

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN UTRECHT

ONDERWERP	Besluit positieve weigering stikstof	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
DATUM	2 mei 2024	VAN	Servicebureau
ZAAKNUMMER	Z2023-00000549	TELEFOON	030 258 91 11
BRIEFNUMMER	D-PU-2024-00010048	E-MAIL	servicebureau@provincie-utrecht.nl
UW REFERENTIE			
ONTVANGSTDATUM	21 maart 2023		
BIJLAGE	1: AERIUS-berekening beoogde situatie RaUg9CvNsipn (2 januari 2024) 2: AERIUS-verschilberekening RdNdQtHVRa2k (2 januari 2024) 3: AERIUS-verschilberekening bijlage randeffecten RdNdQtHVRa2k (2 januari 2024) 4: Milieutekening beoogde situatie		

Op 21 maart 2023 is een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ten behoeve van de beoogde activiteit van bedrijf Zandink B.V. gelegen aan de Eemweg 78 in Eemnes.

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

1. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming besluiten we in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning ten behoeve van het exploiteren van een zandop- en overslagbedrijf, zoals weergegeven in bijlage 1 en 4 van dit besluit, aan de Eemweg 78 in Eemnes te weigeren omdat er geen sprake is van vergunningplicht.

Noot

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm

of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is voor een Natura 2000-activiteit.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u eveneens opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming is ingediend door/namens Zandink B.V. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als de Eemweg 78 in Eemnes en de aanvraag is ingediend ten behoeve van de beoogde activiteit bestaande uit het uitbreiden van het bedrijf met het op- en overslaan van afval.

2.2 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Op 21 maart 2023 is de aanvraag ontvangen en op 28 augustus 2023 en 11 oktober 2023 is de aanvraag aangevuld.

Het ontwerpbesluit heeft van 7 maart 2024 tot 18 april 2024 ter inzage gelegen en is naast aanvrager toegezonden aan de gemeente Eemnes en SPA WNP ingenieurs.

2.3 Toetsingskader Wet natuurbescherming

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten of in strijd met de voorwaarden van die vergunning, projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wet natuurbescherming maakt de aanvrager van de vergunning een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project alleen een vergunning als uit de passende beoordeling de zekerheid verkregen is dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

2.4 Toetsing vergunningsvoorwaarden

De Natura 2000-gebieden die het dichtstbij het bedrijf liggen zijn Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen op respectievelijk 5,4 kilometer en 5,8 kilometer. Door deze afstand worden de mogelijk

schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

De Natura 2000-gebieden Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen zijn gebieden die niet-stikstofgevoelig zijn.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie-gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar natuaz000.nl.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Referentiesituatie

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie.

De referentiesituatie is de geldende natuurvergunning of, als deze niet aanwezig is, de op de datum waarop de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn van toepassing werd op een Natura 2000-gebied (de referentiedatum) aanwezige toestemming waarbij de laagst toegestane stikstofdepositie vanaf de referentiedatum geldt.

Dit betekent dat als een bedrijf na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie gemeld heeft of een vergunning gekregen heeft voor een situatie waarin de stikstofdepositie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, dat dan wordt uitgegaan van de situatie met de laagste stikstofdepositie. We volgen hierin de uitspraak 201211640/1/R2 van 13 november 2013 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling).

Het moet hierbij gaan om een onherroepelijk geldende vergunning of geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet, of een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming of een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid, van de Wet natuurbescherming valt of op de Europese referentiedatum toegestaan was en die sindsdien onafgebroken aanwezig geweest is.

Voor de activiteit van het bedrijf is op 26 oktober 1977 een oprichtingsvergunning verleend op basis van de Hinderwet voor het vervaardigen van betonmortel. Gebaseerd hierop stellen we vast dat nationale toestemming was verleend tijdens de plaatsing van het Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang en bij de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Op 13 december 1994 is een veranderingsvergunning verleend, waarbij ook de productie van cementmortel is vergund. Op 16 mei 2012 is er een melding Activiteitenbesluit gedaan voor de op- en overslag van grondstoffen voor de betoncentrale en de verkoop van grondstoffen. De geldende

milieumelding is op 17 juni 2016 gedaan voor het wijzigen van de terreinindeling en wijziging in het gebruik van een deel van het terrein.

Ten behoeve van de activiteit van het bedrijf gelegen aan de Eemweg 78 in Eemnes is geen vergunning verleend of situatie gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum. Daarom wordt de op 26 oktober 1977 op basis van de Hinderwet verleende oprichtingsvergunning beschouwd als referentiesituatie.

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie.

