

## Vergunning van GS van Utrecht

Datum	31 oktober 2023	Contactpersoon	De heer R. Bakker
Zaaknummer	Z/23/1105772	Telefoonnummer	030-7023105
Briefnummer	D2023-188903	E-mailadres	r.bakker@rudutrecht.nl
Uw nummer	140348/Afval & Reiniging	Bijlage(n)	1
Onderwerp	Besluit wijziging ontheffing artikel 10.63 Wet milieubeheer	Pagina	1 van 10

## BESLUIT WIJZIGEN ONTHEFFING ARTIKEL 10.63 WET MILIEUBEHEER

### Onderwerp

Op 18 juli 2023 hebben wij een verzoek van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden (hierna: de aanvrager) ontvangen om wijziging van een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze op of in de bodem te brengen. Het verzoek betreft een wijziging van de op 29 april 2022 verleende ontheffing met kenmerk Z/21/711398. Het werk is gelegen op diverse locaties in de gemeente Woerden.

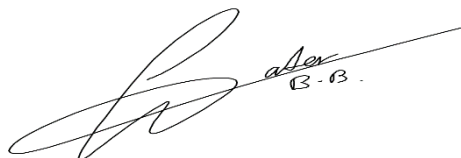
### Besluit

Wij besluiten, gelet op het bepaalde in de Wm, de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb), het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en op hetgeen in dit besluit wordt overwogen:

- de door de aanvrager aangevraagde wijziging van de ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm voor de duur van de pilot te honoreren;
- dat de volgende bijlagen onderdeel uitmaken van dit besluit:
  - de aanvraag (brief) van 18 juli 2023 met ons kenmerk D2023/161965;
  - Bijlage 1: "overzicht voorgestelde toepassingslocaties bokashi Woerden, 2023" behorende bij de aanvraag van 18 juli 2023;
- voorschrift 1.1.1 (nieuw) en 1.1.5 (nieuw) van de ontheffing van 29 april 2022 in te trekken en te vervangen door voorschrift 1.1.1. (wijziging 2023).

### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Namens hen,



B.B. (Boris) van de Water  
Strategisch manager/teamleider  
RUD Utrecht

### **Afschriften**

Het origineel van dit besluit te zenden aan de gemeente Woerden en een afschrift te zenden aan:

- Gemeente Woerden, Postbus 45, 3440 AA Woerden;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden.

Wij hebben dit besluit openbaar gemaakt op het internetdomein van de provincie Utrecht:

<https://www.officielebekendmakingen.nl>.

## Rechtsbescherming en inwerkingtreding

### Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij <https://loket.rechtspraak.nl>. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

#### *Beroepsschrift*

In het beroepsschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het beroep wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering);
- een handtekening van de indiener (bij digitaal beroep geldt een DigiD als handtekening).

#### *Belanghebbende*

Beroep tegen het besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van het besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat diegene het belang behartigt dat door het besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Een niet-belanghebbende kan alleen in de volgende twee situaties beroep instellen:

- de niet-belanghebbende heeft tijdig een zienswijze zoals beschreven in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht op het ontwerpbesluit ingediend;
- de niet-belanghebbende heeft verschoonbaar geen of te laat een zienswijze zoals beschreven in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Dit neemt echter niet weg dat de bestuursrechter de beroepsgronden altijd zal toetsen aan het relativiteitsvereiste zoals beschreven in artikel 8:69a van de Algemene wet bestuursrecht. Hierbij toetst de rechter of de norm waarop de belanghebbende zich beroept, ook daadwerkelijk is bedoeld ter bescherming van het belang van diegene.

### Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden bij <https://loket.rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

***Inhoudsopgave***

<b>1</b>	<b>PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....</b>	<b>5</b>
1.1	De aanvraag.....	5
1.2	Aanleiding voor het indienen van het verzoek.....	5
1.3	Bevoegd gezag .....	5
1.4	Procedure .....	5
1.5	Zienswijzen ontwerpbeschikking.....	5
1.6	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning .....	6
<b>2</b>	<b>VOORSCHRIFTEN MILIEU.....</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....</b>	<b>7</b>
3.1	Wijziging toepassingslocaties bokashi.....	7
<b>4</b>	<b>CONCLUSIE .....</b>	<b>7</b>
	<b>BIJLAGE: Overzicht toepassingslocaties bokashi Woerden 2023.....</b>	<b>8</b>

## 1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 1.1 De aanvraag

Op 18 juli 2023 hebben wij een verzoek van de aanvrager ontvangen om een wijziging van een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wm van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze op of in de bodem te brengen.

