

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing IOV 3.64 i.c.m. Wm 10	Datum	23 maart 2023
Zaaknummer	Z2022-00001178	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D2023-00004239	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	22 december 2022	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	-		

BWZ Ingenieurs heeft namens de Provincie Utrecht een aanvraag ingediend voor een ontheffing van het verbod om stoffen te storten, een stortplaats in te richten of gronden op te hogen of te egaliseren (artikel 3.64 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht) in combinatie met een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer voor het storten of op een andere manier op of in de bodem brengen van afvalstoffen, zoals houtachtige materialen. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Voorveldse polder, landelijk gebied tussen Utrechtseweg, A27 en Biltse Rading en heeft zaaknummer Z2022-00001178.

**1. Besluit**

We hebben op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en de Wet milieubeheer besloten voor de locatie van de aanvraag:

- Ontheffing te verlenen van het verbod genoemd in:
  - Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht - Artikel 3.64 - Storten, ophogen en egaliseren;
- Geen ontheffing te verlenen op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer omdat de ontheffing voor deze aanvraag niet nodig is.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

**2. Motivering van het besluit****2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op twee kavels gelegen op het perceel bij de Voorveldse polder, in het landelijk gebied tussen Utrechtseweg, A27 en de Biltse Rading, in de Bilt. Het perceel is kadastraal bekend onder gemeente

de Bilt sectie L, nummer 314 (hierna: de planlocatie). De planlocatie staat aangegeven op de kaart in bijlage 2 van deze beschikking.

De planlocatie ligt in het toepassingsgebied "Gebied landschappelijke waarden" van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Dit toepassingsgebied is aangegeven op de Omgevingsverordening-kaarten op [atlas.provincie-utrecht.nl](https://atlas.provincie-utrecht.nl).

U vraagt ontheffing aan voor de volgende werkzaamheden:

Het ophogen van twee locaties op de planlocatie. Locatie 1 heeft een lengte van 175 m, een breedte van 36 m. Locatie 2 heeft een lengte van 315 m, breedte van 44 m. Beide locaties worden opgehoogd met 0,2 m. Voor de ophoging wordt gebiedseigen grond gebruikt.

## **2.2 Gevolgde procedure**

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 7 februari 2023 hebben wij u een voornemen tot afwijzen gestuurd. Op 27 februari jl. ontvingen wij een verzoek tot uitstel van het aanleveren van de zienswijze. Op 10 maart 2023 hebben we uw zienswijze ontvangen.

## **2.3 Toetsingskader**

We hebben de aanvraag getoetst aan de voorwaarden genoemd in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

## **2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden**

### **2.4.1 Toetsing Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht**

We hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) die we vanuit de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen.

#### **2.4.1.1 Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden**

##### **Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden**

De planlocatie bevindt zich binnen het Rivierengebied van de provincie Utrecht. Gebaseerd op de Omgevingsvisie provincie Utrecht zijn de kernkwaliteiten van het Rivierengebied:

- schaalcontrast van zeer open naar besloten;
- samenhangend stelsel van rivier - uiterwaard - oeverwal - kom;
- samenhangend stelsel van hoge stuwwal - flank - kwelzone - oeverwal – rivier.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Rivierengebied verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving van de verschillende landschapstypen vindt u in de Kwaliteitsgids Utrechts landschappen en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht op [www.provincie-utrecht.nl](https://www.provincie-utrecht.nl).

De provincie Utrecht heeft het Rivierengebied onderverdeeld in vijf deelgebieden. De planlocatie van de aanvraag ligt in het deelgebied Kromme Rijn. Dit is in essentie een slingerend landschap met de Kromme Rijn en provinciale weg als belangrijkste hedendaagse lijnen, voerend langs dorpen, boomgaarden, weilanden en akkers, met een grote variatie aan dwarsrelaties. Bijzonder is dat de rivier en de belangrijkste weg zich in de loop der eeuwen diverse malen verlegd hebben/zijn verlegd, wat herkenbaar is aan diverse oude rivierlopen en oude wegen met bebouwingslinten.

Landschappelijk gezien passen de activiteiten van de ontheffingsaanvraag in het landschap van het Rivierengebied. De ophoging van 0,2 m geeft samen met het af te plaggen gedeelte ten westen van het plangebied (met 0,3 m) een hoogtevariatie van maximaal 0,5 m. Hiermee is deze ophoging inpasbaar in het landschap en zal de openheid van het gebied niet onaanvaardbaar worden geschaad.