De stikstofbronnen van de referentiesituatie worden weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 - Referentiesituatie andere stikstofbronnen

Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Zwaar verkeer		40		per dag		0%	
Zwaar vrachtverkeer		40		per dag		100%	
Scheepvaart (aanlegplaats)		Aantal bezoeken		Verblijftijd		Beladen	
Motorvrachtschip M2 (Kempenaar)		300 per jaar		1 uur		50%	
Scheepvaart (vaarroute)		Van A naar B		Beladen		Van B naar A	Beladen
Motorvrachtschip M2 (Kempenaar)		300 per jaar		0%		300 per jaar	100%
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandstof	Vermogen (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draaiuren per jaar
Willaad-schop	Stage I <= 2001	Nee	-	diesel	200 Kw	30.896	1.248
Dieselmkraan	Stage I <=2001	Nee	-	diesel	200 Kw	15.448	624

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Aangevraagde (beoogde) situatie

Tabel 2 geeft de aangevraagde (beoogde) situatie weer, dit is de situatie zoals beschreven in de aanvraag.

Tabel 2 - Aangevraagde (beoogde) situatie andere stikstofbronnen

Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		8		per jaar		100%	
Zwaar vrachtverkeer		144		per dag		100%	
Licht verkeer		8		per dag		0%	
Zwaar vrachtverkeer		144		per dag		0%	
Licht verkeer		3.480		per jaar		100%	
Zwaar vrachtverkeer		1.740		per jaar		100%	

Licht verkeer		3.480		per jaar		0%	
Licht vrachtverkeer		1.740		per jaar		0%	
Scheepvaart (aanlegplaats)		Aantal bezoeken		Verblijftijd		Beladen	
Motorvrachtschip M2 (Kempenaar)		300 per jaar		1 uur		50%	
Scheepvaart (vaarroute)		Van A naar B		Beladen		Van B naar A	Beladen
Motorvrachtschip M2 (Kempenaar)		300 per jaar		0%		300 per jaar	100%
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandstof	Vermogen (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draaiuren per jaar
Kraan (kade)	Stage-IV 2014-2018	Ja	4.080	diesel	200 Kw	67.994	3.432
Kraan kade (IBS2)	Stage-IV 2014-2018	Ja	86	diesel	200 Kw	1.426	72
Kleine wielkraan	Stage-V >=2019	Ja	350	diesel	200 Kw	5.831	312
Wiellaad-schop	Stage-IV 2014-2018	Ja	1.576	diesel	200 Kw	26.271	1.326
Kleine wielkraan	Stage-V >=2019	Ja	2.099	diesel	200 Kw	34.986	1.872
Puinbreker	Stage-V >=2019	Ja	35	diesel	100 Kw	582	60
Rupskraan	Stage-IV 2014-2018	Ja	26	diesel	70 Kw	433	60
Wiellaad-schop	Stage-IV 2014-2018	Ja	26	diesel	70 Kw	437	60
Schranklader	Stage-IIIA 2006-2010	Ja	-	diesel	30 Kw	1.258	343
Schranklader (IBS2)	Stage-IIIA 2006-2010	Ja	-	diesel	30 Kw	26	7
Graaf-machine	Stage-IV 2014-2018	Ja	134	diesel	141 Kw	2.239	160
Shovel (2 maal)	Stage-IV 2014-2018	Ja	617	diesel	129 Kw	10.277	800
Hijskraan	Stage-IV 2014-2018	Ja	86	diesel	129 Kw	1.439	112
Hei/boorstelling	Stage-IV 2014-2018	Ja	177	diesel	271 Kw	2.956	112
Bestratings machine	Stage-IV 2014-2018	Nee	-	diesel	17,4	36	16
Trilplaat	Stage-IV 2014-2018	Nee	-	diesel	3,4	16	16

Kipper vrachtwagen	Middelzware utiliteitsvoertuigen (tot 6 liter cilinderinhoud) op diesel	-	-	diesel	-	-	400
Truckmixer /betonpomp	Middelzware utiliteitsvoertuigen (tot 6 liter cilinderinhoud) op diesel	-	-	diesel	-	-	40
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen				Tijd stationair (uren per jaar)		Kg NO _x per jaar	Kg NH ₃ per jaar
Stationair, spoelen mixerwagens				104		8,4	0,1
Stationair, laden mixerwagen met beton				208		16,8	0,2
Stationair, lossen cement bulkwagen				104		8,4	0,1
Stationair, lossen zand, grond, e.d.				187		15,1	0,2
Stationair, zelflader wegenbouwmaterialen				156		12,6	0,1
Stationair, containers op- en afzetten				624		50,3	0,6
Stationair, storten afval				260		21,0	0,2
Stationair, weegbrug				707		57,0	0,6

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Vergelijking referentiesituatie met aangevraagde (beoogde) situatie

Met het AERIUS Calculator model (versie 2023.1, met releasedatum 14 december 2023) is de stikstofdepositie berekend die gerelateerd is aan de ammoniak- en stikstofoxide-emissie in de referentiesituatie (tabel 1) en in de aangevraagde (beoogde) situatie (tabel 2). Uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 2 van dit besluit) blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Afstandsgrens

Op 20 januari 2022 is in AERIUS Calculator een afstandsgrens opgenomen voor stikstofberekeningen. Het gaat hier om een rekenafstand van 25 kilometer per emissiebron. Door het instellen van deze rekenafstand is geconstateerd dat er in de resultaten van AERIUS-berekeningen nabij de 25 kilometer afstand van emissiebronnen een randeffect kan ontstaan. Dit randeffect ontstaat doordat emissiebronnen in de aangevraagde (beoogde) situatie verschoven zijn of andere aangepaste variabelen hebben ten opzichte van de emissiebronnen in de referentiesituatie.