De ontheffing die gewijzigd moet worden is verleend op 29 april 2022 en heeft kenmerk Z/21/711398. Deze ontheffing betrof een wijziging (hierna: eerste wijziging) van de oorspronkelijk verleende ontheffing van 22 juli 2021. Inmiddels is er een wijziging opgetreden in de locaties waarvoor de ontheffing gebruikt gaat worden. Een aantal locaties zal niet worden voorzien van bokashi, en daar voor in de plaats worden een aantal nieuwe locaties voorgesteld. Met de aanvraag van 18 juli 2023 worden de hoeveelheden toe te passen bokashi op de beoogde nieuwe locaties aangegeven met het verzoek om de eerste wijziging opnieuw te wijzigen.

### 1.2 Aanleiding voor het indienen van het verzoek

Aanvrager heeft een pilotproject opgezet waarin een aantal partijen, voor een periode van drie jaar, willen samenwerken in de productie van bokashi uit bladmateriaal en dit willen toepassen (op/in de bodem brengen) op gemeentelijke percelen en de akkers van een agrariër in de gemeente Woerden. Het project is vermeld op de lijst van pilotprojecten van het Circulair Terreinbeheer (CT) Kennisprogramma.

Tot op heden is bokashi toegepast op vakken en percelen zoals is aangegeven in de beschikking van 22 juli 2021 en de daarop volgende eerste wijziging. Door de betrokken groenaannemers is in de afgelopen periode continue gemonitord op de effectiviteit van de toegepaste bokashi. Hierbij is gekeken naar het ontstaan van onkruid, de groei van de aanwezige planten en de capaciteit ten aanzien van waterberging. Uit deze monitoring is naar voren gekomen dat het toepassen van bokashi op nieuwe plantvakken veel beter werkt dan op bestaande plantvakken, en daarnaast dat de aanwezigheid van bestaande planten tot gevolg heeft dat de toe te passen hoeveelheid bokashi en de hoogte ten opzichte van het maaiveld minder is, waardoor de waterberging afneemt.

Voor de aanvrager is dit aanleiding om een aantal plantvakken die nog niet zijn voorzien van bokashi "in te ruilen" voor een aantal nieuwe vakken. Het gaat concreet om 7 van de 16 vakken.

### 1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor het verlenen van deze ontheffing. Dit volgt uit artikel 10.63, tweede lid van de Wm. Op grond van dit artikel kunnen gedeputeerde staten een ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 10.2, eerste lid van de Wm, indien het belang van de bescherming van het milieu en het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet.

### 1.4 Procedure

Met betrekking tot de aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3.4 van de Awb gevolgd.

### 1.5 Zienswijzen ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl> op 6 september 2023.

Van 7 september 2023 tot en met 18 oktober 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Op 7 september 2023 hebben wij van Team Afval en Reiniging van de gemeente Woerden een zienswijze ontvangen.

Samengevat:

*Wij lichten toe waarom wij, vanuit het team aan de Wageningen University and Research die het onderzoek naar de kwaliteit en werking van bokashi en andere bodemverbeteraars uitvoert, denken dat deze pilot doorgezet kan worden.*

*In principe heeft u gelijk als u verwijst naar het plan van aanpak waarin bij aanvang van het project gesteld is dat een pilot tenminste voor drie jaar deel moet nemen. Dit is in eerste instantie gedaan omdat we daarmee hopen bij de pilots eventuele veranderingen in bodemkwaliteit te kunnen meten. Binnen een tijdsbestek van 1 jaar verwachten wij namelijk geen meetbare effecten. Dit is dus een inhoudelijk argument (die drie jaar) en niet gerelateerd aan mogelijke risico's van het gebruik van bokashi.*