### **Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op landschappelijke waarden**

Als de aangevraagde werkzaamheden uitgevoerd worden conform de voorschriften zoals we die verbonden hebben aan dit besluit, dan zullen deze werkzaamheden de landschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen, niet onaanvaardbaar aantasten.

#### **2.4.1.2 Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden**

##### **Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden**

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de Groene Contour en het betreft geen natuurplek of waterplek zoals beschreven in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op [webkaart.provincie-utrecht.nl](http://webkaart.provincie-utrecht.nl).

De planlocatie ligt binnen het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN), maar de werkzaamheden zijn nodig om de plannen voor natuurontwikkeling in dit gebied uit te kunnen voeren. Er moet grond worden afgegraven, op de percelen die ten westen van de planlocatie zijn gelegen, om natuur te realiseren. De afgegraven grond wordt uitgespreid op de planlocatie, waardoor er een ophoging ontstaat van maximaal 0,2 m. De ophoging heeft hiermee een indirect positief effect op de natuurwaarden binnen het NNN-gebied. Met de geplande werkzaamheden worden natuurwetenschappelijke waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

### **Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden**

De aangevraagde werkzaamheden zullen de natuurwetenschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

#### **2.4.1.3 Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden**

##### **Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden**

Het cultuurhistorisch erfgoed in de provincie Utrecht is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie. Deze is beschreven in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht.

De planlocatie ligt in de Nieuwe Hollandse Waterlinie van de provincie Utrecht. De Nieuwe Hollandse Waterlinie is een 85 kilometer lange verdedigingslinie tussen de voormalige Zuiderzee en de Biesbosch. De aanleg startte in het begin van de negentiende eeuw, met als doel het economisch hart van Nederland te beschermen tegen aanvallen uit het oosten. De Nieuwe Hollandse Waterlinie bestaat uit een hoofdweerstandslijn (achterste begrenzing), verdedigingswerken, sluizen/ kanalen/ keerkaden en een open inundatiegebied (het gebied dat onder water kon worden gezet). De inundatiegebieden vormden het hoofdbestanddeel van de verdediging. Op plaatsen waar inundatie niet mogelijk was, of op plaatsen waar wegen de linie doorkruisten, bouwde men forten. Omstreeks 1870 kreeg de oostzijde van de stad Utrecht een tweede ring van grote forten. Tijdens de mobilisaties van 1914- 1918 en van 1939 - 1940 werd de linie versterkt met tussenstellingen bestaande uit series kazematten en groepsschuilplaatsen. In 1951 werd de linie opgeheven. De voormalige schietvelden rondom de forten zijn vaak nog onbebouwd en hebben weinig opgaande begroeiing (de 'verboden kringen' rond de forten kenden strenge bouwbeperkingen). De openheid van de voormalige inundatiegebieden versterkt de beleving van de linie.

De planlocatie ligt in een inundatieveld van de Nieuwe Hollandse waterlinie, dat in tijden van oorlog onder water gezet kon worden. Cultuurhistorisch gezien is de ophoging met 0,2 m aanvaardbaar, omdat met die ophoging het gebied als inundatieveld behouden blijft. Met het afplaggen van de westelijk gelegen percelen zal het maximale hoogteverschil hiermee 0,5 m zijn, waarmee de ophoging aanvaardbaar is in een inundatieveld van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

### **Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op cultuurhistorische waarden**

Als de aangevraagde werkzaamheden uitgevoerd worden conform de voorschriften zoals we die verbonden hebben aan dit besluit, dan zullen deze werkzaamheden de cultuurhistorische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen, niet onaanvaardbaar aantasten.

#### **2.4.1.4 Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden**

##### **Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden**

De planlocatie ligt niet in een gebied met een archeologisch provinciaal belang.

Vanuit het perspectief van de ruimtelijke ordening kunnen er op de planlocatie wel archeologische waarden aanwezig zijn die beschermd moeten worden. Als archeologische waarden beschermd worden in het bestemmingsplan van de gemeente van de planlocatie dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat de gemeente toetst op deze archeologische waarden. Voor de planlocatie worden de archeologische waarden beschermd door het Bestemmingsplan Buitengebied-Zuid van de gemeente De Bilt. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

##### **Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op archeologische waarden**

De aangevraagde werkzaamheden zullen de archeologische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

#### **2.4.2 Toetsing Wet milieubeheer**

Artikel 10.63 van de Wet milieubeheer kan van toepassing zijn als afvalstoffen zoals houtachtige materialen gestort of op een andere manier op of in de bodem gebracht worden. In dit geval wordt uitsluitend grond gebruikt die conform het Besluit bodemkwaliteit toepasbaar is. Een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer is daarom niet nodig.

