

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing IOV 3.64 i.c.m. Wm 10	Datum	19 oktober 2023
Zaaknummer	Z2023-00000980	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2023-00017840	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	24 mei 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing Bijlage 2: Locatie plangebied		

Grondbalans B.V. heeft namens Maatschap van Woudenberg een aanvraag ingediend voor een ontheffing van de verboden om te storten/op te hogen/te egaliseren/een stortplaats in te richten of te hebben (artikel 3.64 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht) in combinatie met een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer voor het storten of op een andere manier op of in de bodem brengen van afvalstoffen zoals houtachtige materialen. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Straatweg 15, 3621BG Breukelen en heeft zaaknummer Z2023-00000980.

**1. Besluit**

We hebben op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en de Wet milieubeheer besloten voor de locatie van de aanvraag:

- Ontheffing te verlenen van het verbod genoemd in:
  - Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht - Artikel 3.64 - Storten, ophogen en egaliseren;
- Geen ontheffing te verlenen op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer omdat deze ontheffing voor deze aanvraag niet nodig is.

Aan deze ontheffing van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht hebben we voorschriften verbonden. Deze maken integraal deel uit van deze ontheffing en vindt u in bijlage 1 van deze beschikking.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

## **2. Motivering van het besluit**

### **2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de volgende planlocatie: De betrokken percelen liggen Straatweg 15 in Breukelen, in de gemeente Stichtse Vecht, kadastraal bekend onder gemeente Breukelen, sectie C, nummers 700, 701, 2143, 2144, 2656 en 3190. De planlocatie staat aangegeven op de kaart in bijlage 2 van deze beschikking.

De planlocatie ligt in het toepassingsgebied "Gebied landschappelijke waarden" van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Dit toepassingsgebied is aangegeven op de Omgevingsverordening-kaarten op [atlas.provincie-utrecht.nl](https://atlas.provincie-utrecht.nl).

U vraagt ontheffing aan voor het ophogen van de planlocatie met een oppervlakte van 111.845 vierkante meter met een hoogte van 90 centimeter voor inklinking en een hoogte van ongeveer 80 centimeter na inklinking. U gebruikt hiervoor 100.000 kubieke meter grond.

### **2.2 Gevolgde procedure**

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 18 augustus 2023, 9 oktober 2023 en 16 oktober 2023 heeft u de aanvraag aangevuld.

### **2.3 Toetsingskader**

We hebben de aanvraag getoetst aan de voorwaarden genoemd in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

### **2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden**

#### **2.4.1 Toetsing Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht**

We hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) die we vanuit de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen.

##### **2.4.1.1 Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden**

#### **Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden**

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht. Gebaseerd op de Omgevingsvisie provincie Utrecht zijn de kernkwaliteiten van het Groene Hart:

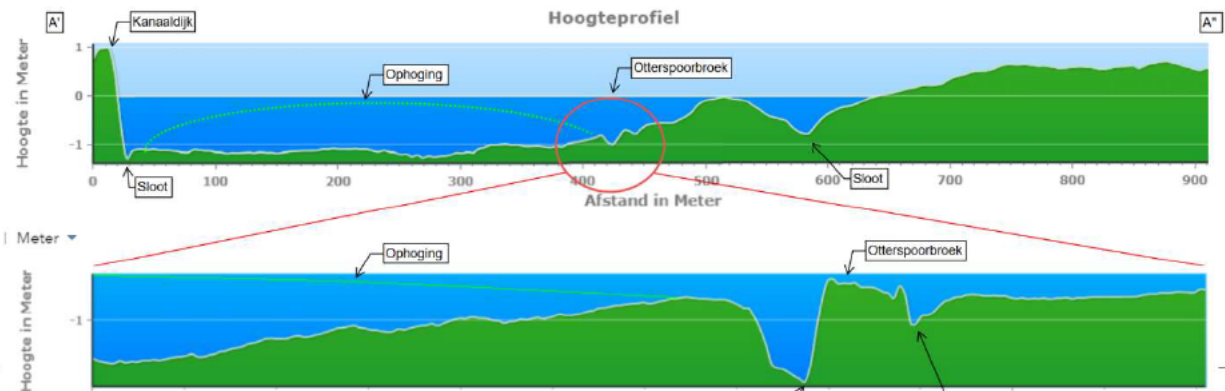
- Landschappelijke diversiteit;
- (Veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing etc.)
- Openheid
- Rust en Stilte

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving van de verschillende landschapstypen vindt u in de Kwaliteitsgids Utrechts landschappen en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht op [www.provincie-utrecht.nl](https://www.provincie-utrecht.nl).

