

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing Soortenbescherming Rondweg-Oost (N233) in Veenendaal	Datum	23 mei 2024
Zaaknummer	Z-PU-2023-002542	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00010824	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	4 december 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	1. Voorschriften bij de ontheffing 2. Locatie plangebied		

Aannemingsmaatschappij Van Gelder B.V. heeft namens Provincie Utrecht een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie N233 Rondweg Oost in Veenendaal (hierna: plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2023-002542.

1. Besluit

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.5, tweede lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis.

We verlenen de ontheffing voor de periode van de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 juli 2025.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de ontheffing is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van deze beschikking:

- "Natuurtoets N233, fase Groenpoort, VO technische ondersteuning & conditionering", kenmerk Roo8-1289877SJS-Vo2-hme-NL, 18 oktober 2023;
- "Nader onderzoek ecologie N233 Veenendaal", kenmerk Ro18-1271416HLB-Vo2-rlk-NL, 16 december 2020;
- "Nader onderzoek ecologie N233, fase Groenpoort", kenmerk Ro09-1289877SJS-Vo1-hme-NL, 18 oktober 2023;
- "Activiteitenplan vleermuizen Rondweg-Oost Veenendaal" door Van Gelder, 30 april 2024;
- "Landschappelijke inpassing N233" door Tauw, 29 november 2023;
- "Beplantingsplan ontwerp en geluidwering N233", kenmerk Roo1-1289877EWI-Vo1, 29 februari 2024;
- "Monitoring bomen vliegroutes vleermuizen Rondweg-Oost Veenendaal N233", versie 1.0, 17 mei 2024.

Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene en specifieke zorgplichten uit deze wet zijn, naast deze ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de verbreding van de N233 Rondweg Oost in Veenendaal en het maken van een aansluiting (kruising) op de te ontwikkelen woonwijk Groenpoort. Om de verbreding mogelijk te maken worden aan de oostzijde van de weg bomen gekapt. Aan de westzijde van de weg wordt lokaal gekapt ten behoeve van de aanleg van een bushalte. Langs de N233 worden geluidschermen geplaatst of vervangen en ook de armaturen van de verlichting worden vervangen. Het deel van de N233 Rondweg Oost in Veenendaal waar de werkzaamheden plaatsvinden betreft het gedeelte van de weg tussen de Buurtlaan Oost en Spitsbergenweg. Bij de reconstructie van de N233 vindt er tijdelijk een toename aan verstoring plaats langs drie essentiële vliegroutes van vleermuizen. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 3 van deze beschikking.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.5, tweede lid van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*) voor de periode van 4 maart 2024 tot en met 1 juli 2025.

2.2 Gevolgde procedure

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Het overgangsrecht is van toepassing, omdat de aanvraag om een natuurvergunning is ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, blijft het recht zoals dat gold onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van toepassing totdat het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming, zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 7 maart, 1 mei 2024 en 18 mei 2024 heeft u de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis zijn beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b) er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soorten (belangenafweging);
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie

"Naar aanleiding van het bereikbaarheids- en leefbaarheidsprobleem in oostelijk Veenendaal zijn in opdracht van Gemeente Veenendaal verkeerskundige onderzoeken uitgevoerd. Voor het ontlasten van de eerdere provinciale weg Rondweg-West en om te zorgen voor een goede regionale verbinding tussen noord en zuid en om de woonwijken te kunnen ontlasten. In de jaren negentig van de vorige eeuw heeft planvorming plaatsgevonden en is de Interprovinciale Structuurvisie Ede – Veenendaal opgesteld. Door de toename van de verkeersdruk vormt de Rondweg-Oost al een knelpunt, de ontwikkeling van de wijk Groenpoort zal dit versterken. De locatie van Groenpoort is gekozen om de kwalitatief hoogwaardige natuur van Natura 2000-gebied Binnenveld, ten zuiden van Veenendaal-oost te ontzien en te versterken. Groenpoort sluit de Rondweg-Oost in met de overige bebouwing van Veenendaal. De bestaande vliegroutes kunnen behouden blijven tijdens de werkzaamheden waardoor de verbinding met de natuurlijke omgeving in het oosten blijft behouden."

Werkwijze

"Er is geen mogelijkheid voor een alternatieve uitvoering van het project vanwege de omvang en aard van de werkzaamheden (...). Tijdens de uitvoering wordt de functionaliteit van de vliegroutes voor vleermuizen behouden door het treffen van maatregelen om lichtverstrooiing te beperken."

