

Besluit van GS van Utrecht

Datum	10 juli 2023	Contactpersoon	R. Bakker
Zaakkenmerk	Z/23/1100448	Telefoonnummer	030-7023105
Briefnummer	D2023-146951	E-mailadres	r.bakker@rudutrecht.nl
Uw nummer	Re: HWCKE/2303121/RDU	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); besluit	Pagina	1 van 9

BESLUIT GEDEELTELIJKE INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNINGEN

Onderwerp

Op 21 maart 2023 heeft Eneco Warmteproductie Utrecht B.V. (in een e-mail) de beëindiging van een deel van de bedrijfsactiviteiten op de Eneco locatie aan de Kanaalweg 60 A te Utrecht gemeld en verzocht om de vergunningssituatie in overeenstemming te brengen met onderstaand genoemde wijzigingen.

De volgende activiteiten zijn beëindigd:

1. De activiteit "stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer". De op de locatie aanwezig 8 ketels (thermisch ingangsvermogen van 6 x 9,3 MW + 2 x 14,5 MW (totaal 84,8 MW) zijn buiten bedrijf gesteld en worden verwijderd.
2. De activiteit opslag van gasolie in 3 verticale bovengrondse tanks van elk 500 m³. De opslagtanks, de tankput het bijbehorende leidingwerk en appendages zijn verwijderd. Op de locatie van de voormalige tankput wordt inmiddels een warmtebuffer gebouwd.

Na deze wijzigingen vinden er op de locatie geen vergunningplichtige activiteiten meer plaats. Dit betekent dat alle vigerende omgevingsvergunningen voor zover niet meer relevant worden ingetrokken.

Vergunningen

Voor de inrichting gelegen aan de Kanaalweg 60A te Utrecht zijn de volgende omgevingsvergunningen en meldingen met het aspect milieu verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer *	26 juni 1990	4632989 mmg	Revisie
Melding 8.19 lid 2 Wm	30 augustus 2005	2005WEM003380i	Het verwijderen van een olietank met een inhoud van ca. 12 m ³ , de ondersteuning van de tank alsmede het direct bij de tank verbonden leidingwerk.

Wet milieubeheer*	31 augustus 2010	8082C157	Ambtshalve wijziging Het vervangen van een aantal voorschriften aangaande emissies naar de lucht en de vervanging van een aantal voorschriften aangaande de olietanks
Wabo	19 maart 2018	Z/17/577755- 659149	Ambtshalve wijziging PGS 29:2016 versie 1.0 (juli 2016) en de later gewijzigde versie 1.1 (december 2016)
Wabo	11 april 2022	Z/21/709876 D2022-118446	Warmtebuffer Bouw, afwijken bestemmingsplan en milieuneutraal veranderen.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.33, tweede lid, onder b van de Wabo de omgevingsvergunningen voor wat betreft de onderstaande activiteiten in te trekken:

- de activiteit "stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer;
- de activiteit opslag van gasolie in 3 verticale bovengrondse tanks van elk 500 m³.

Omdat er geen vergunningplichtige activiteiten meer plaatsvinden, worden de volgende omgevingsvergunningen ingetrokken;

Wet milieubeheer revisie, d.d. 26 juni 1990 met kenmerk 4632989 mmg;

Wet milieubeheer ambtshalve wijziging, d.d. 31 augustus 2010 met kenmerk 8082C157;

Wabo ambtshalve wijziging, d.d. 19 maart 2018 met kenmerk Z/17/577755-659149 en

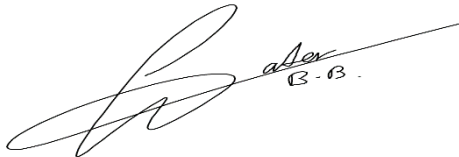
Wabo veranderingsvergunning, voor zover het betreft het onderdeel milieu, d.d. 11 april 2022 met kenmerk Z/21/709876 D2022-118446;

Wij besluiten dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning:

- e-mail van 21 maart 2023 met brief beëindiging activiteiten (Kenmerk Re: HWCKE/2303121/RDU) met bijlagen:
- situatietekening met buffertank, A1- 3.000.144;
- eindsituatie bodemonderzoek, Antea Nederland B.V., projectnummer 0482981.100, definitief revisie 01, 19 januari 2023;
- geluidrapport nieuwe situatie. Peutz, Rapportnummer FR 3810-2-RA-001 d.d. 21 februari 2023.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'B.B.' with a stylized flourish.