De provincie Utrecht heeft het Groene hart onderverdeeld in acht deelgebieden. De planlocatie van de aanvraag ligt in het deelgebied Blokontginning. Dit is een uitgestrekt open weidelandschap met strokenverkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Overwegend haaks op elkaar staande ontginningsrichtingen van rechte

bebouwingslinten en beplante achterkaden begrenzen het zicht naar de horizon en geven maat en diepte aan het landschap. De schaal van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.

Landschappelijk gezien leiden de activiteiten van de ontheffingsaanvraag tot een aanvaardbare aantasting van het landschap van het Groene Hart. De ophoging is hoog voor dit gebied, echter is met hoogteprofielen aangetoond dat de hoogteligging ten aanzien van de dijk Otterspoorbroek passend is en dat het terrein duidelijk lager blijft dan de hoger gelegen oeverwalgronden achter de dijk Otterspoorbroek (zie figuur 1). Gezien de geïsoleerde ligging van het perceel, de aanwezigheid van het kanaal en de aanwezigheid van de snelweg is op deze specifieke locatie de ophoging met 80 centimeter aanvaardbaar.



Figuur 1 doorsnede van de ophoging ten opzichte van de dijk Otterspoorbroek en de hogere oeverwalgronden van de Vecht.

### Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op landschappelijke waarden

Als de aangevraagde werkzaamheden uitgevoerd worden conform de voorschriften zoals we die verbonden hebben aan dit besluit, dan zullen deze werkzaamheden de landschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen, niet onaanvaardbaar aantasten.

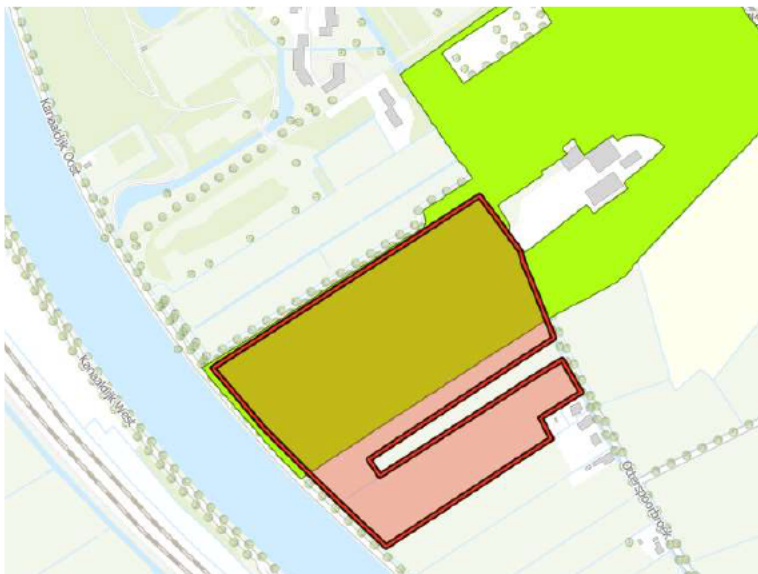
#### 2.4.1.2 Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

##### Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, of het Natuurnetwerk Nederland en is geen waterparel zoals beschreven in de Omgevingsvisie provincie Utrecht, de Natuurvisie provincie Utrecht en het Beleidskader Wet Natuurbescherming provincie Utrecht. Deze gebieden zijn ook te vinden op de provinciale Atlas via [atlas.provincie-utrecht.nl](https://atlas.provincie-utrecht.nl).