Planning

"Het project heeft een meerjarige uitvoeringsperiode die overlapt met de ontwikkeling van Groenpoort. Tijdens uitvoering worden de bestaande vliegroutes van vleermuizen zoveel mogelijk in stand gehouden en opgenomen in de landschapsinrichting van de wijk en de Rondweg-oost. Door de meerjarige uitvoering is het geen reële optie om alle negatieve effecten te voorkomen of te verzachten. Er kan niet uitgesloten worden dat er ook tijdens de actieve periode van vleermuizen gewerkt wordt gedurende de nacht."

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

b) Belangenafweging

Aangedragen belang

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

U heeft de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de Wet natuurbescherming: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

Onderbouwing en beoordeling van belang

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn in verband met de woningbouw van de wijk Groenpoort grenzend aan de N233 en de bijkomende verwachte verkeerstoename. U geeft hierbij het volgende aan: "Door de aansluiting op de woonwijk Groenpoort en de verbreding van de N233 naar 2 x 2 banen worden de openbare veiligheid en verkeersveiligheid verbeterd.

De verschuiving van verkeersdrukte van wegen met langzaam verkeer naar de N233 verlaagt de kans op verkeersongevallen met kwetsbare verkeersdeelnemers in de omgeving. De aansluiting met de nieuwe wijk Groenpoort zorgt voor een betere doorstroming waardoor de openbare veiligheid verhoogd wordt." Hierbij verwijst u naar "Achtergrondrapport Verkeer N233 Rondweg Veenendaal-Oost en Rijnbrug Rhenen", kenmerk 1271416, 11 augustus 2020.

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van een toename in de van de verkeersbewegingen. Uit het rapport blijkt dat de gekozen inrichting het beste alternatief is waarbij de inrichting zorgt voor een betere doorstroming en daarmee een verhoging van de openbare veiligheid door een lagere kans op verkeersongevallen.

Conclusie belangenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. En het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soorten, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soorten

- **Gewone dwergvleermuis**
De gewone dwergvleermuis is aangetroffen in het plangebied. De gewone dwergvleermuis maakt gebruik van drie vliegroutes in het gebied. Er maken 37-40 gewone dwergvleermuizen gebruik van vliegroute A, 70-165 gewone dwergvleermuizen maken gebruik van vliegroute B en enkele tot 40 gewone dwergvleermuizen maken gebruik van vliegroute C.
- **Ruige dwergvleermuis**
De ruige dwergvleermuis is aangetroffen in het plangebied. De ruige dwergvleermuis maakt gebruik van twee vliegroutes in het gebied. Er maken drie á vier ruige dwergvleermuizen gebruik van vliegroute A en één-vijf ruige dwergvleermuizen maken gebruik van vliegroute B.
- **Laatvlieger**
De laatvlieger is aangetroffen in het plangebied. De laatvlieger maakt gebruik van drie vliegroutes in het gebied. Er maken acht laatvliegers gebruik van vliegroute A, 4-15 laatvliegers maken gebruik van vliegroute B en 1-26 laatvliegers maken gebruik van vliegroute C.
- **Rosse vleermuis**
De rosse vleermuis is aangetroffen in het plangebied. De rosse vleermuis maakt gebruik van twee vliegroutes in het gebied. Er maken drie rosse vleermuizen gebruik van vliegroute B en tenminste één rosse vleermuis maakt gebruik van vliegroute C.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

Landelijk

De gewone dwergvleermuis is de meest voorkomende vleermuis in Nederland (Kennisdocument gewone dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017). De populatieomvang van de gewone dwergvleermuis wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (Vleermuizen. Limpens en Thissen, 2014. In Wot-rapport 124, 2014). Over de periode 2015-2020 lijkt er een matige toename te zijn in het aantal waarnemingen van gewone dwergvleermuis. De populatietrend wordt geschat op een toename van ongeveer 3% (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Bijna de gehele oppervlakte van Nederland kan gezien worden als

verspreidingsgebied voor de gewone dwergvleermuis (Gewone dwergvleermuis. Verspreidingsatlas.nl, 2022).