*Deze voorwaarde is daarmee gekoppeld aan een van de hoofddoelen van het project als geheel wat beoogt de werking van deze producten op de bodemkwaliteit te kunnen meten (dit is vooral een vraag vanuit het ministerie van LNV die samen met IW dit project financiert).*

*Het project kent echter nog andere doelen, en een daarvan is ook het vaststellen van de kwaliteit van bokashi. Dat is, met het oog op een mogelijke (wettelijke) acceptatie van bokashi als bodemverbeteraar nodig omdat op dit moment er geen einde afval status is verleend aan producten gemaakt van groenafval voor gebruik als meststof (niet zijnde compost). Vanuit het ministerie van IW is ons daarom gevraagd het onderzoek zo op te zetten dat na de looptijd van dit project voldoende informatie beschikbaar is om een (beleidsmatig) oordeel te kunnen vellen over de milieukundige geschiktheid (lees: dat er geen onaanvaardbare risico's zijn voor mens en milieu). Voor dit doel nemen we bij inmiddels een 50 a 60 pilots, waaronder die in Woerden jaarlijks ook monsters van de bokashi die lokaal geproduceerd worden. Dat doen we inmiddels 3 jaar en hopen met de 2 jaar die nog resteren een voldoende basis te kunnen leggen voor IW als het gaat over het opstellen van nieuw beleid t.a.v. bokashi en daaraan gerelateerde producten. Hiervoor is het ook wenselijk dat pilots een aantal jaren meedoen zodat we ook de -mogelijke- variatie in kwaliteit tussen jaren kunnen vaststellen. Maar ook dit is daarmee geen harde eis zonder welke het resultaat niet bereikt zou kunnen worden. Er zijn meer pilots die in een of meerdere tussenliggende jaren geen bokashi maken (de meeste doen dat wel, zo ook in Woerden).*

*Daarbij zijn de pilots in het stedelijk gebied (toepassing in plantsoenen, plantvakken etc) duidelijk minder vertegenwoordigd dan die in het landelijk gebied (toepassing in akkerbouw of op grasland). Alleen al daarom is deelname van de pilot Woerden voor het project van belang. Juist ook omdat er over de kwaliteit van bokashi in het stedelijk gebied meer vraagtekens zijn (zeker bij aanvang van het project) bij de kwaliteit. Metingen tot nu toe wijzen trouwens uit dat dit erg meevalt, d.w.z. de kwaliteit van stedelijke bokashi voldoet aan de criteria die we hanteren; aldus de resultaten van de eerste 3 jaar. Met de data uit de periode 2021 – 2025 willen we in het project dus aantonen of stedelijk groenafval van voldoende kwaliteit is om in de stad zelf weer (her)gebruikt te worden.*

*Helaas is de stedelijke dynamiek als het gaat om de beschikbaarheid van plantvakken of de noodzaak om te wisselen daartussen wat groter dan in de landbouw waar een agrariër relatief eenvoudig een perceel voor langere tijd kan gebruiken om bokashi aan te wenden. Daarin is Woerden geen uitzondering, we zien dat ook in een aantal andere pilots in het stedelijk gebied. Het feit dat er dus in Woerden sprake kan zijn van een kortere termijn dan 3 jaar of van meerdere plekken waar bokashi aangewend wordt -wat als zodanig afwijkt van het goedgekeurde plan- zou voor ons, inhoudelijk gezien geen reden zijn om deze pilot daarom geen vergunning meer te verlenen.*

*Vanuit WUR zouden wij een voortzetting van deze pilot daarom van harte ondersteunen.*

In paragraaf 2.1 behandelen we de zienswijze.

## **1.6 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

Gelet op de ingediende zienswijze kan de ontheffing worden verleend.

## **2 VOORSCHRIFTEN MILIEU**

### **1 ALGEMEEN**

#### **1.1.1 (wijziging 2023)**

Het toepassen van de bokashi ter plaatse van de proeflocatie(s) moet plaatsvinden overeenkomstig de aanvraag van 18 juli 2023.

## **3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **3.1 Wijziging toepassingslocaties bokashi**

In de ontheffing van 22 juli 2021 is getoetst aan de Wm en het Landelijk afvalbeheerplan 3. Daarnaast zijn de ontwikkelingen beschreven ten aanzien van bokashi en de mogelijke toepassingen van deze techniek in de nabije toekomst.