Op 21 juni 2022 is een update van AERIUS Calculator uitgevoerd waardoor de hexagonen (zeshoeken) met een mogelijk randeffect inzichtelijk gemaakt kunnen worden. In AERIUS Calculator worden hexagonen met een mogelijk randeffect gedefinieerd als "...hexagonen waarvan het middelpunt op grotere afstand dan 25 km ligt van tenminste 1 puntbron of (deel van) een vlakbron".

Door de AERIUS-berekeningen uit te voeren met AERIUS Calculator versie 2022.1 hebben we kunnen vaststellen dat er alleen toenames plaatsvinden op een afstand van 25 kilometer vanaf de

emissiebron(nen), en dat deze toenames vallen toe te rekenen aan voorgenoemd randeffect. Deze toenames betreffen daarmee geen depositietoenames die nader moeten worden onderbouwd. De AERIUS-verschilberekening bijlage randeffecten (zie bijlage 3 van dit besluit) bevat een export uit AERIUS waarin onderscheid wordt gemaakt tussen hexagonen die wel of niet als randhexagonen zijn geclassificeerd.

Op 5 april 2023 heeft de Afdeling uitspraak (zaaknummer 201702813/17/R2) gedaan dat het hanteren van de 25 kilometer afstandsbegrenzing aanvaardbaar is.

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en in beperkte mate ammoniakemissies (NH₃) tijdens de aanlegfase vinden plaats door de inzet van mobiele werktuigen tijdens de constructie ten behoeve van de realisatie van het project en de verkeersbewegingen ten behoeve van de af- en aanvoer van materieel, materiaal en personeel. De aanlegfase is meegenomen in de beoogde situatie. Uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 2 van dit besluit) blijkt dat er sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Gebruiksfase

Wat betreft de aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de referentiesituatie (tabel 1) en de beoogde situatie (tabel 2) blijkt uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 2 van dit besluit) dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie op alle referentiedata sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Uitspraak van de Afdeling over vergunningplicht bij intern salderen

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan (zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2). De Afdeling verwijst in uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wet natuurbescherming. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor de wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

2.5 Conclusie toetsing aan de vergunningsvoorwaarden

Omdat de stikstofdepositie in de aangevraagde (beoogde) situatie in vergelijking met de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten we significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten. Er is daardoor geen sprake van een vergunningplicht.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen we dat door de gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit gelet op de instandhoudingsdoelstellingen niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden, en dat de

activiteit geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inzage in en verzending van dit besluit

Vanaf 2 mei 2024 is dit besluit gedurende zes weken op www.officielebekendmakingen.nl in te zien. Daarnaast is dit besluit en de daarbij behorende stukken, tot zes weken na de publicatiedatum op www.officielebekendmakingen.nl, in te zien in Het Provinciehuis van de provincie Utrecht op de Archimedeslaan 6 in Utrecht. Inzage kan op elke werkdag van 9:00 uur tot 16:00 uur nadat u hiervoor telefonisch een afspraak gemaakt heeft met het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via 030 258 91 11.

Het besluit en de daarbij behorende stukken kunnen we op verzoek ook digitaal toezenden. Stuur daarvoor een verzoek naar het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via 030 258 9111. Vermeld daarbij het zaaknummer.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit besluit aan de aanvrager en een afschrift van dit besluit aan:

1. SPA WNP ingenieurs;
2. Gemeente Eemnes;
3. RUD Utrecht.

3.2 Zienswijze

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van het ontwerpbesluit geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtewisseling.

3.3 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

3.4 Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt (na publicatie) aan op de dag na terinzagelegging.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden;
- niet-belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over de ontwerp beschikking naar voren hebben gebracht of geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten.

3.5 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen


Het kan zijn dat u voor uw project of wijziging in de bedrijfsexploitatie ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau van Team Vergunningverlening Natuur en Landschap van het Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,
i.o.

ValidSigned 
 op 02-05-2024


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie RaUg9CvNsjpgn (2 januari 2024)

Los bijgevoegd

Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening RdNdQtHVrA2k (2 januari 2024)

Los bijgevoegd

Bijlage 3: AERIUS-verschilberekening bijlage randeffecten RdNdQtHVrA2k (2 januari 2024)

Los bijgevoegd

Bijlage 4: Milieutekening beoogde situatie

Los bijgevoegd