#### **2.4.4 Zienswijze**

Op 7 februari 2023 hebben we u laten weten dat we van plan waren de aanvraag gedeeltelijk af te wijzen. We hebben op 10 maart 2023 uw zienswijze ontvangen.

In uw zienswijze heeft u een aangepast plan geleverd waarbij de maximale hoogteverschillen 0,5 m zijn. Deze aanpassingen hebben ertoe geleid dat de ontheffing toch verleend kan worden.

### **2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden**

Op basis van deze overwegingen verlenen we voor de aangevraagde werkzaamheden op de locatie genoemd in de aanvraag, ontheffing van de verbodsbepalingen uit artikel 3.64 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

Als de aangevraagde werkzaamheden uitgevoerd worden conform de voorschriften zoals we die verbonden hebben aan dit besluit, zullen deze werkzaamheden de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de Interim

Omgevingsverordening provincie Utrecht, niet onaanvaardbaar aantasten. Deze voorschriften maken integraal onderdeel uit van dit besluit en vindt u in bijlage 1 van deze beschikking.

### 3. Aanvullende informatie

#### 3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op

[www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

(als er wel sprake is van een gemachtigde:

We verzenden deze beschikking aan BWZ ingenieurs en een afschrift van de beschikking aan:

- Provincie Utrecht
- Stichting Het Utrechts Landschap
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente de Bilt
- Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden

#### 3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier. U vindt dit formulier op [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl) (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht  
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie  
Postbus 80300  
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

**Let op:** het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een

beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:  
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland  
Sector bestuursrecht  
Postbus 16005  
3500 DA Utrecht

### **3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen**

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Het kan ook zijn dat een gebied beschermd is op basis van een bestemmingsplan of de Algemene plaatselijke verordening. We raden u dan ook aan om hierover zo snel mogelijk contact op te nemen met de gemeente waarin de planlocatie ligt. Heeft u vanuit het bestemmingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de aangevraagde werkzaamheden? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden als u alle toestemmingen ontvangen heeft. Neem voor meer informatie hierover contact op met de provincie Utrecht, uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over de inhoud van dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

## **Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing**

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

(wanneer het gaat om het legaliseren van al uitgevoerde werkzaamheden, moet je een groot deel van onderstaande voorschriften aanpassen)

1. Bij de voorschriften hoort de overzichtskaart van het gebied in bijlage 2 van deze beschikking met daarop de op te hogen terreingedeelten. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van de overzichtskaart uit bijlage 2. De gele en blauwe kaders markeren de op te hogen terreindelen.
2. De werkzaamheden moeten voor 31 december 2024 uitgevoerd zijn.
3. Voor de start van de werkzaamheden moet u het formulier 'Start werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht' volledig invullen en opsturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl).
4. Na afronding van de werkzaamheden moet u binnen twee weken het formulier 'Eind werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht' volledig invullen en opsturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl).
5. De ontheffinghouder moet ervoor zorgen dat de werkzame personen op de planlocatie op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat zij de werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig geïnstrueerd zijn dat de door hen uitgevoerde werkzaamheden niet in strijd zijn met de voorschriften die integraal onderdeel uitmaken van deze ontheffing.
6. Het gebruikte materiaal moet conform het Besluit bodemkwaliteit toepasbaar zijn.
7. Alle aanwijzingen en opdrachten van de bevoegde ambtenaren moeten strikt opgevolgd worden.
8. De planlocatie mag op 31 december 2024 niet meer dan 0,2 m hoger liggen dan voor de ophoging. Het afvlakken, inzakken en egaliseren moet op die datum afgerond zijn. Het NAP mag daarmee niet hoger komen te liggen dan 1,25 m NAP.
9. Het onderlinge hoogteverschil tussen het af te plaggen gedeelte en het op te hogen gedeelte in de polder mag maximaal 0,5 m zijn.
10. Watergangen of greppels (al dan niet watervoerend) mogen niet opgevuld worden.

## Bijlage 2: Locatie plangebied



Locatie 1 heeft een lengte van 175 m, een breedte van 36 m. Locatie 2 heeft een lengte van 315 m en een breedte van 44 m. Beide locaties mogen worden opgehoogd met maximaal 0,2 m.