##### Groene contour

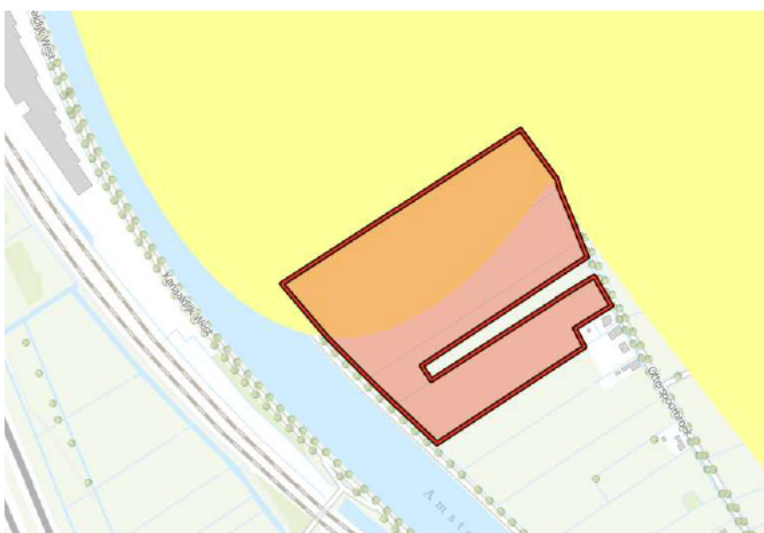
De planlocatie ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland, maar ligt wel deels in de Groene Contour (zie figuur 2 op de volgende pagina). In en aangrenzend aan de Groene Contour stimuleert de provincie Utrecht de vrijwillige realisatie van nieuwe natuur. Op de "Groene Contour" is het 'nee, tenzij'-regime niet van toepassing. Zolang de natuur in de Groene contour nog niet is gerealiseerd zijn onomkeerbare ontwikkelingen, zoals grootschalige verstedelijking, die het realiseren van natuur binnen de Groene contour onmogelijk maken, niet toegestaan (Omgevingsvisie Provincie Utrecht 2021). De geplande werkzaamheden omvatten het ophogen van bestaande agrarische percelen ten behoeve van de continuering van het huidige gebruik. Deze activiteiten vallen niet onder de onomkeerbare ingrepen en processen die het realiseren van natuur in deze gebieden onmogelijk maken. Daarmee leiden de werkzaamheden niet tot een onaanvaardbare aantasting van de Groene Contour.



Figuur 2 Ligging plangebied ten opzichte van de Groene Contour.

### Natuurparels

De planlocatie ligt deels in een natuurparel van de provincie Utrecht. Natuurparels zijn gebieden waar provinciale aandachtsoorten geconcentreerd voorkomen. Provinciale aandachtsoorten zijn bedreigde diersoorten en plantsoorten. De planlocatie ligt in de natuurparel Rivierengebied, Landgoederen bij Breukelen. Deze natuurparel is van belang door de aanwezigheid van verschillende soorten paddenstoelen en vaatplanten. De grenzen van de natuurparels zijn globaal. Binnen de begrenzing van de natuurparels zijn er gebieden waar het karakter beschermd of versterkt wordt. De planlocatie ligt helemaal aan de rand van de natuurparel, zoals ook te zien is in figuur 3. Het karakter van de natuurparel wordt met name bepaald door het landgoed ten noorden van de planlocatie en het oostelijk gelegen gebied nabij de Vecht, waar verschillende beschermde paddenstoelen aanwezig zijn. De aanwezigheid van kwetsbare vaatplanten is met een ecologische QuickScan uitgesloten. Daarnaast is het perceel momenteel agrarisch in gebruik wat de aanwezigheid van de bedreigde soorten paddenstoelen uitsluit. Daarmee leiden de werkzaamheden niet tot een onaanvaardbare aantasting van de natuurparel.



Figuur 3 ligging plangebied ten opzichte van natuurparels.

### **Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden**

De aangevraagde werkzaamheden zullen de natuurwetenschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

#### **2.4.1.3 Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden**

##### **Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden**

De planlocatie ligt niet in een gebied met een cultuurhistorisch provinciaal belang.

Het cultuurhistorisch erfgoed in de provincie Utrecht is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie. Deze is beschreven in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op [atlas.provincie-utrecht.nl](https://atlas.provincie-utrecht.nl).

##### **Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op cultuurhistorische waarden**

De aangevraagde werkzaamheden zullen de cultuurhistorische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

#### **2.4.1.4 Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden**

##### **Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden**

De planlocatie ligt niet in een gebied met een archeologisch provinciaal belang.