De gewone dwergvleermuis is voor zijn leefgebied afhankelijk van gebouwen met invliegopeningen (open spouwmuren) en van voldoende voedselaanbod. In de periode 2008-2018 is het aantal van deze gebouwen min of meer gelijk gebleven (Factsheets voor 25 soorten. Logemann et al, 2018). Isolatiwerkzaamheden zorgen voor een verbetering van de energieprestaties van gebouwen, maar ook voor een aantasting van de verblijfplaatsen en daarmee het leefgebied van de gewone dwergvleermuis.

De landelijke staat van instandhouding wordt door Logemann et al (Factsheets voor 25 soorten, 2018) momenteel beoordeeld als ongunstig - ontoereikend, maar gunstig als genoeg mitigerende maatregelen genomen worden. De Zoogdiervereniging beoordeelt de staat van instandhouding als onbekend, met de laatste update van 2018 (Gewone dwergvleermuis. Zoogdiervereniging.nl, 2018).

Regionaal

De gewone dwergvleermuis komt op basis van gegevens uit de NDFF vrij algemeen voor in de provincie. Op basis van gegevens uit de NDFF van het regionaal voorkomen van de gewone dwergvleermuis wordt aangenomen dat dit vergelijkbaar is met de landelijke staat van instandhouding.

Lokaal

In de afgelopen tien jaar zijn regelmatig vleermuisonderzoeken uitgevoerd in Veenendaal. Waaronder de eerdere onderzoeken uitgevoerd door Tauw voor de wijk Groenpoort waarbij de vliegroutes aan de Buurtlaan Oost en de Grote Beer zijn aangetoond. De waarnemingen waren hiervan vergelijkbaar met later onderzoek uit 2023 ten behoeve van de werkzaamheden aan de N233 en regionaal en lokale gegevens uit de NDFF. De bebouwing van Veenendaal en de verbinding met de omliggende landbouwpercelen in het buitengebied is vergelijkbaar met andere steden in Nederland. Op basis hiervan kan ervan uitgegaan worden dat de lokale staat van instandhouding vergelijkbaar is met de landelijke staat van instandhouding.

Ruige dwergvleermuis

Landelijk

De ruige dwergvleermuis trekt van het ene leefgebied naar het andere. Deze vleermuissoort verblijft voornamelijk tijdens de paarperiode en winterperiode in Nederland (Migration periods of the Natusius' pipistrelle *Pipistrellus nathusii* in the Netherlands. Jonge Poerink en Dekker, 2019). De populatieomvang van de ruige dwergvleermuis is door gebrek aan data moeilijk te schatten. De meest recente schatting is gebaseerd op de jaren 2012-2017 en telt 4.000 tot 400.000 individuen (Soortenverslag 131. Cdr.eionet.europa.eu, 2022) Tussen 2015 tot 2020 is de populatietrend onzeker, maar niet negatief (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Het verspreidingsgebied van de ruige dwergvleermuis is vrijwel heel Nederland, met een hogere concentratie in Noordwest-Nederland (Kennisdokument ruige dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017).

Ruige dwergvleermuizen overwinteren in boomholten, achter boomschors, in stapels brandhout, houtloodsen, spouwmuren en achter stootvoegen van gebouwen (Kennisdokument ruige dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017). De Zoogdiervereniging beoordeelt het leefgebied van de ruige dwergvleermuis als gunstig, maar geeft wel aan dat ruige dwergvleermuis kwetsbaar is voor de gevolgen van de energietransitie (Advies agenda-bepaling monitoring en onderzoek aan vleermuizen in het kader van de energietransitie. Schillemans et al, 2021).

De Zoogdiervereniging beoordeelt de landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis als matig ongunstig in de laatste update van 2018 (Ruige dwergvleermuis. Zoogdiervereniging.nl, 2022).

Regionaal

De ruige dwergvleermuis komt op basis van gegevens uit de NDFF algemeen voor in de provincie. Op basis van gegevens uit de NDFF van het regionaal voorkomen van de ruige dwergvleermuis wordt aangenomen dat dit vergelijkbaar is met de landelijke staat van instandhouding namelijk matig ongunstig.