De wijziging waar nu ontheffing voor wordt gevraagd betreft 7 van de 16 toe te passen locaties in de gemeente Woerden.

Op grond van het CT Kennisprogramma Onderzoeksplan 2021 DEF (hierna onderzoeksplan) welke onderdeel uitmaakt van de ontheffing van 22 juli 2021 (kenmerk: Z/21/696006/881068) kunnen wij in principe geen ontheffing verlenen voor de gevraagde wijziging. Dit volgt uit de voorwaarde voor deelname aan pilots welke deel uitmaakt van het onderzoeksplan. Daar staan de vereisten voor deelname aan een pilot project. Een van deze vereisten is dat de toepassing van het product in de pilot minimaal 3 jaar op hetzelfde perceel of in de dezelfde plantvakken moet worden gecontinueerd.

In de zienswijze is uitgelegd dat dit in eerste instantie gedaan is omdat het team van de WUR daarmee hoopt bij de pilots eventuele veranderingen in bodemkwaliteit te kunnen meten. Binnen een tijdsbestek van 1 jaar verwachten zij namelijk geen meetbare effecten. Dit is dus een inhoudelijk argument (die drie jaar) en niet gerelateerd aan mogelijke risico's van het gebruik van bokashi.

Aangezien de risico's van het gebruik van bokashi met de aangevraagde tussentijdse wijziging van het onderzoeksplan niet toenemen kunnen wij de ontheffing verlenen.

## **4 CONCLUSIE**

Gelet op bovenstaande overwegingen concluderen wij dat de gevraagde wijziging van de ontheffing kan worden verleend.

## BIJLAGE: OVERZICHT TOEPASSINGLOCATIES BOKASHI WOERDEN 2023

### Overzicht voorgestelde toepassingslocaties bokashi Woerden, 2023

Toepassingslaag (cm)	5-7	cm
Controle vak	20%	van bruto perceeloppervlak

#### Stadswijken en centrum

<i>Bestaande locaties</i>			0,05
1.	Hobbemastraat	958	38,32
2.	Esdoornlaan	345	13,8
3.	Industrieweg	243	9,72
4.	Ohmweg	230	9,2
5.	Mgr. Nolenslaan	17	0,68
6.	Trosroosweide	176	7,04

#### Nieuw voorgestelde locaties

1.	Schilderskwartier	2400	96
----	-------------------	------	----



2.	Chrysantstraat	1000	40
----	----------------	------	----





3.	Jozef Israëlslaan	2000	80
----	-------------------	------	----



**Buitengebieden**

*Bestaande locaties*

1.	Schepenen	113	4,52
2.	Burgemeester Timmermanslaan	51	2,04
3.	Dammolen	69	2,76

etc.

*Nieuw voorgestelde locaties*

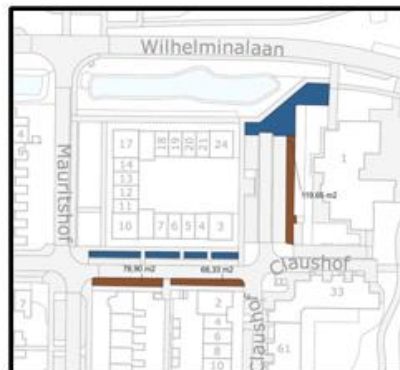
1.	Schillingdreef 20	35,71	1,4284
----	-------------------	-------	--------



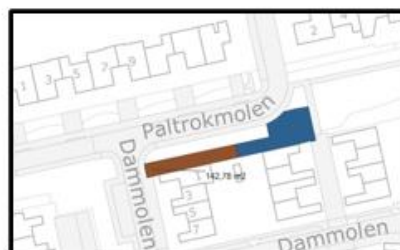
2.	Schillingdreef 59	30,13	1,2052
----	-------------------	-------	--------



3.	Claushof/Sophiahof	266,88	10,6752
----	--------------------	--------	---------



4.	Paltrokmolen	142,78	5,7112
----	--------------	--------	--------



### Percelen boer Janmaat

1.	s Gravensloot 30	1200	48
2.	Hoofdweg 44	1200	48
			419,1