Vanuit het perspectief van de ruimtelijke ordening kunnen er op de planlocatie wel archeologische waarden aanwezig zijn die beschermd moeten worden. Als archeologische waarden beschermd worden in het bestemmingsplan van de gemeente van de planlocatie dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat de gemeente toetst op deze archeologische waarden. Voor de planlocatie worden de archeologische waarden beschermd door bestemmingsplan Rondom de Vecht 2021, van Gemeente Stichtse Vecht. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

##### **Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op archeologische waarden**

De aangevraagde werkzaamheden zullen de archeologische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

#### **2.4.2 Toetsing Wet milieubeheer**

Artikel 10.63 van de Wet milieubeheer kan van toepassing zijn als afvalstoffen zoals houtachtige materialen gestort of op een andere manier op of in de bodem gebracht worden. In dit geval wordt uitsluitend grond gebruikt die conform het Besluit bodemkwaliteit toepasbaar is. Een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer is daarom niet nodig.

### **2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden**

Op basis van deze overwegingen verlenen we voor de aangevraagde werkzaamheden op de locatie genoemd in de aanvraag, ontheffing van de verbodsbepalingen uit artikel 3.64 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Als de aangevraagde werkzaamheden uitgevoerd worden conform de voorschriften zoals we die verbonden hebben aan dit besluit, zullen deze werkzaamheden de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht, niet onaanvaardbaar aantasten. Deze voorschriften maken integraal onderdeel uit van dit besluit en vindt u in bijlage 1 van deze beschikking.

### 3. Aanvullende informatie

#### 3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op

[www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl).

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Grondbalans B.V. en een afschrift van de beschikking aan:

- Maatschap van Woudenberg
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Goudestein

#### 3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Print het ingevulde formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht  
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie  
Postbus 80300  
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

**Let op:** het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland  
Sector bestuursrecht  
Postbus 16005  
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen**


Het kan zijn dat u voor uw project ook andere toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Het kan ook zijn dat een gebied beschermd is op basis van een bestemmingsplan of de Algemene plaatselijke verordening. We raden u dan ook aan om hierover zo snel mogelijk contact op te nemen met de gemeente waarin de planlocatie ligt. Heeft u vanuit het bestemmingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de aangevraagde werkzaamheden? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden als u alle toestemmingen ontvangen heeft. Neem voor meer informatie hierover contact op met de provincie Utrecht, uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over de inhoud van dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,  
b.a.

ValidSigned door   
op 19-10-2023

Mevr. drs. ing.   
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving



## **Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing**

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

1. Bij de voorschriften hoort de overzichtskaart van het gebied in bijlage 2 van deze beschikking met daarop de op te hogen terreingedeelten. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van die kaart. Het gele kader markeert de op te hogen terreindelen.
2. De werkzaamheden moeten voor 16 februari 2025 uitgevoerd zijn.
3. Voor de start van de werkzaamheden moet u het formulier 'Start werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht' volledig invullen en opsturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl).
4. Na afronding van de werkzaamheden moet u binnen twee weken het formulier 'Eind werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht' volledig invullen en opsturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl).
5. De ontheffinghouder moet ervoor zorgen dat de werkzame personen op de planlocatie op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat zij de werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig geïnstrueerd zijn dat de door hen uitgevoerde werkzaamheden niet in strijd zijn met de voorschriften die integraal onderdeel uitmaken van deze ontheffing.
6. Het gebruikte materiaal moet conform het Besluit bodemkwaliteit toepasbaar zijn.
7. Alle aanwijzingen en opdrachten van de bevoegde ambtenaren moeten strikt opgevolgd worden.
8. De randen van de opgehoogde grond moeten geleidelijk afgewerkt zijn.
9. De planlocatie mag op 16 februari 2025 niet meer dan 80 centimeter hoger liggen dan voor de ophoging. Het afvlakken, inzakken en egaliseren moet op die datum afgerond zijn. Het NAP mag daarmee niet hoger komen te liggen dan 0,2 meter onder het NAP.
10. Watergangen (al dan niet watervoerend) mogen niet opgevuld worden.
11. Greppels dienen na de ophoging op dezelfde locatie te worden teruggebracht.



## Bijlage 2: Locatie plangebied



Overzichtskaart van de planlocatie. Het gele kader markeert te op te hogen terreingedeelten met een oppervlakte van 111.845 vierkante meter.