Lokaal

In de afgelopen tien jaar zijn regelmatig vleermuisonderzoeken uitgevoerd in Veenendaal. Waaronder de eerdere onderzoeken door Tauw voor de wijk Groenpoort waarbij de vliegroutes aan de Buurtlaan Oost en de Grote Beer zijn aangetoond. De waarnemingen waren hiervan vergelijkbaar met later onderzoek uit 2023 ten behoeve van de werkzaamheden aan de N233 en regionale gegevens uit de NDFF. De bebouwing van Veenendaal en de verbinding met de omliggende landbouwpercelen in het buitengebied is vergelijkbaar met andere steden in Nederland. Op basis hiervan kan ervan uitgegaan worden dat de lokale staat van instandhouding vergelijkbaar is met de landelijke staat van instandhouding.

Laatvlieger

Landelijk

De laatvlieger is een algemene vleermuissoort die vrijwel overal in Nederland wordt aangetroffen (Verspreidingsatlas, 2023). Er is geen wetenschappelijk goed onderbouwde schatting van de populatiegrootte van de laatvlieger. Op basis van nog onvolledige gegevens wordt uitgegaan van een populatiegrootte van 10.000 tot 40.000 dieren (Factsheets voor 25 soorten, 2018). De laatvlieger heeft een matig negatieve populatieontwikkeling met een afname van ongeveer 5% per jaar over de periode 2015-2020 (Telganger, Zoogdiervereniging, 2021).

Laatvliegers bewonen een netwerk van verschillende huizen die op een afstand van maximaal enkele honderden meters van elkaar liggen. De jachtgebieden liggen in een straal van 1 tot 5 kilometer rondom de kolonie. De soort kan zich incidenteel tot 45 kilometer afstand verplaatsen (Zoogdiervereniging, 2022).

De laatvlieger staat op de Rode Lijst vermeld als kwetsbaar (Rode Lijst, 2020). De Zoogdiervereniging beoordeelt de staat van instandhouding van de laatvlieger als matig ongunstig, met de laatste update van 2018 (Zoogdiervereniging, 2018).

Regionaal

De laatvlieger komt op basis van gegevens uit de NDFF beperkt voor in de provincie. Er wordt vanuit gegaan dat de staat van instandhouding op regionale schaal vergelijkbaar is met de landelijke staat van instandhouding namelijk matig ongunstig.

Lokaal

In de afgelopen tien jaar zijn regelmatig vleermuisonderzoeken uitgevoerd in Veenendaal. Waaronder de eerdere onderzoeken van Tauw voor de wijk Groenpoort waarbij de vliegroutes aan de Buurtlaan Oost en de Grote Beer zijn aangetoond. De waarnemingen waren hiervan vergelijkbaar met later onderzoek uit 2023 ten behoeve van de werkzaamheden aan de N233 en gegevens uit de NDFF.

Rosse vleermuis

Landelijk

Van de rosse vleermuis zijn weinig gegevens bekend, het is een boombewonende soort. In de periode van 1986-1993 werd de populatie rosse vleermuizen in Nederland geschat op 6000-8000 dieren. De Zoogdiervereniging beoordeelt in de laatste update (2018) de landelijke staat van instandhouding van de rosse vleermuis als zeer ongunstig (Rosse vleermuis. Zoogdiervereniging.nl, 2023).

Regionaal

De rosse vleermuis komt op basis van gegevens uit de NDFF regionaal algemeen voor.

Lokaal

In de afgelopen tien jaar zijn regelmatig vleermuisonderzoeken uitgevoerd in Veenendaal. Waaronder de eerdere onderzoeken door Tauw voor de wijk Groenpoort. Hierbij zijn enkele individuen van rosse vleermuis waargenomen nabij de vliegroutes aan de Spitsenbergweg en de Grote Beer.

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soorten

De werkzaamheden worden essentiële vliegroutes van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis tijdelijk aangetast. Hierdoor worden de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis verstoord.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We gaan deels akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen. In bijlage 1 van deze beschikking vindt u de extra mitigerende en compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

De werkzaamheden zullen voornamelijk gedurende de dag plaatsvinden tijdens reguliere werktijden. Echter is er niet uit te sluiten dat erin het actieve seizoen van de vleermuizen, tussen april en oktober, werkzaamheden tijdens de schemer of nacht plaatsvinden waarbij werkverlichting wordt toegepast die zorgt voor een tijdelijke verstoring. Om de verstoring te minimaliseren wordt in de actieve periode van de vleermuizen tussen 1 uur voor zonsondergang en 1 uur na zonsopkomst de verlichting weggedraaid van beplanting en voorzien van kappen [om licht verstrooiing te voorkomen]. Als dat niet mogelijk is wordt er gewerkt met amberkleurige of rode verlichting met een golflengte boven de 580Nm. De vliegroutes worden in de actieve periode van de vleermuizen tijdens de nacht vrijgehouden van obstakels zoals kranen of ander hoog materiaal die boven de geluidsschermen komen. In de toekomstige situatie is er op de N233 niet meer verlichting aanwezig dan in de huidige situatie.