B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan:
Eneco Warmteproductie Utrecht B.V.
T.a.v. de heer R.J.M. Düking
Keulsekade 181
3534 AC Utrecht

en een afschrift te zenden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Veiligheidsregio Utrecht;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Rechtsbescherming en in werkingtreding

Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroep kan worden ingesteld door een:

- belanghebbende in de zin van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- niet-belanghebbende die tijdig een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht op het ontwerpbesluit heeft ingediend;
- niet-belanghebbende die verschoonbaar geen of te laat een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De mogelijkheid tot het instellen van beroep laat onverlet dat de bestuursrechter de beroepsgronden zal toetsen aan het relativiteitsvereiste in de zin van artikel 8:69a van de Algemene wet bestuursrecht.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inhoudsopgave

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
1 PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Projectbeschrijving.....	6
1.2 Huidige vergunnings situatie	6
1.3 Vergunningplicht.....	7
1.4 Bevoegd gezag	7
1.5 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure.....	7
1.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning.....	8
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	8
2.1 Toetsingskader bij intrekken vergunning	8
2.2 Overwegingen activiteiten en aspecten	8
2.3 Conclusie	9

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Voor de locatie aan de Kanaalweg 60A te Utrecht zijn omgevingsvergunningen verleend voor een hulpwarmtecentrale met opslag van HBO-olie.

Op 21 maart 2023 heeft Eneco Warmteproductie Utrecht B.V. (in een e-mail) de beëindiging van een deel van de bedrijfsactiviteiten op de Eneco locatie aan de Kanaalweg 60 A te Utrecht gemeld en verzocht om de vergunningssituatie in overeenstemming te brengen met onderstaand genoemde wijzigingen.

De volgende activiteiten zijn beëindigd:

1. De activiteit "stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer". De op de locatie aanwezig 8 ketels (thermisch ingangsvermogen van 6 x 9,3 MW + 2 x 14,5 MW (totaal 84,8 MW) zijn buiten bedrijf gesteld en worden verwijderd.
2. De activiteit opslag van gasolie in 3 verticale bovengrondse tanks van elk 500 m³. De opslagtanks, de tankput het bijbehorende leidingwerk en appendages zijn verwijderd. Op de locatie van de voormalige tankput wordt inmiddels een warmtebuffer gebouwd.

De volgende documenten zijn aangeleverd:

- e-mail van 21 maart 2023 met brief beëindiging activiteiten (Kenmerk Re: HWCKE/2303121/RDU) met bijlagen:
- situatietekening met buffertank, A1- 3.000.144;
- eindsituatie bodemonderzoek, Antea Nederland B.V., projectnummer 0482981.100, definitief revisie 01, 19 januari 2023;
- geluidrapport nieuwe situatie. Peutz, Rapportnummer FR 3810-2-RA-001 d.d. 21 februari 2023.

1.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn de onderstaande vergunningen en meldingen met het aspect milieu verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer *	26 juni 1990	4632989 mmg	Revisie
Melding 8.19 lid 2 Wm	30 augustus 2005	2005WEM003380i	Het verwijderen van een olietank met een inhoud van ca. 12 m ³ , de ondersteuning van de tank alsmede het direct bij de tank verbonden leidingwerk.
Wet milieubeheer*	31 augustus 2010	8082C157	Ambtshalve wijziging Het vervangen van een aantal voorschriften aangaande emissies naar de lucht en de vervanging van een aantal voorschriften aangaande de olietanks.

Wabo	19 maart 2018	Z/17/577755-659149	Ambtshalve wijziging PGS 29:2016 versie 1.0 (juli 2016) en de later gewijzigde versie 1.1 (december 2016)
Wabo	11 april 2022	Z/21/709876 D2022-118446	Warmtebuffer bouw, afwijken bestemmingsplan en milieuneutraal veranderen.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Daarnaast is er vergunningplicht wegens het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer (Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3 onder b van het Bor) en de grootte van de opslag van aardolieproducten (Bijlage I, onderdeel C, categorie 5.4 onder b van het Bor).

Door de beëindiging van de activiteiten "stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer en de opslag van gasolie in 3 verticale bovengrondse tanks van elk 500 m³, komt de vergunningplicht voor de inrichting te vervallen.

