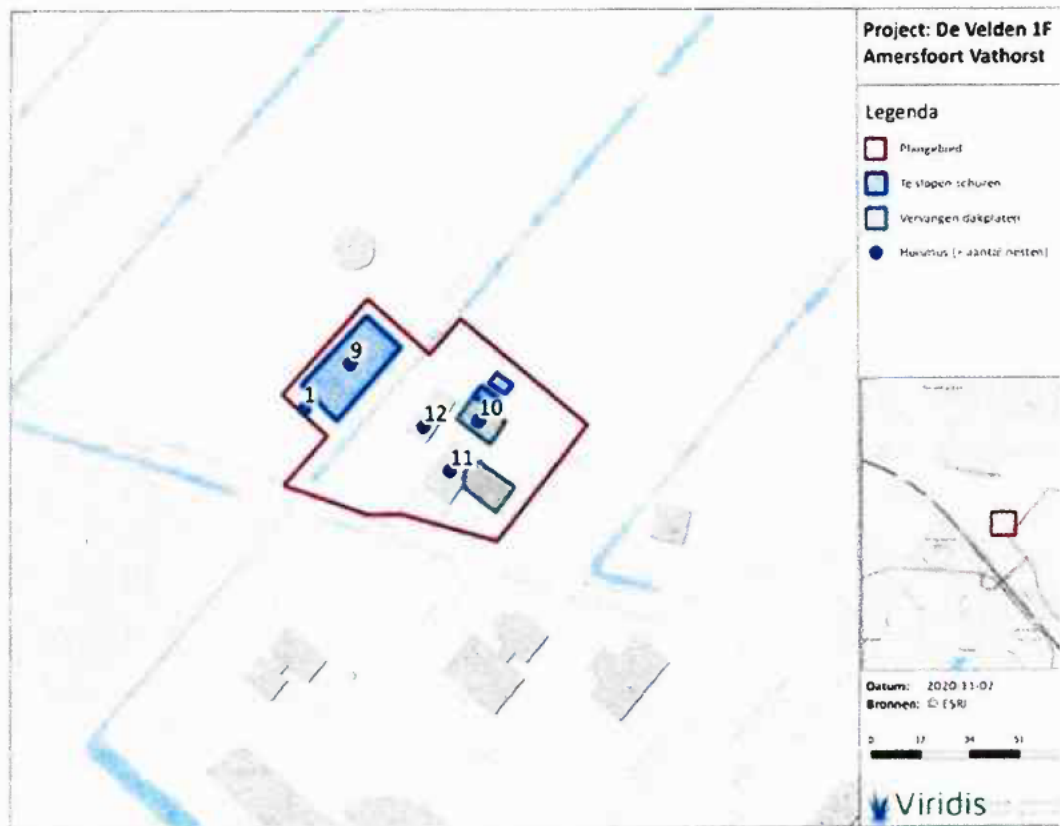
- Drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden dienen er minimaal 40 tijdelijke nestlocaties aangebracht te worden in het plangebied om de nestlocaties die vernield worden door de werkzaamheden te mitigeren. Deze tijdelijke kasten worden op de volgende locaties geplaatst:
  - 4 stuks huismussengalerij à 4 nestlocaties (16 totaal) aan de kopgevel van de kippenstal. De nestlocaties in de galerij hebben een onderlinge afstand van 50 cm.
  - Een huismussentil op het voorerf van de aanbouw
- **Permanente nestlocaties**
  - 2 Voor het aantal nestlocaties dat verloren gaat dient minimaal het dubbele aantal als alternatieve nestlocatie te worden aangeboden. Dit betekent voor dit project dat er bij afronding van het project minimaal 40 nestlocaties voor de huismus aangelegd moeten worden. Dit wordt in de nieuwe woonwijk ingepast. Hoe dichter de vervangende verblijfplaats bij de oorspronkelijke verblijfplaats wordt gerealiseerd, hoe groter de kans is op succes. Als vuistregel geldt dat de nieuwe nestlocaties zich bevinden binnen een cirkel van 200 meter van de oorspronkelijke nestlocaties.
  - Ontwikkelaars en kavelkopers in het aangrenzende te ontwikkelen gebied worden verplicht per woning een neststeen voor huismus in te metselen in de gevel. In overleg kunnen neststenen worden geclusterd per bouwblok of strook. Deze verplichting maakt onderdeel uit van de koopovereenkomst. Hierdoor wordt er ruimschoots permanent gemitigeerd in de nieuwe woonwijk.
  - De aangebrachte tijdelijke mitigatie zal niet verwijderd worden na uitvoering van de werkzaamheden en kunnen daarom, mits duurzaam gefabriceerd, tevens worden beschouwd als permanente mitigatie.
  - Na afronding van de werkzaamheden aan de paardenstal zijn de hier aanwezige nestlocaties weer beschikbaar voor vestiging van de huismus. Het betreft hier in de huidige situatie 10 nesten.

### Bijlage 3: Locatie plangebied

Bron: aangeleverd door Ecologisch Adviesbureau Viridis (14 april 2021)

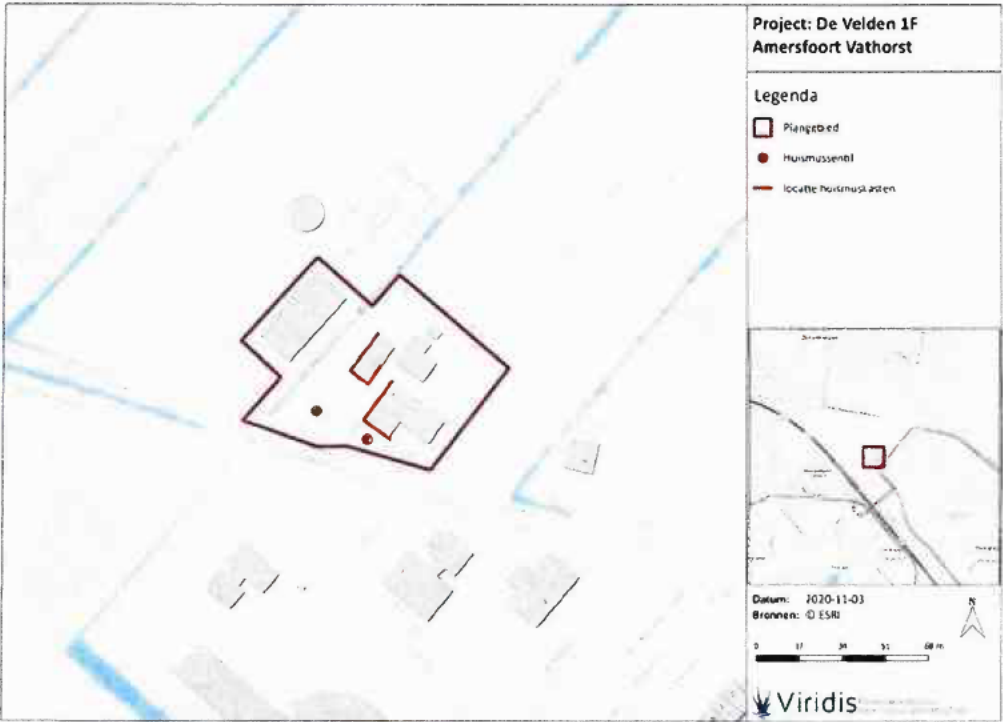


## Bijlage 4: Locatie leefgebied



Figuur 4.1 | Vastgestelde huismusnesten.

Bijlage 5: Kaart mitigerende maatregelen



Figuur 5.1 | Ontwerfbasis locatievoorzieningen (aan normmoment) mitigerende