Door de verbreding van de weg wordt de te overbruggen afstand ter hoogte van de vliegroutes vergroot. De huidige vrije vliegruimte is 30 meter bij route A, 12 meter bij route B en 15 tot 47 meter bij route C. In de nieuwe situatie wordt de vrije vliegruimte 36 meter bij route A, 25 meter bij route B en 25 tot 37 meter bij route C. Om te voorkomen dat er meer botsingen tussen vleermuizen en het verkeer plaatsvinden moeten er ten hoogte van de

vliegroutes hop-overs gecreëerd worden. De vrije vliegruimte over de weg mag niet meer dan 20 meter bedragen voor een veilige oversteek, daarom moeten er ter hoogte van de hop-overs in de middenberm een boom, duurzaam kunstwerk of iets vergelijkbaars geplaatst worden welke van gelijke hoogte is als de boomkronen aan beide zijden van de weg. Dit is ook opgenomen in voorschrift 11.

Langs de zijkant van de wegen worden geluidsschermen van 5 meter hoog geplaatst. In het "Beplantingsplan ontwerp en geluidwering N233" staat het volgende: "Bij het kruisen van wegen zijn 'Hop-overs' gewenst voor vleermuizen boven de verlichting. Boomkronen dienen hier meer dan 10 meter hoog te zijn, met een zo klein mogelijke afstand tussen de kronen." Om dit te waarborgen is dit ook opgenomen in voorschrift 12.

Op pagina 22 van het "Beplantingsplan ontwerp en geluidwering N233", staat dat het geluidsscherm stomp beëindigd wordt zoals in het bijgaande figuur. Op een zelfde manier moet bij de vliegroutes waar de weg wordt overgestoken, de beplanting geleidelijk aflopen van het hoogste punt (de boom naast de weg) tot een lager punt (beplanting achter de schermen). Deze afloop in beplanting moet geleidelijk gaan totdat deze aansluit op de bestaande beplanting. Nieuwe beplanting langs de vliegroutes moet daarnaast een boomhoogte van minimaal 5 meter en kroonbreedte van minimaal 2,5 meter hebben, de maximale plantafstand van de bomen mag hierbij maximaal 7 meter zijn. Dit is ook opgenomen in voorschrift 13.

Om de bestaande functionaliteit van de vliegroutes zoveel mogelijk te garanderen mag de kap van bomen alleen plaatsvinden in de periode oktober tot april, buiten het broedseizoen en het actieve seizoen voor vleermuizen. Het realiseren van nieuwe (hop-over) beplanting dient zoveel mogelijk aansluitend of voorafgaand op de kap plaats te vinden en ten minste zodanig dat de beplanting functioneert voordat de actieve periode van de vleermuizen start. Dit is ook opgenomen in voorschrift 14.

Een essentiële vliegroute heeft een zeer belangrijke functie binnen het netwerk van verblijfplaatsen foerageergebieden van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis. Het aantasten van een essentiële vliegroute kan een groot negatief effect hebben op de regionale en lokale staat van instandhouding van de soorten. In verband met het aantasten van drie essentiële vliegroutes, moet de effectiviteit van de compensatie worden gemonitord. Hierover zijn aanvullende voorschriften opgenomen in bijlage 1 van deze beschikking

Conclusie ecologische beoordeling

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden zorgen ervoor dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Aannemingsmaatschappij Van Gelder B.V. en een afschrift van de beschikking aan:

- Provincie Utrecht;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Veenendaal.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige

voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.