1.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder b van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.5 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunningen:

Wet milieubeheer revisie, d.d. 26 juni 1990 met kenmerk 4632989 mmg;

Wet milieubeheer amtsshalve wijziging, d.d. 31 augustus 2010 met kenmerk 8082C157;

Wabo amtsshalve wijziging, d.d. 19 maart 2018 met kenmerk Z/17/577755-659149 en

Wabo veranderingsvergunning, voor zover het betreft het onderdeel milieu, d.d. 11 april 2022 met kenmerk Z/21/709876 D2022-118446, zijn niet allemaal voorbereid met dezelfde voorbereidingsprocedure. Omdat de omgevingsvergunning (revisie) is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo hebben wij besloten de hierboven genoemde vigerende omgevingsvergunningen worden ingetrokken met de uitgebreide voorbereidingsprocedure; dus ook de omgevingsvergunningen die zijn voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Hiermee wordt voorkomen dat er verschillende intrekkingsprocedures gevolgd moeten worden en plaats van één.

Zienswijze:

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: op de website www.officielebekendmakingen.nl op 19 mei 2023.

Van 20 mei 2023 tot en met 30 juni 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Op 22 juni 2023 hebben wij van Eneco een zienswijze ontvangen.

Samengevat:

1. Eneco stelt dat niet beschreven is dat het bevoegd gezag wijzigt. Dit is wel af te leiden omdat het een type a inrichting wordt, waaruit volgt dat de gemeente bevoegd gezag is. En dat het besluit is genomen door GS, waaruit volgt dat provincie bevoegd gezag was op moment van nemen besluit. Het is verstandig om expliciet te vermelden dat het bevoegd gezag wijzigt als gevolg van de wijzigingen aan de inrichting.
2. Eneco stelt dat het niet duidelijk is wat er nu overblijft. Is de intrekingsbrief van Eneco (inclusief bijlagen) onderdeel van dit besluit? Zodat Eneco hier op kan terugvallen bij wijzigingen/handhaving in de toekomst?

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Wij honoreren de zienswijzen. Wij gaan vermelden dat het bevoegd gezag wijzigt als gevolg van de wijzigingen aan de inrichting en wij gaan vermelden dat de intrekingsbrief van Eneco, inclusief bijlagen, onderdeel uitmaakt van het besluit.

1.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht aangebracht:

- het dictum is gewijzigd met toevoeging dat de intrekingsbrief van Eneco, inclusief bijlagen onderdeel uitmaken van het besluit.
- in paragraaf 2.1 onder Algemeen is toegevoegd "waarvoor B&W van de gemeente Utrecht het bevoegd gezag zijn".

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij intrekken vergunning

Artikel 2.33, derde lid van de Wabo bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

2.2 Overwegingen activiteiten en aspecten

Algemeen

In het verzoek is aangegeven dat enkele vergunde activiteiten zijn beëindigd. De overgebleven activiteiten zijn niet vergunningplichtig, maar vallen geheel onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het wordt dan een inrichting type A, waarvoor B&W van de gemeente Utrecht het bevoegd gezag zijn.

Stookinstallaties

De op de locatie aanwezig 8 ketels (thermisch ingangsvermogen van 6 x 9,3 MW + 2 x 14,5 MW (totaal 84,8 MW) zijn buiten bedrijf gesteld en worden verwijderd.

Gevaarlijke stoffen

De opslagtanks, de tankput het bijbehorende leidingwerk en appendages zijn verwijderd. Op de locatie van de voormalige tankput wordt inmiddels een warmtebuffer gebouwd.

Eindsituatieonderzoek bodem

Bij de beëindiging van een inrichting of het intrekken van de omgevingsvergunning is het van belang dat vastgesteld wordt of er sprake is van bodemverontreiniging welke veroorzaakt is door activiteiten die binnen de inrichting hebben plaatsgevonden. Dit volgt uit artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit).

Er is een eindsituatie bodemonderzoek verricht.

Eindsituatie-onderzoek Kanaalweg 60A te Utrecht Antea Nederland B.V. projectnummer 0482981.100, definitief revisie 01, d.d. 19 januari 2023.

2.3 Conclusie

De omgevingsvergunningen van vergunninghouder Eneco Warmteproductie Utrecht B.V. voor de locatie aan de Kanaalweg 60a te Utrecht kunnen gedeeltelijk worden ingetrokken. De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze intrekking.