3.3 Andere toestemmingen


Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

ValidSigned door 
op 23-05-2024

Mevr. drs. ing. 
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

Algemeen

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd in "Activiteitenplan vleermuizen Rondweg-Oost Veenendaal" door Van Gelder, 30 april 2024, "Landschappelijke inpassing N233" door Tauw, 29 november 2023, "Beplantingsplan ontwerp en geluidwering N233", kenmerk Roo1-1289877EWI-V01, 29 februari 2024 en "Monitoring bomen vliegroutes vleermuizen Rondweg-Oost Veenendaal N233", versie 1.0, 17 mei 2024 moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze ontheffing en voor zover deze niet in strijd zijn met de specifieke voorschriften in deze bijlage. Ook als de ontheffingsperiode, die is opgenomen in deze beschikking, is afgelopen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidende ecoloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecoloog begeleid zijn/worden;
 - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen bij de RUD Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

Is het voor dit specifieke project niet mogelijk om de werkzaamheden twee weken voor de start te melden? Dan moet u contact opnemen met de RUD Utrecht via wnl@rudutrecht.nl of 030 702 33 00.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.

8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in bijlage 1 van deze beschikking.

Na afloop van de werkzaamheden

10. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Specifieke voorschriften

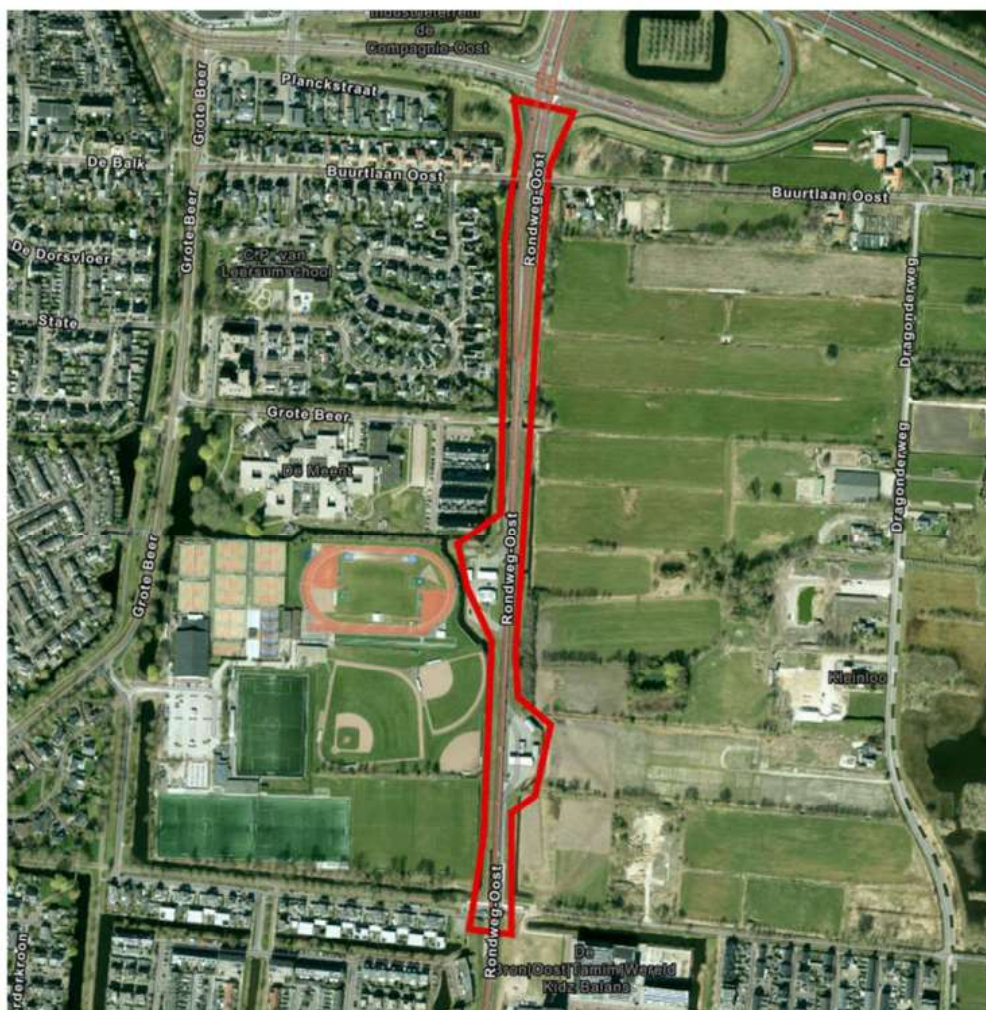
11. De vrije vliegruimte over de weg mag niet meer dan 20 meter bedragen voor een veilige oversteek, in dien deze afstand groter is moet er ter hoogte van de vliegroute/hop-over in de middenberm een boom, kunstwerk of iets vergelijkbaars geplaatst worden welke van gelijke hoogte is als de boomkronen aan beide zijden van de weg.
12. De hoogte van de hop-overs moeten zo gecreëerd worden dat deze boven de verlichting uitkomen. Boomkronen dienen hier meer dan 10 meter hoog te zijn, met een maximale afstand van 5 meter tussen de kronen en een maximale plantafstand van 7 meter.
13. Ter hoogte van de vliegroutes moet de beplanting geleidelijk aflopen van het hoogste punt (de boom naast de weg) tot een lager punt (beplanting achter de schermen). Deze afloop in beplanting moet geleidelijk gaan totdat deze aansluit op de bestaande beplanting die onderdeel is van de vliegroute. Nieuwe beplanting langs de vliegroutes moet daarnaast een boomhoogte van minimaal 5 meter en kroonbreedte van minimaal 2,5 meter hebben, de maximale plantafstand van de bomen mag hierbij maximaal 7 meter zijn.
14. De kap van bomen dient plaats te vinden in de periode oktober tot april, buiten het broedseizoen en het actieve seizoen voor vleermuizen. Het realiseren van nieuwe (hop-over-) beplanting dient zoveel mogelijk aansluitend of voorafgaand op de kap plaats te vinden en ten minste zodanig dat de beplanting functioneert voordat de actieve periode van de vleermuizen start.

Monitoring

15. In verband met het (tijdelijk) aantasten van drie essentiële vliegroutes van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis is monitoring nodig om te bepalen of de soortgerichte beschermingsmaatregelen voldoende effectief zijn. Er moet monitoring plaatsvinden op de functionaliteit van deze functies.
16. Het monitoringsonderzoek moet minimaal gericht zijn op de volgende onderzoeksvragen:
 - a. of de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis gebruik maken van het aangeboden hop-overs;
 - b. met welke aantallen van de soorten hiervan gebruik wordt gemaakt;
17. De monitoring dient te starten in het eerstvolgende seizoen na realisatie van de hop- overs. De monitoring moet plaatsvinden gedurende drie actieve seizoenen, en dient plaats te vinden volgens het Vleermuisprotocol van Netwerk Groene Bureaus.

18. De monitoringsresultaten worden, voor zover dit waarnemingen van beschermde soorten betreft, geregistreerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Dit gebeurt voordat de monitoringsrapportage aan de RUD Utrecht wordt verstuurd.
19. De monitoringsrapportage moet minimaal de volgende onderdelen bevatten:
 - a. onderzoeksgegevens (data, tijdstippen, weersomstandigheden en onderzoeksmethode);
 - b. beschrijving van de onderzochte maatregelen (datum van realiseren, beschrijving van locatie en directe omgeving, foto's van de maatregelen en locaties van de maatregelen op kaart of luchtfoto, technische beschrijving van de maatregelen;
 - c. onderzoeksresultaten (vastgestelde soorten, functies en aantallen individuen);
 - d. conclusie waaruit blijkt in hoeverre de maatregelen functioneren voor dezelfde soort, dezelfde functie en dezelfde aantallen individuen als in de oorspronkelijke situatie (voordat de werkzaamheden werden uitgevoerd);
 - e. indien (nog) niet de gewenste resultaten zijn bereikt: een ecologische onderbouwing van de mogelijke oorzaak hiervan en eventueel voorgestelde aanpassingen van de maatregelen;
 - f. bewijs van registratie van waarnemingen van beschermde soorten in de NDFF.
20. De monitoringsrapportage moet uiterlijk op 31 december in het jaar waarin de monitoring is uitgevoerd worden verstuurd aan de RUD Utrecht via wnl@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer van de ontheffing en de locatie.
21. De monitoringsresultaten kunnen gevolgen hebben voor de verplichtingen die zijn verbonden aan de ontheffing:
 - a. Als voor het einde van de monitoringsperiode blijkt dat door de maatregelen de gewenste effecten behaald zijn, kan het bevoegd gezag besluiten dat eerder gestopt mag worden met de monitoring;
 - b. Als blijkt dat de maatregelen niet de gewenste effecten hebben gehad, kan het bevoegd gezag extra maatregelen opleggen.

Bijlage 2: Locatie plangebied



Figuur 1. Ligging plangebied (globaal begrensd) (rood omlijnd). Bron: Esri 2023.